



Escuela Superior de Guerra  
"General Rafael Reyes Pardo"  
Colombia

# La Política Pública de Defensa y Seguridad de Colombia

PhD (c) Luis Alexander Montero Moncada

**UNIÓN, PROYECCIÓN, LIDERAZGO**

ESDEG 2021

# Agenda

1. Política de Defensa y Seguridad para la legalidad, el emprendimiento y la equidad
2. DNP / Seguridad y Defensa. Política Pública Sectorial
3. Comentarios finales



ESDEG 2021  
UNIÓN, PROYECCIÓN, LIDERAZGO  
BOGOTÁ D.C., COLOMBIA





Escuela Superior de Guerra  
"General Rafael Reyes Prieto"  
Colombia

# 1



## POLÍTICA DE DEFENSA Y SEGURIDAD PARA LA LEGALIDAD, EL EMPRENDIMIENTO Y LA EQUIDAD

ESDEG 2021  
UNIÓN, PROYECCIÓN, LIDERAZGO  
BOGOTÁ D.C., COLOMBIA



# Componentes

Amenazas

Seguridad para la legalidad, el emprendimiento y la equidad

Ejes de la transformación estratégica

Principios de la Política

Propósito de la Política

Objetivos estratégicos y Líneas de Política



# 1. Amenazas

- **Externas:**

- Amenazas externas relacionadas con la intención de afectar la integridad territorial, el contexto de inestabilidad en países vecinos y la injerencia de potencias extra hemisféricas
- Delitos transnacionales (tráficos, terrorismo, pesca ilegal), ciberamenazas, cambio climático y pandemias

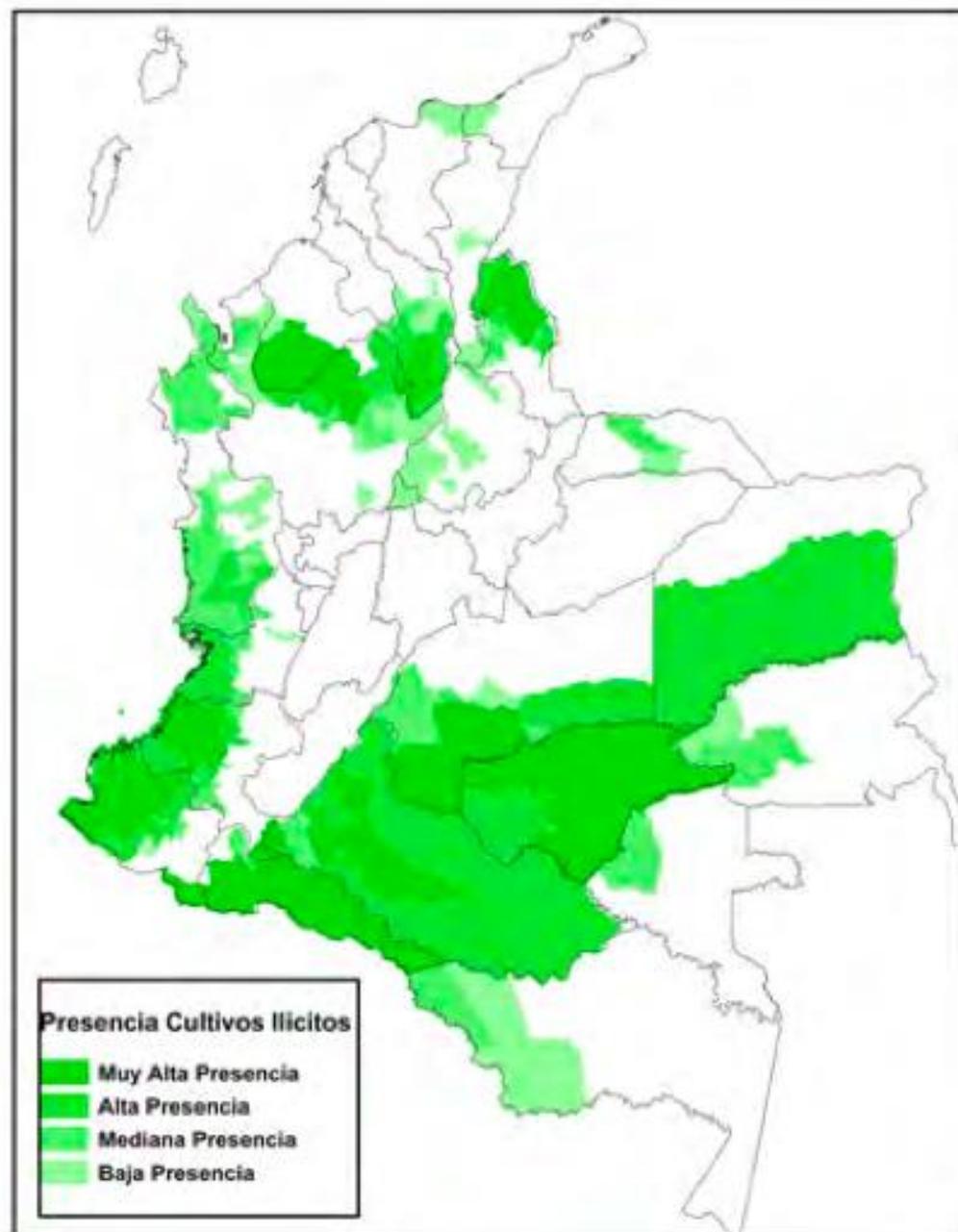
- **Internas:**

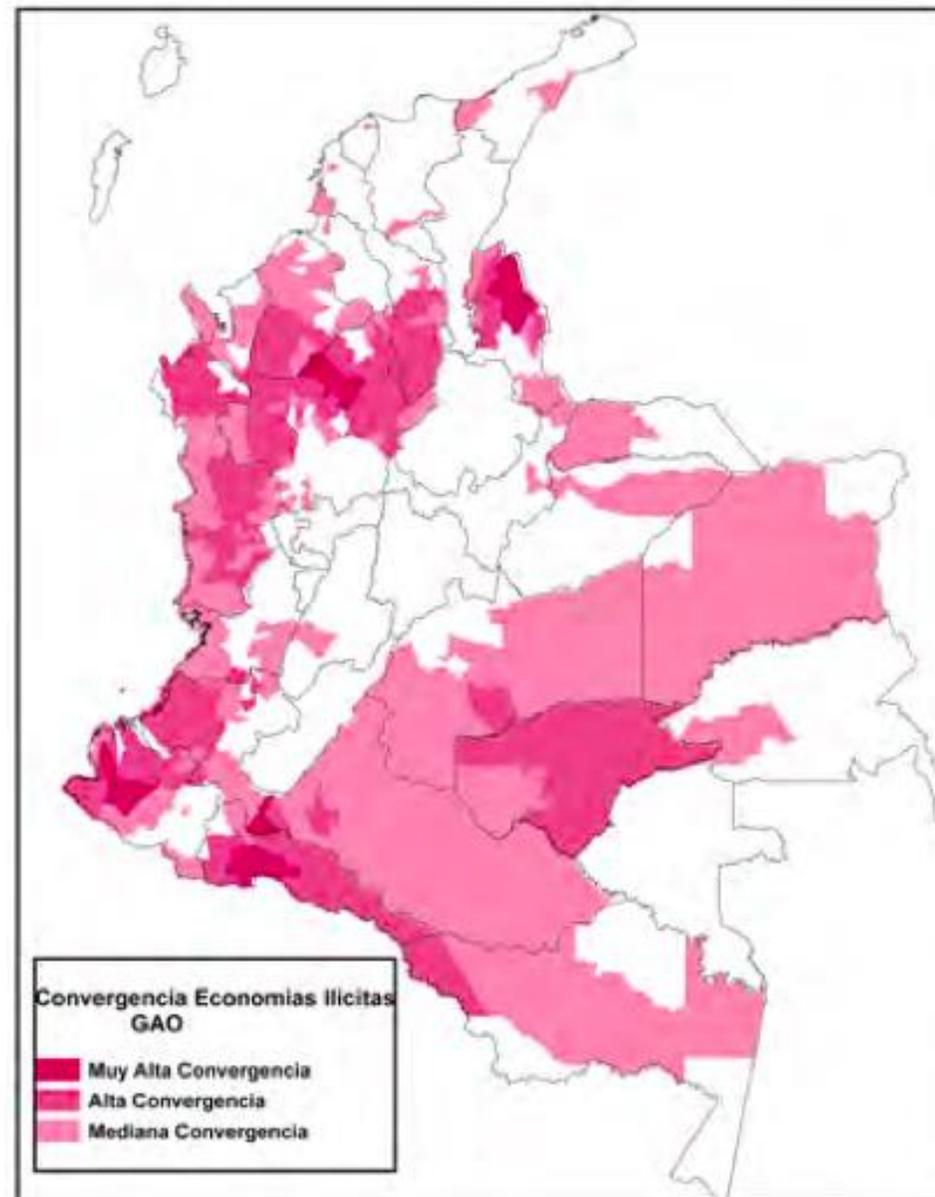
- Ausencia de instituciones estatales o su frágil presencia en zonas del territorio generan espacios vacíos de autoridad y Estado de derecho, dando lugar a marginalidad social, política y económica, que aprovechan los grupos criminales.
- Economías ilícitas
- Extracción ilícita de minerales
- Narcotráfico
- Convergencia de organizaciones criminales (GAO's – GAO'sR- Crimen organizado)



MAPA NO 1.

**CONVERGENCIA  
ENTRE ECONOMÍAS  
ILÍCITAS Y GRUPOS  
ARMADOS ORGANIZADOS  
JULIO DE 2018**





**Fuente:** Consejería de Seguridad Nacional, a partir de información sectorial.

## 2. Seguridad para la legalidad, el emprendimiento y la equidad

Círculo virtuoso de la seguridad  
Gráfica No. 4



Fuente: Consejería para la Seguridad Nacional

# 3. Ejes de la transformación estratégica



# 4. Principios de la Política

- **Campo 1.**

Disuasión y diplomacia para la Defensa y la Seguridad

- **Campo 2.**

Control institucional del territorio

- **Campo 3.**

Desarticular el crimen organizado y garantizar la seguridad ciudadana

- **Campo 4.**

Institucionalidad para la Defensa y la Seguridad

# 5. Propósito de la Política

- Generar las condiciones de seguridad y convivencia que preserven y potencialicen los intereses nacionales, la independencia, soberanía e integridad del Estado, al tiempo que restablezcan y fortalezcan la legalidad, promuevan el emprendimiento, el desarrollo económico y sirvan para construir una sociedad con equidad y reconocimiento pleno de los derechos humanos.

# 6. Objetivos estratégicos y Líneas de Política

## Objetivos estratégicos

- 1/ DISUASIÓN Y DIPLOMACIA PARA LA DEFENSA Y LA SEGURIDAD
- 2/ PROTECCIÓN DE LA POBLACIÓN Y SEGURIDAD CIUDADANA
- 3/ ACCIÓN UNIFICADA
- 4/ SUSTITUIR LA ECONOMÍA ILÍCITA POR LÍCITA
- 5/ INTELIGENCIA, CONTRAINTELIGENCIA, INVESTIGACIÓN CRIMINAL
- 6/ FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL, EFICIENCIA Y BIENESTAR
- 7/ COMUNICACIÓN ESTRATÉGICA

# Objetivos estratégicos y Líneas de Política

## Líneas de Política

La Política de Defensa y Seguridad tiene siete líneas de política para el logro de los objetivos estratégicos:

1. Disuasión y Diplomacia para la Defensa y la Seguridad
2. Protección de la población y seguridad ciudadana
3. Acción unificada
4. Sustituir la economía ilícita por lícita
5. Inteligencia, contrainteligencia e investigación criminal
6. Fortalecimiento institucional, eficiencia y bienestar
7. Comunicación estratégica



Escuela Superior de Guerra  
"General Rafael Reyes Prieto"  
Colombia

2

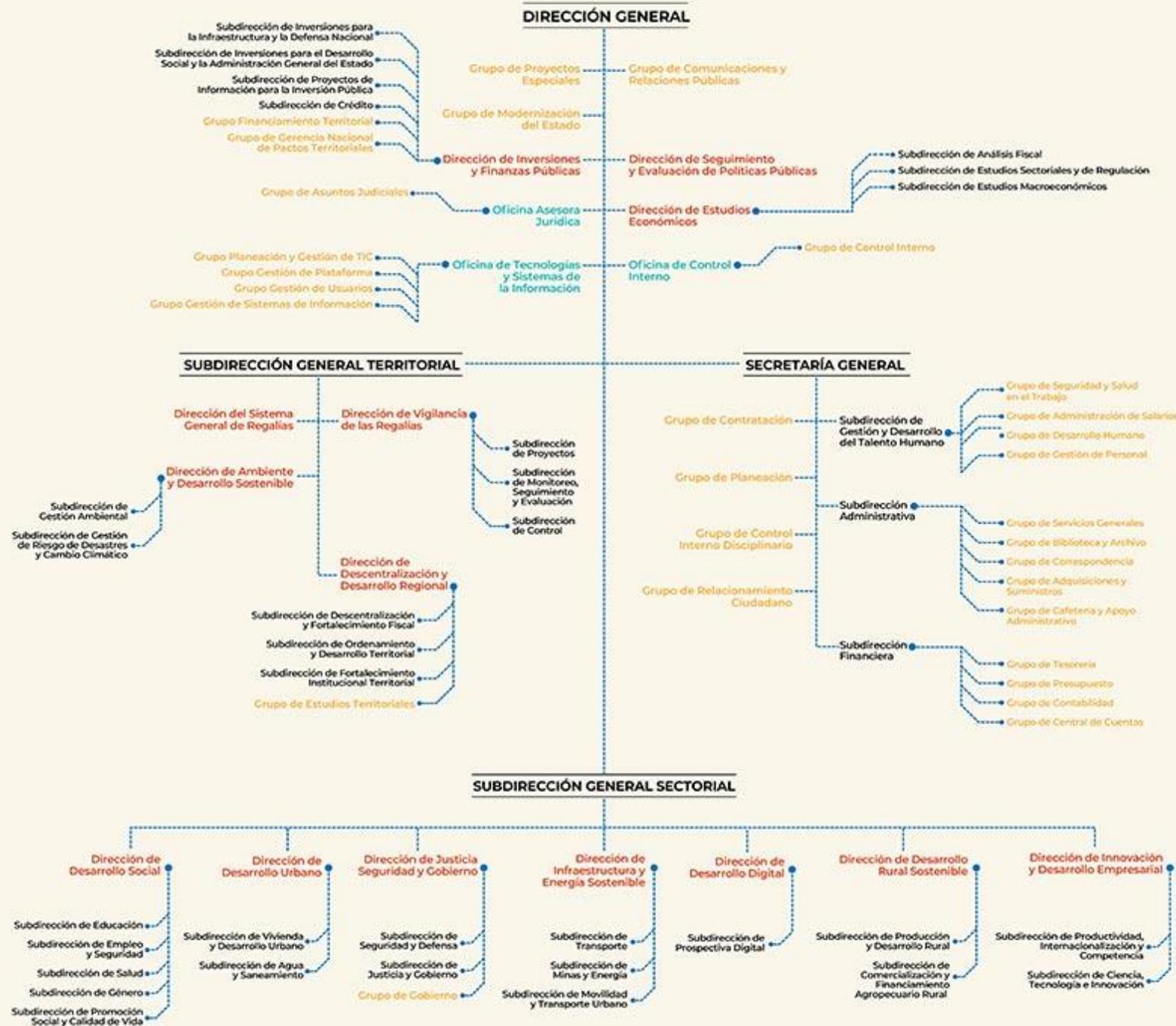


# DNP / Seguridad y Defensa

Política Pública Sectorial

ESDEG 2021  
UNIÓN, PROYECCIÓN, LIDERAZGO  
BOGOTÁ D.C., COLOMBIA





# Estructura DNP

## Subdirección General Sectorial



## Dirección de Justicia, Seguridad y Gobierno

Coordinar y dirigir la asistencia técnica para la formulación, evaluación y seguimiento de las políticas, planes, programas, proyectos y estudios dirigidos a los sectores de Presidencia, Interior, Relaciones Exteriores, Justicia y del Derecho, Defensa y Seguridad Nacional, Inteligencia Estratégica, las Ramas Judicial y Legislativa, Fiscalía General de la Nación, la Organización Electoral, los Organismos de Control, el Ministerio Público y aquellas del sector de Inclusión Social y Reconciliación que tengan relación con las temáticas de la Dirección y los temas de Convivencia y Seguridad Ciudadana y Paz y Desarrollo, según las disposiciones legales, normativas, institucionales y los criterios técnicos relacionados



## Subdirección de Seguridad y Defensa

Dirigir y coordinar la asistencia técnica para la formulación, evaluación y seguimiento de las políticas, planes, programas, y proyectos de inversión, así como la elaboración de estudios relacionados con los sectores de Defensa Nacional e Inteligencia estratégica según las medidas y la legislación establecidas para ello.

# Sector Defensa y DNP

Defensa

## DEFENSA

### CORTE 2020-2

La información presentada en este informe es una consolidación de los reportes que las entidades han hecho a través del aplicativo web SisCONPES 2.0 con corte a 31 de diciembre de 2020. Estos reportes responden a las acciones concertadas con las entidades en los Planes de Acción y Seguimiento (PAS) aprobados en sesión CONPES.

### Avance anual del indicador

Avance respecto a las metas anuales	85.3%
Número de Documentos CONPES en los que participa el sector	17
Total de acciones a cargo	95
Habilitadas para reporte	29
No iniciadas	4
Finalizadas (sin posibilidad de cumplimiento, y cumplidas al 100% y fuera del periodo de ejecución)	62

Gráfico 1. Semáforo de compromisos en documentos CONPES

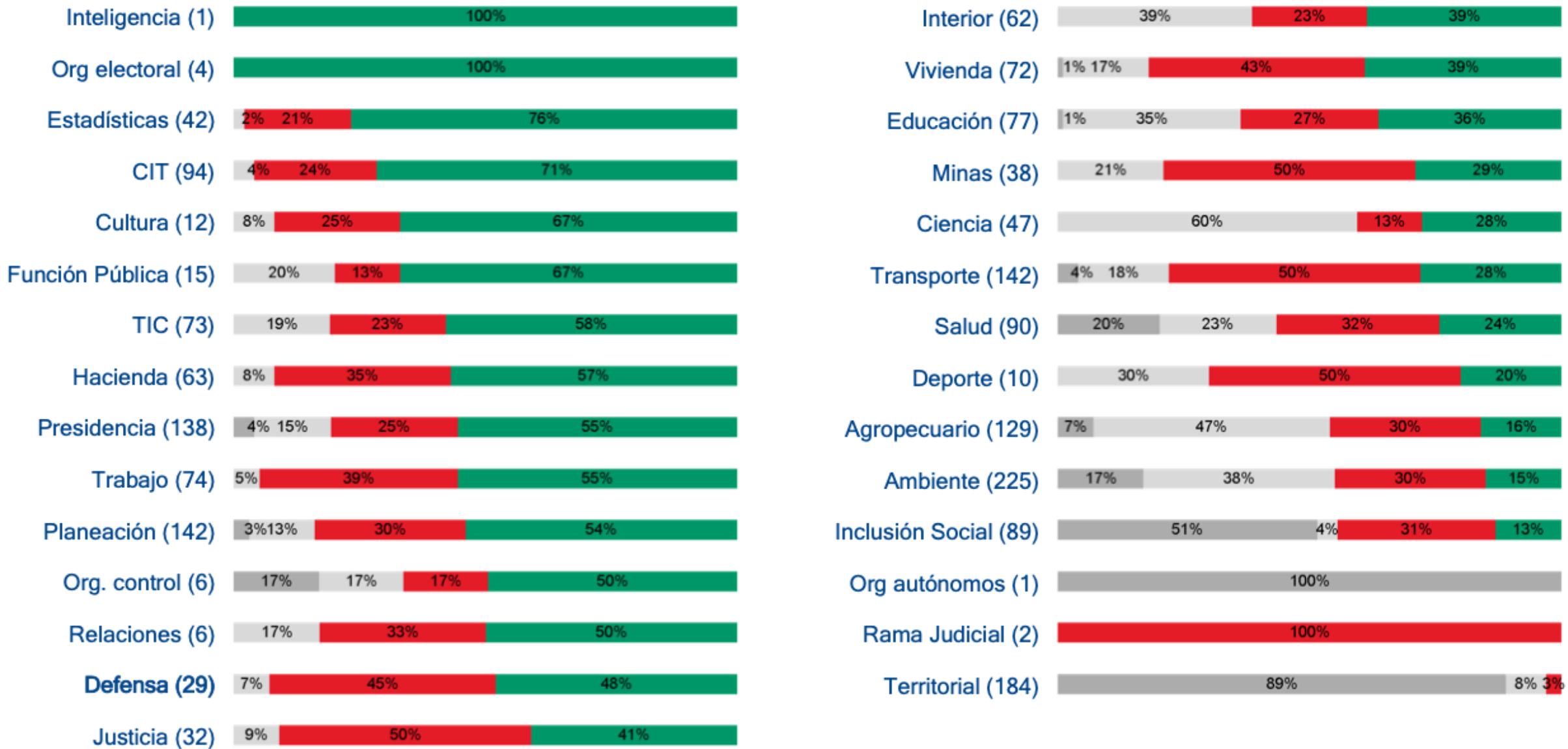


Tabla 1. Estado de avance de los documentos CONPES por entidad del sector Defensa

Documento CONPES <sup>a</sup>		Al día	Atrasada	Sin aprobación	Sin reporte	Total de acciones	Avance promedio histórico
<b>Armada Nacional</b>							
3797	Política para el desarrollo integral de la Orinoquía: Altillanura-Fase 1	1	0	0	0	1	100%
3805	Prosperidad para las fronteras de Colombia	1	1	0	0	2	75%
3990	Colombia Potencia Bioceánica Sostenible 2030	3	0	0	0	3	100%
Total		5	1	0	0	6	92%
<b>Comando General de las Fuerzas Militares</b>							
3793	Política Nacional Anti Lavado de Activos Y Contra la Financiación del Terrorismo	1	0	0	0	1	100%
3854	Política nacional de seguridad digital	3	0	0	0	3	100%
Total		4	0	0	0	4	100%
<b>Dirección General Marítima</b>							
3744	Política portuaria para un país más moderno	1	0	0	0	1	100%
3805	Prosperidad para las fronteras de Colombia	3	1	0	0	4	100%
3982	Política Nacional Logística	0	1	0	0	1	73%
3990	Colombia Potencia Bioceánica Sostenible 2030	2	3	2	0	7	78%



Ejército Nacional							
3739	Estrategia de Desarrollo Integral de la región del Catatumbo	8	0	0	2	10	86%
3805	Prosperidad para las fronteras de Colombia	0	0	0	2	2	48%
Total		8	0	0	4	12	67%
Ministerio de Defensa Nacional							
3784	Lineamientos de política pública para la prevención de riesgos, la protección y garantía de los derechos de las mujeres víctimas del conflicto armado	2	0	0	0	2	100%
3793	Política Nacional Anti Lavado de Activos Y Contra la Financiación del Terrorismo	3	0	0	0	3	100%
3799	Estrategia para el desarrollo integral del departamento del Cauca	2	0	0	0	2	100%
3805	Prosperidad para las fronteras de Colombia	4	0	0	0	4	100%
3828	Política penitenciaria y carcelaria en Colombia	1	0	0	1	2	97%
3854	Política nacional de seguridad digital	8	4	0	0	12	83%
3950	Estrategia para la atención de la migración desde Venezuela a Colombia	1	0	0	0	1	100%
3983	Política de Desarrollo Espacial: Condiciones Habilitantes para el Impulso de la Competitividad Nacional	2	1	0	0	3	42%
3995	Política Nacional de Confianza y Seguridad Digital.	3	1	0	0	4	100%
s161	Equidad de género para las mujeres	1	0	0	0	1	100%
s166	Política pública de discapacidad e inclusión social	2	0	0	0	2	100%
Total		29	6	0	1	36	93%

Policía Nacional

3799	Estrategia para el desarrollo integral del departamento del Cauca	5	0	0	1	6	83%
3854	Política nacional de seguridad digital	3	0	0	0	3	100%
3982	Política Nacional Logística	1	0	0	0	1	100%
s161	Equidad de género para las mujeres	9	0	0	0	9	100%





Escuela Superior de Guerra  
"General Rafael Reyes Prieto"  
Colombia

3



## Comentarios Finales

ESDEG 2021  
UNIÓN, PROYECCIÓN, LIDERAZGO  
BOGOTÁ D.C., COLOMBIA



Escuela Superior de Guerra  
"General Rafael Reyes Prieto"  
Colombia

# Comentarios finales

- Una política pública acorde con las amenazas contemporáneas
- Una política pública de cara a los retos nacionales
- Una política pública estructural
- Una política pública plural



Escuela Superior de Guerra  
"General Rafael Reyes Prieto"  
Colombia



# Bibliografía de consulta

ESDEG 2021  
UNIÓN, PROYECCIÓN, LIDERAZGO  
BOGOTÁ D.C., COLOMBIA



# Bibliografía de consulta

- Ministerio de Defensa Nacional. Política de Defensa y Seguridad para la legalidad, el emprendimiento y la equidad. Enero de 2019. Ver: [https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/PreNSA/Documentos/politica\\_defensa\\_deguridad2019.pdf](https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/PreNSA/Documentos/politica_defensa_deguridad2019.pdf)
- Ardila Carlos, Cubides Jaime. Política Pública de seguridad en Colombia frente a la convergencia y las nuevas amenazas. En: Ardila Carlos, Torrijos Vicente (Eds). Políticas Públicas de seguridad y defensa: herramientas en el marco del 23 postconflicto en Colombia. Escuela Superior de Guerra. Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales. 2017. Ver: <https://esdeguelibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/13/10/22?inline=1>
- Departamento Nacional de Planeación. Estado de avance de los documentos CONPES por entidad del sector Defensa. 2020. Ver: <https://sisconpes.dnp.gov.co/SisCONPESWeb/ctmp/InformesSeguimientoSector/Defensa/Defensa%202020-2%20anexo.pdf>



Escuela Superior de Guerra  
"General Rafael Reyes Prieto"

Colombia



Escuela Superior  
de Guerra



@EsdegCol



Escuela Superior  
de Guerra



Escuela Superior  
de Guerra



issuu  
esdeguecol



**UNIÓN, PROYECCIÓN, LIDERAZGO**  
ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA - CARRERA 11 N° 102 - 50 , BOGOTÁ D.C.  
WWW.ESDEGUE.EDU.CO