



MINISTÉRIO DA ECONOMIA
Secretaria Especial de Desestatização e Desinvestimento
Secretaria de Coordenação e Governança do Patrimônio
Departamento de Caracterização e Incorporação do Patrimônio
Coordenação Geral de Incorporação do Patrimônio

Nota Técnica nº 11053/2019-MP

Assunto: Manifestação técnica acerca o encerramento do TED SCGPU-UnB 009/2016 - Revisão Metodológica de Processos de Identificação de Imóveis da União

Referência: 04905.001038/2016-32

SUMÁRIO EXECUTIVO

1. Trata a presente Nota Técnica da análise e manifestação desta Coordenação-geral de Incorporação do Patrimônio - CGIPA quanto ao Termo de Execução Descentralizada - TED nº 09/2016, celebrado com a Universidade de Brasília - Laboratório de Sistemas de Informações Espaciais. Seu objetivo é a revisão metodológica dos processos e normativos de identificação/demarcação de imóveis da União e consolidação de metodologia por meio de capacitação na área de identificação de imóveis da União

2. O TED foi viabilizado no âmbito do Programa de Modernização da Gestão do Patrimônio Imobiliário da União e objetiva a revisão metodológica dos processos e normativos de identificação/demarcação de imóveis da União e consolidação de metodologia por meio de capacitação através de três metas: i) construção e validação de modelo de Identificação das Áreas Indubitáveis da União; ii) metodologia de produção de dados Geoespaciais e modernização de procedimentos para demarcação - proposição para modernização das Ordens Normativas da Linha Média das Enchentes Ordinárias - LMEO e da Linha do Preamar Médio - LPM e; iii) capacitação e disseminação técnico-científico das metodologias de identificação de imóveis da união que compreende a transferência do conhecimento, incluindo elaboração de material didático específico para capacitação continuada na SCGPU.

ANÁLISE

3. O Termo de Execução Descentralizada com a Universidade de Brasília (TED 009/2016, SEI nº 04905.001038/2016-32) foi publicado no D.O.U. em 19/08/2016 e possuía vigência inicial de 18 meses - podendo ser prorrogado mediante lavratura de termos aditivos. Em 22/12/2017 a UnB solicitou a prorrogação da vigência do TED por mais seis meses (5177326), justificando tal necessidade por razões de ordem técnica (aumento das áreas de estudo) e financeira (dificuldade na liberação das bolsas de pesquisa).

4. Desta forma, 29/12/2017 publicou-se o 1º Aditivo ao TED nº 09/2016 (5218092), cuja vigência refere-se à data de 18/08/2018.

5. Conforme o Plano de Trabalho 6676838, no sentido de alcançar os objetivos do projeto, foram definidos produtos a serem entregues dentro do âmbito de cada meta proposta. Desta forma, apresenta-se os produtos indicados no TED e entregues pelo Laboratório de Sistemas de Informações Espaciais (LSIE) da Universidade de Brasília (UnB):

Meta 1 - Construção e Validação de Modelo de Identificação das Áreas Indubitáveis da União

Produto 1.1 - Especificação técnica dos requisitos para a detecção de áreas inundáveis (áreas indubitáveis da União) usando técnicas de geoprocessamento - evento 3904031;

Produto 1.2 – Primeiro relatório parcial do emprego do índice topográfico de umidade na detecção das áreas inundáveis para as seis áreas testes definidas em comum acordo entre a SPU e UnB - evento 3904046;

Produto 1.3 – Segundo relatório parcial do emprego do índice topográfico de umidade na detecção das áreas inundáveis para seis áreas testes definidas em comum acordo entre a SPU e UnB - evento 5080858;

Produto 1.4 - Relatório final das avaliações do índice topográfico de umidade na detecção das áreas inundáveis para as seis áreas definidas pela SPU e UnB - evento 7378117;

Produto 1.5 - Base de dados contendo todo o inventário de MDE e seus dados derivados (atributos de terreno) nas seis áreas definidas em comum acordo entre a SPU e UnB - evento 7712076;

Produto 1.6 – Primeiro Relatório parcial do emprego de imagens de sensoriamento (radar e óptico) na detecção das áreas inundáveis para as seis áreas definidas - evento 3904058;

Produto 1.7 – Segundo Relatório parcial do emprego de imagens de sensoriamento (radar e óptico) na detecção das áreas inundáveis para as seis áreas definidas - evento 5080882;

Produto 1.8 - Relatório final do emprego de imagens de sensoriamento (radar e óptico) na detecção das áreas inundáveis para as seis áreas definidas - evento 7378021;

Produto 1.9 - Base de dados contendo todo o inventário de imagens de sensoriamento remoto para as seis áreas definidas - evento 7712076;

Produto 1.10 – Minuta do normativo de identificação de áreas indubitáveis da União - evento 7374025.

Meta 2 - Edição da metodologia de catalogação de metadados e conversão de dados geoespaciais da SPU e modernização de procedimentos de aquisição de dados para demarcação de LMEO e LPM

Produto 2.1 – Relatório da metodologia de conversão de dados geoespaciais da SPU – capítulo digitalização - evento 5887358;

Produto 2.2 – Relatório da metodologia de conversão de dados geoespaciais da SPU – capítulo georreferenciamento - evento 5887391;

Produto 2.3 – Relatório da metodologia de conversão de dados geoespaciais da SPU – capítulo vetorização - evento 6819883;

Produto 2.4 - Relatório da metodologia de dados geoespaciais da SPU – capítulo edição - evento 7916557;

Produto 2.5 - Relatório da metodologia de conversão de dados geoespaciais da SPU – capítulo validação topológica (BDG) - evento 6901397;

Produto 2.6 - Manual de catalogação de metadados geoespaciais com base na ferramenta de catalogação da SPU construída à luz do Perfil MGB - evento 4469103;

Produto 2.7. Relatório técnico contendo proposição de procedimentos alternativos para aquisição de dados para demarcação de LMEO e de LPM - evento 7374025.

Meta 3 - Divulgação e Publicação dos Resultados Alcançados

Produto 3.1 – Proposta preliminar de Plano de Curso de capacitação em identificação de imóveis da União - evento 3905794;

Produto 3.2 – Plano de Curso de capacitação em identificação de imóveis contendo materiais didáticos a serem empregados - evento 6407676;

Produto 3.3 – Relatório do Curso de capacitação em identificação de imóveis da União - evento 7673714.

6. O evento 8334654 sistematiza os produtos elaborados ao longo do referido TED. O NUP 04905.003775/2018-31 concentra todos os relatórios, softwares, artigos, bibliografias e base de dados elaborados no âmbito do TED, tais como Abilius (7667643), Mapgeo (7667652), Progrid (7667665), Purdue Multispec (7667698), QGIS (7667715), Snap (7667756) e Terraview (7667764).
7. O Ofício nº 37/2019/DAF/DCF/CEPC (8525103) encaminha a prestação de contas final e relatório financeiro do TED (8334624), assim como o saldo a ser restituído foi realizado pela 2019PF000120 em 04/04/2019 (8525051).
8. O Relatório de Cumprimento do Objeto, assinado pelo gestor do projeto na UnB, pode ser observado no evento 8334525.
9. A capacitação realizada teve carga horário de 40h e ocorreu entre os dias 22/10 à 27/10/2018, em Brasília/DF. Naquela ocasião pôde-se capacitar mais de 40 técnicos desta Secretaria, com servidores das 27 Superintendências. O NUP 04905.001905/2018-00 trata da organização do curso de capacitação, enquanto o NUP 04905.002975/2018-77 sistematiza as Propostas de Concessão de Diárias de Passagens dos participantes. O documento 7540627 apresenta as listas de presença dos dias de curso.
10. Uma das principais conclusões oriundas deste TED é a limitação da metodologia denominada "Predição Morfológica dos Alagamentos" na identificação e caracterização das áreas de domínio da União, demonstrando-se as imprecisões técnicas inerentes ao método e apresentando análises regionais variadas - que deixam clara a inadequação desta metodologia para a identificação do Patrimônio da União. Os principais avanços técnicos obtidos são:
- modernização e padronização do cálculo da Média das Enchentes Ordinárias e disponível no *site* http://lsie.unb.br/mpog_lmeo/ ;
 - indicação dos sensores remotos aptos à identificação do Patrimônio da União;
 - apontamento das limitações da metodologia de Predição Morfológica dos Alagamentos.
11. Outra conclusão obtida foi a limitação de o Laboratório de Sistemas de Informações Espaciais - LSIE/GEA/UnB em considerar variáveis de ordem prática, uma vez que o esforço teórico-metodológico foi dirigido à exposição das técnicas capazes de identificar os alagamentos dos cursos d'água federais por meio de técnicas de sensoriamento remoto. Assim, embora a UnB tenha obtido grandes avanços teóricos e metodológicos, a correta revisão destas Instruções Normativas deveria ser realizada com a participação de servidores experientes, conhecedores das limitações administrativas das diferentes Superintendências e das nuances encontradas nos processos de demarcação de áreas da União, tais como:
- existência e utilização de cartografias históricas frágeis, isto é, incertas quanto à origem, precisão, escala e metodologia de elaboração;
 - publicidade dos atos administrativos, cadastramento e notificação dos interessados (tanto certos como incertos);
 - limitações técnico-científicas em restituir a LPM de 1831 ou a LMEO de 1867;
 - fragilidade e inconsistência dos dados hidrológicos disponíveis;
 - limitações orçamentárias para a aquisição de base cartográfica de alta precisão e topografias.
12. Desta forma, no encerramento da capacitação ocorrida (7374640), juntamente com o Secretário do Patrimônio, decidiu-se pela criação de 4 Grupos de Trabalho Institucional - GTI, com a participação de todas as Superintendências interessadas, objetivando a:
- a) revisão da ON-GEADE 002 - que dispõe sobre a demarcação dos Terrenos de Marinha (posicionamento da LPM) - Portaria nº 11.832 de 19/11/2018 (7432410);
 - b) revisão da ON-GEADE 003 - que dispõe sobre a demarcação dos Terrenos Marginais (posicionamento da LMEO) - Portaria nº 11.833 de 19/11/2018 (7432467);
 - c) elaboração de Instrução Normativa para a Identificação Simplificada de áreas inalienáveis da União na Amazônia Legal - Portaria nº 11.834 de 19/11/2018 (7432562);
 - d) elaboração de Instrução Normativa para a Identificação das áreas relacionadas nos incisos III, IV, IV e VII do Art. 20 da Constituição federal - Portaria nº 11.835 de

19/11/2018 (7432566);

13. Destaca-se ainda que o Laboratório de Sistemas de Informações Espaciais se colocou à disposição para apoiar a revisão metodológica das propostas de Instrução Normativa a serem elaboradas pela SCGPU.

CONCLUSÃO

14. Com base no exposto, pode-se concluir que o TED 009/2016 apresentou, com êxito, os produtos contratados no TED 09/2016. Desta forma, aprova-se e homologa-se as entregas efetuadas.

Encaminhe-se a presente análise à consideração superior.

Brasília-DF, 09 de maio de 2019

ANTONIO AFONSO CORDEIRO JUNIOR

Geógrafo / SIAPE: 2278732

Fiscal do Contrato

ALEXANDRE NEPOMUCENO CHARNAUX SERTÃ

Geólogo/ SIAPE: 2353653

Fiscal do Contrato

De acordo.

PÉRICLES CARVALHO DA MOTA

Coordenador-Geral de Incorporação do Patrimônio



Documento assinado eletronicamente por **ALEXANDRE NEPOMUCENO CHARNAUX SERTÃ, Geólogo**, em 09/05/2019, às 17:09.



Documento assinado eletronicamente por **ANTONIO AFONSO CORDEIRO JUNIOR, Geógrafo**, em 09/05/2019, às 17:10.



Documento assinado eletronicamente por **PERICLES CARVALHO DA MOTA, Coordenador-Geral**, em 09/05/2019, às 17:51.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site [<https://seimp.planejamento.gov.br/conferir>], informando o código verificador **8511184** e o código CRC **3F221570**.