



Ata da 19ª Reunião do Comitê Gestor da Rede PNAFM (COGEP)

1. DATA E LOCAL

Data:

05 e 06 de outubro de 2023

Local:

Guarulhos - SP

2. PARTICIPANTES

Representantes dos Municípios: (Aracaju/SE) Cleber Batista do Nascimento Vieira e Márcio Sobral Porto; (Balneário Camboriú/SC) Luanna Marli Cota; (Barbosa Ferraz/PR) Gustavo Arguelho e Kleyton Luis Leme Cracco; (Belo Horizonte/MG) Fabrício Antônio do Sacramento, Lidiane Ferraz de Brito Drumond e Marcelo de Oliveira; (Bertioga/SP) Victor Mendes Neto e Márcio Ricardo de Oliveira Alves; (Biguaçu/SC) Ederson Kremer de Souza e Jackson Henrique de Souza; (Brasília/DF) Ailton Bispo dos Santos Junior, Anna Cristina Cypriano de Oliveira Miguel, Kleidinar Alves de Faria e Margareth Coutinho Ruas; (Campo Grande/MS) Ana Carolina da Silva e Moysés Almeida Victorio; (Campo Maior/PI, Solonópole/CE, Uruoca/CE e Tejuçuoca/CE – Consultor Representante) Domingos Chaves Pinto Filho; (Fortaleza/CE) Cinthya Maria Bezerra Diógenes, Rossana Catunda Resende Sousa e Edlene Valente Benevides; (Goiânia/GO) Wesleyne Freitas Siqueira; (Guarulhos/SP) Gustavo Henric Costa, Adam Akihiro Kubo, Marcelo Gomes Freitas Rezende, Elisa Cristina Pereira Blanco Barreiro, Elias Moraes Neto, Jesus Roque de Freitas e Edmilson Sarlo; (Itapetininga/SP) José Gustavo dos Santos, Juraci de Proença Soares Sobrinho, Luiz Carlos Cardoso e Samantha de Almeida Paula; (Juiz de Fora/MG) Livia Maria Moraes de Assis e Matheus Jacometti Masson; (Manaus/AM) Alessandra Nathacha Miwa Neves Pinheiro e Fátima Gusmão Affonso; (Nova Londrina/PR) Aurelio Maldonado e Silvio Rogério Milaré de Souza; (Penápolis/SP) César Alencar Assumpção; (Porto Alegre/RS) João Luis Linde; (Rio de Janeiro/RJ) Rose Mary Marianna dos Santos Mota e Victor Zajdhaft; (Salvador/BA) André Luiz Fonseca Menezes e Marcele Issac de Barros; (Santa Maria/RS) João Carlos Zorzella Linassi, Jose Aline Munhoz Walter e Michele Vargas Antonello; (Santo André/SP) Marckus Bass e Randal Romão Bueno; (São Bernardo do Campo/SP) Fabiana Dantas de Macedo Poças, Marcio Cilento, Maria Lucia Bomfim de Souza Oliveira e Thiago de Campos Belão; (São Gonçalo/RJ) Clébia Cristina Maurício de Paiva e Rafael dos Santos Nunes; (São Paulo/SP) Fabio Fukayama e Felipe Toledo Bittar; (Uberaba/MG) Lisandra Christian de Abreu.

Representantes da UCP/SE-MF: Luiz Alberto de Almeida Palmeira (Coordenador Geral do PNAFM), Josenilson Torres Veras (Coordenador Técnico e de Monitoramento), Antônio Carlos de Oliveira (Coordenador Financeiro) e Regison Bragança Siqueira (Analista Técnico Gestor).

Representante da Caixa Econômica Federal (CAIXA/GECO): André Koichiro Otake.

3. DIA 05/10/2023

Esta Ata registra o trabalho desenvolvido na 19ª Reunião do Comitê Gestor da Rede PNAFM, cuja abertura teve início com a saudação dos integrantes da mesa de autoridades, a seguir relacionados: Vice-prefeito e Secretário de Cultura Professor Jesus Roque de Freitas, o Secretário de Gestão de Guarulhos e Coordenador Geral da UEM Adam Akihiro Kubo, o Sr. Luiz Alberto de Almeida Palmeira, Coordenador Geral de Programas e Projetos de Cooperação do Ministério da Fazenda e o Gerente Executivo da Caixa Econômica Federal, Sr. André Koichiro Otake. O cerimonialista agradeceu a presença do Secretário de Finanças de Itapetininga Juraci de Proença Soares Sobrinho, a presença da Secretária adjunta da Secretaria de Fazenda de Uberaba Lisandra Christian de Abreu, do Secretário adjunto de Administração e Inovação de São Bernardo do Campo Kiko Texeira e a presença do Subsecretário de Uso e Fontes de Juiz de Fora Matheus Jacometti Masson.

O Coordenador Geral do Programa, senhor Luiz Alberto de Almeida Palmeira, agradeceu à UEM de Guarulhos por proporcionar a realização da reunião, assim como a presença dos demais membros da mesa. Agradeceu a



Ata da 19ª Reunião do Comitê Gestor da Rede PNAFM (COGEP)

presença do vice-prefeito Jesus Roque de Freitas na pessoa do prefeito Gustavo Henric Costa. Afirmou que todo esse esforço é muito importante, que é um sinal de que somos entusiastas da gestão fiscal para os municípios.

O Secretário de Gestão de Guarulhos e Coordenador Geral da UEM Adam Akihiro Kubo iniciou cumprimentando o Sr. André Otake, da Caixa Econômica Federal, desejando aos presentes boas-vindas ao município de Guarulhos. Disse que seu município é atendido pelos economistas Kleber e Ednei, os quais ajudam muito o município sendo a Caixa, portanto, um importante colaborador em Guarulhos. Cumprimentou o Sr. Luiz Palmeira, como grande parceiro do Ministério da Fazenda. Agradeceu a presença do Professor Jesus Roque de Freitas, Secretário de Cultura e Vice-Prefeito de Guarulhos. Disse que foi com enorme prazer que recebeu a incumbência de assumir a presidência do COGEP, na última reunião do comitê, em Porto Alegre.

O Vice-Prefeito e Secretário de Cultura Professor Jesus Roque deu boas-vindas e enfatizou que é um prazer receber e sediar a todos os presentes no município de Guarulhos. Após as saudações foi desfeita a mesa de autoridades.

A primeira apresentação foi proferida pelo Secretário de Gestão de Guarulhos e Coordenador Geral da UEM Adam Kubo - "Segurança Cibernética em Governo".

O Coordenador Geral da UEM iniciou sua apresentação como cidade anfitriã falando sobre o município de Guarulhos. Colocou que o que mais chamou sua atenção, quando chegou na Secretaria em 2018, foi a situação da infraestrutura tecnológica do município que estava absolutamente sucateada. Para se ter uma ideia diz que o data center estava colapsando, atingindo 95 % da capacidade, sem aparelho de ar-condicionado e sem nobreak. O atendimento, até então, era absolutamente presencial. Assim o investimento em infraestrutura era fundamental e necessário e também precisavam contratar serviços técnicos especializados, ações estas que foram possíveis de serem implementadas com recursos do PNAFM III. Colocou que o que chamou a atenção do município, nessa jornada desde 2019, foi como as questões que envolvem segurança digital se tornaram muito evidentes. A preocupação inicial foi infraestrutura e agora Guarulhos se preocupa muito com segurança digital. Disse que muitos municípios, conforme pode observar na última reunião, estão investindo em cadastro técnico multifinalitário e aerofotogrametria, basicamente o que todos estão fazendo. Convidou o Sr. Maurício Costa, da WatchGuard, para que trouxesse informações relevantes sobre segurança digital para todos os presentes.

O Sr. Luiz Palmeira fez comentários acerca da apresentação destacando a importância da modernização do parque tecnológico das prefeituras municipais, conforme ocorre com Guarulhos e os ganhos que essa iniciativa traz para a administração municipal, em especial a melhoria da arrecadação e o bom atendimento aos contribuintes.

André Otake iniciou sua apresentação destacando a importância da participação das equipes das GIGOV's que estiveram presentes por meio de videoconferência. Destacou a importância do SEEMP para a execução dos projetos municipais. André informou ter ciência do empenho da GECON em tratar do problema detectado relativo à paridade dólar/real que consta em cláusula do contrato de subempréstimo. Foi apresentada a nova titular da GECON, a Srª Marina.



Ata da 19ª Reunião do Comitê Gestor da Rede PNAFM (COGEP)

O Prefeito de Guarulhos, Gustavo Henric Costa, cumprimentou os presentes e deu as boas vindas a todos os participantes da reunião, destacando a importância do PNAFM para as administrações municipais no intuito de modernizarem suas áreas fiscais.

Luiz Palmeira aproveitou a presença on-line da nova Gerente Executiva da GECOA/CAIXA Marina para a cumprimentar. Em seguida, ele anunciou que foi solicitada a prorrogação do programa por mais 24 meses e que ainda não teve resposta do BID. Perguntou à Caixa se o procedimento de prorrogação em termos documentais para os contratos municipais seria por apostilamento ou por termo aditivo. André Otake informou que nas operações contratuais as prorrogações de prazo são realizadas por termos de apostilamento. Luiz disse à Gerente Marina que o ideal seria adiantar o máximo possível os Termos de Apostilamento, pois a autorização deve sair oficialmente no final de novembro, então, com isso, haveria maior celeridade.

No período da tarde a reunião iniciou-se com uma breve explanação introdutória sobre o Painel “Compartilhando a execução de um projeto municipal – municípios abaixo de 50.000 habitantes”. Luiz comentou que foram convidados para fazer a apresentação os municípios de Barbosa Ferraz/PR, Corbélia/PR e Cornélio Procópio/PR, pois os mesmos estão performando bem seus projetos. Com isso a intenção seria mostrar para os demais município a maneira como eles estão executando seus projetos e qual a metodologia utilizada, quais foram as ideias colocadas em prática e aquilo que não deu certo. O Secretário de Gestão de Guarulhos e Presidente do COGEP, Adam, foi convidado para ser o mediador e conduzir o Painel.

O Coordenador Geral Kleiton Cracco, acompanhado do consultor Gustavo Arguelho, apresentaram o cenário do município de Barbosa Ferraz/PR.

Depois foi exibido o vídeo do vice-prefeito de Corbélia, Dangelles Decki, no qual foi destacado por ele a importância do PNAFM para o município, pois permitiu aumento da arrecadação com a atualização do cadastro de contribuintes, além de outros benefícios trazidos pelo programa. Ele ressaltou que sem o auxílio metodológico do PNAFM e somente com receitas próprias, esses resultados não seriam possíveis.

Na mensagem do Prefeito de Barbosa Ferraz/PR, Ednilson Aparecido Miliossi, foi destacada a importância do programa para a modernização do município, fato esse que elevou substancialmente as receitas municipais em um curto período. A atualização cadastral e a nova planta genérica de valores foram os produtos com maior destaque para o aumento da arrecadação, mas o projeto contempla também outros produtos que auxiliaram o município em diversos outros aspectos administrativos provenientes do georreferenciamento.

Na sequência foi feita a avaliação do Mediador Adam Kubo sobre o painel. Ele iniciou parabenizando os dois apresentadores de Barbosa Ferraz. Disse que foi impressionante o que foi feito naquele município. Falou que Guarulhos também apresenta um problema semelhante ao deles, ou seja, a resistência cultural na prefeitura e a burocracia na administração pública brasileira. Elogiou o exemplo que eles deram sobre as métricas de acompanhamento solicitadas às empresas fornecedoras. Adam reforçou que na administração municipal é importante e fundamental o acompanhamento principalmente por causa da rotatividade de pessoas.

Luiz Palmeira disse que da mesma forma que fez ao final da palestra do Adam e do Maurício não fará perguntas, mas comentários para poder enriquecer. Solicitou a autorização dos prefeitos para a publicação dos vídeos apresentados por Barbosa Ferraz e Corbélia.

Luiz chamou a atenção para a regra de que municípios abaixo de 50.000 habitantes não tem produto obrigatório, nem a obrigatoriedade de fazer o cadastro e a planta genérica de valores. No entanto esses produtos impactam na gestão.



Ata da 19ª Reunião do Comitê Gestor da Rede PNAFM (COGEP)

O próximo assunto foi a definição dos temas técnicos – Parceria BID, conduzido pelo Luiz Palmeira e Josenilson. Na última reunião do COGEP, em Porto Alegre/RS, a especialista Cristina MacDowell solicitou que fosse feito um levantamento dos temas técnicos de importância para os municípios, para que a cada reunião do COGEP o BID possa trazer um palestrante da área fiscal, pois considera a Rede PNAFM como um pilar para a troca de experiências.

Foi eleito o tema “GASTO TRIBUTÁRIO” e os municípios têm até o dia 13/10/2023 para enviar para a UCP sugestão de palestrantes que abordem esse tema, pois o mesmo será apresentado na próxima reunião presencial do COGEP, em Belo Horizontes/MG.

Na sequência, Luiz Palmeira falou sobre a prorrogação do PNAFM III, informando que gostaria de ter chegado ao encontro com a questão da prorrogação bem adiantada. Na apresentação da Caixa aproveitou para tentar estabelecer um acordo sobre o preparo antecipado dos termos de apostilamento, pois os municípios poderiam levar para as suas áreas jurídicas tomarem conhecimento, adiantando o processo. O Ministério fez o encaminhamento pedindo 24 meses, mas não há um indicativo de fato que o banco vai aceitar esse prazo.

Victor Zajdhaft e demais presentes manifestaram-se sobre a ausência da Especialista do BID na reunião pois seria importante ouvir dela sobre esse ponto da prorrogação do projeto.

Ele informou que a COOPE autorizou os municípios a reprogramar a execução dos projetos até 2024 e que já havia sido tirada a trava do sistema SEEMP para que continuassem lançando seus projetos.

Victor perguntou se o prazo seria para todos os projetos, inclusive para os que iniciaram em 2020.

Luiz disse que o encaminhamento é para 24 meses e que o Antônio Carlos irá apresentar os 3 cenários que estão sendo trabalhados, ou seja, a prorrogação de 12 meses, 18 meses e 24 meses. Se o BID autorizar 12 meses, o contrato vencerá em dezembro de 2024, se for 18 meses vai vencer em junho de 2025 e se for 24 meses vencerá em dezembro de 2025, sendo que no último ano não haverá desembolso, por isso foi feito o acordo na última reunião que divide o desembolso em duas partes. Os municípios, no momento, não precisam formalizar por ofício a solicitação de prorrogação até que o BID se manifeste. A COOPE solicitará a manifestação a posteriori.

Encerrando o primeiro dia da reunião, Luiz Palmeira informou que está ocorrendo uma negociação com o BID sobre uma nova fase do PNAFM que será tipo o PROFISCO, ou seja, uma linha de crédito em que os empréstimos são feitos diretamente do banco com os Estados, mas sob a supervisão do Ministério da Fazenda. O programa é do governo e a linha de financiamento do banco. Luiz citou como exemplo o DF que tem PROFISCO e PNAFM, por ser estado e município.

Após esse assunto, Luiz agradeceu e encerrou o primeiro dia do encontro.

4. DIA 06/10/2023

O segundo dia de reunião começou com a apresentação do Coordenador Financeiro do PNAFM III, Antônio Carlos da UCP sobre Desembolso.

Antônio Carlos iniciou lembrando aos presentes o acordo que foi firmado em Porto Alegre em junho passado onde, quem ainda tinha saldo a desembolsar e se encontrava apto, teria que solicitar até setembro/2023 pelo menos 50% do seu saldo a desembolsar, e o restante (outros 50%) até maio/2024. Antônio ressaltou que do dia 1º de Janeiro a 28 de Fevereiro não se consegue fazer desembolso devido à lei das eleições municipais. Além disso, é proibido efetuar desembolso nos últimos 3 meses do encerramento do projeto. Só podem ser realizados



Ata da 19ª Reunião do Comitê Gestor da Rede PNAFM (COGEP)

pagamentos. Para desembolso no exercício de 2024 só de março até junho. Ele sugeriu que todos os municípios solicitem desembolso até o início de maio para que haja tempo hábil de processar.

Outra situação apresentada por Antônio Carlos foi a da prorrogação, que caso ocorra, também se depara com a proibição de desembolsar no período eleitoral e nos 3 últimos meses do projeto, apenas sendo permitido pagamentos. Resumindo, todos os desembolsos têm que ocorrer até maio de 2024, com ou sem prorrogação. Além disso, se houver mudança de gestores nas prefeituras devido às eleições, todo o cenário se modifica, também prejudicando os desembolsos.

Os municípios com saldo a desembolsar devem solicitar até o início de maio para que seja possível atendimento pela COOPE.

O Coordenador de Monitoramento e Avaliação do Programa, Josenilson Veras foi o responsável pelos próximos assuntos: SEEMP – Orientações técnicas, encerramento de contratos, não lançamento de contratos, relatório de monitoramento e problemas de acesso ao sistema.

Ele iniciou apresentando em tela o protótipo do relatório de monitoramento em desenvolvimento.

Depois informou que nas últimas semanas o sistema SEEMP tem apresentado lentidão e travamentos e que o Serpro está tratando o problema.

Sobre o PCR (Relatório Final do Projeto), considerando a proximidade de encerramento dos projetos, o coordenador de monitoramento informou que os municípios devem se preparar para a construção do citado relatório, tendo em vista se tratar de documento extenso.

Quanto à regularização da Equipe Executora, Josenilson falou a respeito da necessidade de atualização no SEEMP do cadastro das equipes que compõem as UEM. Enfatizou a necessidade de que sejam atualizados os documentos oficiais de composição dessas equipes, tendo em vista as várias mudanças ocorridas ao longo do período. De preferência que seja um documento único nomeando todos os componentes das UEMs. Observou que a composição mínima das Unidades é de quatro componentes, conforme consta no Regulamento Operacional do Programa. Destacou ainda que em breve o sistema contará com uma funcionalidade que permita ao Coordenador-Geral da UEM fazer regularmente a conformidade de operadores do sistema. Essa funcionalidade trará o benefício de o sistema automaticamente inabilitar usuários que não fazem mais parte da composição da equipe executora, entre outros benefícios.

Continuando a reunião, Luiz Palmeira colocou o assunto Dúvidas Técnicas sobre as Amortizações. Ele lembrou aos presentes que o pacto assumido na 18ª Reunião do COGEP foi de verificar o que estava errado com o prazo das amortizações e disse ter sido um erro coletivo, contudo assume pela COOPE não ter observado os prazos de amortização dos Contratos de Subempréstimo. Quando foi feita a prorrogação da execução do programa que vencia em 28/12/2022 e prorrogada a execução para 28/12/2023, ninguém atentou de prorrogar o prazo de amortização. No contrato com a Caixa tem uma cláusula da amortização, a qual deveria ter sido também modificada naquele momento. Então a COOPE assume a culpa de não ter feito o alerta para a Caixa, bem como os municípios que assinaram e não observaram essa cláusula. Aqueles municípios que originalmente venceriam em 2022 automaticamente a amortização seria 6 meses após o encerramento, que se daria em junho de 2023. Foi isso o que aconteceu, não observada a cláusula dos prazos de amortização e sem possibilidade de reverter essa situação. Os municípios com prazo de vencimento para 2023 irão amortizar em 2024.

Como último assunto da reunião, foi tratada a montagem/realização das próximas reuniões. Foram definidos 3 encontros, sendo 1 virtual e 2 presenciais, sendo:

Uma reunião virtual prevista para dezembro de 2023, com duração de no máximo 2 horas;

Uma reunião presencial a ser realizada em Belo Horizonte/MG no final de março de 2024; e

Uma reunião presencial a ser realizada em Aracaju/SE entre os meses de junho/julho de 2024



Ata da 19ª Reunião do Comitê Gestor da Rede PNAFM (COGEP)

Foram feitos os agradecimentos finais ao município anfitrião pela excelente organização e receptividade e encerrada a reunião.

PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS:

1. Após a manifestação do BID, a UCP enviará um Ofício para todos os municípios consultando se eles querem prorrogação e por quanto tempo. A UEM terá 15 dias para responder o Ofício.
2. A Caixa preparará os termos de apostilamento antecipando-se à autorização do BID.
3. Foi eleito o tema “GASTO TRIBUTÁRIO” e os municípios têm até o dia 13/10/2023 para enviar à UCP sugestão de palestrantes que abordem esse tema.