

ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA
Centro de Estudios Estratégicos *Marechal Cordeiro de Farias*

DIPLOMACIA DE DEFENSA

**IX Seminario Online de la Asociación de Colegios
Iberoamericanos de Defensa – 25 de mayo de 2022**

EDUARDO DE SOUZA PEREIRA

Coronel de Infantería (R1), Estudiante de Doctorado en Estudios Estratégicos Internacionales (UFRGS), Investigador Visitante en King's College London y autor del libro “Diplomacia de Defesa: Ferramenta de Política Externa”

”

SUMARIO



Diplomacia de Defensa

- Contextualización y definición;
- Herramienta polifacética y de política exterior;
- Objetivos e instrumentos más relevantes; y
- Reflexiones y debates.

Contextualización



- Nuevo concepto, prácticas antiguas.
- Búsqueda de la prevención de conflictos y el mantenimiento de la paz.
- Tema importante y actual, pero aún desconocido e incomprendido.
- Diplomacia de Defensa, y no “de la” Defensa. No existe por sí misma, sino dentro de un universo más amplio e interconectado.
- Incorpora una gran cantidad de percepciones e influencia. Es importante la comprensión de la Cultura Estratégica - *la suma de ideas, percepciones y creencias que guían y delimitan el pensamiento sobre los temas estratégicos nacionales, influyen en la forma en que esos temas son formulados y articulan el vocabulario y los parámetros perceptuales del debate estratégico* (Amazônia: Pensamento e Presencia Militar, 2007).

Definición de Diplomacia de Defensa



- *Conjunto de acciones no coercitivas, realizadas en tiempo de paz por miembros civiles y militares de la Defensa en el marco de las relaciones internacionales. Tendría la finalidad de lograr objetivos nacionales en los campos de la seguridad, la promoción de la paz y la ayuda humanitaria. Todo ello en consonancia con la Política Exterior, de la que forma parte, y basado en la cooperación bilateral y multilateral, el establecimiento de la confianza mutua y la construcción de relaciones e influencia (Diplomacia de Defensa: Ferramenta de Política Externa, 2021).*

Herramienta multifacética y de Pol Ext



- La Diplomacia de Defensa trabaja a través de diferentes instrumentos y buscando objetivos distintos pero concomitantes.
- Las acciones tomadas no son necesariamente de naturaleza diplomática, pero sí, ciertamente en sus efectos.
- Necesidad de una acción integrada, bajo directrices más amplias.
- Gran Estrategia: Políticas de Defensa, Exterior, Económicas, etc.
- Política Exterior: estrategia que guía la Diplomacia tradicional y las sectoriales (como Defensa, Cultural y Presidencial).

Propósitos (Objeto cardinal)



El punto focal de la Diplomacia de Defensa es perseguir objetivos nacionales. A modo de ejemplo y según el PND (2012), los Objetivos de la Defensa Nacional son:

- (II) Defender los intereses, beneficios y recursos nacionales y populares en el exterior.
- (IV) Contribuir a la estabilidad regional.
- (V) Contribuir al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales.
- (VI) Intensificar la proyección de Brasil en el concierto de las naciones y su mayor inserción en los procesos de toma de decisiones internacionales.
- (IX) Desarrollar la industria de defensa nacional, orientada a la obtención de autonomía en tecnologías indispensables.

Propósitos (Apoyo a la Capacidad Disuasoria)



- La disuasión (Convencional) puede entenderse como: *Actitud estratégica que, por medios de cualquier naturaleza, incluidas las militares, tiene por objeto desaconsejar o desviar a los adversarios, reales o potenciales, de posibles o presuntos fines bélicos.* (Glossário das Forças Armadas, 2015).
- No presupone la garantía de derrota del agresor, sino que los costos que implican esta agresión sean muy elevados y desproporcionados con respecto a las eventuales ganancias.
- La disuasión implica la existencia de **CAPACIDAD** y **CREDIBILIDAD**.
- La Diplomacia de Defensa permite mejorar y difundir la capacidad disuasoria nacional en el sesgo defensivo y no coercitivo (disuasión por negación versus represalia).

Propósitos (Construcción de Confianza Mutua)



- Las Medidas de Confianza Mutua *son instrumentos utilizados para brindar mayor transparencia y reciprocidad en las relaciones entre los Estados, a través de la comunicación entre las acciones de los actores involucrados, propiciando la prevención de conflictos o crisis, el fortalecimiento de la paz y una mayor sensación de seguridad para los Estados* (Dicionário de Segurança e Defesa, 2018).
- El núcleo de la construcción de confianza mutua en el ámbito militar radica en compartir información verosímil y actualizada, en la realización de intercambios (visitas, cursos, operaciones, etc.) y en el establecimiento de relaciones personales y funcionales.
- La Diplomacia de Defensa participa en todos estos campos, incluso con la cooperación en la región fronteriza y el ajuste de las normas de seguridad para el paso de aeronaves y buques.

Propósitos (otros)



- Establecimiento y mantenimiento de influencia, con cambios de actitudes y percepciones (desde Organizaciones Internacionales hasta FFAA extranjeras).
- Formación y perfeccionamiento de relaciones oficiales y personales (networking).
- Obtención de información (Inteligencia).
- Resolución de pendencias y reducción de tensiones (solución anticipada).
- Difusión, reparación y/o mejoramiento de la imagen del país y de las FFAA en el exterior.
- Adquisición de conocimientos y desarrollo de capacidades de las FFAA.
- Explorar oportunidades de la Política Exterior.
- Apoyo a la Industria Nacional de Defensa.

Instrumentos (Agregados y representaciones militares, incluidos en OI y Seguridad Regional)



Instrumentos (Operaciones de paz, ayuda humanitaria y remoción de minas)



Instrumentos (Ejercicios y maniobras militares)



Instrumentos (Participación y oferta de vacantes en cursos militares)



Instrumentos (Cooperación en el campo militar, de CI&T y de la Industria de Defensa)



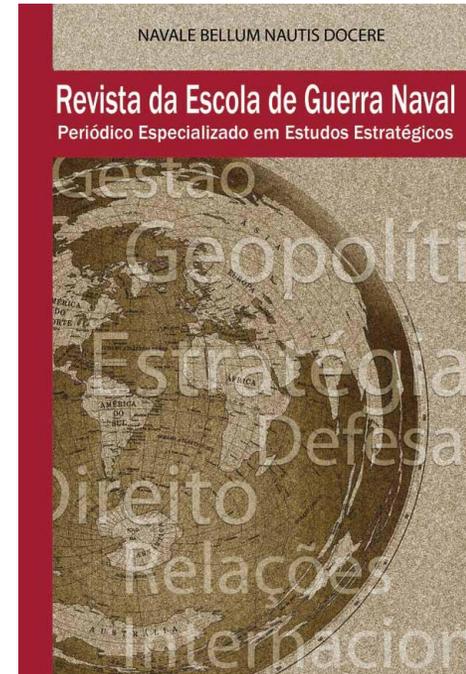
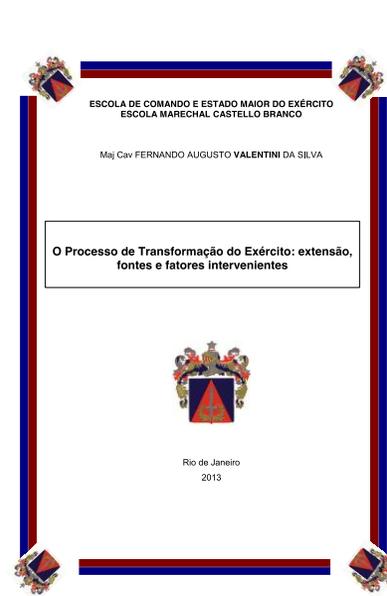
Instrumentos (Reuniones, visitas e intercambios)



Instrumentos (competiciones deportivas y militares, actuaciones marciales como desfiles y demostraciones)



Instrumentos (Publicaciones oficiales, trabajos académicos, manuales, revistas especializadas)



Instrumentos (otros)



- Acciones posconflicto y de construcción de capacidades, como reconstrucción (Ingeniería) y asesoramiento técnico.
- Entrega de distintivos y condecoraciones.
- Participación en convenciones sobre desarme, armas de destrucción masiva y minas terrestres.
- Cooperación contra amenazas no tradicionales (piratería, terrorismo, cibernética, etc).
- Tratados Multilaterales y Acuerdos Bilaterales de Cooperación en materia de Defensa.
- Presupuesto y adquisición de Defensa.
- Enseñanza del idioma nacional a extranjeros.

Reflexiones



- La Diplomacia de Defensa es muy ejecutada, pero requiere una mayor coordinación y comprensión de su complejidad y características.
- La Diplomacia de Defensa se centra en el campo de la percepción, del establecimiento de vínculos y en la creación de oportunidades. No puede centrarse en resultados inmediatos, sino en una ingeniería preventiva y acumulativa.
- Las misiones subsidiarias contribuyen poco a la Diplomacia de Defensa, además de desviar recursos, tiempo y energía de la principal misión constitucional de las FFAA, que es la Defensa de la Patria. La Diplomacia de Defensa no es la única solución para el cumplimiento de esa misión, pero sin duda contribuye a potenciar las capacidades nacionales en este campo.



¡MUCHAS GRACIAS!
(airbornebr@yahoo.com.br)