



Avaliação Ex Ante
Política Nacional de
Desenvolvimento das
Micro e Pequenas
Empresas - PNADEMPE

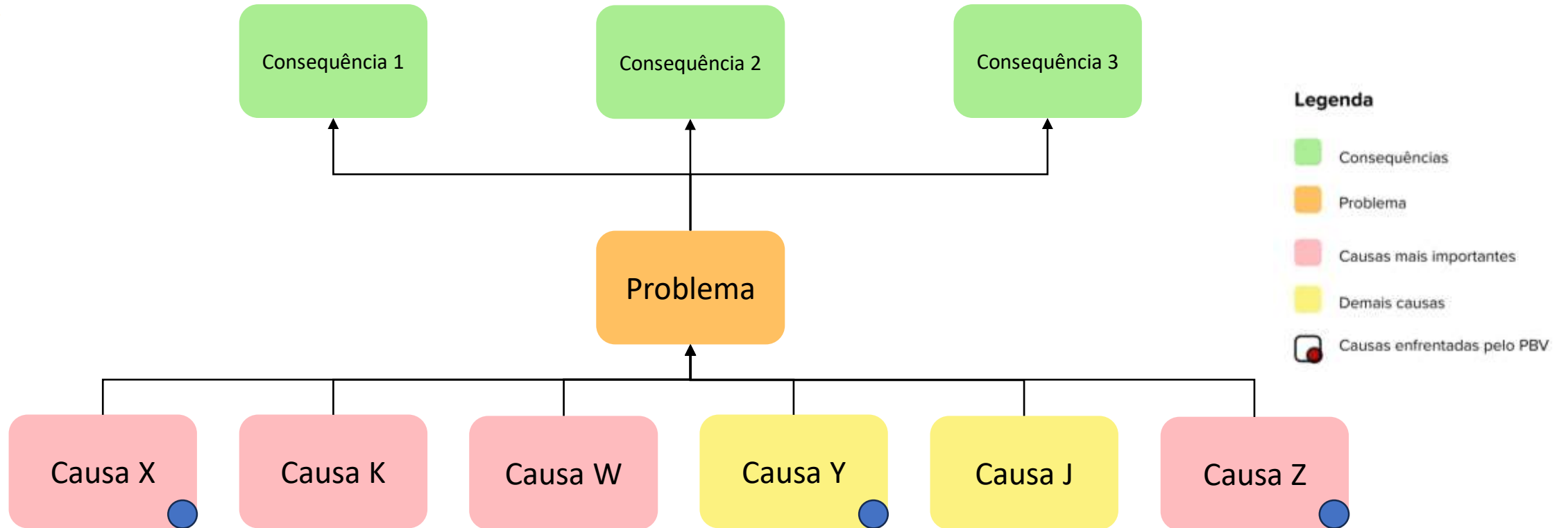


SECRETARIA DE
MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO DE
POLÍTICAS PÚBLICAS E
ASSUNTOS ECONÔMICOS

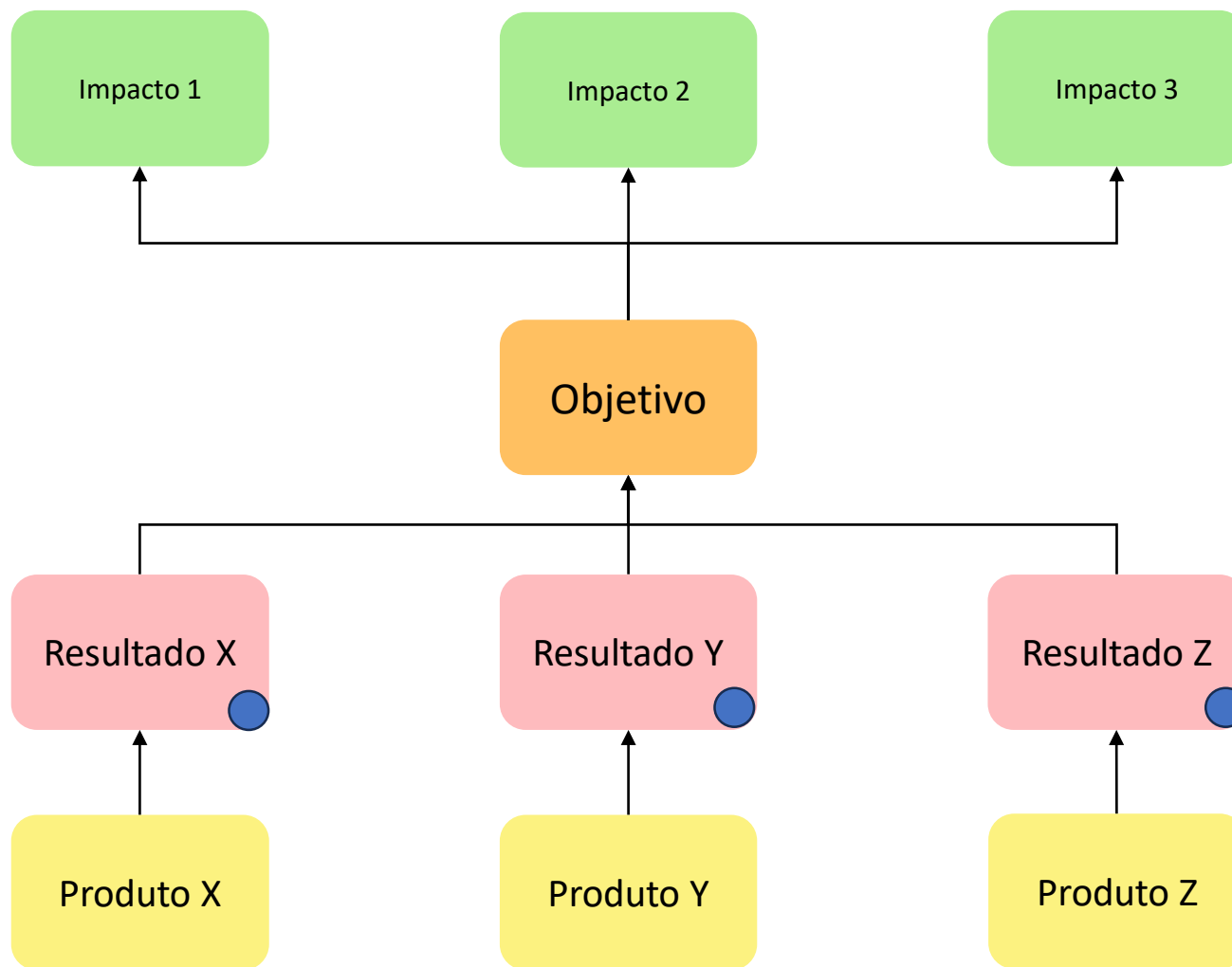
MINISTÉRIO DO
PLANEJAMENTO
E ORÇAMENTO



Árvore do problema



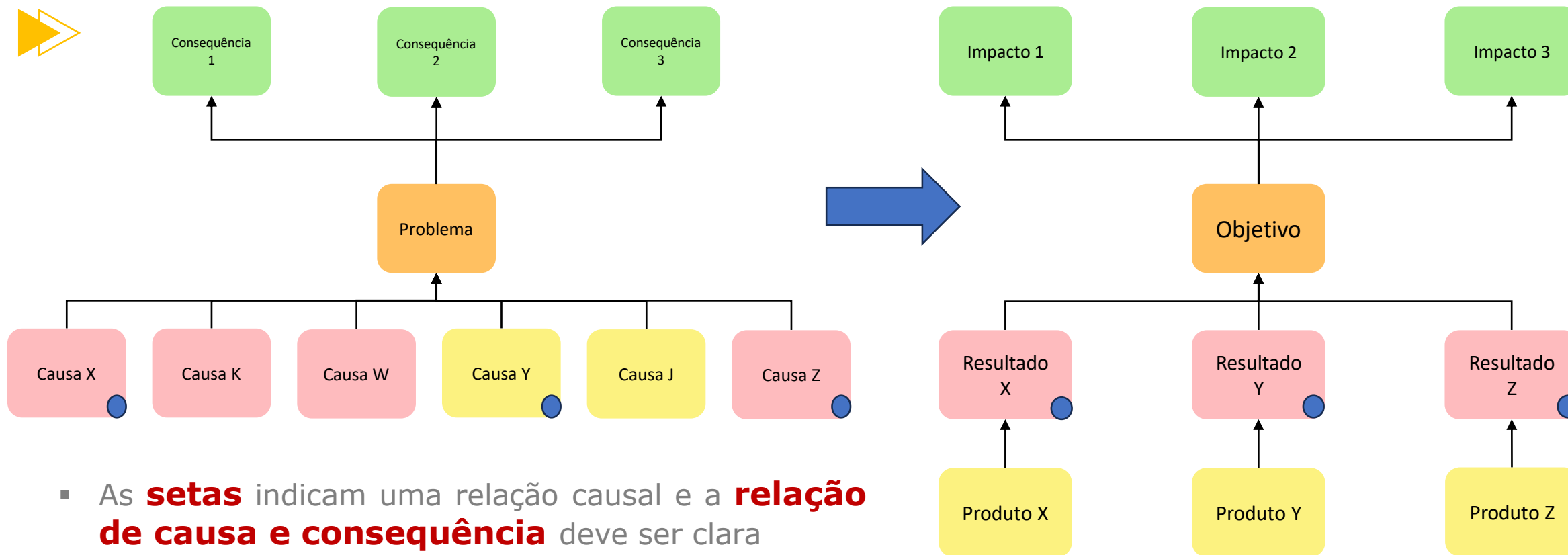
Árvore de objetivos



Legenda

-  Impactos
-  Objetivo
-  Resultados
-  Produtos

Árvore do problema e de objetivos



- As **setas** indicam uma relação causal e a **relação de causa e consequência** deve ser clara
- Os **produtos** são direcionados para as **causas**.
- Devem-se questionar **as razões** para que o problema seja alvo **da intervenção do Estado** e qual a **solução mais adequada**

Etapas da avaliação ex-ante da Política Nacional de Desenvolvimento das Micro e Pequenas Empresas



- **Ponto de partida:** Identificação do problema que a política pública pode resolver e criação da Árvore do problema para cada eixo.
- **Etapa intermediária:** Identificação dos indicadores para o monitoramento a partir da Árvore do problema e do Modelo Lógico.
- **Etapa final:** Construção de detalhamento de cálculo dos indicadores.
- **Estágio atual:** Envio do Relatório para o MEMP e o Fórum Permanente das Microempresas e Empresas de Pequeno Porte.



Oportunidades de aproveitamento deste trabalho



- Identificação dos atores principais --> **Busca ativa** para o Portal



- Identificação de **causas** de problemas **sem ações**.



- Identificação de **regiões com ausência de políticas**



- Possível sugestão de **reformulação** de parte da **PNADEMPE**



- **Indicadores de produtos** >> Possibilidade de visualizar as iniciativas com mais efeito nos resultados e impactos



- Definição de **metas e valor base**

Eixos da PNADEMPE

1.Desburocratização, simplificação, desoneração, padronização e tratamento diferenciado

2.Mercados local, regional, nacional e internacional e compras públicas

3.Tecnologia, digitalização e inovação

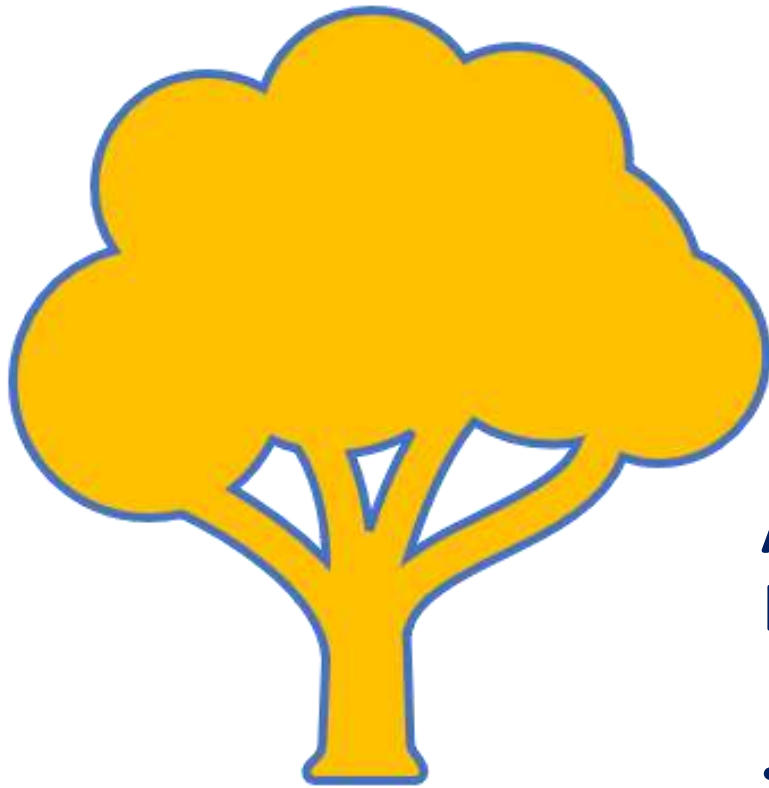
4.Investimento, financiamento e crédito

5.Formação empreendedora e capacitação empresarial

6.Empreendedorismo individual

7.Competitividade e produtividade

8.Governança ambiental, social e corporativa

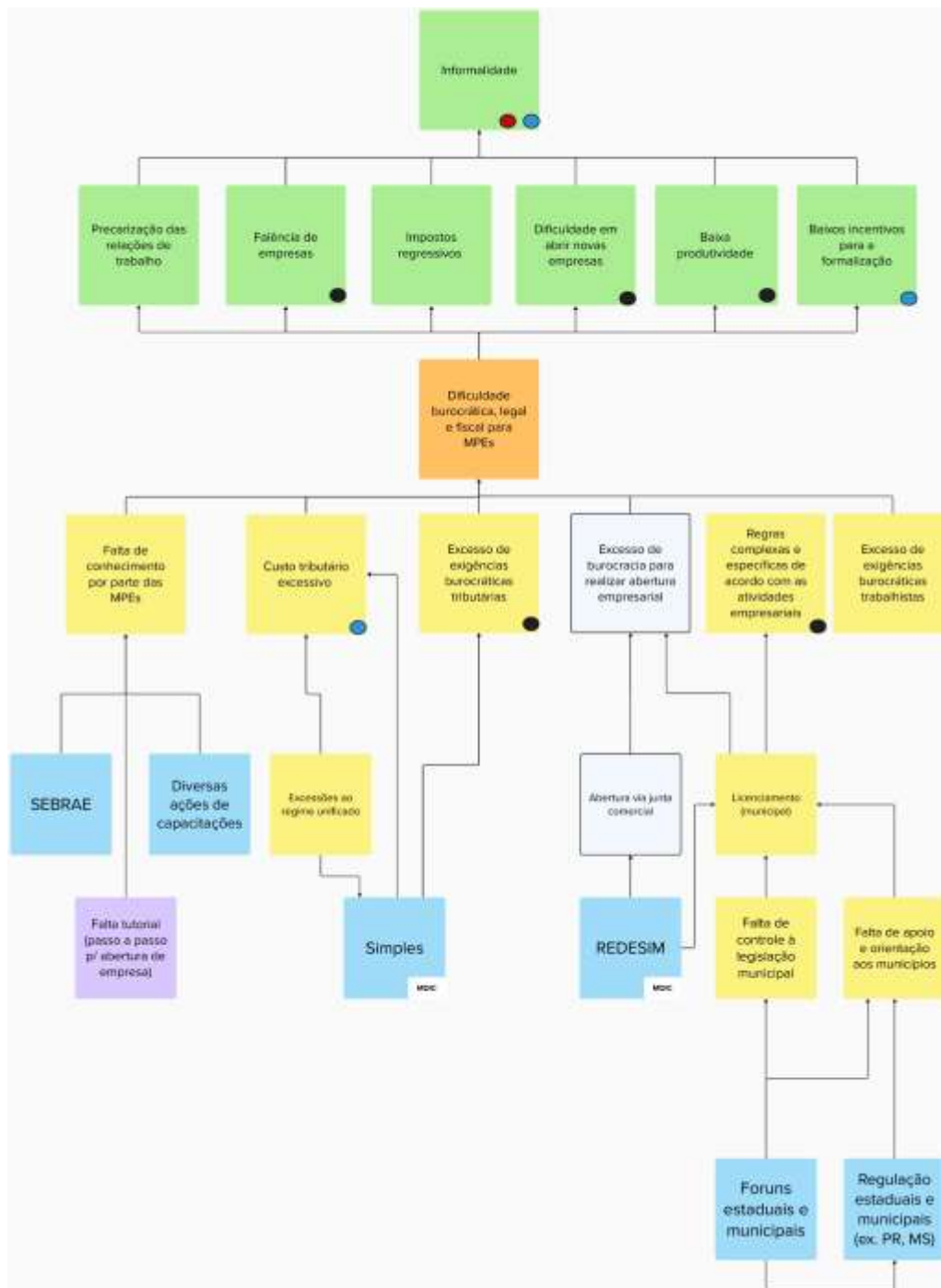


Árvores do problema e mapeamento dos indicadores

- https://bit.ly/ex_ante_MPE



EXEMPLO: Eixo 1 - Desburocratização, simplificação, desoneração, padronização e tratamento diferenciado



LEGENDA



- Existe indicador prévio formulado pelo GT de indicadores
- Existe indicador sugerido novo pelo modelo lógico
- Existe possibilidade de criar indicador com recorte de gênero e/ou raça

Para maiores detalhes acesse:
https://bit.ly/ex_ante_MPE

EXEMPLO: Eixo 1 - Desburocratização, simplificação, desoneração, padronização e tratamento diferenciado

| Nome do indicador | Definição do indicador | Fórmula | Polaridade do Indicador | Fonte de coleta | Periodicidade |
|--|--|--|-------------------------|----------------------------------|---------------|
| Tempo médio para abertura de MPEs | Tempo médio necessário para um empreendedor abrir e deixar operativa uma MPE | Média ponderada do tempo necessário para abertura das MPEs | Quanto menor, melhor | Mapa das MPEs DREI/SEMPE | Anual |
| Progressividade da tributação sobre MPEs | Razão entre alíquota das MPEs e alíquota das grandes e médias empresas | Alíquota efetiva média das MPEs / alíquota efetiva média das grandes e médias empresas | Quanto menor, melhor | Bases de dados da RF | Anual |
| Produtividade das MPEs | PIB por trabalhador | Valor adicionado/pessoal ocupado | Quanto maior, melhor | Tabulação especial IBGE | Anual |
| Perenidade das MPEs | Tempo médio de operação das MPEs | Média simples do tempo de operação das MPEs | Quanto maior, melhor | Mapa das MPEs DREI/SEMPE | Anual |
| Taxa de sobrevivência | Número de empresas sobreviventes em relação às empresas ativas no ano anterior | Razão entre número de empresas sobreviventes no ano e estoque de empresas existentes no ano anterior | Quanto maior, melhor | Mapa das Empresas | Anual |
| Tempo médio para abertura de MPEs | Média do tempo necessário para registrar e viabilizar uma MPE | Soma do tempo médio de viabilidade e do tempo médio de registro | Quanto menor, melhor | Bases de solicitações da REDESIM | Mensal |
| Taxa de informalidade Taxa de informalidade | Taxa de informalidade entre as MPEs | Percentagem de 'Empregadores sem registro no CNPJ' e 'Trabalhadores por conta própria sem registro no CNPJ' no total de MPEs | Quanto menor, melhor | PNAD Contínua | Trimestral |

Cálculo indicadores – Eixo 1 Desburocratização, simplificação, desoneração, padronização e tratamento diferenciado

| Indicador | Cálculo |
|--|--|
| Tempo médio para abertura de MPEs | Tempo médio necessário para um empreendedor abrir e deixar operativa uma MPE. Nos Painéis do Mapa de Empresas, na aba “Visão Geral” (https://www.gov.br/empresas-e-negocios/pt-br/mapa-de-empresas/painel-mapa-de-empresas) selecionar Ano, Mês e Porte; o valor é o resultante da célula “Tempo de Abertura de Empresas em..” |
| Progressividade da tributação sobre MPEs | Razão entre alíquota das MPEs e alíquota das grandes e médias empresas. Requerer os dados à Receita Federal |
| Produtividade das MPEs | PIB por trabalhador. Entrar em contato com: pesquisas.estruturais.tematicas@ibge.gov.br para solicitar uma "tabulação especial" das pesquisas setoriais (Pesquisa Industrial Anual - PIA-Empresa; Pesquisa Anual da Indústria da Construção - PAIC; Pesquisa Anual do Comércio - PAC; e Pesquisa Anual dos Serviços PAS) requerendo as seguintes variáveis: + Número de Empresas + Valor Adicionado (VA) + Pessoal Ocupado (PO) + Receita Bruta A Produtividade do Trabalho é igual a VA/PO |
| Perenidade das MPEs | Tempo médio de operação das MPEs. Nos Painéis do Mapa de Empresas, na aba “Visão Geral” (https://www.gov.br/empresas-e-negocios/pt-br/mapa-de-empresas/painel-mapa-de-empresas) selecionar Ano, Mês e Porte; o valor é o resultante da célula “Tempo médio de atividade”. |
| Taxa de sobrevivência | Número de empresas sobreviventes em relação às empresas ativas no ano anterior. Número de empresas ativas no ano anterior: nos Painéis do Mapa de Empresas, na aba “Visão Geral” (https://www.gov.br/empresas-e-negocios/pt-br/mapa-de-empresas/painel-mapa-de-empresas) selecionar Ano, Mês e Porte, subtrair do valor “Total de empresas ativas” o valor “Total de empresas abertas em...” e adicionar o valor “Total de empresas extintas em ...”. Número de empresas sobreviventes: nos Painéis do Mapa de Empresas, na aba “Visão Geral” (https://www.gov.br/empresas-e-negocios/pt-br/mapa-de-empresas/painel-mapa-de-empresas) selecionar Ano, Mês e Porte, o número de empresas sobreviventes é a diferença entre “Número de empresas ativas no ano anterior” e “Total de empresas extintas em ...”. |
| Taxa de informalidade | Porcentagem de 'Empregadores sem registro no CNPJ' e 'Trabalhadores por conta própria sem registro no CNPJ' no total de empresas. Empregadores sem registro no CNPJ: considerar a variável V4019 da PNAD contínua com valor 2. Trabalhadores por conta própria sem registro no CNPJ: considerar ao mesmo tempo a variável V4012 da PNAD contínua com valor 6 e a variável V4019 da PNAD contínua com valor 2. Recorte de gênero: variável V2007 da PNAD contínua com valor 2 (mulher). Recorte de raça: variável V2010 da PNAD contínua com valores 2 e 4 (Preta e Parda). |

Indicadores principais

| Eixos | Indicadores |
|--|--|
| Eixo 1 - Desburocratização, simplificação, desoneração, padronização e tratamento diferenciado | Tempo médio para abertura de MPEs Progressividade da tributação sobre MPEs Taxa de informalidade |
| Eixo 2 - Mercados local, regional, nacional e internacional | Participação de MPEs em volume no comércio exterior Número de MPEs exportadoras Valor exportado das MPEs |
| Eixo 2 - Compras públicas | Participação das MPEs nas compras públicas Tempo médio de pagamento da compra pública - MPEs |
| Eixo 3 - Tecnologia, digitalização e inovação | Esforço inovativo das MPEs Concessões de patentes por MPE e percentual de participação no total |
| Eixo 4 - Investimento, financiamento e crédito | Crédito a MPEs - gênero |
| Eixo 5 - Formação empreendedora e capacitação empresarial | Número de pessoas beneficiadas por capacitações Empregados de MPEs que participaram de cursos Tempo médio para abertura de MEI |
| Eixo 6 - Empreendedorismo individual | Número de MEIs ativos / total de conta própria Inadimplência dos MEIs |
| Eixo 7 - Competitividade e produtividade | Produtividade das MPEs Competitividade Lucratividade |
| Eixo 8 - Governança ambiental, social e corporativa | Número de MPE's com certificações de sistema de gestão Taxas de empreendedorismo específico (corte por gêneros, Idade, escolaridade, renda) |



Obrigado!

Coordenação Geral de Avaliação Ex-ante e Executiva

Subsecretaria de Avaliação de Políticas Públicas e Assuntos Econômicos

Secretaria de Monitoramento e Avaliação de Políticas Públicas e Assuntos Econômicos

MINISTÉRIO DO
PLANEJAMENTO E
ORÇAMENTO

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO