

Compras Públicas Sustentáveis (CPS)

Panorama global

**I Seminário de Compras Públicas Sustentáveis
do Ministério da Fazenda**

11 de outubro de 2016

Marina Bortoletti – Oficial de Programa PNUMA Brasil



Propósito da apresentação:

1. Conceito e importância
2. Compromisso internacional
3. Panorama de implementação internacional
4. Projeto do PNUMA → SPPEL



Breve apresentação:

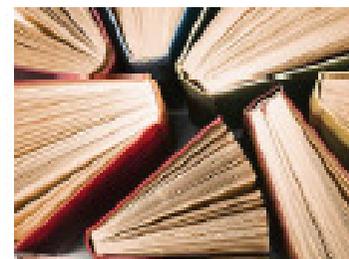
- **PNUMA** → agência líder da ONU na temática de sustentabilidade
- Área de **consumo e produção Sustentáveis** (sede desta área → Divisão de Economia em Paris)
 - gestão sustentável dos recursos numa perspectiva de ciclo de vida de bens e serviços

- Escritório nacional - Brasília



Contexto global das compras públicas:

- Governo → consumidor no 1
- As compras públicas representam parcela significativa na composição do Produto Interno Bruto (PIB) mundial
- 15% em países da OCDE
- 30% em países em desenvolvimento



Conceito das CPS?

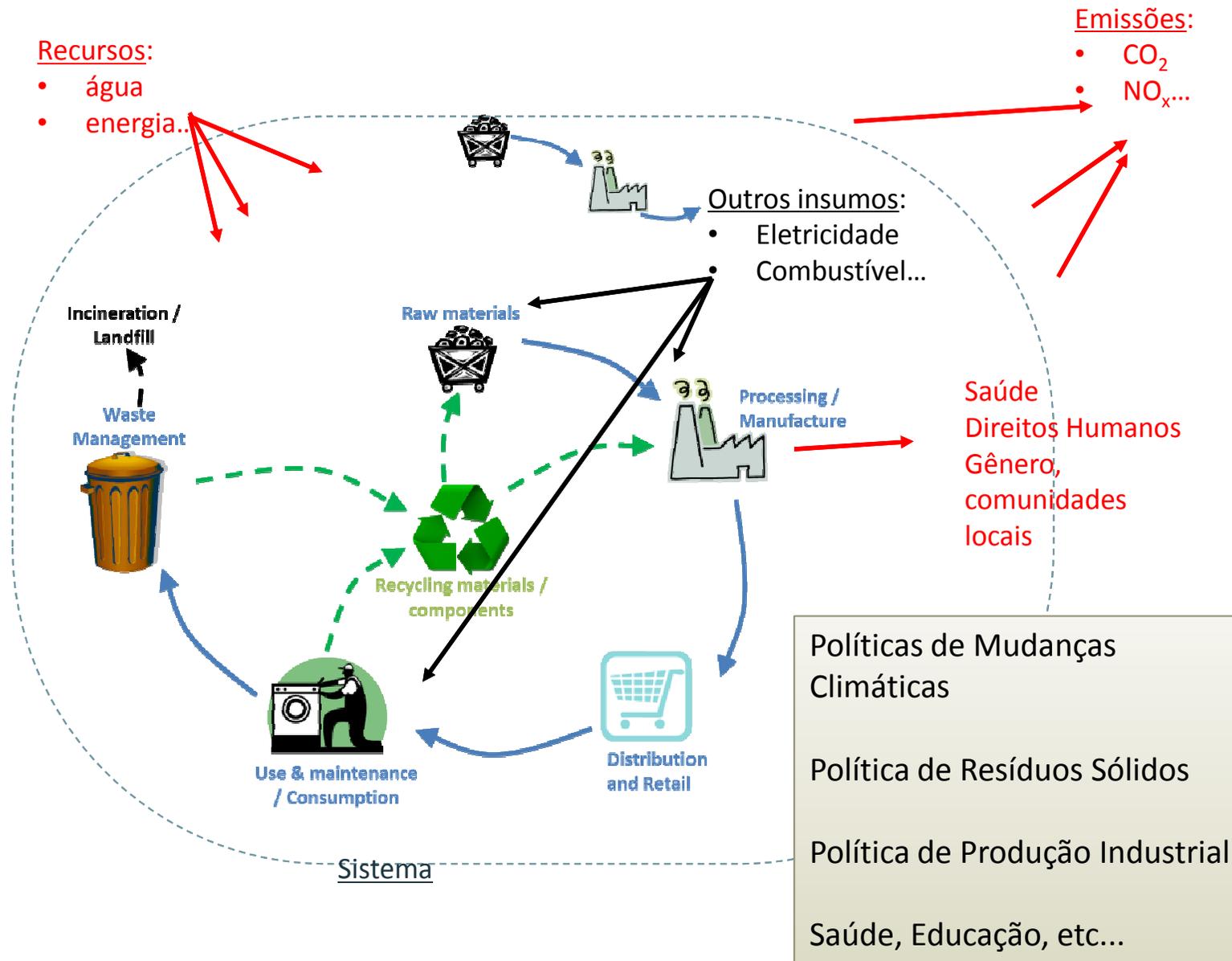
“processo pelo qual as organizações públicas suprem suas necessidades de bens, obras e serviços públicos com bom **custo-benefício ao longo de todo o ciclo de vida**, gerando benefícios tanto para a **organização** quanto para a **sociedade** e a economia, e reduzindo significativamente os impactos negativos sobre o **meio ambiente**”

Fonte: Força-Tarefa em CPS do Processo de Marraquech



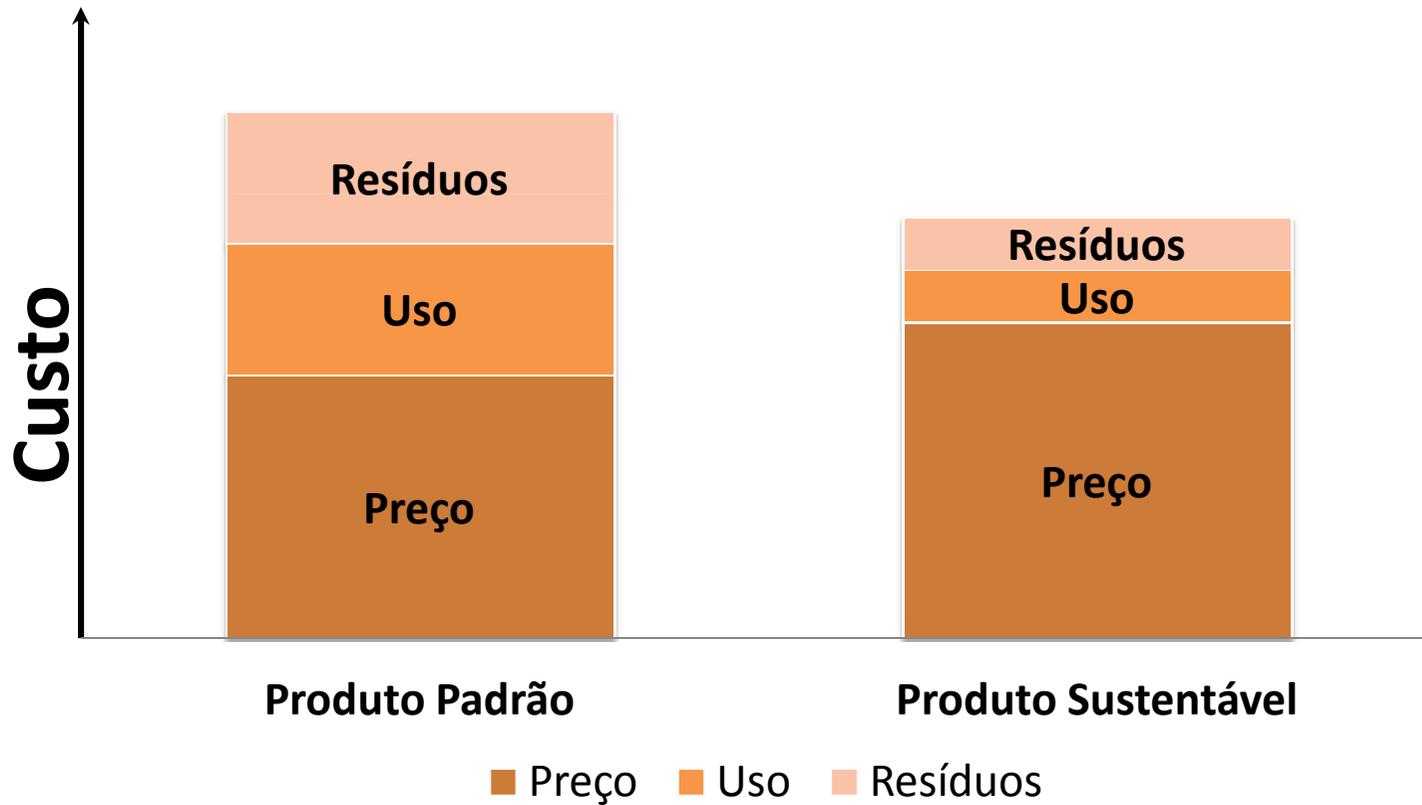
Enfoque de Ciclo de Vida

Do que estamos falando?



Custo de ciclo de vida

O barato pode sair caro...



Marco decenal de Programas de Consumo e Produção Sustentáveis



" A principal causa da deterioração contínua do meio ambiente global são os padrões insustentáveis de consumo e produção ..."

"Fomentar e promover o desenvolvimento de **um marco decenal de programas (10 YFP)** ..para .. Mudança de padrões ..." (JPOI, 2002)

«SCP - requisitos essenciais do desenvolvimento sustentável ».

A/CONF.216/5 (parágrafo 226 – “**Futuro que queremos**”). 10YFP é adotado



Agenda 21, Rio de Janeiro, 1992

Plano de de Johannesburgo, 2002

Proceso de Marrakech, 2003-11

Rio +20, 2012

Programas do Marco Decenal de PCS



1. Informação ao Consumidor
2. Turismo Sustentável
3. Estilos de vida Sustentáveis e Educação
- 4. Compras Públicas Sustentáveis**
5. Construções Sustentáveis
6. Sistemas Sustentáveis de Alimentação



Programa do 10YFP de CPS: **86** Parceiros em mais de **40** países ao redor do mundo

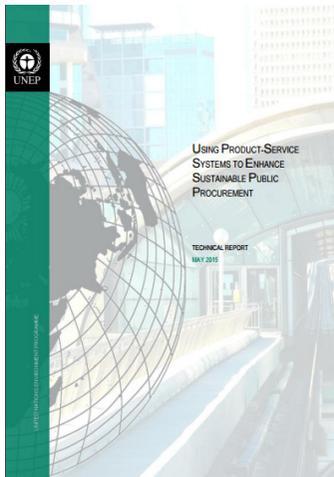
Dados de dezembro de 2015



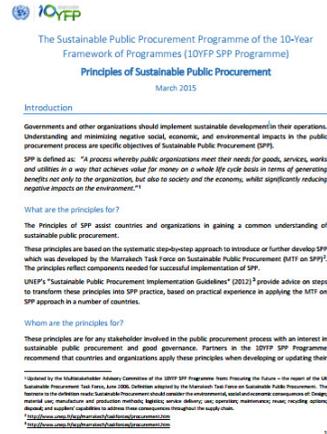
12.7 Promover práticas de compras públicas sustentáveis,
de acordo com as políticas e prioridades nacionais



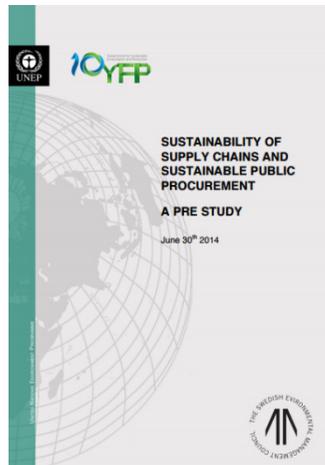
Relatórios internacionais



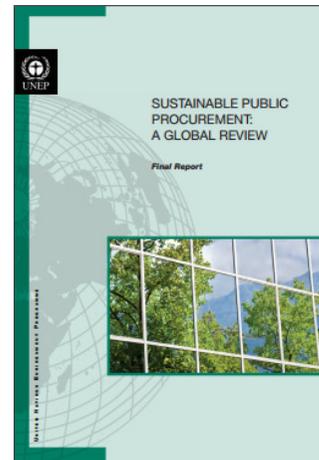
Uso de Sistema-Produto em CPS



Princípios das CPS



Sustentabilidade na cadeia de fornecedores



Revisão global das CPS, 2013

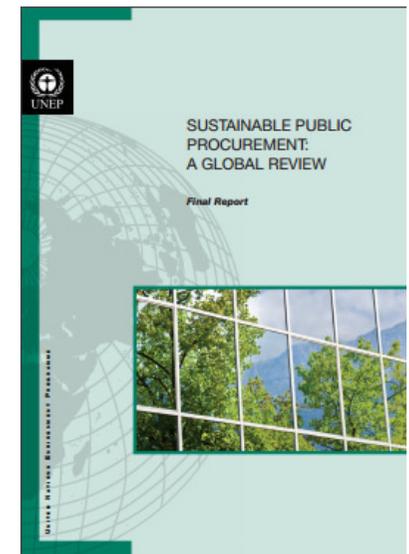


Processo de revisão global das CPS (2013):



Objetivo: fornecer uma visão qualitativa das principais **motivações, desafios e tendências das CPS** e começar a estabelecer uma estrutura para a coleta de dados quantitativos que ajude monitoramento do progresso internacional na área

1. **Revisão da literatura:** websites, relatórios regionais e nacional sobre CPS, incluindo estudos acadêmicos (172), publicações de parceiros
2. **Entrevistas** com 20 especialistas em compras de 12 países
3. **Pesquisa** (survey monkey) com 273 oficiais de compras e instituições



PARTICIPATE IN THE 2016 GLOBAL SURVEY ON SUSTAINABLE PROCUREMENT!

Posted on 04/05/2016

Sustainable public procurement - All, Africa, Asia / Pacific, Europe, Latin America / Caribbean, North America, West Asia



2016 Global Review of Sustainable Public Procurement

The Stakeholder Survey is open at:

https://www.surveymonkey.com/r/SPP_2016

We are looking forward to hearing your views!

Available in English and Spanish.

Closes on June 10, 2016.

Escopo da pesquisa:

- O quanto que as CPS tem **crecido e evoluído**?
- Quais tipos de **atividades contam** como CPS?
- Quais são as **tendências** em termos de motivações e barreiras?
- As **diferenças dos diversos programas** de CPS em todo o mundo?
- Quais tipo de recursos ou projetos devem ser desenvolvidos para apoiar no avanço das CPS?



Panorama da Implementação das CPS

- **Diferentes formas de compromissos, tendências**
- **Lições sobre implementação**

Formas de compromisso



- Muitos países comprometidos com compras públicas sustentáveis (em menor ou maior grau)
- Tendência crescente
- A maioria com políticas específicas para compras públicas sustentáveis e alguns com políticas setoriais obrigatórias

Formas de compromisso



- Diferentes formas e níveis
 - Alto nível = Constituição Nacional
 - Estratégias Globais para o Desenvolvimento Sustentável
 - Políticas e estratégias de proteção ambiental
 - Planos de Ação específicos para as CPS
 - Políticas Setoriais com obrigações de CPS

Constituição do Equador



Art. 288.-

- Contratos públicos **devem cumprir critérios** de eficiência, transparência, qualidade, **responsabilidade ambiental e social.**
- Deverá ser dada prioridade aos produtos e serviços nacionais, particularmente os proveniente de **economias popular e solidária, e micro, pequenas e médias** unidades de produção.

Brasil: marco normativo favorável



- ✓ Constituição Federal → art. 225, **defesa do meio ambiente** e desenvolvimento sustentável
- ✓ Lei Federal nº 8.666/1993 – art. 3º, **princípios do desenvolvimento nacional sustentável** (conforme Lei 12.349)
- ✓ Instrução Normativa 01/2010 (MP) → **critérios de sustentabilidade** na aquisição de bens e serviços ou obras
- ✓ Decreto 2012: estabelece “critérios, práticas e diretrizes para a promoção do desenvolvimento nacional sustentável nas contratações, bem como a CISAP”
- ✓ Etc.....

.

Plano de Ação PCS



10 Diretrizes 2º ciclo: 2016-2020

1. Consumo Sustentável
2. Indústria Sustentável
- 3. Compras Públicas Sustentáveis**
4. Construções Sustentáveis
5. Varejo Sustentável
6. Agenda Ambiental da Administração Pública
7. Agricultura Sustentável
8. Gestão de Resíduos Sólidos
9. Relatos de Sustentabilidade
10. Finanças Sustentáveis



Ministério do
Meio Ambiente



União Européia



- Diretivas → Compras Públicas da UE
- Grande número de planos de ação em quase todos os Estados-Membros da União Européia;
- Regulações setoriais (ENERGY STAR)

Administrações públicas devem aplicar os critérios de **eficiência energética** em compras públicas (veículos, equipamentos, construção, serviços de alimentação)

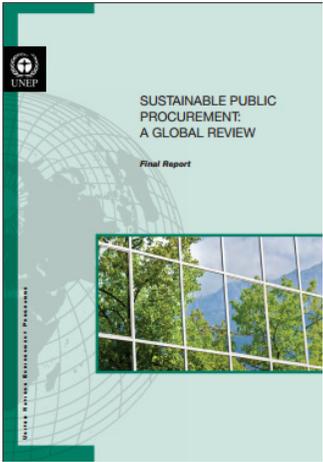
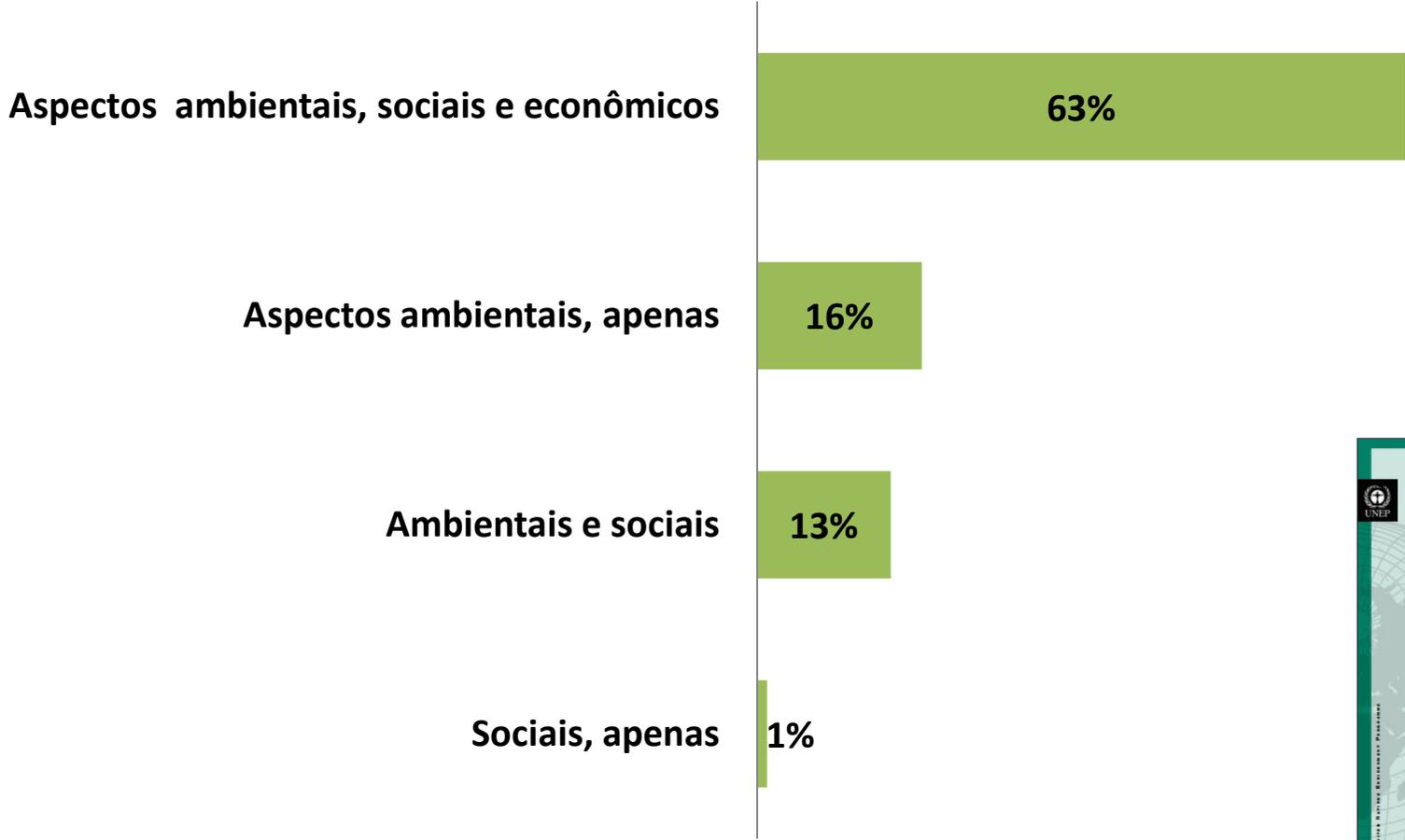
Conseguir uma redução no consumo de 9% até 2015

Tendências na Ásia: Japão



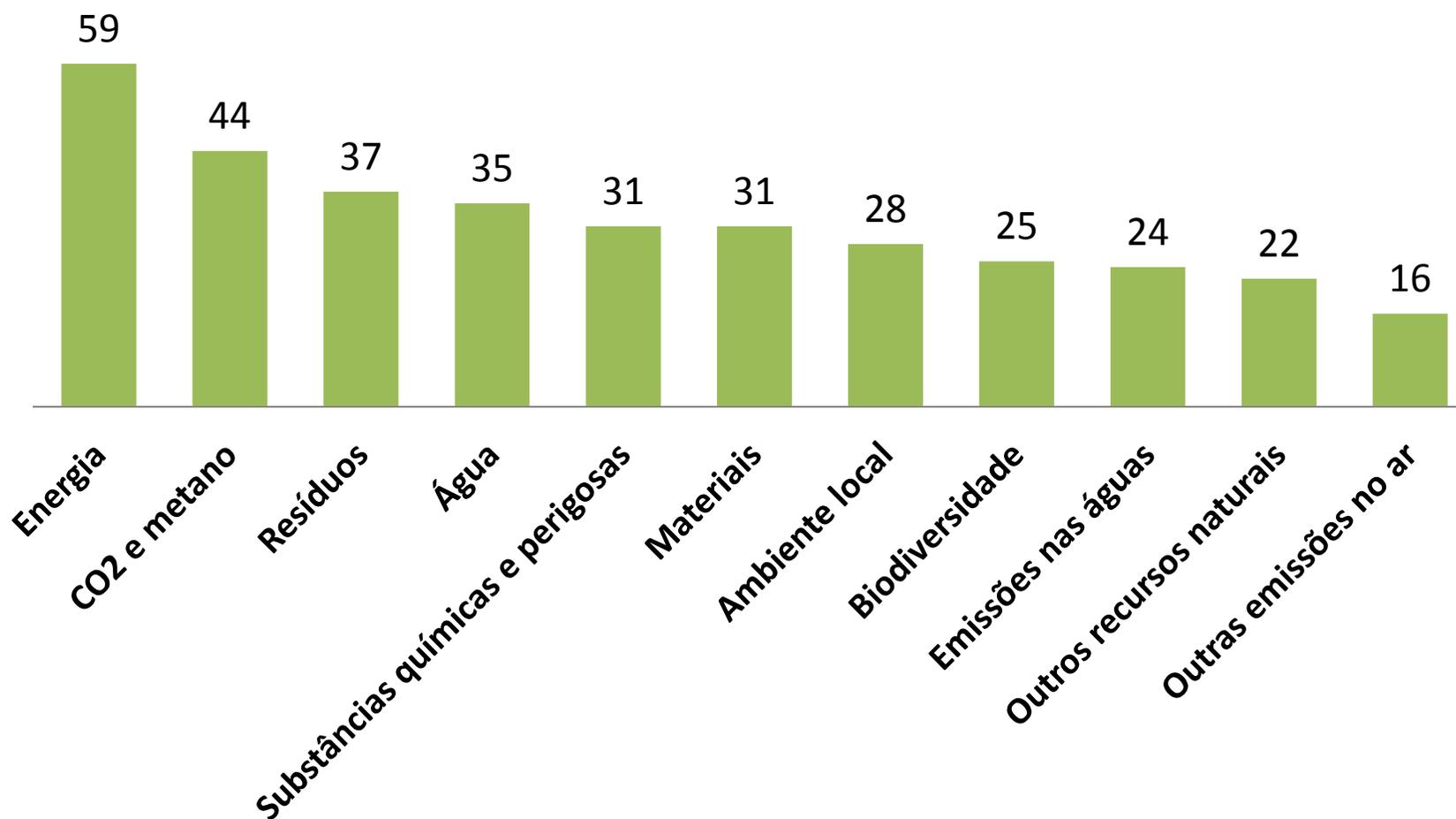
- Lei de Compras Verdes, promulgada em 2000 e aplicada desde 2001
- Todos os Ministérios e Agências de Estado devem **redigir uma política anual de compras, um plano implementação e reportar resultados**
- Todas as instituições do Estado são obrigadas a adquirir produtos de uma **lista de itens designados** (por seu conteúdo reciclado, eficiência energética, etc.)

CPS: focos diferentes dos critérios



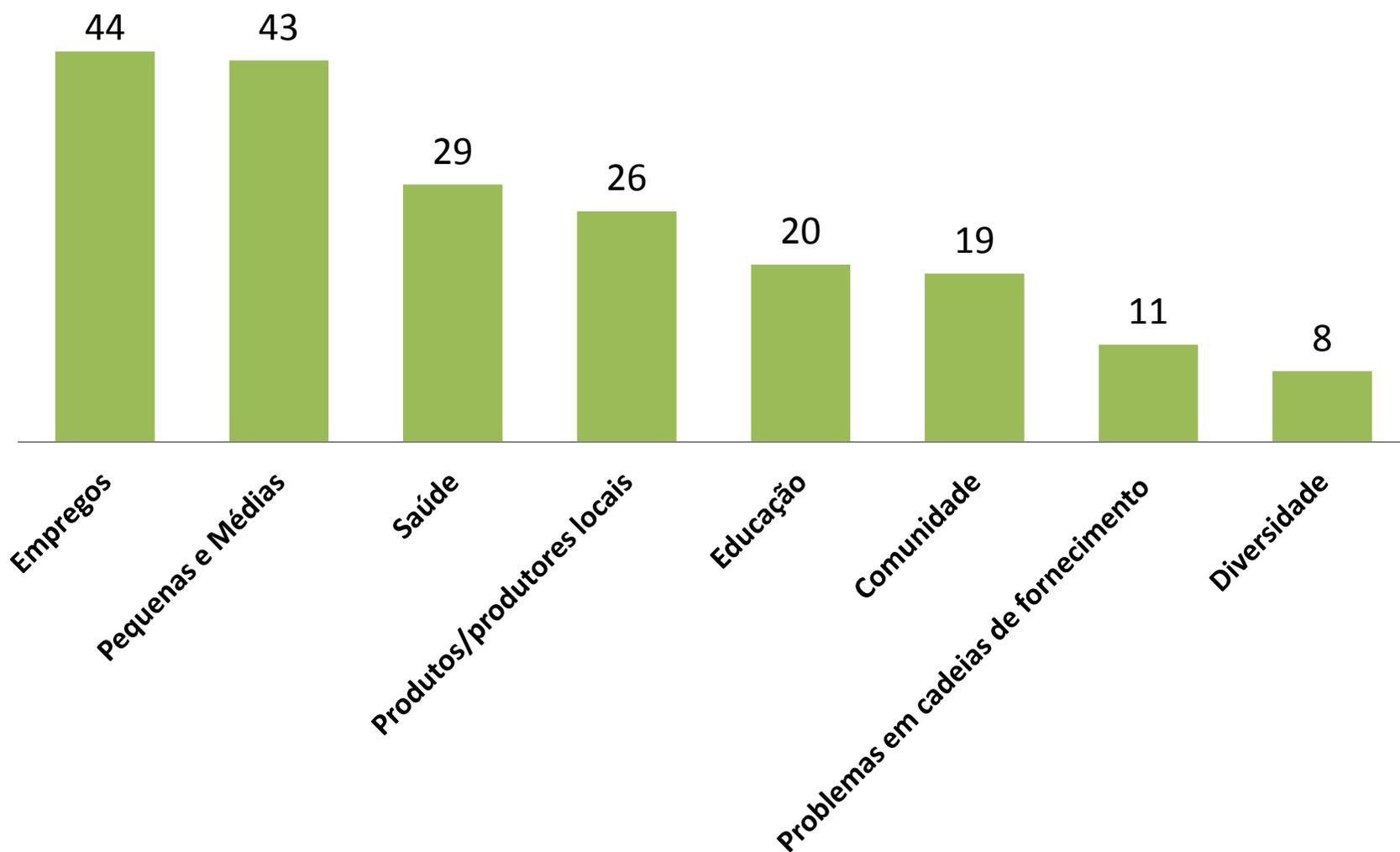
Fonte: UNEP global review, 2013

Aspectos ambientais - prioridades



Fonte: UNEP global review, 2013

Aspectos sociais - prioridades

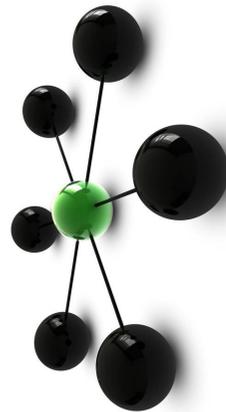


Fonte: UNEP global review, 2013

Licções aprendidas → CPS não funcionam sozinhas



- Apenas um instrumento – precisamos de um arcabouço
- Precisa de uma estrutura de apoio político
- Instrumentos e regulação complementares



Licões aprendidas: Integração com outras políticas



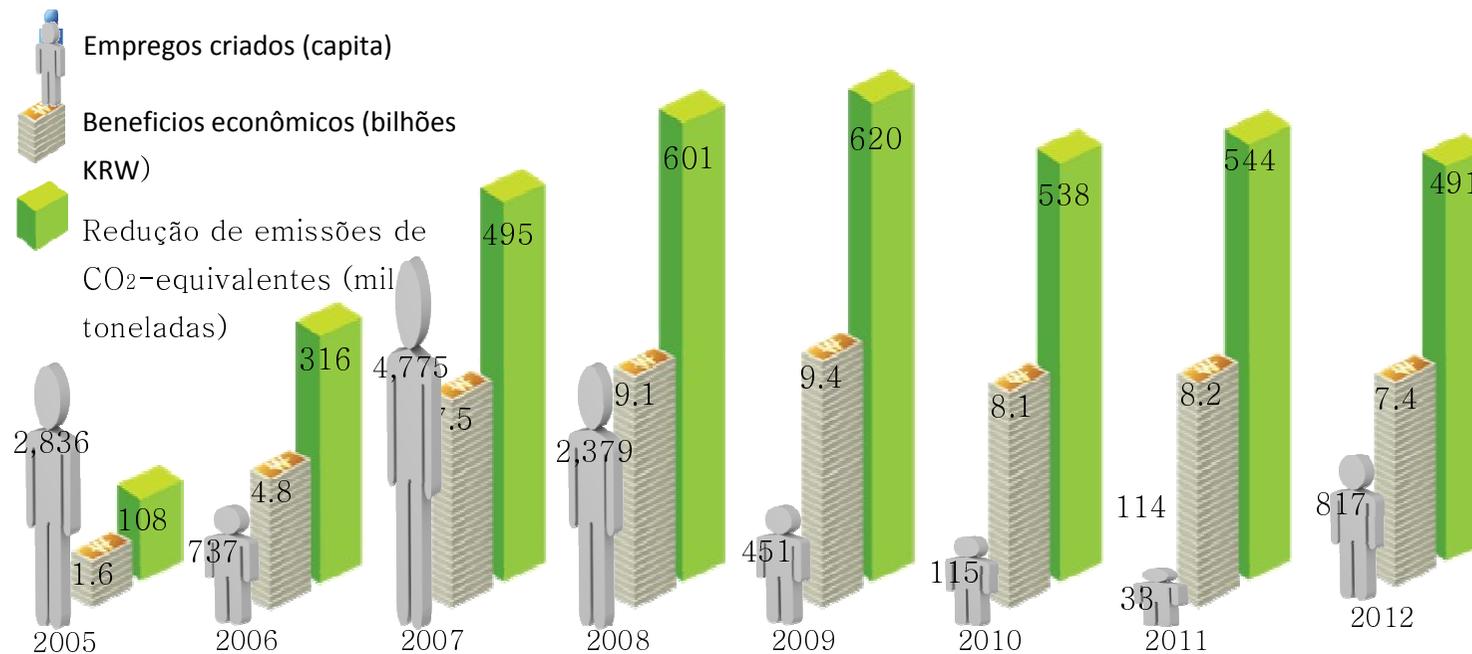


As CPS podem ser mais efetivas se usadas simultaneamente com outras ferramentas e instrumentos

- ✓ **Instrumentos fiscais e econômicos** (impostos, subsídios, etc., para uma produção mais sustentável e consumo por empresas e cidadãos);
- ✓ **Instrumentos de comunicação** (campanhas de informação, sites, etc, que contêm informações sobre empresas e produtos que são mais responsáveis e promovem mudanças de hábitos);
- ✓ **Rotulagem ambiental**
- ✓ **Avaliação/pensamento de ciclo de vida**

Programa de Rotulagem Ambiental Coreia do Sul

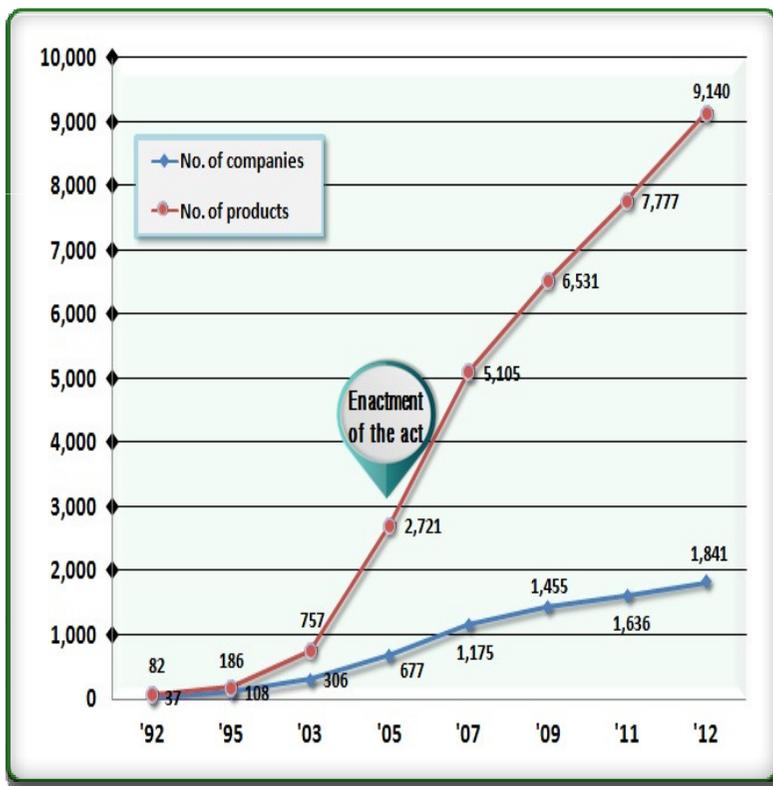
- Programa estatal de certificação voluntária
- compras públicas verdes de 19 produtos
- Redução de 3.71 milhões de toneladas de emissões de CO₂-equivalentes e criação de 12.143 de novos postos de trabalho



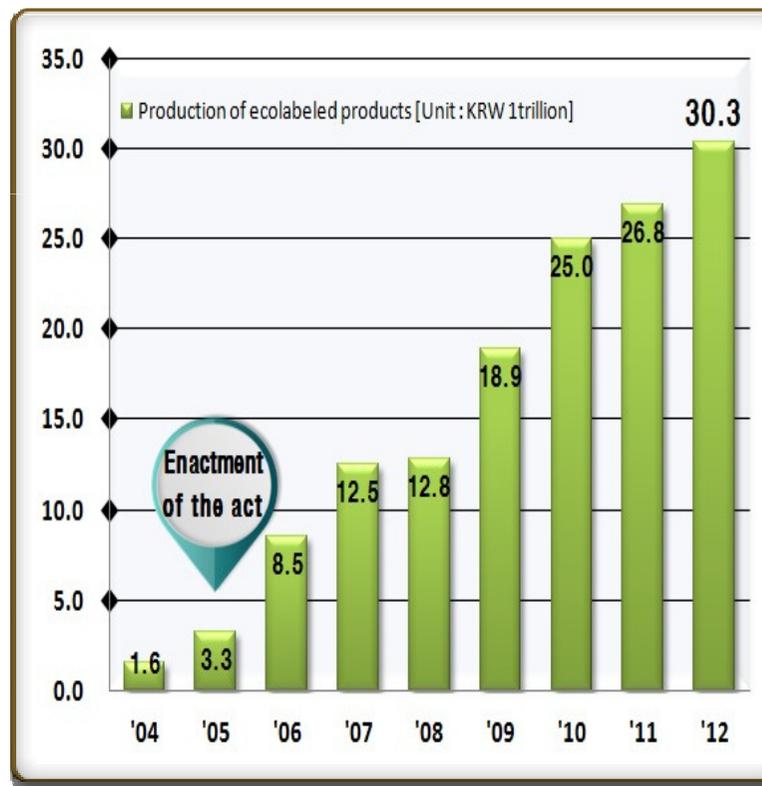
Coreia do Sul

Impacto da Produção Sustentável

Número de empresas certificadas aumentou significativamente



Vendas de produtos com rótulos ambientais valorizaram em USD30 bilhões



Desafios



- Descrição da especificação técnica
- Oferta de produtos sustentáveis → verificação
- Necessidade de monitoramento da implementação das CPS;
- Necessidade de mensuração de impactos



UNEP

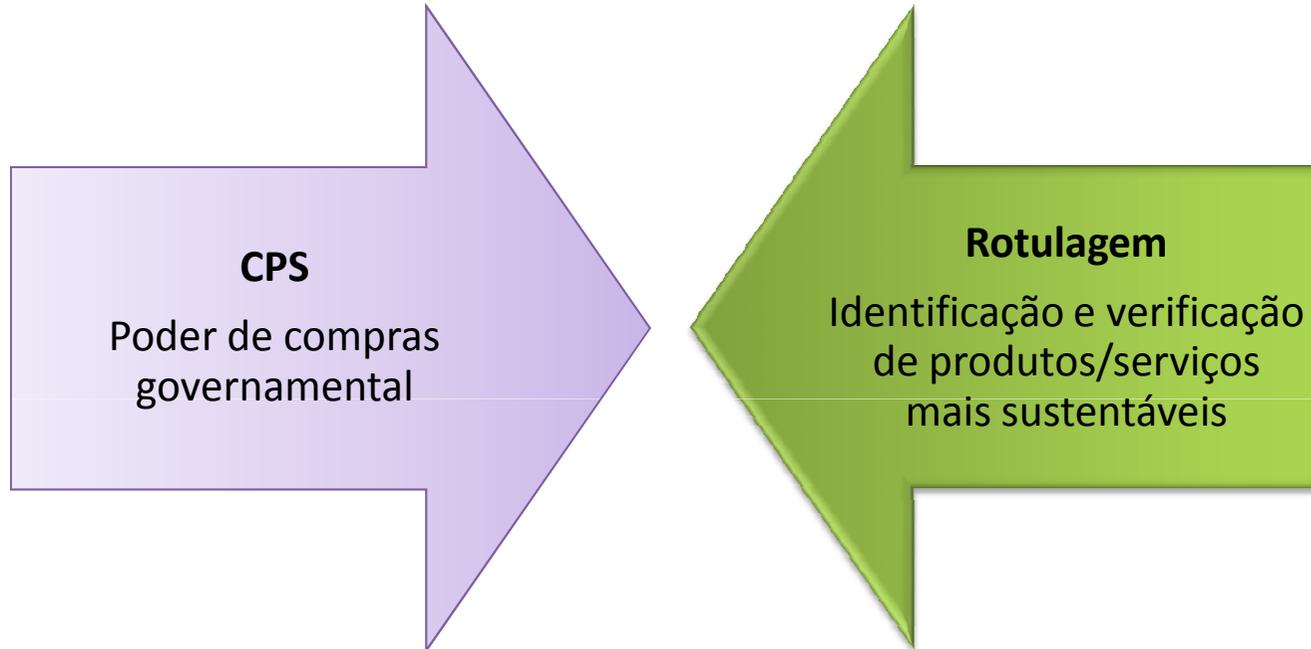
PRODUCT

[sustainable public procurement | ecolabelling]

**Projeto do PNUMA
Compras Públicas Sustentáveis e
Rotulagem Ambiental
(SPPEL)**

Objetivo do projeto SPPEL

Assistência técnica aos setores públicos e privados sobre o desenvolvimento de políticas de CPS e o uso em sinergia com a rotulagem ambiental.



Uso combinado de duas poderosas ferramentas para fomentar a mudança para padrões de produção e consumo sustentáveis

Produção Sustentável nas **empresas (PMEs)** → eficiência de recursos, P+L, eco-inovação



Países do Projeto 2013-2016



SPPEL Sub-Regional



Objetivo geral:

cooperação e intercâmbio de melhores práticas em relação à rotulagem ambiental e padrões voluntários de sustentabilidade → em sinergia com CPS

Comitê Diretivo regional

Representantes Brasil: MMA e MDIC

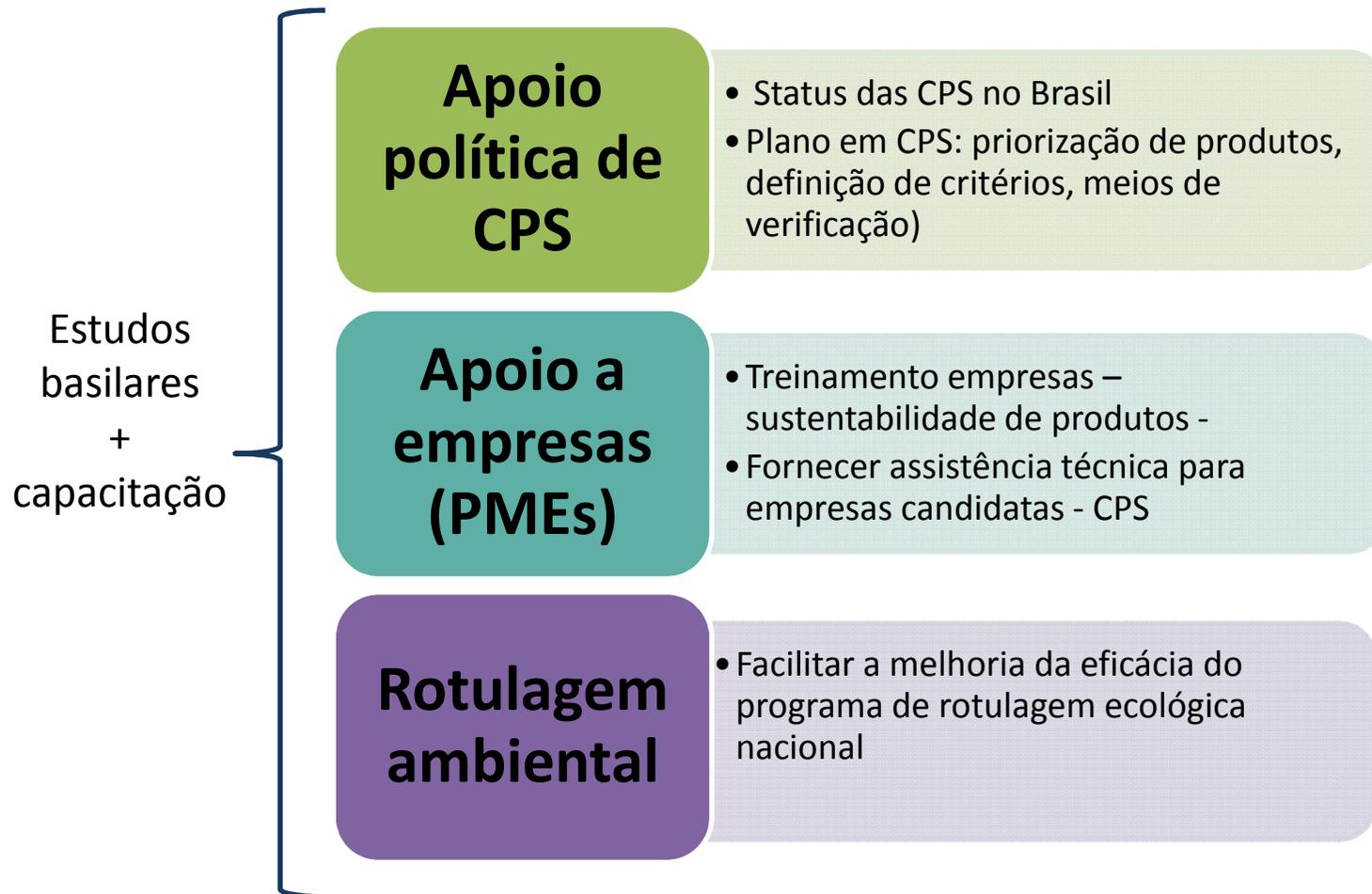


Cooperação sul-sul

Brasil divulgando experiências

SPPEL Brasil

Comitê Diretivo: MDIC, MMA e MP



Plataforma Regional sobre Compras Públicas Sustentáveis na região da América Latina e Caribe

- ❖ Colaboração com a OEA (Rede Interamericana de Compras Governamentais)
- ❖ Centro de informação em compras da região
- ❖ Inicialmente em espanhol e inglês
- ❖ Previsão: 2017



Para saber mais, acesse:

The screenshot shows a web browser window with the URL <http://www.unep.org/resourceefficiency/Consumption>. The page header includes navigation links in Arabic, Chinese, English, French, Russian, and Spanish. The UNEP logo and 'United Nations Environment Programme' are prominently displayed. A secondary navigation bar features icons for Climate Change, Disasters & Conflicts, Ecosystem Management, Environmental Governance, Chemicals & Waste, Resource Efficiency, and Environment Under Review. A breadcrumb trail reads: 'You are here: Consumption -> Sustainable Procurement -> Sustainable Public Procurement and Ecolabelling'. A left-hand sidebar menu lists various categories, with 'Consumption' expanded to show sub-items like 'Sustainable Procurement'. The main content area is titled 'Sustainable Public Procurement and Ecolabelling' and includes a search box, the 'PRODUCT' logo (with subtext '[sustainable public procurement | ecolabelling]'), and the European Union flag. The text describes UNEP's support for developing countries in implementing Sustainable Public Procurement (SPP) and ecolabelling through the Marrakech process, mentioning a pilot project (SPPEL) from 2013 to 2017 supported by the European Commission. It also lists 'Objectives' and 'Activities' of the project.

http://www.unep.org/resourceefficiency/Consumption

resource-efficiency > Cons...

About | Calendar | Multimedia | News | Stories | Outreach | Publications | Vacancies العربية | 中文 | English | Français | Русский | Español

United Nations Environment Programme

Climate Change Disasters & Conflicts Ecosystem Management Environmental Governance Chemicals & Waste Resource Efficiency Environment Under Review

You are here: Consumption -> Sustainable Procurement -> Sustainable Public Procurement and Ecolabelling

Home Assessment Policy Business Consumption Education, Lifestyles and Youth Standards and Labels Sustainable Procurement Sustainable UN Communication and Marketing Events Publications Multimedia News and Press Releases

Sustainable Public Procurement and Ecolabelling

Enter Title

UNEP [sustainable public procurement | ecolabelling]



In the last decade, UNEP has been actively supporting developing countries in the implementation of SPP and ecolabelling through the UNEP-led Marrakech process aimed at advancing sustainable consumption and production practices. The experience of the UK and Switzerland served as best practice for developing a specific SPP methodology, which was tested by UNEP in 7 pilot countries and subsequently revised and improved on the basis of the lessons learned. This stepwise methodology, which is now known as the UNEP Approach to SPP, lies at the core of the project "Stimulating the demand and supply of sustainable products through Sustainable Public Procurement and Ecolabelling" (SPPEL) running over the period May 2013 to December 2017. This project builds on the foundation laid by UNEP's work in the fields of Ecolabelling and SPP and seeks to combine these two instruments to better deliver the common goal of stimulating the demand and supply of sustainable products. The SPPEL project is supported by the European Commission.

Download our brochure [here](#).

Objectives

The project aims at providing capacity development and technical assistance to different stakeholders (policy-makers, procurers, businesses) on the development of SPP policies and the use of internationally recognized ecolabelling systems. In addition, project countries are assisted in the coordinated implementation of sustainable public procurement policies and ecolabelling.

Activities

In order to reach the above mentioned objectives, the project is implemented at the national, regional and global levels.

Through its national component, the project provides capacity building and advisory services for the combined implementation of SPP

Para saber mais, acesse:

The screenshot shows the homepage of the SCP Clearinghouse website. At the top, there is a browser address bar with the URL <http://www.spclearinghouse.org/>. Below the address bar is a navigation bar with tabs for 'Explore' and 'Full Clearinghouse', and links for 'Members area' and 'EN'. The main header features the SCP Clearinghouse logo, which is a globe with a green arrow, and the text 'SCP CLEARINGHOUSE Sustainable Consumption and Production'. To the right of the logo is the slogan 'One click away from SCP' and the logos for 'convened by UNEP' and '10YFP'. Below the header is a dark blue navigation bar with white text links: 'THE CLEARINGHOUSE', 'SCP INITIATIVES', 'E-LIBRARY', 'NEWS & EVENTS', 'COOPERATION', and 'WORKING GROUPS'. The main content area features a carousel of regional SCP initiatives, including 'SCP West', 'SCP North America', 'SCP Mediterranean', 'SCP Latin America and the Caribbean', and 'SCP Pacific'. Below the carousel is a button that says 'ACCESS SCP COMMUNITIES'. On the left side, there is a 'Featured News' section with a headline 'New report on indicators for measuring SCP progress towards the SDGs!' and a short paragraph of text. On the right side, there is a green 'Sign up' box with a clipboard icon and the text 'Become a member to access all SCP Clearinghouse services'. Below the sign-up box is a dark blue box with the text 'SCP Initiatives worldwide'.

<http://www.spclearinghouse.org/> SCP Clearinghouse - Home... x

Explore Full Clearinghouse Members area EN

 **SCP CLEARINGHOUSE**
Sustainable Consumption and Production

One **click away from** SCP

convened by  **10YFP**

THE CLEARINGHOUSE SCP INITIATIVES E-LIBRARY NEWS & EVENTS COOPERATION WORKING GROUPS

SCP West SCP North America SCP Mediterranean SCP Latin America and the Caribbean SCP Pacific

ACCESS SCP COMMUNITIES

Featured News

New report on indicators for measuring SCP progress towards the SDGs!

The report was produced for the 10YFP by Statistics Sweden and the Ministry of Environment of Chile. It constitutes an initial proposal to support the monitoring of SCP- related targets of the SDGs, using the

Sign up

Become a member to access all SCP Clearinghouse services

SCP Initiatives worldwide

Obrigada!

Marina Bortoletti
Oficial de Programa PNUMA Brasil

marina.bortoletti@pnuma.org

