**MINISTÉRIO DA ECONOMIA**

**SECRETARIA ESPECIAL DE FAZENDA**

SECRETARIA DE ORÇAMENTO FEDERAL

SUBSECRETARIA DE ESTUDOS ORÇAMENTÁRIOS, RELAÇÕES INSTITUCIONAIS E TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO

Coordenação-Geral de Estudos de Políticas Públicas

**Nota Explicativa: Revisão das Naturezas de Despesas do Custeio Administrativo**

Fevereiro/2021

Esta Nota tem por objetivo explicitar a revisão na metodologia de apuração das despesas de custeio administrativo do Poder Executivo federal divulgadas no sítio do Ministério da Economia.

O Ministério da Economia consolida mensalmente as despesas de custeio administrativo do Poder Executivo Federal desde o exercício 2011 e, a partir setembro de 2015, passou a divulgar trimestralmente o Boletim de Custeio Administrativo. O parâmetro para definição destas despesas é a análise da classificação dos Gastos Públicos Federais por Natureza da Despesa[[1]](#footnote-1) no seu maior nível de detalhamento, o subelemento.

A divulgação das despesas de custeio administrativo é acompanhada da Nota Metodológica, que apresenta o rol das naturezas de despesa mais representativas do custeio dos órgãos do Poder Executivo Federal[[2]](#footnote-2), consideradas na extração dos dados de execução.

No entanto, as naturezas de despesas sofrem constante atualização, principalmente no nível do elemento e subelemento de despesa, para melhor se adequarem às necessidades de identificação do objeto do gasto. Tais mudanças são comumente verificadas nas classificações das despesas de tecnologia da informação ao longo dos últimos anos.

Assim, pode ocorrer a simples alteração na descrição, de forma a atualizar a nomenclatura, tal como aconteceu nas seguintes naturezas de despesas de custeio do Quadro 1 abaixo.

**Quadro 1 – Alteração na descrição da Natureza de Despesa Detalhada (NDD)**

|  | **Até 2017** | **A partir de 2018** |
| --- | --- | --- |
| **Cód. NDD** | **Descrição NDD** | **Descrição NDD** |
| 33903017 | Material de Processamento de Dados | Material de TIC (consumo) |
| 33903504 | Consultoria em Tecnologia da Informação | Consultoria em tecnologia da informação e comunicação |

Fonte: SIOP e SIAFI. Elaboração: SOF/FAZENDA/ME.

Em outros casos, observa-se a completa alteração da Natureza de Despesa Detalhada (NDD) em consequência de novas classificações. Isto ocorreu com as despesas de TI a partir da criação, em 2018, do elemento “40 - Serviços de Tecnologia da Informação e Comunicação - Pessoa Jurídica”, destinado a especificar os serviços de TI prestados por pessoas jurídicas. A partir de então, estas despesas deixaram de ser classificadas no elemento “39 - Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Jurídica”, conforme se observa na definição dos elementos de despesa do Quadro 2 abaixo.

**Quadro 2 – Alteração nos elementos de despesas de TI**

| **Elemento de Despesa** | | |
| --- | --- | --- |
| **Código** | **Título** | **Descrição** |
| 39 | Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Jurídica | Despesas orçamentárias decorrentes da prestação de serviços por pessoas jurídicas para órgãos públicos, exceto as relativas aos Serviços de Tecnologia da Informação e Comunicação – TIC. |
| 40 | Serviços de Tecnologia da Informação e Comunicação - Pessoa Jurídica | Despesas orçamentárias decorrentes da prestação de serviços por pessoas jurídicas para órgãos e entidades da Administração Pública, relacionadas à Tecnologia da Informação e Comunicação – TIC, não classificadas em outros elementos de despesa. |

Fonte: Manual Técnico do Orçamento - MTO 2020. Elaboração: SOF/FAZENDA/ME

Assim, objetos de gasto do custeio relacionados à tecnologia da informação tiveram a sua classificação alterada, como nos casos explicitados no Quadro 3 a seguir:

**Quadro 3 - Equivalência entre Naturezas de Despesas Detalhadas após alteração em 2018**

| **Até 2017** | | **A partir de 2018** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Cód. NDD** | **Descrição NDD** | **Cód. NDD** | **Descrição NDD** |
| 33903908 | Manutenção de Software | 33904007 | Manutenção corretiva/adaptativa e sustentação softwares |
| 33903995 | Manutenção e Conservação de Equipamentos de Processamento de Dados | 33904012 | Manutenção e conservação de equipamentos de TIC |
| 33903997 | Comunicação de Dados | 33904013 | Comunicação de dados e redes em geral |
| 33903957 | Serviços técnicos profissionais de TI | 33904021 | Serviços técnicos profissionais de TIC |

Fonte: SIOP e SIAFI. Elaboração: SOF/FAZENDA/ME.

Ressalte-se, ainda, que o Manual Técnico do Orçamento - MTO detalha anualmente as despesas de TI até o nível de subelemento. Dentre estas, aquelas classificadas como 33.90.00.00 (outras despesas correntes, aplicações diretas) compõem o rol das despesas de custeio administrativo, à exceção da NDD 33904024 (Serviços de TIC - PJ de caráter secreto ou reservado). No Quadro 4 a seguir, são listadas as despesas de TI referentes a 2021.

**Quadro 4 - Despesas de custeio de TI constantes do MTO 2021**

| **Natureza de Despesa Detalhada (NDD) até o nível de subelemento** | |
| --- | --- |
| **Código** | **Descrição** |
| 33903017 | Material de TIC (consumo) |
| 33903504 | Consultoria em tecnologia da informação e comunicação |
| 33903654 | Manutenção e conservação de equipamentos de TIC |
| 33903657 | Serviços técnicos profissionais de TIC |
| 33904001 | Locação de equipamentos de TIC - ativos de rede |
| 33904002 | Locação de equipamentos de TIC - computadores |
| 33904003 | Locação de equipamentos de TIC - servidores/storage |
| 33904004 | Locação de equipamentos de TIC - impressoras |
| 33904005 | Locação de equipamentos de TIC - telefonia |
| 33904006 | Locação de softwares |
| 33904007 | Manutenção corretiva/adaptativa e sustentação softwares |
| 33904008 | Desenvolvimento de software |
| 33904009 | Hospedagens de sistemas |
| 33904010 | Suporte a usuários de TIC |
| 33904011 | Suporte de infraestrutura de TIC |
| 33904012 | Manutenção e conservação de equipamentos de TIC |
| 33904013 | Comunicação de dados e redes em geral |
| 33904014 | Telefonia fixa e móvel - pacote de comunicação de dados |
| 33904015 | Digitalização/indexação de documentos |
| 33904016 | Outsourcing de impressão |
| 33904017 | Computação em nuvem - infraestrutura como serviço (IAAS) |
| 33904018 | Computação em nuvem - plataforma como serviço (PAAS) |
| 33904019 | Computação em nuvem - software como serviço (SAAS) |
| 33904020 | Treinamento/capacitação em TIC |
| 33904021 | Serviços técnicos profissionais de TIC |
| 33904022 | Instalação de Equipamentos de TIC |
| 33904023 | Emissão de Certificados Digitais |
| 33904024 | Serviços de TIC - PJ de caráter secreto ou reservado |
| 33904096 | Serviços de TIC - pagamento antecipado |

Fonte: MTO 2021. Elaboração: SOF/FAZENDA/ME.

Ao longo do processo de revisão, verificaram-se inconsistências nos dados divulgados relativos aos exercícios de 2011 e 2012, decorrente da duplicação da natureza “33900417”, o que levou à necessidade de ajuste na série histórica, com redução de valor, conforme a Tabela 2.

**Tabela 2 - Ajuste nominal da série histórica do custeio para eliminar a duplicação da natureza “33900417” (2011 e 2012)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Ano** | **Metodologia antiga (sem ajuste)** | **Metodologia antiga (ajustada)** |
| **2011** | 26.386.937.437,54 | 26.317.492.602,55 |
| **2012** | 29.032.291.576,75 | 28.927.728.321,37 |

Além da revisão do histórico de marcações, realizou-se um estudo comparativo entre a metodologia de definição do custeio administrativo utilizada pela Secretaria de Orçamento Federal (SOF) e os custos de funcionamento divulgados pela Secretaria do Tesouro Nacional (STN) no Portal de Custos do Governo Federal[[3]](#footnote-3). Assim, foram inseridas 109 novas naturezas de despesas na análise da SOF. Desse modo, a nova lista de naturezas passa a ser aplicada aos exercícios passados a fim de manter a coerência histórica. Essas novas naturezas de despesas incluídas no custeio administrativo em fevereiro de 2021 e com impacto retroativo no custeio administrativo de 2011 a 2020 estão listadas no Anexo I desta Nota Explicativa. Cabe ressaltar que a análise da STN relaciona-se à visão contábil de custo, portanto, trata-se de um escopo mais abrangente que o do custeio administrativo.

De acordo com o manual do Portal de Custos do Governo Federal, para a composição dos itens de custo utiliza-se a Natureza de Despesa Detalhada, por se tratar do atributo que melhor especifica a natureza dos recursos consumidos vinculados diretamente à execução orçamentária. Porém, com relação aos custos decorrentes de fatos extraorçamentários, verifica-se o movimento líquido de contas contábeis, conforme o item de custo.

Após a inclusão das novas naturezas de despesa, o resultado da revisão do custeio administrativo, em valores nominais, é demonstrado na Tabela 3 a seguir. Na segunda coluna (Metodologia antiga ajustada), aponta-se o custeio administrativo acrescido dos valores das naturezas incluídas em 2017, com a correção da natureza duplicada. A terceira coluna (Incluído pela nova metodologia) apresenta os valores nominais acrescentados pelas novas naturezas de despesas consideradas no ano de 2021. Na última coluna (Total do Novo Custeio), explicita-se o valor nominal da série histórica acumulada do custeio administrativo depois das mudanças.

**Tabela 3 - Comparativo da nova metodologia do Custeio Administrativo (valores nominais)**

Em R$ 1,00

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Ano** | **Metodologia antiga**  **(ajustada)** | **Incluído pela nova metodologia** | **Total do Novo Custeio** |
| **2011** | 26.317.492.602,55 | 3.351.099.201,88 | 29.668.591.804,43 |
| **2012** | 28.927.728.321,37 | 4.529.908.733,69 | 33.457.637.055,06 |
| **2013** | 30.618.914.197,49 | 5.497.703.018,24 | 36.116.617.215,73 |
| **2014** | 32.322.994.768,09 | 5.488.502.804,72 | 37.811.497.572,81 |
| **2015** | 33.196.853.379,35 | 5.501.878.346,68 | 38.698.731.726,03 |
| **2016** | 34.873.313.266,62 | 5.824.129.322,66 | 40.697.442.589,28 |
| **2017** | 35.570.587.894,21 | 6.085.920.311,53 | 41.656.508.205,74 |
| **2018** | 35.715.270.460,62 | 7.179.678.039,91 | 42.894.948.500,53 |
| **2019** | 36.956.868.534,03 | 6.909.993.262,27 | 43.866.861.796,30 |
| **2020** | 38.273.636.104,32 | 6.862.725.735,34 | 45.136.361.839,66 |

Fonte: SIOP e SIAFI. Elaboração: SOF/FAZENDA/ME.

Outro ponto de destaque é a variação nominal dos valores entre 2011 e 2020. Na série original (segunda coluna), houve incremento de 2,11% dos valores observados de custeio administrativo em relação à metodologia antiga. Por sua vez, a série final ampliada teve incremento de 17,56% no mesmo período.

Na Tabela 4, os dados do custeio são apresentados em valores reais (a preços de dezembro de 2020) de acordo com o Índice de Preços ao Consumidor Amplo (IPCA). Em valores reais, a variação percentual entre 2011 e 2020 foi de 2,07% ao aferir o incremento de valores de custeio administrativo com a metodologia antiga ajustada, e de 17,32% com a metodologia nova que ampliou a seleção das naturezas de despesa, todos em relação à metodologia antiga com a correção da natureza duplicada.

**Tabela 4 - Comparativo da nova metodologia do Custeio Administrativo (valores reais de dezembro de 2020)**

Em R$ 1,00

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Ano** | **Metodologia antiga**  **(ajustada)** | **Incluído pela nova metodologia** | **Total do Novo Custeio** |
| **2011** | 43.620.991.632,43 | 5.537.510.626,48 | 49.158.502.258,91 |
| **2012** | 45.441.596.791,73 | 7.103.836.499,76 | 52.545.433.291,49 |
| **2013** | 45.350.377.717,31 | 8.130.465.478,29 | 53.480.843.195,60 |
| **2014** | 45.018.351.903,29 | 7.640.955.496,51 | 52.659.307.399,80 |
| **2015** | 42.158.296.805,05 | 6.982.289.533,06 | 49.140.586.338,11 |
| **2016** | 41.047.736.081,96 | 6.849.394.033,48 | 47.897.130.115,44 |
| **2017** | 40.580.702.473,58 | 6.941.057.660,05 | 47.521.760.133,62 |
| **2018** | 39.260.263.357,60 | 7.889.870.423,05 | 47.150.133.780,64 |
| **2019** | 39.129.276.699,97 | 7.312.625.244,07 | 46.441.901.944,04 |
| **2020** | 39.095.145.344,12 | 7.008.028.662,12 | 46.103.174.006,24 |

Nota: deflator IPCA mensal a preços de dez/2020.

Fonte: SIOP e SIAFI. Elaboração: SOF/FAZENDA/ME.

O gráfico 1 apresenta o histórico do custeio administrativo em valores reais e aponta redução entre 2013 (pico dos gastos com custeio) e 2020 (menor valor da série) das despesas administrativas consideradas na metodologia.

**Gráfico 1 - Evolução das despesas de custeio administrativo entre 2011 e 2020**

Fonte: SIOP e SIAFI. Elaboração: SOF/FAZENDA/ME.

As mudanças apresentadas nesta Nota permitem uma visão acurada e historicamente consistente das despesas de custeio administrativo. A fim de dar transparência às alterações constantes da nova metodologia de aferição do custeio, serão mantidas na página do Ministério da Economia as planilhas divulgadas mensalmente desde 2011, agregadas por item de custeio. A série histórica atualizada, sob a ótica da revisão das naturezas de despesa, contendo os dados mensais de 2011 a 2020, será apresentada na planilha relativa a dezembro de 2020 (Custeio administrativo (inclui obrigatórias) Janeiro/2020 - divulgação)[[4]](#footnote-4).

**ANEXO I: Naturezas Detalhadas de Despesas incluídas no Custeio Administrativo em fev/2021.**

| **Natureza detalhada  até o nível de subelemento** | **Item de custeio** |
| --- | --- |
| 33900417 | 2 - Contratação Temporária |
| 33903004 | 20 - Material de Consumo |
| 33903015 | 20 - Material de Consumo |
| 33903019 | 20 - Material de Consumo |
| 33903020 | 20 - Material de Consumo |
| 33903021 | 20 - Material de Consumo |
| 33903022 | 20 - Material de Consumo |
| 33903025 | 20 - Material de Consumo |
| 33903029 | 20 - Material de Consumo |
| 33903030 | 20 - Material de Consumo |
| 33903041 | 20 - Material de Consumo |
| 33903042 | 20 - Material de Consumo |
| 33903044 | 20 - Material de Consumo |
| 33903045 | 20 - Material de Consumo |
| 33903046 | 20 - Material de Consumo |
| 33903048 | 20 - Material de Consumo |
| 33903049 | 20 - Material de Consumo |
| 33903050 | 20 - Material de Consumo |
| 33903096 | 20 - Material de Consumo |
| 33903099 | 20 - Material de Consumo |
| 33903304 | 23 - Passagens e Despesas com Locomoção |
| 33903305 | 23 - Passagens e Despesas com Locomoção |
| 33903307 | 23 - Passagens e Despesas com Locomoção |
| 33903308 | 23 - Passagens e Despesas com Locomoção |
| 33903310 | 23 - Passagens e Despesas com Locomoção |
| 33903399 | 23 - Passagens e Despesas com Locomoção |
| 33903601 | 19 - Apoio Administrativo, Técnico e Operacional |
| 33903611 | 18 - Serviços de Consultoria |
| 33903613 | 18 - Serviços de Consultoria |
| 33903614 | 19 - Apoio Administrativo, Técnico e Operacional |
| 33903616 | 5 - Locação de Máquinas e Equipamentos |
| 33903620 | 8 - Locações de Mão-de-Obra e Terceirização |
| 33903621 | 7 - Manutenção e Conservação de Equipamentos |
| 33903623 | 20 - Material de Consumo |
| 33903626 | 14 - Serviços de Limpeza e Conservação |
| 33903628 | 19 - Apoio Administrativo, Técnico e Operacional |
| 33903636 | 14 - Serviços de Limpeza e Conservação |
| 33903637 | 19 - Apoio Administrativo, Técnico e Operacional |
| 33903638 | 19 - Apoio Administrativo, Técnico e Operacional |
| 33903639 | 19 - Apoio Administrativo, Técnico e Operacional |
| 33903647 | 19 - Apoio Administrativo, Técnico e Operacional |
| 33903654 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33903654 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33903657 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33903657 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33903659 | 11 - Serviços de Comunicação em Geral |
| 33903663 | 11 - Serviços de Comunicação em Geral |
| 33903666 | 19 - Apoio Administrativo, Técnico e Operacional |
| 33903669 | 19 - Apoio Administrativo, Técnico e Operacional |
| 33903680 | 22 - Diárias |
| 33903689 | 6 - Manutenção e Conservação de Bens Imóveis |
| 33903699 | 19 - Apoio Administrativo, Técnico e Operacional |
| 33903707 | 8 - Locações de Mão-de-Obra e Terceirização |
| 33903708 | 8 - Locações de Mão-de-Obra e Terceirização |
| 33903709 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33903727 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33903728 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33903790 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33903805 | 6 - Manutenção e Conservação de Bens Imóveis |
| 33903904 | 18 - Serviços de Consultoria |
| 33903909 | 19 - Apoio Administrativo, Técnico e Operacional |
| 33903911 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33903914 | 5 - Locação de Máquinas e Equipamentos |
| 33903922 | 18 - Serviços de Consultoria |
| 33903923 | 19 - Apoio Administrativo, Técnico e Operacional |
| 33903924 | 19 - Apoio Administrativo, Técnico e Operacional |
| 33903925 | 19 - Apoio Administrativo, Técnico e Operacional |
| 33903926 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33903927 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33903928 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33903930 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33903931 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33903945 | 19 - Apoio Administrativo, Técnico e Operacional |
| 33903946 | 14 - Serviços de Limpeza e Conservação |
| 33903948 | 19 - Apoio Administrativo, Técnico e Operacional |
| 33903949 | 11 - Serviços de Comunicação em Geral |
| 33903956 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33903959 | 11 - Serviços de Comunicação em Geral |
| 33903963 | 11 - Serviços de Comunicação em Geral |
| 33903966 | 18 - Serviços de Consultoria |
| 33903968 | 14 - Serviços de Limpeza e Conservação |
| 33903969 | 19 - Apoio Administrativo, Técnico e Operacional |
| 33903970 | 19 - Apoio Administrativo, Técnico e Operacional |
| 33903971 | 19 - Apoio Administrativo, Técnico e Operacional |
| 33903975 | 18 - Serviços de Consultoria |
| 33903976 | 18 - Serviços de Consultoria |
| 33903980 | 22 - Diárias |
| 33903982 | 19 - Apoio Administrativo, Técnico e Operacional |
| 33903986 | 19 - Apoio Administrativo, Técnico e Operacional |
| 33903988 | 19 - Apoio Administrativo, Técnico e Operacional |
| 33903989 | 6 - Manutenção e Conservação de Bens Imóveis |
| 33903990 | 11 - Serviços de Comunicação em Geral |
| 33903991 | 11 - Serviços de Comunicação em Geral |
| 33903994 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33903999 | 19 - Apoio Administrativo, Técnico e Operacional |
| 33904001 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33904002 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33904003 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33904004 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33904005 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33904006 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33904008 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33904009 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33904010 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33904011 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33904017 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33904018 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33904019 | 15 - Serviços de Processamento de Dados |
| 33904903 | 23 - Passagens e Despesas com Locomoção |

Fonte: SIOP e SIAFI. Elaboração: SOF/FAZENDA/ME.

1. Conforme apresentado no Manual Técnico do Orçamento, 2020, item “4.6.2.1 Natureza da despesa”, no endereço: <https://www1.siop.planejamento.gov.br/mto/doku.php/mto2020:cap4> [↑](#footnote-ref-1)
2. Excluem-se as despesas dos órgãos e entidades dos poderes Legislativo e Judiciário, o Tribunal de Contas da União, a Defensoria Pública da União, o Ministério Público da União e o Conselho Nacional do Ministério Público [↑](#footnote-ref-2)
3. Página do Portal de Custos do Governo Federal: https://www.tesourotransparente.gov.br/visualizacao/portal-de-custos-do-governo-federal [↑](#footnote-ref-3)
4. Página do Boletim do Custeio Administrativo: https://www.gov.br/economia/pt-br/centrais-de-conteudo/publicacoes/boletins/boletim-de-custeio-administrativo/series-historicas-de-despesas/2020 [↑](#footnote-ref-4)