

DIPLOMACIA DE DEFENSA



Centro de Altos Estudios Nacionales
Colegio de Defensa del Uruguay



**INSTITUTO UNIVERSITARIO DE DEFENSA
A NIVEL POSTGRADO Y MAESTRÍA DE LA R.O.U.**

OBJETIVO

**Analizar el aporte de la
«Diplomacia de Defensa»,
a las políticas públicas de
Defensa Nacional.**

SUMARIO

- **INTRODUCCIÓN**
- **VARIABLES ESTRATÉGICAS**
- **CONTENIDO DE DIPLOMACIA DE DEFENSA**
- **CONCLUSIONES**
- **ESPACIO PARA PREGUNTAS**

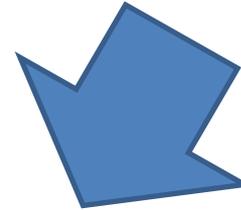
SUMARIO

- **INTRODUCCIÓN**

INTRODUCCIÓN

POLITICS

POLICY/IES



“el conjunto de decisiones cuyo objetivo es la distribución bienes o recursos. En este proceso se encuentran en juego bienes o recursos que pueden afectar o privilegiar a determinados individuos y grupos”

POLICY + OBJETO DE POLÍTICA= POLÍTICA DE DEFENSA

Las Políticas

- a. El carácter público de la misma**
- b. Autoridad Legítima**
- c. Continuidad – Coherencia -**
- d. Los hechos reales que la acción produce.**
- e. Las preferencias ideológicas.**
- f. Lo técnico – lo jurídico – político**

FORMAS DE PLANIFICAR POLÍTICAS DE DEFENSA

- **ASCENDENTE (BOTTOM UP)**
- **DESCENDENTE (TOP DOWN)**
- **ESCENARIO O ENTORNO DE SEGURIDAD (Incrementales)**
- **AMENAZAS (Incrementales)**
- **PRESUPUESTALES (Incrementales)**

ESQUEMA DE PLANIFICACIÓN DE DEFENSA EN MODELO DESCENDENTE

NORMATIVA

**BASE
JURÍDICA**

ESCENARIO

**DEFINICIONES
POLÍTICAS
GEOPOLÍTICAS Y
ESTRATÉGICAS**

**FINES
NACIONALES
ASOCIADO A
INTERESES**

**DEFINICIONES
POLÍTICAS Y
ESTRATÉGICAS**

NIVEL POLÍTICO ESTRATÉGICO NACIONAL

**DEFINICIONES
CONCEPTUALES**

**INTERESES +
OBJETIVOS**

**ESCENARIOS +
AMENAZAS**

**LINEAMIENTOS/DIRE
CTR./RECURSOS**

NIVEL ESTRATÉGICO SECTORIAL

COMPONENTES BÁSICOS DE UNA POLÍTICA DE DEFENSA

**ECONOMÍA
DE
DEFENSA**

**DIPLOMACIA
DE DEFENSA**

**DEFENSA
MILITAR**

**MEDIOS NO
MILITARES
DE DEFENSA**

ESTUDIO DE CASO

Ley 18.650 **Marco de Defensa Nacional** (Feb 2010)

Dec. P.E. 215/010 **Organización MDN**, modificativos 2012 2014.

Dec. P.E. 147/013 **CODENA**

Dec. P.E. 105/014...371/021
Pol. Defensa Nac.

Dec. P.E. 129/016
Pol. Militar Defensa

Ley 19188 **Educación Policial y Militar**
(Ene 2014)

LINEAMIENTOS GENERALES

OEA/Ser.G
CP/RES. 829 (1342/02)
6 noviembre 2002
Original: español

CP/RES. 829 (1342/02)

ADOPCIÓN DE LOS LINEAMIENTOS SOBRE LA ELABORACIÓN DE DOCUMENTOS SOBRE POLÍTICAS Y DOCTRINAS NACIONALES DE DEFENSA

EL CONSEJO PERMANENTE DE LA ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS,

RECORDANDO:

Que mediante su resolución "Fomento de la Confianza y la Seguridad" [AG/RES. 1801 (XXXI-O/01)], la Asamblea General solicitó al Consejo Permanente que, por intermedio de la Comisión de Seguridad Hemisférica, celebrara "un seminario sobre la elaboración de documentos sobre las políticas de defensa, en coordinación con el Colegio Interamericano de Defensa y otras instituciones especializadas en la materia, y presente un informe que servirá de base para elaborar lineamientos generales para dichos documentos";

Que asimismo, en la resolución "Fomento de la Confianza y la Seguridad" [AG/RES. 1879 (XXXII-O /02)] la Asamblea General hizo referencia a estos Lineamientos preparados por el Consejo Permanente y le solicitó transmitirlos "a la consideración de la Quinta Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas a celebrarse en Santiago de Chile en noviembre de 2002";

CONSIDERANDO que la Comisión de Seguridad Hemisférica celebró el seminario en cumplimiento del mandato de la Asamblea General el día 22 de abril de 2002 y que esta Comisión ha continuado sus deliberaciones sobre este tema con el fin de concluir la preparación del proyecto de dichos Lineamientos antes de la celebración de la Quinta Conferencia de Ministros de Defensa arriba citada;

TENIENDO EN CUENTA que en las Conferencias de Santiago y San Salvador sobre medidas de fomento de la confianza y de la seguridad, celebradas en 1995 y 1998 respectivamente, se reconoció el fomento de la elaboración e intercambio de información sobre políticas y doctrinas de defensa nacionales como una medida de fomento de la confianza y de la seguridad; y

VISTO el Informe del Presidente de la Comisión de Seguridad Hemisférica en relación a los Lineamientos para la Elaboración de Documentos sobre Políticas y Doctrinas Nacionales de Defensa,

RESUELVE:

1. Adoptar los Lineamientos para la Elaboración de Documentos sobre Políticas y Doctrinas Nacionales de Defensa presentados por la Comisión de Seguridad Hemisférica, que se acompañan a

SUMARIO

~~• INTRODUCCIÓN~~

• **VARIABLES ESTRATÉGICAS**

POLÍTICAS DE DEFENSA Y ESTRATEGIA DE DEFENSA

- ***“es la ciencia de hacer que los medios disponibles concurren a satisfacer los objetivos fijados por la política.”***

- ***“Es una dialéctica de voluntades que hace uso de la fuerza para resolver conflictos”.***

Dimensiones

SUBJETIVA

- **DEFINICIONES Y PARADIGMAS DE SEGURIDAD (SEGURIDAD, DEFENSA, ACUERDOS QUE POSEA) A LA DEFENSA**

OBJETIVAS

- **ESPACIO (CARACTERÍSTICAS GEOGRÁFICAS, GEOPOLÍTICAS)**
- **MEDIOS (MATERIALES Y RR.HH. MILITARES Y NO MILITARES, PRESUPUESTO DE DEFENSA)**
- **TIEMPOS QUE MANEJA LA DEFENSA)**

Dimensiones

SUBJETIVA

- **DEFINICIONES Y PARADIGMAS DE SEGURIDAD (SEGURIDAD, DEFENSA, ACUERDOS QUE POSEA)**
- **AMENAZAS A LA DEFENSA**

**ENFOQUE PARA LA DEFENSA ASOCIADA
A LA DIPLOMACIA DE DEFENSA**

**SEGURIDAD COMO
CONDICIÓN**

DEFENSA COMO ACCIÓN

SEGURIDAD INTEGRAL

- **Situación en la cual el Estado tiene garantizada su existencia, la integridad de su patrimonio, los intereses nacionales y su soberanía e independencia.**
Alzamora, E. (1996). Defensa y Desarrollo Nacional. CAEM. Lima, 1996.

DEFENSA NACIONAL

- **La Defensa Nacional comprende el conjunto de actividades civiles y militares dirigidas a preservar la soberanía y la independencia de nuestro país, a conservar la integridad del territorio y de sus recursos estratégicos, así como la paz de la República, en el marco de la Constitución y las leyes; contribuyendo a generar las condiciones para el bienestar social, presente y futuro de la población.**

Seguridad
Alimentaria

Seguridad
Económica

Seguridad
Política

**SEGURIDAD
HUMANA**

Seguridad en
la Salud

Seguridad
Ambiental

Seguridad
Personal

Seguridad
Comunitaria

AMENAZAS O.N.U. 2004/O.E.A.2003

Amenazas tradicionales militares

Armas de Destrucción Masiva

Amenazas al Estado

**Guerras extracontinentales,
conflictos regionales**

Insurgencia

Mafias criminales

Narco-tráfico

Ataque cibernéticos

Crimen Organizado

Trafico en Armas

Lavado dinero

Trafico de personas

Migración ilegal

Medio Ambiente

Terrorismo

Problemas Estructurales

Pobreza, Derechos humanos

Corrupción/transparencia

**Inestabilidad
político/institucional**

Enfermedades contagiosas

Inestabilidad económica

Inestabilidad social

Desempleo

**Demandas de comunidades
indígenas**

Criminales deportados

Desastres Naturales

Accidentes nuclear/biológicos

5 P. ESTRATEGIA, MINTZBERG

POSICIONAMIENTO

PERSPECTIVA

PAUTAS DE ACCIÓN

**PATRÓN DE
COMPORTAMIENTO**

PLAN

Dimensiones

OBJETIVAS

- **ESPACIO
(CARACTERÍSTICAS
GEOGRÁFICAS,
GEOPOLÍTICAS)**
- **MEDIOS (MATERIALES
Y RR.HH. MILITARES Y
NO MILITARES,
PRESUPUESTO DE
DEFENSA)**
- **TIEMPOS QUE
MANEJA LA DEFENSA)**

VARIABLE ESPACIO



- **Los mapas.**
- **Una construcción de Defensa de cada país.**
- **Una propuesta de modelo de razonamiento.**
- **Le aporta los criterios de territorialidad y regionalización a los objetivos que establece la política y a la consideración de las amenazas a la seguridad y defensa**

DIPLOMACIA DE DEFENSA EN FUNCIÓN DEL ESPACIO

- **COOPERACIÓN EN DEFENSA**
- **COOPERACIÓN EN SEGURIDAD**
- **DEFENSA COOPERATIVA**
- **DEFENSA COLECTIVA**

ESQUEMA DE EVOLUCIÓN CONCEPTUAL



D.S.N.

**DEFENSA COLECTIVA
HIPÓTESIS DE
CONFLICTO/GUERRA**

PAZ

/

GUERRA

ONU

**SEGURIDAD
COLECTIVA**

AMENAZAS

**SEGURIDAD
COOPERATIVA**

**SEGURIDAD
HUMANA
+ MASLOW**

**PAZ
CRISIS
GUERRA/
CONFLICTO
ARMADO**

**SEGURIDAD
CIUDADANA**

ESQUEMA DE PLANIFICACIÓN DE DEFENSA EN MODELO DESCENDENTE



TIEMPOS EN DEFENSA

- **PAZ:** ausencia de conflicto, intereses destinados a la cooperación..fines compartidos.

Cooptación

MEDIOS Y RR.II.

- **Artículo 24**
- **La participación de fuerzas o efectivos militares nacionales en actividades reales o virtuales de carácter combinado con fuerzas militares de otros Estados debe guardar coherencia con las necesidades de la defensa militar del país y su política exterior. Los objetivos de la participación en las referidas actividades son:**
 - **A. Intercambiar experiencias y conocimiento de doctrinas de empleo diferentes.**
 - **B. Propiciar el conocimiento y el entrenamiento profesional en la utilización de tecnologías y de sistemas de organización diversos.**
 - **C. Profundizar en el conocimiento de fortalezas y debilidades de diferentes sistemas.**
 - **D. Desarrollar las capacidades propias para la acción combinada y combinada conjunta.**
 - **E. Potenciar las medidas de confianza mutua.**

[Volver](#)

CAPITULO 2 - MISIONES EN EL EXTERIOR

Artículo 21

Las misiones en el exterior que no estén directamente relacionadas con la defensa de la República deberán ser promovidas, dentro del marco de sus respectivas competencias, por los organismos internacionales de los que el Estado forme parte. Cumplirán fines defensivos, humanitarios, de estabilización o de mantenimiento y de preservación de la paz, previstos y ordenados por las mencionadas organizaciones.

Artículo 22

La participación de contingentes nacionales en Misiones de Paz constituye una decisión soberana que estará determinada por la política exterior de la República y en tal sentido tenderá a la promoción de los intereses nacionales en el ámbito internacional, la práctica de medidas de confianza mutua y la promoción de relaciones de cooperación y respeto entre los diferentes actores de la comunidad internacional, en consonancia con el derecho internacional.

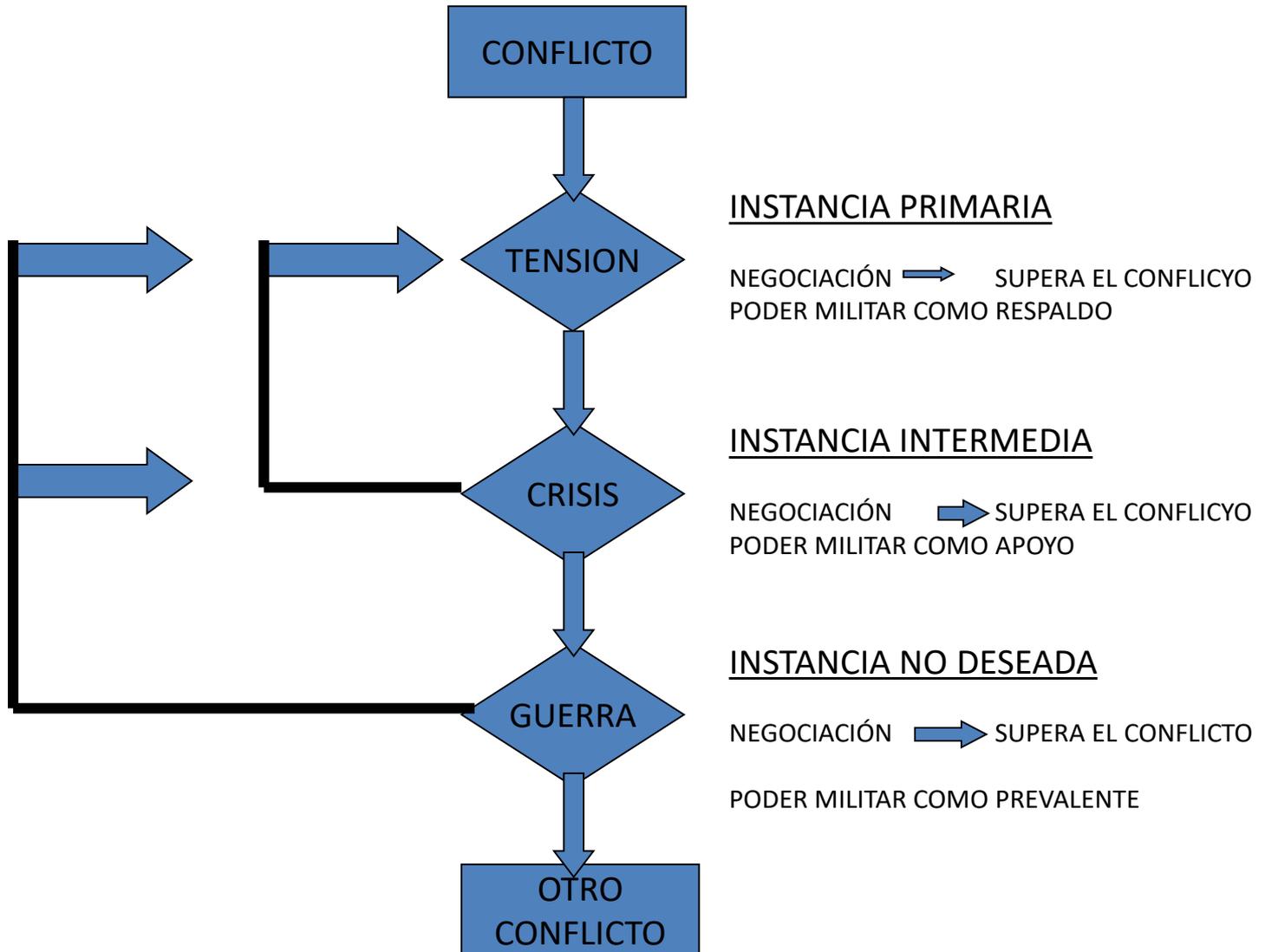
CRISIS/ MANUAL C.A.L.E.N.

- **La crisis es un estado de tensión, originado en factores internos y/o externos, en cuyo marco, un choque de intereses no administrado adecuadamente, puede agravar la situación hasta llegar a un enfrentamiento entre las partes involucradas.**
- **Intereses: o sea que hay un objeto en disputa.**
- **Crisis, se escala y se desescala, etapa final el conflicto armado...**

Artículo 3 LMDN

- **La política de Defensa Nacional, como política pública, debe propender a través de acuerdos amplios a políticas de estado y debe cumplir con los principios generales del derecho interno y del derecho internacional, en coordinación con la política exterior del Estado; y respetar, especialmente, los principios de autodeterminación de los pueblos, de preservación de la paz, de no intervención en los asuntos internos de otras Naciones, de solución pacífica de las controversias y de cooperación entre los Estados.**
- **Se establece la acción diplomática como primer instrumento de solución de conflictos.**

SECUENCIA DE UN CONFLICTO



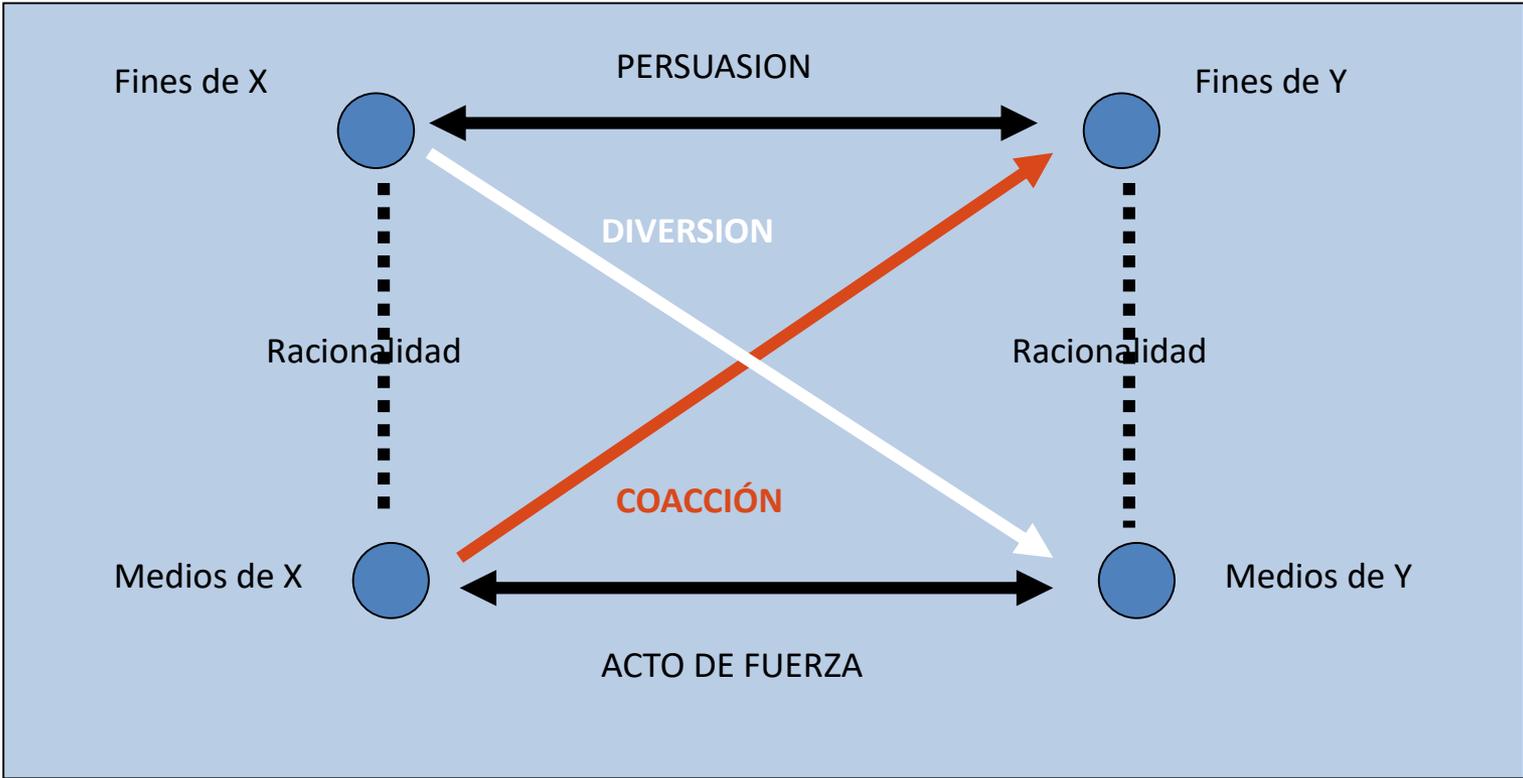
SUMARIO

• ~~INTRODUCCIÓN~~

• ~~VARIABLES ESTRATÉGICAS~~

• **CONTENIDO DE DIPLOMACIA DE DEFENSA**

RELACIONES DE PODERES



A PARTIR DE LA ORIENTACIÓN DEL PODER

ORIENTACIÓN DEL PODER	OPCIÓN BÁSICA	PROCED.	NIVELES DE LA ACCIÓN	INTENSIDAD DEL CONFLICTO	OPCIONES	
					MILITARES	DIPLOMÁTICAS
Fines vs Fines (Persuasión)	Negociación	Transacción Convencimiento Creación de Intereses Comunes	Paz	Nula	Ayuda Militar Apoyo Militar Coordinaciones	Alianzas Pactos Apoyo Cooperación
Fines vs Medios (Diversión)		Arbitraje Mediación Alianzas	Intervención	Mínima	Equilibrio de Poder, Control de armas	

A PARTIR DE LA ORIENTACIÓN DEL PODER

ORIENTACIÓN DEL PODER	OPCIÓN BÁSICA	PROCED.	NIVELES DE LA ACCIÓN	INTENSIDAD DEL CONFLICTO	OPCIONES	
					MILITARES	DIPLOMÁTICAS
Medios vs Fines (Coacción)	Compulsión (Violencia, crisis)	Intimidación, Erosión	Intervención Abierta	Leve a Máxima	Suspende Ayuda Militar, Apoyo a terceros, Armamento, Paz armada, Diplomacia Armada, Punitiva (Retorsión, Represalia)	Debate, Postura, Amenaza, Presión Política LEGALIDAD LEGITIMIDAD

SUMARIO

• ~~INTRODUCCIÓN~~

• ~~VARIABLES ESTRATÉGICAS~~

• ~~CONTENIDO DE DIPLOMACIA DE DEFENSA~~

• **CONCLUSIONES**

• **ESPACIO PARA PREGUNTAS**

CONCLUSIONES

- **SEGURIDAD COMO CONDICIÓN, DEFENSA COMO ACCIÓN**
- **LAS VARIABLES DE ANÁLISIS MARCAN LA ORIENTACIÓN DE LA DIPLOMACIA DE DEFENSA**
- **SIEMPRE ESTÁ PRESENTE Y CONVIVE EN TODAS LAS ETAPAS DEL CONFLICTO.**

MUCHAS GRACIAS

ESPACIO DE INTERCAMBIO