



MINISTÉRIO DA FAZENDA
Secretaria de Acompanhamento Econômico

RELATÓRIO DE GESTÃO
2000

INTRODUÇÃO

Tendo em vista o disposto na Instrução Normativa nº 2, de 20 de dezembro de 2000, que estabelece normas sobre tomadas e prestações de contas dos gestores de recursos públicos e rol de responsáveis, esta Secretaria de Acompanhamento Econômico apresenta seu Relatório de Gestão referente ao exercício de 2000.

Este Relatório de Gestão baseia-se nos Programas e Ações pelos quais a Secretaria de Acompanhamento Econômico é responsável, de acordo com os critérios definidos no Plano Plurianual (PPA 2000-2003). A compatibilidade entre as ações preconizadas no PPA e as informações detalhadas na Instrução Normativa nº 12 permite comparação entre a atuação da Secretaria e o Programa de Governo ora em curso, além de possibilitar o uso de indicadores de desempenho consagrados, a fim de medir a economicidade, eficiência e eficácia das ações a cargo desta unidade administrativa.

Partindo-se dessa premissa, este Relatório de Gestão detalhará, inicialmente, as finalidades de Secretaria de Acompanhamento Econômico, enfocando, em seguida, processo gerencial finalístico relacionado ao Programa/Ação, a sinopse do objeto as tarefas operacionais que levaram à consecução dos Programas e Ações objeto de análise.

I – FINALIDADES DA SECRETARIA DE ACOMPANHAMENTO ECONÔMICO

Nos moldes do art. 10 do Decreto n.º 3.666, de 16 de fevereiro de 2000, que estabelece a estrutura regimental do Ministério da Fazenda, a Secretaria de Acompanhamento Econômico é um órgão específico singular, que se encontra diretamente subordinado ao Ministro da Fazenda.

A Seae atua em três grandes áreas, a saber: promoção e defesa da concorrência, regulação e acompanhamento de mercados. Na área de defesa da concorrência, a Seae integra, com a Secretaria de Direito Econômico (SDE) do Ministério da Justiça e o Conselho Administrativo de Defesa Econômica (Cade), o chamado Sistema Brasileiro de Defesa da Concorrência (SBDC). O objetivo principal desse Sistema é a promoção de uma economia competitiva através da

prevenção e repressão de ações que possam limitar ou prejudicar a concorrência, com base na Lei *Antitruste* (Lei n.º 8.884/94).

No que se refere à área de regulação, a atuação da Seae visa elevar a eficiência dos mercados por meio da redução de barreiras à concorrência e à inovação. A Seae trabalha permanentemente na proposição de novos modelos de regulação, reforma dos modelos existentes e desregulamentação de setores específicos. O objetivo dessas ações é atualizar regulamentações econômicas em um conjunto mais amplo possível de setores, de modo a estimular a concorrência e permitir, aos mercados, a autodeterminação de suas principais variáveis. Sempre que possível, busca-se a eliminação parcial ou completa de normas que dificultam o acesso de novos produtores ao mercado como forma de melhorar, por meio da maior competição, o desempenho de um segmento específico.

O acompanhamento de mercados, conforme mencionado, representa a terceira esfera de atuação da Secretaria. Por meio desse trabalho, busca-se identificar qualquer conduta dos agentes econômicos, tendência ou perspectiva que possa vir a afetar o funcionamento normal da atividade econômica, com possíveis reflexos negativos sobre os indicadores macroeconômicos. Para uma maior eficiência de sua atuação, o acompanhamento de mercados é feito de forma setorializada, circunscrevendo-se aos diversos segmentos da atividade produtiva.

II – PROGRAMAS / AÇÕES

A Secretaria de Acompanhamento Econômico está envolvida em dois Programas do PPA, a saber: Gestão da Política de Regulação de Mercados e Defesa Econômica e da Concorrência. O primeiro deles subdivide-se nas seguintes ações:

- *Acompanhamento Sistemático de Mercados*: consiste no monitoramento constante e investigação de variáveis de mercado relativas a produtos relevantes devido a sua participação no orçamento das famílias ou nos custos do setor produtivo, objetivando disponibilização de informações técnicas que permitam o acompanhamento, desdobramentos ocorridos nos mercados. Essa ação tem como principal ferramenta sistemas informatizados e bancos de dados que possam prover suporte técnico às atividades de acompanhamento econômico.
- *Estruturação e Acompanhamento de Regimes Tarifários*: visa estruturar critérios e regras para fixação e reajuste de tarifas, propiciando qualidade na oferta de serviços e viabilidade das empresas ofertantes.
- *Regulação e Regulamentação de Atividades Econômicas em Moldes Concorrenciais*: objetiva regulamentar atividades de prestação de serviços públicos e de infra-estrutura, agrícolas, de comércio e serviços e do setor industrial, visando aumentar a eficiência econômica e o funcionamento dos mercados em ambientes concorrenciais. Isso é alcançado por meio de novos marcos regulatórios e instrumentos de políticas públicas setoriais voltados

ao crédito, ao abastecimento, à comercialização, à formação de estoques, à produção e ao consumo.

- *Sistema Informatizado da Secretaria de Acompanhamento Econômico*: visa manter e prover acessibilidade – via recursos informacionais – às informações econômicas necessárias para a atuação da Secretaria.

O Programa Defesa Econômica e da Concorrência, por sua vez, compreende as seguintes Ações:

- *Análises Econômicas sobre Atos de Concentração e Condutas Anticoncorrenciais*: relativa ao controle de estruturas de mercado, de condutas abusivas e de práticas lesivas à concorrência e à economia popular.
- *Harmonização da Legislação e Procedimentos para a Promoção e Defesa da Concorrência junto aos Blocos Regionais*: objetiva compatibilizar práticas internas de defesa da concorrência com práticas internacionais.

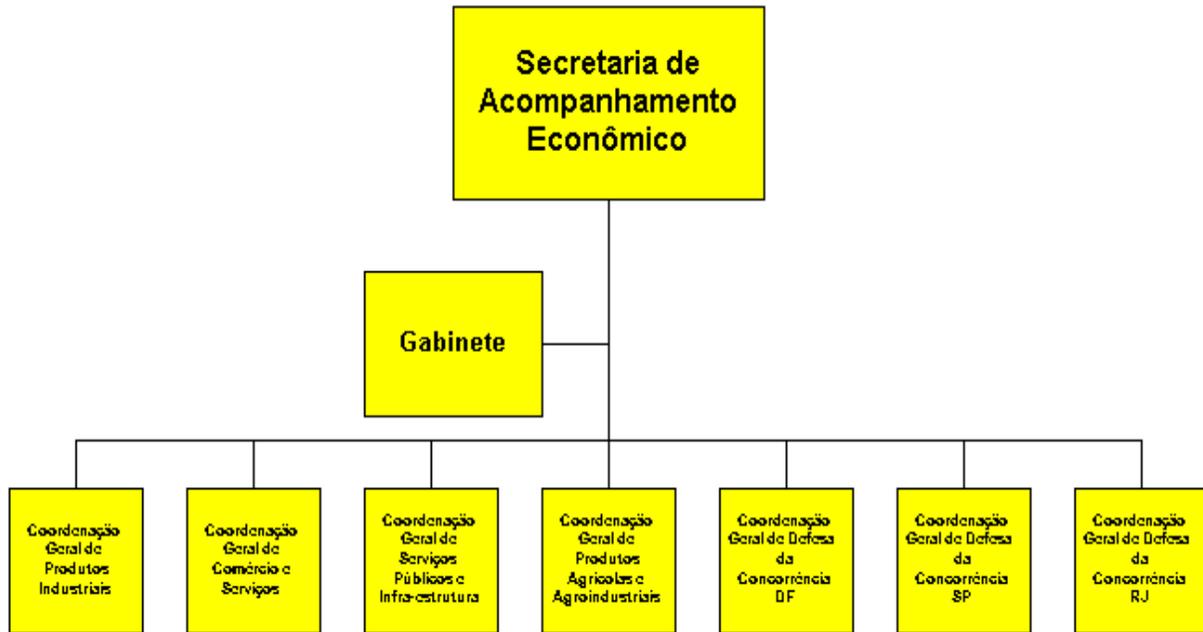
III – MEDIDAS PARA CORREÇÃO DE DISFUNÇÕES ESTRUTURAIS

Com o objetivo de melhor responder às exigências a ela impostas, a Seae implementou em 2000, no âmbito da reestruturação do Ministério da Fazenda, algumas alterações em seu organograma, principalmente a criação de duas novas Coordenações-Gerais ligadas à área da defesa da concorrência nos Estados de São Paulo e Rio de Janeiro.

As novas Coordenações-Gerais são dotadas de pequena estrutura, com quadro de servidores reduzido, devendo atuar de modo integrado com as demais Coordenações-Gerais. Seu objetivo é conferir uma postura mais pró-ativa à Seae, cabendo-lhes iniciativa no processo de investigação de condutas nocivas à concorrência, principalmente no caso de combate aos chamados cartéis clássicos.

Além disso, a Seae propôs a extinção da Coordenação-Geral ligada à área de acompanhamento de mercados. Não se tratou, no entanto, do abandono, mas sim do repasse dessa atividade para as demais Coordenações-Gerais, de acordo com o setor econômico acompanhado. O objetivo da mudança foi concentrar, em cada uma das unidades, o maior número de competências, tornando possível, no âmbito da própria Coordenação-Geral, o uso de dados econômicos como ferramenta a serviço do monitoramento de setores sensíveis da economia e da promoção e defesa da concorrência. Adicionalmente, foram mantidas na Coordenação de Gestão do Gabinete da Secretaria as atividades de suporte à informática e à informação.

Com as mudanças, a Secretaria assumiu o desenho institucional mostrado no organograma abaixo:



IV - PROJETOS FINANCIADOS COM RECURSOS EXTERNOS E TRANSFERÊNCIAS DE RECURSOS MEDIANTE CONVÊNIO, ACORDO OU CONTRATO

A Secretaria de Acompanhamento Econômico não contou com financiamento externo para nenhum projeto ou programa. Com relação à transferência de recursos mediante convênio, acordo, contrato de repasse, termo de parceria ou instrumento congênere, informamos que a Seae firmou convênio com o Conselho Federal Gestor do Fundo de Defesa de Direitos Difusos - CFDD - do Ministério da Justiça, desenvolvendo dois projetos;

- *Convênio nº 01/2000 - Política Governamental e Regulação do Mercado de Medicamentos*: elaboração de estudo da situação atual do mercado de medicamentos no Brasil, com vistas a permitir a proposição de medidas de incentivo à concorrência via preços no setor. Valor: R\$ 166.000,00.
- *Convênio nº 02/2000 - Gerenciamento do Fluxo de Processos e Documento*: visa ao desenvolvimento de ferramentas voltadas para a normatização, sistematização, automatização e gerenciamento do fluxo de processos e documentos. Valor: R\$ 96.6000,00.

DEMONSTRATIVO DAS METAS REALIZADAS

Programa/Ação: Defesa Econômica e da Concorrência

Processo Gerencial/Finalístico: Harmonização da Legislação e Procedimentos para a Promoção e Defesa da Concorrência junto aos Blocos Regionais.

Sinopse do Objeto: Compatibilização de práticas internas de promoção e defesa da concorrência e de defesa comercial com prática internacionais – (produto: acordo efetivado).

Data: 07/03/2001

TAREFAS OPERACIONAIS (ESPECIFICAÇÃO DAS MEDIDAS)	Periodicidade de Realização:		
	Quantidade	Custo	Data/Execução
01 – envio de representantes aos fóruns que reúnem as organizações internacionais e blocos regionais envolvidos a fim de manter conversações preliminares.	2	Não orçamentário	Diversas
02 – análise das experiências internacionais.	2	Não orçamentário	Diversas
03 – negociação de minuta de acordo a ser efetivado	2	Não orçamentário	Diversas
04 – assinatura do acordo	2	Não orçamentário	Diversas
05 – acompanhamento da participação brasileira junto aos blocos econômicos internacionais à luz do acordo efetivado.	2	Não orçamentário	Diversas

MJ	EXECUÇÃO DA RECEITA DA DEFESA	SDE/FDD
-----------	--------------------------------------	----------------

CONVENENTE: SECRETARIA DE ACOMPANHAMENTO ECONÔMICO		Convênio nº: 001/2000	
Receita (valores recebidos, inclusive a contrapartida e os rendimentos – discriminar)		Despesas: (despesas realizadas – conforme relação de pagamentos)	
Discriminação	Valor	Discriminação	Valor
SDE/FDD	166.00,00	DIÁRIAS	4.883,31
		PASSAGENS	11.777,75
		PESSOA JURÍDICA	148.000,00
CONVENETE (CONTRAPARTIDA)	13.200,00	PASSAGENS	212,47
		DEVOLUÇÃO DE RECURSO	1.338,94
		SALDO DE CONVÊNIO	0,00
		SALDO	12.987,53
TOTAL:	179.200,00	TOTAL:	179.200,00
Local e Data			
Convenente - Assinatura		Responsável pela Execução - Assinatura	