

Ata da 8ª Reunião da Rede PNAFM

1º a 3 de dezembro de 2014

São Bernardo do Campo – SP

1º Dia – 01 de dezembro de 2014

1. Participantes:

Representantes dos municípios de:

Biguaçu/SC, Campo Grande/MS, Corupá/SC, Fortaleza/CE, Indaial/SC, Itapetininga/SP, Jacareí/SP, Mesquita/RJ, Pomerode/SC, Rio de Janeiro/RJ, São Bernardo do Campo/SP e São Paulo/SP.

Representantes da UCP/ Ministério da Fazenda: Luiz Palmeira, Rodrigo André Rêgo, Alexandre Melillo, Sérgio Martins, Vilmar Martini e Wilza Toscano.

Parceiros convidados:

- ✓ **Banco Interamericano de Desenvolvimento (BID):** Ana Lúcia Dezolt, Lilia Dobbin e Daniela Rocha do Nascimento.

- ✓ **Caixa Econômica Federal:** Adriana Galesi e Leonardo Carvalho

2. Abertura da reunião e boas vindas

Adriana Galesi (Caixa Econômica Federal) cumprimentou os integrantes da mesa, ressaltou o papel da CAIXA como agente financeiro do PNAFM, destacou que 65% do montante do PNAFM II já foi liberado, desejou ótimos trabalhos e que o compartilhamento de soluções seja eficiente.

Paulo Roberto Ledra (Vice Presidente do COGEP Representante dos Municípios) ressaltou que o COGEP atende diretamente aos anseios dos municípios e desejou dias produtivos para todos os presentes.

Luiz Alberto Palmeira (UCP/Ministério da Fazenda) agradeceu a acolhida do município de São Bernardo do Campo e o empenho de todos os municípios para a viabilização desta reunião de fim de ano, ressaltou que alguns municípios estão sofrendo restrições orçamentárias e por isso não puderam estar presentes. Destacou a importância da integração dos municípios para o sucesso do Programa PNAFM II.

José Augusto de Guarnieri Pereira (Secretário Municipal de Administração e Modernização Administrativa de São Bernardo do Campo/SP), em nome do prefeito Luiz Marinho agradeceu a presença de todos, assim como o empenho de sua equipe de trabalho para viabilizar a realização da 8ª COGEP e que espera que nestes dias sejam compartilhadas muitas soluções.

Ana Lúcia Dezolt (Especialista do BID) agradeceu aos anfitriões, informou que esta é a primeira reunião na qual participa como Chefe de Equipe do Programa PNAFM, ressaltou que este é o momento ideal para se falar das perspectivas de crescimento do Programa para 2015, bem como compartilhar ideias e levantar demandas dos municípios.

Ata da 8ª Reunião da Rede PNAFM

1º a 3 de dezembro de 2014

São Bernardo do Campo – SP

3. Homenagem – Registro de Falecimento

A Plenária da COGEP homenageou a ex-Coordenadora Administrativo-Financeira Vera que faleceu neste ano com um enfarte. Vera era servidora do município de São José/SC e foi homenageada com a leitura de uma poesia de João Guimarães Rosa.

4. Apresentação de São Bernardo do Campo/SP

- **Augusto Guarnieri, Secretário de Administração e Modernização Administrativa de SBC** apresentou o município de São Bernardo do Campo, por meio de suas características institucionais, econômicas e geográficas. O município tem sua economia baseada nas fábricas de móveis e na indústria automobilística, sediando as principais montadoras de veículos do Brasil. A economia municipal será incrementada com a instalação da fábrica sueca Saab de aviões supersônicos que montará 36 caças a partir de 2015. Na área cultural, o Centro de Audio Visual forma profissionais de Rádio, TV e Cinema. Outra área de grande atuação é o movimento sindical.
- O Centro Integrado de Monitoramento integra segurança pública e defesa civil, SAMU, Bombeiros, trânsito, com 480 câmeras em atividade.
- O projeto PNAFM de São Bernardo é composto por 4 grandes produtos: atendimento ao cidadão, atualização da base cadastral, recuperação de débitos públicos e novo portal interativo do município.
- A Rede Fácil de Atendimento ao Cidadão já realizou mais de 1 milhão de atendimentos. São 4 Centrais de Atendimento, todas financiadas pelo programa PNAFM, com 960 serviços da Prefeitura disponíveis. As Centrais são distribuídas por critérios populacionais e econômicos.
- A atualização da base georreferenciada pela aerofotometria utiliza uma escala de 1:1000 para projetos básicos. Do total de 221.000 imóveis, já foram tratados 35.480. Os recursos são do PMAT e do PNAFM.
- A inteligência jurídico-fiscal promove a recuperação de débitos através da integração com o TJSP sendo a execução fiscal a partir de R\$ 1.500,00.
- O novo portal institucional possibilita acesso automatizado aos bancos de dados de diversos sistemas.

Concluída a apresentação, os participantes fizeram perguntas sobre os produtos do município:

- Sistema de Integração da Rede Fácil de atendimento ao cidadão, englobando as áreas de finanças, orçamento e contabilidade em SBC.
- Mapa Digital – São Bernardo do Campo.

Ata da 8ª Reunião da Rede PNAFM

1º a 3 de dezembro de 2014

São Bernardo do Campo – SP

5. Sugestão de Temas para serem debatidos ao longo de 2015: Compras Públicas Municipais, Relações Público-Privadas, Oportunidades de Treinamento - BID

Ana Lúcia Dezolt, Especialista Sênior em Gestão Fiscal e Municipal do BID iniciou sua fala indicando que os municípios devem unir esforços para compartilhar soluções e formar um processo mais robusto, considerando que todos trabalham em rede. Discorreu sobre os seguintes temas e propostas:

- a) **Compras e Contratações Públicas (ênfase na pesquisa de percepção)** - adaptar o diagnóstico dos Estados para os municípios e ter como objetivo: fomentar ações para a melhoria da qualidade do gasto público municipal, trabalhando com a Rede COGEP, ABRASF e Escolas de Governo.
- b) **Capacitação ENAP:** Capacitação de Multiplicadores voltada para os Estados e Municípios. O material do curso poderá ser enviado pela Ana Dezolt aos municípios interessados. Curso de Compras Públicas de Bens e Serviços, com módulo de Gestão de Contratos. Possibilidade de formação/ENAP, sujeita à confirmação.
- c) **Questionário sobre modus operandis:** Análise de Eficiência dos Gastos na Gestão, identificação de boas práticas junto aos gestores de compras e identificação dos temas estratégicos a serem analisados mediante o resultado da pesquisa. Identificar o tipo de ferramenta usado na aquisição, se o município participa ou não da Bolsa da Confederação dos Municípios, se utiliza ou não o COMPRASNET. Práticas de Destaque a serem mapeadas: Centralização da licitação de itens volumosos ou especializados, Centralização da descrição dos itens, Banco de Preços, Rede de Pregoeiros, Níveis de revisão, Revisão de documentos via sistema – automação, Cursos de Formação – ex: Elaboração de Termos de Referência. Ana Lúcia quer que os municípios respondam se gostariam de aprofundar esse assunto ou se não é prioritário.
- d) **Oportunidades de Formação até Março/2015:** Identificação da oferta de cursos e formação de multiplicadores, ESAF, ENAP e Escolas de Governo. Gestão Estratégica da Organização: Gestão de Portfólio de Projetos, Gestão Técnica e Administrativa de Programas de Modernização e Compras e Gestão de Contratos.
- e) **Relações Público Privadas:** Propiciar acesso aos mecanismos de PPPs e análise crítica de experiências e formação. O Banco ainda não tem a modelagem instrumental para financiar o lado público, porém tem várias iniciativas para o ano de 2015. Todo o material dos eventos sobre PPPs está disponibilizado no site www.ciclomeps.com.br.

Ata da 8ª Reunião da Rede PNAFM

1º a 3 de dezembro de 2014

São Bernardo do Campo – SP

- f) ***Crerios de ações – análise de temas qualitativos para as reuniões do COGEP:*** Fomentar ações para a gestão por resultados e da carteira de projetos do PNAFM, difusão de boas prticas e experiêcias para o alcance dos objetivos do PNAFM. Ana Lúcia propôs a escolha de datas estratégicas para realização das reuniões com oportunidade de participação em seminários. Também propôs que as reuniões do COGEP sejam compostas por painéis técnicos e painéis estratégicos/operacionais, CicloMEPS e site COGEP/PNAFM, com a participação e interlocução de parceiros estratégicos - ABRASF, ESAF, ENAP, Lincoln *Institute*, CEPAL, FDC, FGV, CVM, entre outros. Finalizando, propôs a contextualização e o levantamento de ações e dados ligados ao Gênero.

Opinião dos Municípios e da UCP:

- ✓ **Biguaçu SC** – comunicou a implantação do Escritório de Gerenciamento de Projetos que gerencia acima de 100 milhões de reais com o Governo Federal. Dificuldade para implementação dos projetos, antes e após a contratação do subempréstimo. O município pretende trabalhar no processo de padronização destes fluxos para a contratação dos empréstimos junto ao Governo Federal, incluindo o gerenciamento para que não se percam os prazos exigidos.
- ✓ **Luiz Palmeira** sugeriu que seja buscado um determinado patrocínio na questão das compras públicas, por meio da identificação de pontos fortes e fracos nas áreas de compras dos municípios.
- ✓ Lembrou que ao aderir ao PNAFM o municípios é obrigado a apresentar o planejamento estratégico e para isso é preciso ter uma equipe especializada. Dentro do projeto há recurso para capacitação, incluindo todas as áreas da prefeitura.
- ✓ **Rodrigo André** ressaltou que os municípios podem usar as PPP no saneamento, na área de educação e saúde.

6. Eleição Presidente COGEP – Representante dos Municípios

Luiz Palmeira (UCP/MF) justificou a ausência da atual presidente do COGEP, que não pode participar da reunião por razões orçamentárias.

A plenária do Comitê Gestor da Rede PNAFM elegeu por aclamação a seguinte chapa:

Presidente: Antonio Felipe Asmuz Pereira, Coordenador Geral do município de Biguaçu/SC.

Vice Presidente: Francisco de Assis Pinto Falcão, Coordenador Geral do município de Fortaleza/CE.

Após a eleição do Presidente do Comitê, encerrou-se o primeiro dia da 8ª Reunião do COGEP.

Ata da 8ª Reunião da Rede PNAFM

1º a 3 de dezembro de 2014

São Bernardo do Campo – SP

2º Dia – 02 de dezembro de 2014

7. Painel IPTU: como a política tributária interfere no desenvolvimento das cidades

Alexandre Sobreira Cialdini, Secretário de Finanças de SBC, discorreu sobre: i) as principais razões para o relativo descaso na aplicação do IPTU; ii) Política tributária e desenvolvimento urbano; iii) a falta de transparência e quebra do vínculo contribuinte/eleitor/dirigente que inviabiliza o controle social; iv) Como podemos começar o processo de recuperação do IPTU, inclusive revendo legislações municipais.

Apresentou dados sobre a aplicação do IPTU em algumas capitais brasileiras, com enfoque no Estado do Ceará, assim como as mudanças na legislação do IPTU em São Bernardo do Campo/SP. Através da ABRASF foi apresentado um projeto de lei complementar propondo apuração do valor venal dos imóveis para fins tributários.

8. Painel – “Judicialização do IPTU”

Antônio Felipe Asmuz Pereira, Secretário de Planejamento e Gestão de Biguaçu/SC e **Daniel Luz**, Procurador Municipal de Biguaçu/SC, apresentaram detalhes sobre a Judicialização do IPTU naquele município.

9. Debate sobre o Imposto Predial e Territorial Urbano - IPTU

Foi aberto debate entre os municípios e os três palestrantes para compartilhamento de experiências, abordando os seguintes aspectos:

- ✓ IPTU X IPVA => Prioridade do pagamento do IPVA em relação ao IPTU (Punições);
- ✓ LRF - Inclusão de dispositivo de obrigatoriedade da atualização da Planta Genérica de Valores - PGV;
- ✓ Programa de divulgação/conscientização dos contribuintes do IPTU, para melhor entendimento da atualização da PGV;
- ✓ Atualização do valor da base de cálculo do IPTU escalonado;
- ✓ Políticas de Isenção X Justiça Fiscal;
- ✓ Judicialização do IPTU inibe novos investimentos na modernização fiscal no âmbito do IPTU (PNAFM ou PMAT);
- ✓ Judicialização do IPTU com origem em aspectos políticos;
- ✓ Transparência de Gestão na aplicação dos recursos do IPTU (Processo de divulgação junto à sociedade);
- ✓ Rejeição do contribuinte em pagar o IPTU. Mitigar por intermédio de incentivos ao pagamento (premiações) e Educação Fiscal e Educação Financeira.

Ata da 8ª Reunião da Rede PNAFM

1º a 3 de dezembro de 2014

São Bernardo do Campo – SP

Luiz Palmeira ressaltou que as duas apresentações assim como o debate foram muito ricos em conhecimento, com a participação de todos os presentes e aproveitou para agradecer aos palestrantes Alexandre Cialdini, Felipe Asmuz e Daniel Luz. Ressaltou a importância de se trazer diversas experiências para as reuniões do COGEP e a partir delas construir soluções para o engrandecimento dos municípios.

10. Apresentação sobre o sistema SEEMP

Alexandre Melillo – UCP apresentou o Sistema SEEMP, identificou os municípios que estão utilizando o sistema, passou informações sobre a nova metodologia Ágil de desenvolvimento. Nesta nova metodologia pretende-se tratar as funcionalidades em procedimentos mais simplificados e com menor verticalização de instâncias. Em seguida, apresentou detalhes sobre os possíveis módulos do Sistema SEEMP, padronização, subcomponentes, entre outros. Maiores informações sobre o tema estão na apresentação que se encontra no site da UCP (www.ucp.fazenda.gov.br)

11. Monitoramento (Relatórios, aperfeiçoamento)

Vilmar Martini e Rodrigo André – UCP apresentaram a planilha de monitoramento das ações do Programa. Foi informado que posteriormente esta planilha será migrada para o Sistema SEEMP. Discorreu-se sobre cada item de monitoramento dos produtos e sobre as atividades dos projetos dos municípios. Em seguida, foi apresentada a situação física e financeira de cada um dos municípios integrantes do PNAFM II.

12. PNAFM II (Vigência, último desembolso, aditivo financeiro e aditivo de prazo)

Luiz Palmeira – UCP discorreu com os municípios sobre a situação contratual dos municípios, mais especificamente sobre os prazos para execução e amortização dos subempréstimos. Quais as possibilidades para mitigar os riscos e salvar os projetos, necessidade ou não de se prorrogar o Programa. Falou também sobre a variação cambial que gerou um saldo de 30 milhões de dólares que será disponibilizado aos municípios do PNAFM II. Apresentou o status de tramitação de aprovação do PNAFM III.

13. Definição do local da próxima reunião do COGEP (Abril/2015)

A próxima reunião do COGEP será em abril de 2015 no município de **Fortaleza/CE**. A data será combinada oportunamente entre a UCP e a UEM Fortaleza/CE.

Ata da 8ª Reunião da Rede PNAFM

1º a 3 de dezembro de 2014

São Bernardo do Campo – SP

3º Dia – 03 de dezembro de 2014

14. Visita ao Projeto Drenar, Rede Fácil e Sala do Empreendedor no Paço Municipal.

Os participantes da 8ª Reunião visitaram as instalações da Rede Fácil instalada no Paço Municipal onde são prestados 960 serviços aos munícipes. No total são 4 Centrais de Atendimento ao Contribuinte no município de São Bernardo do Campo. Também foi visitada a Sala do Empreendedor. Do 10º andar do edifício do Paço Municipal foram vistas as obras do Projeto Drenar, com explanação do próprio Secretário Augusto Guarnieri.

15. Visita à Rede Fácil no bairro Riacho Grande

A Rede Fácil no bairro Riacho Grande replica o sistema de atendimento aos contribuintes assim como o layout da Central localizada no Paço Municipal. Ela foi idealizada para atender os contribuintes que moram fora do centro de São Bernardo do Campo.

16. Demonstrações Financeiras

Sérgio Martins – UCP informou como será o Fechamento das Demonstrações Financeiras em São Paulo, que no 1º dia haverá uma explanação sobre o Sistema SIGFIN para os novos membros das UEM e quais documentos devem ser levados.

Em relação ao problema do bloqueio do desembolso, os municípios manifestaram seus problemas com o pagamento dos fornecedores. Aventou-se a possibilidade de envio de Ofício pelo Comitê ao Secretário Executivo do MF ou ao próprio Ministro.

Felipe elogiou a postura de parceria da UCP para com os municípios. Comunicou que irá a São José/SC para ver a documentação enviada e fará uma articulação com os demais municípios. Falcão ficou encarregado de preparar a minuta do Ofício que será passada para todos os Coordenadores Gerais para aprovação antes do envio. Foi sugerido que na fundamentação conste que o PNAFM é uma operação de crédito com encargos.

17. Novo site da UCP

Wilza – UCP apresentou a interface do novo site da UCP, mostrando a área de acesso restrito onde os municípios fazem o upload e o download do banco de dados. Informou que as senhas permanecem as mesmas. Mostrou também as abas de redirecionamento para os sites da ESAF, do CATIR, do SEEMP e do SIGFIN.

18. Encerramento e agradecimentos

Luiz encerrou a reunião afirmando que o PNAFM não sofrerá interrupção mas que com a mudança do Ministro da Fazenda pode haver mudanças na equipe da UCP.

Agradeceu aos anfitriões em especial ao Secretário Augusto, à Lúcia da UEM, à Denise e ao Isidoro, Secretário Adjunto. Agradeceu ao Felipe por aceitar a presidência do Comitê e pelos debates produtivos. Luiz manifestou seu desejo de que aprofundemos cada vez mais os assuntos, trazendo mais Secretários municipais para participar das reuniões. Agradeceu a parceria da Caixa Econômica



Ata da 8ª Reunião da Rede PNAFM

1º a 3 de dezembro de 2014

São Bernardo do Campo – SP

Federal na presença do Leonardo, no dia a dia do Programa e pediu que estejam sempre presentes às reuniões.