

2º Orçamento de Subsídios da União

**Relatório do Governo Federal sobre os gastos tributários e os
benefícios financeiros e creditícios no período de 2003 a 2017**



Maio de 2018

MINISTRO DA FAZENDA

Eduardo Refinetti Guardia

SECRETÁRIA-EXECUTIVA

Ana Paula Vescovi

SECRETÁRIO DE ACOMPANHAMENTO FISCAL, ENERGIA E LOTERIA

Alexandre Manoel Angelo da Silva

SUBSECRETÁRIO DE GOVERNANÇA FISCAL E REGULAÇÃO DE LOTERIA, INTERINO

Waldir Eustáquio Marques Júnior

**COORDENADORA-GERAL DE
ESTUDOS FISCAIS**

Aumara Feu

**COORDENADOR-GERAL DE
MONITORAMENTO DA POLÍTICA FISCAL**

Guilherme Ceccato

EQUIPE

Jossifram Almeida Soares
Rodrigo Leandro de Moura
Luciano de Castro Pereira
Rodney Stanev

EQUIPE

Marisa Socorro Dias Duraes
Alexandre Fineas Lima e Sousa
Roberta da Silva Vieira
Guilherme Paiva Pinto

O 2º Orçamento de Subsídios da União, divulgado em maio de 2018, constitui o resultado de esforços da Secretaria de Acompanhamento Fiscal, Energia e Loteria (Sefel), com o objetivo de apresentar, em um mesmo documento, o total dos subsídios da União: benefícios financeiros e creditícios e gastos tributários, no período de 2003 a 2017. Esta atividade institucional teve início no ano passado, quando foi realizada uma análise detalhada da evolução da política de subsídios da União (http://seae.fazenda.gov.br/assuntos/politica-fiscal/beneficios-financeiros-e-crediticos/arquivos/orsub_final.pdf).

Informações: Secretaria de Acompanhamento Fiscal, Energia e Loteria

Tel: (61) 3412-2358/2360

Home Page: <http://www.fazenda.gov.br/orgaos/sefel>

Ministério da Fazenda

Esplanada dos Ministérios, bloco P, 3º andar, sala 309.

70048-902 - Brasília-DF

É permitida a reprodução total ou parcial do conteúdo deste relatório desde que mencionada a fonte.

Sumário

I – Introdução.....	4
II - Conceituação	5
III - Resultados.....	9
III.1 – Benefícios financeiros e creditícios.....	10
III.2 – Gastos Tributários	14
IV - Considerações Finais.....	18
V – Anexos	20

I – Introdução

Este relatório consigna informações consolidadas dos Subsídios da União entre 2003 e 2017, com o objetivo de prover transparência e controle à sociedade sobre essa modalidade de financiamento de políticas públicas.

Existem subsídios tanto no lado da despesa (benefícios financeiros e creditícios), quanto no da receita (gastos tributários). Em 2017, os subsídios da União totalizaram R\$ 354,7 bilhões, o que representou 5,4% do PIB, sendo R\$ 270,4 bilhões por meio de gastos tributários e R\$ 84,3 bilhões via benefícios financeiros e creditícios.

Desde 2017, a Sefel tem empreendido esforços para agregar em um único relatório todos os subsídios da União. Esta iniciativa decorre da relevância do controle dos subsídios para o ajuste fiscal e da importância de melhorar sua governança.

A governança dos subsídios necessita de aperfeiçoamento institucional. Primeiro, devido ao processo peculiar para a concessão da maioria dos subsídios, ainda carente de institucionalidade de avaliação *ex ante*, o que facilita o acesso a esses recursos públicos sem qualquer garantia de efetividade. Segundo, devido à insuficiência de informações relativas ao alcance dos objetivos estabelecidos para sua concessão, o que dificulta a avaliação *ex post* e restringe a transparência e o controle deste mecanismo de financiamento da ação governamental.

Dessa forma, em prol de contribuir para a melhoria da governança dos subsídios da União, foi realizado seminário, organizado pela Sefel e pelo Tribunal de Contas da União, intitulado “Diálogo Público – Subsídios da União e Qualidade do Gasto Público”, e posteriormente divulgado o 1º Orçamento de Subsídios da União¹. Este apresentou série histórica dos gastos tributários e dos benefícios financeiros e creditícios no período de 2003 e 2016, com análise da evolução desses gastos em termos agregado, regional e setorial.

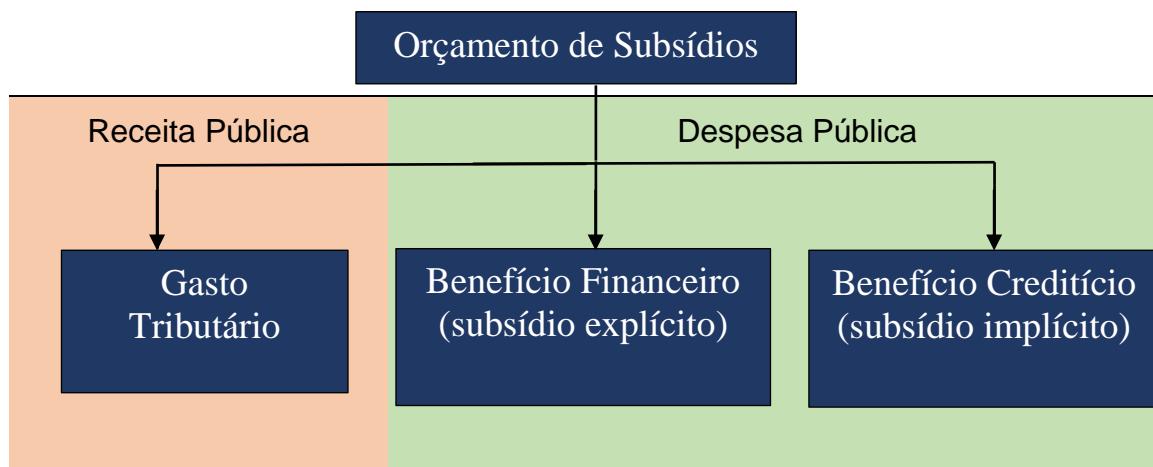
De modo particular, o presente relatório examina a evolução dos Subsídios da União entre 2016 e 2017. Além desta introdução, este documento apresenta três sessões adicionais, que abrangem a conceituação dos subsídios, apuração dos resultados e considerações finais. Nos Anexos, estão disponíveis as tabelas com dados históricos de 2003 a 2017.

¹ Disponível em http://seae.fazenda.gov.br/assuntos/politica-fiscal/beneficios-financeiros-e-crediticos/arquivos/orsub_final.pdf

II - Conceituação²

Subsídio é um instrumento de política pública que visa reduzir o preço ao consumidor ou o custo ao produtor. Na União, há subsídios tanto no lado da despesa (benefícios financeiros e creditícios), quanto no da receita (gastos tributários).

Sob a ótica macroeconômica, subsídio governamental constitui assistência de natureza financeira, creditícia ou tributária, que visa fomentar a atividade econômica por meio da correção de falhas ou imperfeições de mercado³. Por envolver recursos públicos, deve sempre ser monitorado e revisado, de forma que sejam avaliados seus resultados e sua necessidade ao longo do tempo. Neste relatório, apresentam-se os subsídios pela ótica da despesa e da receita pública, desagregados conforme figura apresentada a seguir.



Elaboração própria.

Pela ótica da receita pública, a modalidade de subsídio é denominada **gasto tributário** e alude a políticas públicas implementadas mediante exceções ao sistema tributário de referência. Esse tipo de subsídio afeta a receita do governo federal e, portanto, o resultado primário do governo federal⁴. Adicionalmente, se gastos tributários forem referenciados a impostos compartilhados com os demais entes da federação, esse tipo de subsídio pode afetar também a arrecadação de estados e municípios.

² Conceituação similar já se encontra no 1º Orçamento de Subsídios da União, divulgado em 2017. Reproduzida aqui com o fim didático de facilitar a leitura deste segundo relatório.

³ Tais como externalidades e assimetria de informação.

⁴ A hipótese de impacto direto dos gastos tributários sobre o resultado primário se consubstancia num prisma de análise normativa, do ponto de vista econômico. Efetivamente, a redução dos gastos tributários implica aumento da base tributária que, no entanto, não poderá se efetivar no montante de receita equivalente ao gasto.

De fato, os gastos tributários derivam de disposições legais que validam os benefícios tributários da União, à luz das diversas excepcionalidades normativas ao sistema tributário, quais sejam: remissões, isenção em caráter não geral, anistias, presunções creditícias, alteração de alíquotas ou modificação de base de cálculo, deduções ou abatimentos e diferimento de obrigações de natureza tributária e demais regimes exonerativos que correspondam a tratamento tributário diferenciado. Há, ainda, os gastos tributários decorrentes de renúncias previdenciárias, autorizadas no âmbito do sistema de financiamento da seguridade social.

De acordo com a Receita Federal do Brasil (RFB)⁵, as renúncias de receitas apresentam, de modo geral, as seguintes finalidades: a) simplificar ou diminuir os custos da administração; b) promover a equidade; c) corrigir desvios; d) compensar gastos realizados pelos contribuintes com serviços não atendidos pelo governo; e) compensar ações complementares às funções típicas de Estado desenvolvidas por entidades civis; f) promover a equalização das rendas entre regiões; g) incentivar determinado setor da economia.

São exemplos de gastos tributários os subsídios relativos à Zona Franca de Manaus e Amazônia Ocidental e o regime diferenciado no âmbito do Simples Nacional. Uma vez instituídos, os gastos tributários não mais se subordinam ao escrutínio por parte dos legisladores, durante sua vigência, no âmbito da discussão anual do Orçamento Geral da União (OGU).

É de se observar que os gastos tributários afetam a receita e a despesa que poderiam constar no OGU. Isso porque, a desoneração tributária pode diminuir a receita e as correspondentes despesas, que deixam de ser diretamente executadas pelo governo.

Assim, apesar de serem explicitados em demonstrativo que compõe as informações complementares do OGU, os gastos tributários diminuem a necessária transparência dos recursos públicos, visto que nem as receitas nem as despesas, executadas indiretamente integram as alocações orçamentárias que são anualmente discutidas, modificadas e aprovadas pelos parlamentares.

⁵ Conforme detalhamento metodológico contemplado nos demonstrativos de gastos tributários divulgados em: <https://idg.receita.fazenda.gov.br/dados/receitadata/renuncia-fiscal/demonstrativos-dos-gastos-tributarios/bases-efetivas>

A partir da Emenda Constitucional nº 95/2016 (EC nº 95/2016, também conhecida como “teto dos gastos”), o espaço para ampliação de despesas orçamentárias diminuiu significativamente, o que deve incentivar, por conseguinte, demandas adicionais por gastos tributários como instrumento de fomento a setores ou atividades, à margem do controle do “teto dos gastos”.

Pela ótica da despesa, a modalidade de subsídio é denominada de **benefícios financeiros e creditícios**. Os benefícios financeiros são também conhecidos como subsídios **explícitos**; já os creditícios, **implícitos**.

No Governo Federal, os **benefícios financeiros** se referem a desembolsos efetivos realizados por meio de subvenções econômicas, assim como assunção de dívidas pela União, cuja alocação de recursos no OGU é anualmente discutida no processo orçamentário pelos parlamentares. Esse tipo de subsidio, em geral, afeta a despesa primária e está sujeito aos limites da Emenda Constitucional do teto dos gastos.

As formas mais comuns de subvenções econômicas são equalizações de juros e de preços. No caso da equalização de juros⁶, são exemplos o Programa de Sustentação do Investimento (PSI) e o Programa de Apoio ao Setor Sucroalcooleiro (PASS). Com referência à equalização de preços, há o Programa Garantia e Sustentação de Preços na Comercialização de Produtos Agropecuários, amparado pela Política de Garantia de Preços Mínimos (PGPM), e a Subvenção a Consumidores de Energia Elétrica da Subclasse Baixa Renda. O Fundo de Compensação das Variações Salariais (FCVS), por sua vez, é o típico caso de benefício financeiro decorrente de assunção de dívidas.

Por sua vez, os **benefícios creditícios** são os gastos decorrentes de fundos e programas do Governo Federal, sendo denominados subsídios implícitos em função de não estarem, geralmente, alocados no OGU, não passando pela discussão anual do processo orçamentário por deputados e senadores, que representam a sociedade.

Os benefícios creditícios se materializam por recursos do Tesouro Nacional alocados a fundos ou programas, operacionalizados sob condições financeiras que pressupõem taxa de retorno inferior ao custo de captação do Governo Federal. A título de ilustração, cabe mencionar os empréstimos da União ao Banco Nacional de

⁶ A equalização de juros ocorre quando um programa governamental opera com taxa de empréstimo abaixo do custo da fonte do recurso (como, por exemplo, a Taxa de Juros de Longo Prazo). Nesse caso, o governo explicita no corpo principal do Orçamento Geral da União o montante despendido para cobrir a diferença entre esse custo e a referida taxa de empréstimo.

Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES) que, de modo geral, foram remunerados à Taxa de Juros de Longo Prazo (TJLP), inferior às taxas de juros pagas pelos títulos da dívida pública emitidos pelo Tesouro Nacional⁷ para lastrear essas operações.

É válido destacar que os benefícios creditícios impactam a Dívida Líquida do Setor Público (DLSP), em decorrência do diferencial de taxas de juros, elevando a taxa de juros implícita da DLSP⁸, uma vez que o valor a pagar decorrente da taxa de remuneração do título público é maior do que o valor da taxa de juros a receber pelo programa.

A **Tabela 1** sintetiza as principais diferenças entre as modalidades de subsídios acima descritas, de modo a apresentar: a abrangência dos subsídios; o fato de eles constarem ou não no OGU, afetarem ou não o teto dos gastos públicos; e os seus respectivos impactos nas despesas e receitas e na dívida pública.

Tabela 1 – Síntese das Diferenças entre as Modalidades de Subsídios

	Gastos Tributários	Benefícios Financeiros	Benefícios Creditícios
Abrangência	Gastos realizados no âmbito do Sistema Tributário	Equalizações de juros e preços, e assunção de dívidas	Programa oficiais de crédito, com taxas de juros subsidiadas
Orçamento Geral da União	Não constam da peça principal do OGU (Informações Complementares do PLOA)	Constam como Despesas no OGU ⁹	Não constam da peça principal do OGU (Informações Complementares do PLOA)
Impacto fiscal	Diminuem receita e despesa, no âmbito do OGU	Elevam despesa e, consequentemente, dívida pública (líquida e bruta)	Elevam juros nominais líquidos e, consequentemente, a dívida pública líquida
Teto dos gastos (EC n° 95)	Não afeta	Afeta	Não afeta

Elaboração própria.

⁷ Em 2016, por exemplo, a TJLP estava em 7,5% a.a., enquanto o custo de emissão de dívida para o Tesouro Nacional apresentou taxa média de 14,18% a.a.

⁸ Segundo o Banco central do Brasil, “a taxa implícita representa a média das taxas de juros incidentes sobre passivos e ativos da DLSP”. Ver: <https://www.bcb.gov.br/conteudo/home-ptbr/FAQs/FAQ%2004-Indicadores%20Fiscais.pdf>

⁹ Ou, excepcionalmente, para o caso da Subvenção a Consumidores de Energia Elétrica da Subclasse Baixa Renda, que são custeados com recursos provenientes da Conta de Desenvolvimento Energético (CDE).

III - Resultados

No ano de 2017, o total de subsídios da União alcançou R\$ 354,7 bilhões, sendo R\$ 84,3 bilhões de benefícios financeiros e creditícios e R\$ 270,4 bilhões de gastos tributários¹⁰, e apresentou queda de R\$ 24,3 bilhões (ou 6,4%) ante 2016, quando totalizou R\$ 379,0 bilhões. Esse resultado decorre de mudanças recentes na política de subsídios, como a reformulação do Fies, a diminuição da taxa básica de juros e seu impacto no custo médio de emissão do Tesouro Nacional.

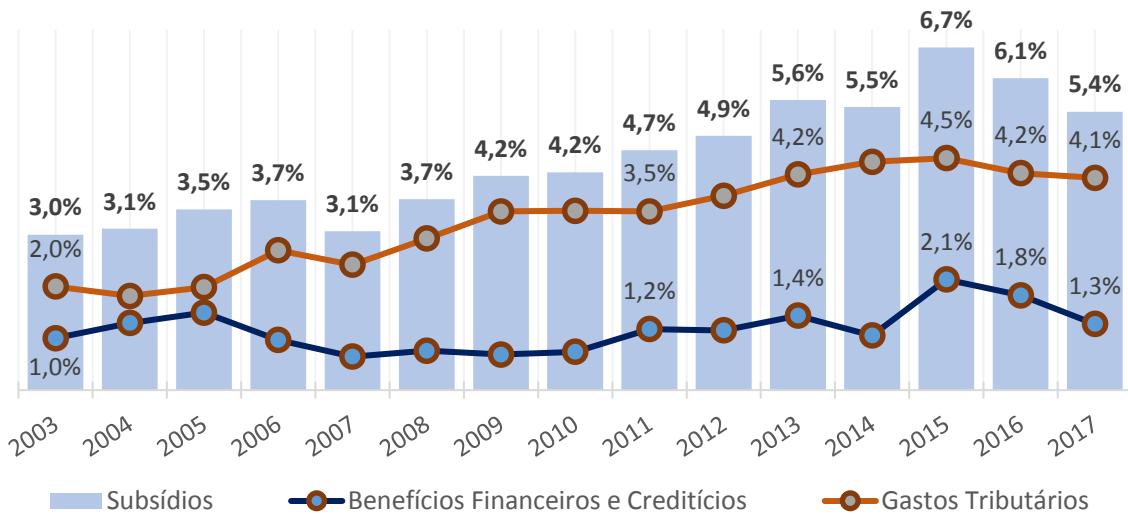
A evolução dos subsídios, em relação ao PIB, apresentou trajetória crescente até 2015 (**Gráfico 1**), mais do que duplicando, de 3,0% do PIB, em 2003, para 6,7%, em 2015. A partir de então, observa-se que os subsídios recuaram, chegando a 5,4% do PIB em 2017, já abaixo do patamar observado em 2013.

A desagregação por modalidade mostra que os subsídios pelo lado da receita, os gastos tributários, atingiram 4,5% do PIB em 2015 ante 2,0%, em 2003¹¹; e os subsídios pelo lado da despesa, dispêndios com benefícios financeiros e creditícios, ampliaram de 1,0%, em 2003, para 2,1% do PIB, em 2015. A partir de então, ambos mostraram trajetória descendente. Assim, no biênio 2016/17, observou-se redução de 1,2 ponto percentual (p.p.) do PIB nos subsídios da União, sendo 0,4 p.p. decorrente de menor gasto tributário e 0,8 p.p. de decréscimo nos benefícios financeiros e creditícios.

¹⁰ As informações de Gastos tributários utilizadas nesse relatório, têm como fonte: as bases efetivas do Demonstrativo de Gastos Tributários – 2015 Série 2013 a 2018 disponível em: <https://idq.receita.fazenda.gov.br/dados/receitadata/renuncia-fiscal/demonstrativos-dos-gastos-tributarios/bases-efetivas>

¹¹ Releva notar que a série de gastos tributários, de 2003 a 2016, já contempla as renúncias da contribuição à Previdência Social.

Gráfico 1 - Evolução dos Subsídios da União (%PIB)

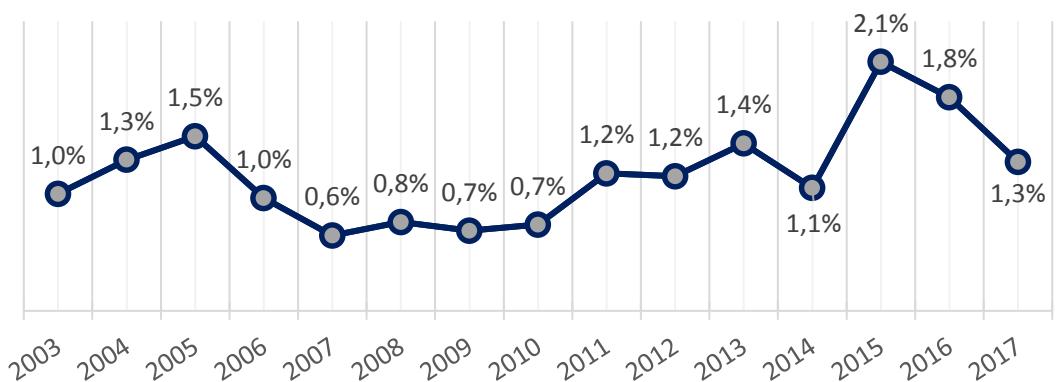


Elaboração própria.

III.1 – Benefícios financeiros e creditícios

O montante de benefícios financeiros e creditícios de 2017 foi de R\$ 84,3 bilhões, apresentando redução de R\$ 31,0 bilhões (- 26,9%), em relação a 2016 (R\$ 115,3 bilhões)¹². Esse decréscimo corresponde a uma redução equivalente a 0,5 p.p. do PIB, passando de 1,8% em 2016 para 1,3% em 2017, acentuando o ajuste empreendido após atingirem o pico de 2,1% do PIB em 2015.

Gráfico 2 - Total de Benefícios Financeiros e Creditícios (% PIB)



Elaboração própria.

¹² Os benefícios financeiros e creditícios são calculados em conformidade com a metodologia descrita na Portaria MF nº 57/2013. Detalhes sobre a definição do custo de oportunidade dos recursos governamentais e sobre critérios de regionalização e setorização dos valores apurados estão disponíveis em <http://seae.fazenda.gov.br/assuntos/politica-fiscal/beneficios-financeiros-e-crediticos/arquivos/metodologia-dos-beneficios-financeiros-e-crediticos-da-uniao.pdf>.

A redução significativa nos benefícios é explicada tanto pela diminuição de R\$ 18,9 bilhões (24,1%) nos benefícios creditícios, quanto pela queda de R\$ 12,1 bilhões (32,8%) nos benefícios financeiros.

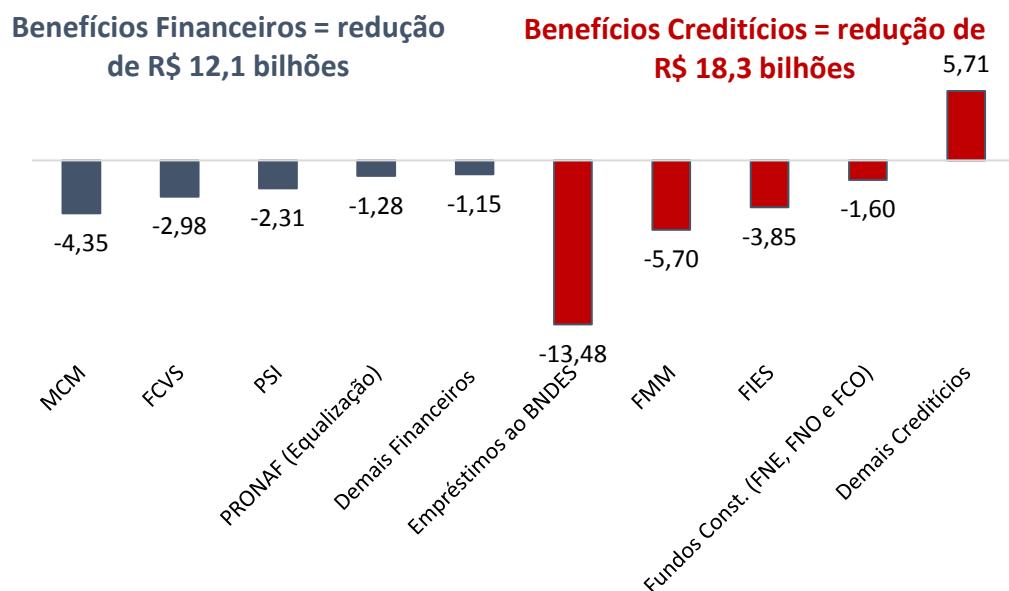
Gráfico 3 - Comparativo de Benefícios Financeiros e Creditícios (R\$ Bilhões)



Elaboração própria.

Nos benefícios creditícios, quando comparados a 2016, destacam-se as seguintes reduções (**Gráfico 4**): Empréstimos da União ao BNDES (R\$ 13,5 bilhões), Fundo da Marinha Mercante (FMM, R\$ 5,7 bilhões) e Fundo de Financiamento Estudantil (Fies, R\$ 3,9 bilhões). No caso dos benefícios financeiros, as maiores reduções foram observadas no Programa Minha Casa Minha Vida (MCMV, R\$ 4,3 bilhões), no Fundo de Compensação das Variações Salariais (FCVS, 3,0 bilhões) e no Programa de Sustentação ao Investimento (PSI, 2,3 bilhões).

Gráfico 4 - Maiores Variações nos Benefícios em 2017 (R\$ bilhões)



Elaboração própria.

Em relação aos fatores que explicam a diminuição dos subsídios (pelo lado da despesa), destacam-se: a redução do custo oportunidade do Tesouro Nacional (2,65 p.p.), em linha com a trajetória declinante na taxa básica de juros da economia (4,0 p.p.); a descontinuação ou a redução na execução de alguns programas governamentais; e o decréscimo de saldos devedores de operações de crédito, dada sua liquidação antecipada (observada nos Empréstimos da União ao BNDES).

Regionalmente (**Tabela 2**), observa-se diminuição do montante de subsídio (pelo lado da despesa) em todas as regiões do País. O Sudeste (57,8% ou R\$ 16,7 bilhões) explica mais da metade dessa variação. Em grande parte, isso ocorreu devido à diminuição dos subsídios vinculados ao BNDES¹³ aplicados nessa região.

Apesar de continuar recebendo o maior montante anual de subsídios pelo lado da despesa, a região Sudeste perdeu participação no total (de 39,5% em 2016 para 34,2% em 2017), em favor principalmente do Nordeste e do Norte, que elevaram sua participação.

Tabela 2 – Benefícios Financeiros e Creditícios por Região

	Unidade	Norte	Nordeste	Centro-Oeste	Sudeste	Sul	Total
2016	R\$ bilhões	7,9	24,6	13,4	45,5	23,9	115,3
2017	R\$ bilhões	7,1	20,9	9,7	28,9	17,8	84,3
Variação	R\$ bilhões	-0,8	-3,7	-3,7	-16,7	-6,2	-31,0
		-11,1%	-17,5%	-38,1%	-57,8%	-34,8%	-36,8%
Participação		6,8%	21,3%	11,6%	39,5%	20,8%	100,0%
		8,4%	24,8%	11,5%	34,2%	21,1%	100,0%

Elaboração própria.

Na ótica setorial (**Tabela 3**), observa-se também redução do montante de subsídio pelo lado da despesa em todos os setores; mantendo, contudo, a participação relativa praticamente inalterada: maior no setor de serviços (47%) e o restante igualmente distribuído entre agropecuária e indústria. A maior redução foi observada no setor de serviços (R\$ 14,6 bilhões), decorrente não somente do menor volume de empréstimos da União para o BNDES, que afetou todos os setores, mas também da diminuição nos subsídios nos programas MCMV, Fies e FCVS.

¹³ Os benefícios creditícios (Empréstimos da União ao BNDES) e os financeiros (PSI) explicam cinquenta por cento da redução no Sudeste em 2017.

Tabela 3 – Benefícios Financeiros e Creditícios por Setor

	Unidade	Agropecuária	Indústria	Serviços	Total
2016	R\$ bilhões	30,3	30,8	54,2	115,3
2017	R\$ bilhões	22,7	22,0	39,6	84,3
Variação	R\$ bilhões	-7,6 -33,6%	-8,7 -39,7%	-14,6 -37,0%	-31,0 -36,8%
Participação		26,3% 26,9%	26,7% 26,1%	47,0% 46,9%	100,0% 100,0%

Elaboração própria.

III.2 – Gastos Tributários

Os gastos tributários da União mantiveram trajetória declinante, em relação ao PIB, vis-à-vis à observada em 2015 (**Gráfico 5**). Em 2017, esses gastos foram equivalentes a 4,1% do PIB, ante 4,2% em 2016 e 4,5% em 2015. Esse cenário é explicado, em grande medida, pela política de reoneração parcial da folha de salários¹⁴, que observou uma redução de 0,2% do PIB entre 2015 e 2017. Ademais, no biênio houve queda de arrecadação dos tributos administrados pela Receita Federal, o que pode ter influenciado a trajetória dos gastos tributários.

Gráfico 5 - Total de Gastos Tributários (% PIB)



Elaboração própria.

A **Tabela 4** explicita as variações dos principais gastos tributários no biênio 2016-2017¹⁵. No período, houve um aumento de R\$ 6,7 bilhões, com destaque para o Simples Nacional (R\$ 2,8 bilhões), Agricultura e Agroindústria - Desoneração da Cesta Básica

¹⁴ Em 2015, foram autorizadas modificações na política de Desoneração da Folha de Salários. O Projeto de Lei nº 863/2015, aprovado nos termos da Lei nº 13.161/2015, instituiu as seguintes diretrizes: i) elevou alíquotas setoriais; ii) modificou o caráter compulsório da contribuição patronal sobre a receita bruta e permitiu ao contribuinte optar, a partir de 2016, pela base folha de pagamento ou receita bruta; e iii) supriu alguns setores da política.

¹⁵ Vide NR nº 10.

(R\$ 1,3 bilhão) e Zona Franca de Manaus e Áreas de Livre Comércio (R\$ 0,9 bilhão). Em contraposição, a desoneração da Folha de Salários registrou um decréscimo de R\$ 1,2 bilhão, bem como houve redução dos gastos tributários com Poupança e Letra Imobiliária Garantida no montante de R\$ 0,9 bilhão.

Ressalte-se que os gastos tributários mantiveram, no período sob análise, uma participação relativamente estável em relação à receita administrada da União (cerca de um terço do total arrecadado). De forma similar, essa categoria de gastos manteve-se inalterada em relação à despesa primária tanto em 2015 quanto em 2016, em uma proporção equivalente a 21,1%.

Tabela 4 - Variação dos Principais Gastos Tributários da União entre 2016 e 2017

Especificação	2016	2017	Variação (R\$ Mi)	Variação %
SIMPLES Nacional	72.737	75.567	2.831	3,9%
Rendimentos Isentos e Não Tributáveis - IRPF	27.290	28.039	750	2,7%
Agricultura e Agroindústria - Desoneração Cesta Básica	22.584	23.840	1.256	5,6%
Zona Franca de Manaus e Áreas de Livre Comércio	20.761	21.630	869	4,2%
Entidades Sem Fins Lucrativos - Imunes / Isentas	20.472	21.203	731	3,6%
Deduções do Rendimento Tributável - IRPF	17.068	17.537	469	2,7%
Desoneração da Folha de Salários	14.547	13.336	-1.210	-8,3%
Benefícios do Trabalhador	10.447	10.975	528	5,1%
Medicamentos, Produtos Farmacêuticos e Equip. Médicos	9.107	9.296	189	2,1%
Poupança e Letra imobiliária Garantida	7.786	6.925	-861	-11,1%
Desenvolvimento Regional	5.602	5.852	250	4,5%
Setor Automotivo	4.710	5.219	510	10,8%
Informática e Automação	4.736	5.034	298	6,3%
Pesquisas Científicas e Inovação Tecnológica	3.560	3.718	158	4,4%
Demais	22.306	22.226	-80	-0,4%
Gastos Tributários da União (GT) - Total	263.711	270.399	6.688	2,5%
Receita Administrada da União (RA)	819.752	835.564		
GT/RA	32,2%	32,4%		
Despesas Primárias da União (DP)	1.249.393	1.279.008		
GT/DP	21,1%	21,1%		

Elaboração própria.

O Simples Nacional apresentou o maior montante de gasto tributário. Por sua vez, os rendimentos isentos e não tributáveis, segunda maior categoria de gastos tributários, mantêm esse patamar em virtude de serem considerados como medida de compensação aos contribuintes por despesas realizadas com serviços de saúde e educação.

O terceiro maior item de gasto tributário refere-se à Agricultura e Agroindústria - Desoneração Cesta Básica. Em relação à desoneração da cesta básica, trata-se de política instituída pela Lei nº 12.839/2013, que zerou alíquotas e ampliou o rol de itens desonerados. No que tange à Zona Franca de Manaus, o quarto maior gasto tributário, cabe destacar a prorrogação desse incentivo fiscal até 2073, derivado da Emenda Constitucional nº 83/2014.

O elevado patamar de gastos tributários demonstra a necessidade de implementação de mecanismos de controle, transparência e avaliação, sob um prisma de materialidade e relevância, para que se reporte à sociedade os resultados efetivos dessa categoria de subsídios.

Sob o prisma regional (**Tabela 5**), os gastos tributários concentram-se, majoritariamente, na região Sudeste (quase metade - 49,7% - do total de 2017), o que pode ser explicado pela maior adesão de contribuintes ao Simples Nacional com domicílio tributário nessa região. Em seguida, são classificados, por ordem de participação regional: Sul (14,8%), Nordeste (13,5%), Centro-Oeste (11,1%) e Norte (10,9%). Outro fator de destaque é a redução relativa dos gastos tributários na região Centro-Oeste e, ao mesmo tempo, um acréscimo de mesma magnitude na região Sudeste.

Tabela 5 - Gastos Tributários por Regiões Geográficas

	Norte	Nordeste	Centro-Oeste	Sudeste	Sul	Total
R\$ bilhões em 2016	29,2	36,5	35,6	124,8	37,6	263,7
R\$ bilhões em 2017	29,5	36,5	30,0	134,4	40,1	270,4
Variação R\$ bilhões	0,2	0,0	-5,6	9,5	2,5	6,7
Variação 2017/2016	0,8%	0,0%	-15,6%	7,6%	6,6%	2,5%
Participação 2016	11,1%	13,8%	13,5%	47,3%	14,3%	100,0%
Participação 2017	10,9%	13,5%	11,1%	49,7%	14,8%	100,0%

Elaboração própria.

A desagregação dos gastos tributários por setores de atividade econômica (**Tabela 6**) demonstra a adoção de políticas que beneficiam majoritariamente o setor de serviços (77,1% do total de 2017), seguido da indústria (13,1%) e da agropecuária (9,7%). O perfil de gastos tributários no setor de serviços é similar a sua representatividade setorial no PIB

(73,2%), enquanto os do setor de agropecuária representam praticamente o dobro da correlata participação no PIB (5,3%).

Tabela 6 - Gastos Tributários por Setores

	Agropecuária	Indústria	Serviços	Total
R\$ bilhões em 2016	24,9	34,1	204,7	263,7
R\$ bilhões em 2017	26,3	35,5	208,6	270,4
Variação R\$ bilhões	1,4	1,4	3,9	6,7
Variação 2017/2016	5,7%	4,0%	1,9%	2,5%
Participação 2016	9,4%	12,9%	77,6%	100,0%
Participação 2017	9,7%	13,1%	77,1%	100,0%

Elaboração própria.

No setor de serviços, destacam-se os gastos do Simples Nacional (R\$ 58,8 bilhões), Despesas Médicas (R\$ 13,5 bilhões) e Desoneração da Folha de Salários (R\$ 13,3 bilhões). Já no setor de indústria são mais representativos os benefícios tributários no âmbito do Simples Nacional (R\$ 16,7 bilhões), da Zona Franca de Manaus e Áreas de Livre Comércio (R\$ 3,6 bilhões) e do Setor Automotivo (R\$ 3,4 bilhões). Por sua vez, a política de Desoneração da Cesta Básica, somada aos demais itens de agropecuária, representou R\$ 17,2 bilhões do setor.

IV - Considerações Finais

Este relatório apresenta uma breve análise dos subsídios da União em 2017, bem como a série histórica desde 2003, de forma a ampliar a transparência e o controle social sobre essa modalidade de gastos públicos, de maneira a promover uma melhoria de sua governança.

Em 2017, os subsídios totalizaram R\$ 354,7 bilhões, ou 5,4% do PIB, desagregados em gastos tributários, que representaram cerca de três quartos dos subsídios, e em benefícios financeiros e creditícios. Em relação aos benefícios financeiros e creditícios, que totalizaram R\$ 84,3 bilhões, destaca-se a diminuição de 0,5 ponto percentual do PIB observada em 2017, confirmando a trajetória de redução desses subsídios.

Desse modo, os subsídios pelo lado da despesa – que representaram 2,1% do PIB, em 2015 – retornaram a 1,3% do PIB em 2017, patamar inferior ao observado em 2013. Tanto os benefícios financeiros quanto os creditícios apresentaram redução, com destaque para aqueles que tiveram ajustes já observados na política pública que os concederam, como os relacionados aos empréstimos da União ao BNDES, ao Programa de Sustentação do Investimento e ao Fies.

Ademais, a diminuição do diferencial de taxas de juros dos diversos programas de financiamento e o custo médio de captação do Tesouro Nacional permitiu a redução do montante apurado de benefícios creditícios e, consequentemente, do seu impacto na taxa de juros implícita da Dívida Líquida do Setor Público (DLSP). Vale lembrar que, em 2015, a taxa de juros implícita da DLSP era 29,7% a.a. para um custo de endividamento do Tesouro de 13,6% ao final do ano. Em 2017, a taxa de juros implícita da DLSP se reduziu para 13,7% a.a. e o custo de endividamento do Tesouro para 9,7% a.a.

Essa forte convergência das taxas de juros reflete, entre outras coisas, a redução planejada do crédito subsidiado via bancos públicos e o pré-pagamento dos empréstimos do BNDES junto ao Tesouro Nacional que, de 2016 a 2018, somarão cerca de R\$ 280 bilhões.

Adicionalmente, com a aprovação da Taxa de Longo Prazo (TLP) em substituição à Taxa de Juros de Longo Prazo (TJLP), em 2017, a tendência é que a diferença entre o

custo das linhas de crédito de programas governamentais e o custo médio de captação do Tesouro Nacional continue diminuindo ao longo deste e dos próximos anos. Dessa forma, espera-se trajetória declinante para os subsídios pelo lado da despesa, com reflexos positivos para o ajuste fiscal em curso na economia brasileira.

Por sua vez, em relação ao PIB, os subsídios pelo lado da receita também evidenciaram tendência declinante desde 2015. De fato, esses gastos foram equivalentes a 4,1% do PIB em 2017, ante 4,2% em 2016 e 4,5% em 2015. Esse cenário é explicado, em grande medida, pela política de reoneração parcial da folha de salários, cujos gastos tributários apresentaram uma redução de 0,2% do PIB entre 2015 e 2017. Adicionalmente, é de se observar que no biênio houve queda de arrecadação dos tributos administrados pela Receita Federal, o que pode ter influenciado a trajetória dos gastos tributários.

Por fim, cabe considerar que, apesar dos avanços ocorridos recentemente, há necessidade de continuar os esforços institucionais para aperfeiçoar a política de subsídios da União. Nesse sentido, faz-se necessário continuar a reformulação de programas – como ocorreu em relação ao Fies –, implantar maior rigor na concessão de gastos tributários e concluir a ação interministerial em curso que visa instituir Comitê de Monitoramento e Avaliação dos Subsídios (CMAS), com vistas a permitir que a recente trajetória de redução dos subsídios permaneça ao longo do tempo.

V – Anexos

Como anexos, apresentam-se tabelas com os subsídios pelo lado da despesa: benefícios financeiros e creditícios. Estas mostram: i) a série histórica em valores nominais (tabela 1) e em valores constantes (tabela 2); ii) o comparativo entre 2016 e 2017 em valores nominais (tabela 3) e em relação ao PIB e às despesas correntes (tabela 4); e iii) os dados desagregados por setor de 2015 a 2017 (tabela 5 a 7) e por região (tabela 8 a 10).

Ressalta-se que os dados apresentados neste relatório para 2015 e 2016 diferem ligeiramente dos apresentados no relatório anterior, em virtude de ajustes de informações em alguns fundos e programas.

Tabela 1: Benefícios Financeiros e Creditícios (ou Subsídios Explícitos e Implícitos) - por tipo, em valores nominais de 2003 a 2017	21
Tabela 2: Benefícios Financeiros e Creditícios (ou Subsídios Explícitos e Implícitos) - por tipo, em valores constantes de 2003 a 2017	22
Tabela 3: Comparativo dos Benefícios Financeiros e Creditícios (ou Subsídios Explícitos e Implícitos) – 2017 e 2016	23
Tabela 4: Benefícios Financeiros e Creditícios (ou Subsídios Explícitos e Implícitos) - % Despesa e % PIB – 2017 e 2016	24
Tabela 5: Benefícios Financeiros e Creditícios (ou Subsídios Explícitos e Implícitos) - 2015, por setor, em valores nominais	25
Tabela 6: Benefícios Financeiros e Creditícios (ou Subsídios Explícitos e Implícitos) - 2016, por setor, em valores nominais	26
Tabela 7: Benefícios Financeiros e Creditícios (ou Subsídios Explícitos e Implícitos) - 2017, por setor, em valores nominais	27
Tabela 8: Benefícios Financeiros e Creditícios (ou Subsídios Explícitos e Implícitos) - 2015, por região, em valores nominais	28
Tabela 9: Benefícios Financeiros e Creditícios (ou Subsídios Explícitos e Implícitos) - 2016, por região, em valores nominais	29
Tabela 10: Benefícios Financeiros e Creditícios (ou Subsídios Explícitos e Implícitos) - 2017, por região, em valores nominais	30
Tabela 11: Variáveis e Dados Utilizados	31
Tabela 12: Evolução dos principais gastos tributários da União - 2003 a 2017 (R\$ Milhões) - Valores Nominais	32
Tabela 13: Evolução dos principais gastos tributários da União - 2003 a 2017 (R\$ Milhões) - Valores Constantes de 2017	34

Tabela 1: Benefícios Financeiros e Creditícios (ou Subsídios Explícitos e Implícitos) - por tipo, em valores nominais

DISCRIMINAÇÃO	Tipologia	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	R\$ mil		
Benefícios Financeiros (explícitos)		5.718.727	12.798.988	7.676.241	6.981.278	9.418.768	7.424.614	9.377.292	13.751.973	19.748.944	19.997.321	20.556.871	23.937.520	77.765.599	36.710.069	24.651.653			
Programa de Sustentação do Investimento - PSI	Explícito																		
Minha Casa Minha Vida - MCMV	Explícito																		
PRONAF (Equalização)	Explícito	569.375	609.211	762.290	1.088.674	566.319	797.508	767.870	323.856	2.199.812	2.365.232	1.714.954	456.555	10.126.167	5.369.474	4.089.266			
Fundo de Compensação das Variações Salariais - FCVS	Explícito	532.841	8.169.180	130.097	1.028.756	3.514.014	2.934.909	693.585	6.497.732	5.526.649	670.416	13.390	-	3.682.005	3.565.350	588.340			
Operações de Investimento Rural e Agroindustrial	Explícito	259.185	342.325	267.541	484.918	27.492	28.369	(72.318)	(339)	23.595	65.536	332.126	70.805	2.499.396	2.968.999	2.175.549			
Subv. de Energia Elétrica da Subclasse Baixa Renda	Explícito	-	1.099.437	1.307.457	1.400.115	946.829	1.339.974	1.719.969	1.674.817	1.265.622	1.597.181	1.999.041	2.277.529	2.141.884	2.267.894	2.358.347			
Custeio Agropecuário	Explícito	356.221	106.603	204.225	341.561	956.679	446.154	197.961	488.840	917.361	1.316.617	126.149	640.549	5.177.368	1.820.040	2.039.097			
Subvenção Econômica ao Prêmio do Seguro Rural - PSR	Explícito	-	6	2.315	31.122	60.962	157.545	178.507	198.278	253.452	318.168	411.275	410.581	559.778	782.536	519.899			
PESA (Explícito)	Explícito	182.091	135.677	300.874	197.200	216.358	237.657	247.411	99.431	442.884	161.597	300.359	325.098	300.851	622.746	195.418			
PROEX (Equalização)	Explícito	917.301	483.763	608.717	448.810	382.918	307.124	394.295	231.731	404.948	588.358	516.177	819.907	737.160	619.297	580.624			
FUNCAFÉ (Equalização)	Explícito							2.606	23.680	52.951	82.715	65.606	74.520	68.231	103.941	101.234	110.118	112.707	
AGF e Estoques Estratégicos	Explícito	756.393	216.961	855.283	249.973	(124.343)	(157.099)	2.411.392	1.115.619	(440.928)	(66.265)	37.231	453.917	157.040	108.471	108.685			
Empréstimos do Governo Federal - EGF	Explícito	16.438	5.411	6.706	3.289	30.914	7.770	11.507	88.683	76.716	173.702	85.620	7.620	300.954	81.196	74.049			
FDNE (Equalização)	Explícito													16.273	60.777	41.569			
Programa de Apoio ao Setor Sucroalcooleiro - PASS	Explícito	8.660	39.282	20.065	-					-	716	-	-	48.915	56.573	46.040			
Garantia e Sustentação de Preços	Explícito	25.770	14.611	235.963	906.106	1.181.122	935.916	925.646	1.359.018	829.374	441.283	152.341	449.946	514.967	49.967	162.591			
Revitaliza	Explícito							58.673	-	25.695	57.311	6.865	2.844	2.363	25.965	16.302			
FDCO (Equalização)	Explícito													238	6.199	2.946			
Garantia e Sustentação de Preços da Agric. Familiar	Explícito													2.689	4.897	5.795	4.870		
Viver sem Limite - PCD	Explícito											13	484	834	4.986	5.656	6.301		
FDA (Equalização)	Explícito													-	1.428	2.730			
Subv. ao Preço do Óleo de Embarcações Pesqueiras	Explícito	2.800	7.401	6.250	19.435	25.500	20.479	21.785	19.787	17.303	1.692	6.144	5.934	4.093	600	-			
Securitização Agrícola	Explícito	1.928.406	1.242.924	2.699.377	486.922	1.497.506	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
RECOOP (Equalização)	Explícito							948	-	-	-	-	-	-	-	-			
Recuperação da Lavoura Cacaueira (Equalização)	Explícito	590	1.134	1.185	1.106	292	9.304	836	-	142	428	-	-	-	-	-			
Investimentos na Região Centro-Oeste (equalização FAT)	Explícito	-	52	4.213	8.447	6.831	3.089	1.097	-	-	-	-	-	-	-	-			
Programa de MPO - Programa Crescer	Explícito	158.545	324.369	263.683	284.846	126.769	332.234	193.318	-	-	227.206	477.439	367.304	392.298	-	-	-		
Financ. em Projetos de Habitação Popular	Explícito	4.111	641											-	-	-			
Subv. aos Produtores de Borracha Natural	Explícito																		
Benefícios Creditícios (implícitos)		11.616.697	12.727.262	25.024.193	16.457.031	8.258.363	16.378.028	13.672.831	15.166.723	32.150.783	35.891.021	56.473.075	37.362.928	51.018.549	78.597.370	59.663.537			
Empréstimos da União ao BNDES	Implicito							17.776	4.576.871	8.469.246	10.538.243	12.343.318	10.629.385	21.272.338	18.969.019	29.146.451	15.661.666		
Fundo de Amparo ao Trabalhador - FAT	Implicito	3.938.423	6.971.591	11.937.912	9.305.165	5.195.308	3.813.958	(857.546)	(1.505.722)	9.377.615	10.597.112	12.512.172	4.718.769	5.427.771	15.871.207	15.053.384			
Fundos Constitucionais de Financ. - FNE, FNO e FCO	Implicito	3.195.025	2.829.898	10.163.259	4.254.792	4.117.308	5.552.053	5.364.761	6.192.908	7.666.348	7.933.379	8.240.990	9.927.086	12.583.484	15.000.506	13.396.641			
Fundo Financiamento Estudantil - FIES	Implicito	304.167	212.580	304.381	156.770	304.739	1.740.429	589.000	986.179	16.091	520.062	590.693	1.839.602	6.655.221	11.434.186	7.583.296			
Fundo da Marinha Mercante - FMM	Implicito	345.784	432.721	458.763	553.958	471.613	1.314.572	3.671	(5.143)	1.816.395	(239.863)	3.592.221	2.035.608	2.257.542	2.853.479	(2.850.893)			
PROER	Implicito	2.187.641	1.081.778	1.116.792	1.393.937	(2.518.252)	(1.506.802)	2.925.886	(347.763)	(295.945)	2.227.524	17.373.362	599.072	790.175	1.154.094	1.195.073			
FDNE (Financiamento)	Implicito						74.440	4.866	117.955	525.692	321.052	1.648.704	628.682	588.698	671.005	470.772			
FUNCAFÉ (Financiamento)	Implicito	270.166	191.672	254.374	189.397	173.301	357.568	460.411	329.891	302.300	266.118	137.683	96.449	460.580	577.582	389.971			
PROEX (Financiamento)	Implicito	455.262	146.011	300.369	103.460	(148.779)	(190.668)	(348.430)	(336.769)	306.086	275.647	136.096	207.242	121.499	575.035	244.418			
Fundo de Terras e da Reforma Agrária - Banco da Terra	Implicito	73.218	131.794	138.251	156.932	156.182	242.198	135.907	319.692	317.303	297.368	266.760	19.555	691.803	454.384	324.947			
PESA (Implicito)	Implicito								198.150	209.742	231.835	239.233	254.332	379.082	417.727	419.242			
FNDCT	Implicito							314.792	220.633	169.184	326.959	364.308	997.667	(4.132.347)	1.588.234	377.895	4.932.802		
PRONAF (Financiamento)	Implicito	409.029	513.040	51.801	144.593	334.175	269.671	136.759	(268.166)	112.728	310.320	208.668	247.190	326.302	408.419	302.987			
FDCO (Financiamento)	Implicito												15.161	17.058	46.947	80.894			
FGPC	Implicito	49.759	8.423	31.261	15.298	28.339	6.887	(11.640)	6.884	(14.013)	(13.045)	(26.141)	22.444	(73.150)	13.284	2.304			
Recuperação da Lavoura Cacaueira (Financiamento)	Implicito	4.144	2.499	1.623	10.048	1.293	1.292	769	826	3.690	2.797	3.433	5.782	9.416	10.892	9.190			
RECOOP (Financiamento)	Implicito	74.621	58.008	73.199	19.404	20.759	27.591	13.629	10.112	24.080	17.191	-	8.631	9.044	7.565	4.690			
FRD	Implicito	43.019	20.407	12.725	29.409	24.224	21.416	6.558	9.300	8.714	10.334	2.715	34.415	(10.479)	212	8.043			
FDA (Financiamento)	Implicito							(31.624)	58.244	39.884	90.227	70.964	344.818	(162.242)	373.573	(200.585)	641.419		
Fundo de Garantia à Exportação - FGE	Implicito							4.194.083	(3.028)	779.263	818.528	354.601	(425.383)	(274.842)	(146.323)	(222.915)	1.619.149	173.544	
Securitização Agrícola	Implicito																		
Fundo Nacional de Desenvolvimento - FND	Implicito	266.438	126.841	179.483	123.868	98.152	158.395	395.509	812										
TOTAL		17.335.424	25.526.250	32.700.434	23.438.309	17.677.131	23.802.642	23.050.123	28.918.696	51.899.727	55.888.342	77.029.945	61.300.448	128.784.148	115.307.439	84.315.190			

Elaboração: MF/SEFEL.

Tabela 2: Benefícios Financeiros e Creditícios (ou Subsídios Explícitos e Implícitos) - por tipo, em valores constantes de 2017

R\$ mil de 2017⁽¹⁾

DISCRIMINAÇÃO	Tipologia	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2003-2017
Benefícios Financeiros (explícitos)		12.755.915	26.782.286	15.027.974	13.117.058	17.075.295	12.737.553	15.336.314	21.412.512	28.837.452	27.702.796	26.813.717	29.365.701	87.512.306	37.980.237	24.651.653	397.108.770
Minha Casa Minha Vida - MCMV	Explícito	-	-	-	-	-	-	2.570.733	2.447.378	11.260.696	15.587.612	18.505.307	21.383.392	23.304.636	8.240.883	3.617.942	106.918.579
Fundo de Compensação das Variações Salariais - FCVS	Explícito	1.188.530	17.094.266	254.694	1.932.920	6.370.560	5.035.084	1.134.340	10.117.295	8.070.025	928.744	17.465	-	4.143.487	3.688.711	588.340	60.564.462
Programa de Sustentação do Investimento - PSI	Explícito	-	-	-	-	-	-	-	-	626.392	1.041.295	158.949	135.858	34.079.241	10.569.163	7.908.381	54.519.278
PRONAF (Equalização)	Explícito	1.270.020	1.274.793	1.492.355	2.045.499	1.026.679	1.368.192	1.255.831	504.259	3.212.170	3.276.615	2.236.931	560.086	11.395.324	5.555.258	4.089.266	40.563.280
Subv. de Energia Elétrica da Subclasse Baixa Renda	Explícito	-	2.300.606	2.559.643	2.630.662	1.716.508	2.298.839	2.812.965	2.607.774	1.848.064	2.212.616	2.607.485	2.793.991	2.410.335	2.346.363	2.358.347	33.504.199
Custeio Agropecuário	Explícito	794.570	223.070	399.817	641.755	1.734.364	765.416	323.759	761.148	1.339.533	1.823.942	164.545	785.803	5.826.271	1.883.014	2.039.097	19.506.105
Securitização Agrícola	Explícito	4.301.410	2.600.858	5.284.640	914.873	2.714.830	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	15.816.611
Garantia e Sustentação de Preços	Explícito	57.481	30.574	461.951	1.702.474	2.141.258	1.605.644	1.513.870	2.116.059	1.211.053	611.321	198.708	551.978	579.510	51.696	162.591	12.996.169
PROEX (Equalização)	Explícito	2.046.087	1.012.289	1.191.701	843.265	694.192	526.897	644.860	360.816	591.306	815.067	673.284	1.005.833	829.552	640.725	580.624	12.456.497
AGF e Estoques Estratégicos	Explícito	1.687.174	453.998	1.674.410	469.672	(225.421)	(269.517)	3.943.767	1.737.075	(643.844)	(91.799)	48.563	556.849	176.722	112.224	108.685	9.738.558
Operações de Investimento Rural e Agroindustrial	Explícito	578.126	716.326	523.772	911.107	49.840	48.670	(118.274)	(527)	34.454	90.788	433.214	86.862	2.812.656	3.071.727	2.175.549	11.414.289
PESA (Explícito)	Explícito	406.163	283.908	589.029	370.518	392.235	407.721	404.633	154.819	646.700	223.864	391.778	398.818	338.558	644.293	195.418	5.848.457
Subvenção Econômica ao Prêmio do Seguro Rural	Explícito	-	12	4.532	58.475	110.518	270.282	291.944	308.729	370.091	440.766	536.454	503.686	629.937	809.612	519.899	4.854.938
Financ. em Projetos de Habitação Popular	Explícito	353.643	678.753	516.218	535.194	229.820	569.976	316.166	-	-	-	-	-	-	-	-	3.199.770
Programa de MPO - Programa Crescer	Explícito	-	-	-	-	-	-	-	-	-	314.755	622.755	450.596	441.466	-	-	1.829.572
Empréstimos do Governo Federal - EGF	Explícito	36.665	11.323	13.129	6.179	56.045	13.331	18.820	138.083	112.021	240.634	111.681	9.348	338.674	84.006	74.049	1.263.986
FUNCAFÉ (Equalização)	Explícito	-	-	-	-	4.724	40.625	86.600	128.792	95.798	103.234	88.998	127.511	113.922	113.928	112.707	1.016.840
Subv. ao Preço do Óleo de Embarcações Pesqueiras	Explícito	6.244	15.487	12.236	36.515	46.229	35.134	35.630	30.810	25.266	2.343	8.014	7.279	4.607	620	-	266.414
Programa de Apoio ao Setor Sucroalcooleiro - PASS	Explícito	19.316	82.199	39.282	-	-	-	-	-	-	992	-	-	55.046	58.530	46.040	301.404
Revitaliza	Explícito	-	-	-	-	-	-	95.958	-	37.520	79.395	8.954	3.489	2.659	26.864	16.302	271.141
FDNE (Equalização)	Explícito	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	18.312	62.880	41.569	122.761
Investimentos na Região Centro-Oeste (equalização FAT)	Explícito	-	109	8.248	15.871	12.384	5.299	1.793	-	-	-	-	-	-	-	-	43.704
Recuperação da Lavoura Cacaueira (Equalização)	Explícito	1.316	2.373	2.320	2.078	529	15.962	1.368	-	207	593	-	-	-	-	-	26.746
Garantia e Sustentação de Preços da Agric. Familiar	Explícito	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3.299	5.511	5.996	4.870	19.676
Viver sem Limite - PCD	Explícito	-	-	-	-	-	-	-	-	-	19	631	1.023	5.611	5.852	6.301	19.437
Subv. aos Produtores de Boracha Natural	Explícito	9.170	1.342	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	10.512
FDCO (Equalização)	Explícito	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	267	6.413	2.946	9.627
RECOOP (Equalização)	Explícito	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1.551
FDA (Equalização)	Explícito	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1.478	2.730	4.208	-
Benefícios Creditícios (implícitos)		25.911.640	26.632.196	48.990.508	30.920.962	14.971.594	28.097.892	22.361.553	23.615.349	46.946.645	49.720.744	73.661.651	45.835.516	57.412.929	81.316.839	59.663.537	636.059.553
Fundos Constitucionais de Financ. - FNE, FNO e FCO	Implícito	7.126.668	5.921.651	19.896.874	7.994.289	7.464.272	9.525.016	8.773.924	9.642.668	11.194.419	10.990.311	10.749.281	12.178.198	14.160.628	15.519.524	13.396.641	164.534.364
Fundo de Amparo ao Trabalhador - FAT	Implícito	8.784.855	14.588.273	23.371.158	17.483.387	9.418.580	6.543.167	(1.402.494)	(2.344.485)	13.693.214	14.680.448	16.320.472	5.788.819	6.108.058	16.420.351	15.053.384	164.507.187
Emprestimos da União ao BNDES	Implícito	-	-	-	-	-	-	30.496	7.485.351	13.187.040	15.387.966	17.099.512	13.864.626	26.096.151	21.346.490	30.154.919	15.661.666
PROER	Implícito	4.879.645	2.263.654	2.186.373	2.619.056	(4.565.342)	(2.585.045)	4.785.209	(541.484)	(432.139)	3.085.845	22.661.251	734.920	889.211	1.194.026	1.195.073	38.370.252
FIES	Implícito	678.460	444.830	595.894	294.555	552.462	2.985.853	963.294	1.535.530	23.496	720.455	770.480	2.256.759	7.489.349	11.829.809	7.583.296	38.724.523
Fundo da Marinha Mercante - FMM	Implícito	771.289	905.482	898.132	1.040.827	854.987	2.255.260	6.004	(8.008)	2.652.304	(332.288)	4.685.577	2.497.211	2.540.490	2.952.209	(2.850.893)	18.868.582
Fundo de Garantia à Exportação - FGE	Implícito	-	-	-	-	-	-	7.195.304	(4.952)	1.213.352	1.195.217	491.238	(554.856)	(337.167)	(164.662)	(230.628)	1.619.149
FUNCAFÉ (Financiamento)	Implícito	602.620	401.079	497.995	355.856	314.178	613.437	752.990	513.657	441.420	366.660	179.589	118.320	518.307	597.566	399.971	6.665.644
FDNE (Financiamento)	Implícito	-	-	-	-	-	-	127.709	7.958	183.662	767.616	444.761	2.150.516	771.245	662.482	694.222	470.772
Fundo de Terras e da Reforma Agrária - Banco da Terra	Implícito	163.318	275.782	270.658	294.858	283.143	415.511	222.273	497.776	463.326	411.951	347.953	23.989	778.509	470.106	324.947	5.244.101
PRONAF (Financiamento)	Implícito	912.360	1.073.552	101.412	271.674	605.826	462.643	223.666	(417.549)	164.605	429.894	272.180	303.243	367.198	422.551	302.987	5.496.244
Fundo Nacional de Desenvolvimento - FND	Implícito	594.305	265.418	351.379	232.734	177.940	271.739	646.844	1.264	-	-	-	-	-	-	-	2.541.624
PESA (Implícito)	Implícito	-	-	-	-	-	-	-	308.529	306.265	321.166	312.048	312.005	426.594	432.180	419.242	2.838.029
PROEX (Financiamento)	Implícito	1.015.486	305.533	588.040	194.390	(269.722)	(327.107)	(569.848)	(524.366)	446.948	381.861	177.520	254.238	136.727	594.931	244.418	2.649.050
FDA (Financiamento)	Implícito	-	-	-	-	-	-	(54.254)	95.256	62.102	131.749	98.308	449.769	(199.032)	420.395	(207.525)	641.419
RECOOP (Financiamento)	Implícito	166.446	121.384	143.304	36.458	37.634	47.334	22.290	15.745	35.161	23.815	-	10.589	10.178	7.826	4.690	682.854
FNDC	Implícito	-	-	-	-	-	-	540.053	360.840	263.428	477.426	504.685	1.301.325	(5.069.417)	1.787.294	390.970	4.932.802
FRD	Implícito	95.955	42.701	24.912	55.256	43.915	36.742	10.726	14.481	12.724	14.316	3.541	42.219	(11.793)	219	8.043	393.958
Securitização Agrícola	Implícito	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	173.544	
FGPC	Implícito	110.990	17.626	61.201	28.742	51.375	11.815	(19.037)	10.719	(20.461)	(18.072)	(34.098)	27.534	(82.318)	13.743	2.304	162.064
FDCO (Financiamento)	Implícito	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	18.598	19.196	48.572	80.894	167.261
Recuperação da Lavoura Cacaueira (Financiamento)	Implícito	9.243	5.229	3.177	18.879	2.345	2.217	1.258	1.286	5.388	3.875	4.478	7.093	10.596	11.269	9.190	95.524
TOTAL		38.667.554	53.414.482	64.018.482	44.038.020	32.046.889	40.835.445	37.697.867	45.027.860	75.784.097	77.423.540	100.475.368	<				

Tabela 3: Comparativo dos Benefícios Financeiros e Creditícios (ou Subsídios Explícitos e Implícitos) - 2017 e 2016

R\$ mil

DISCRIMINAÇÃO	2016	2017	Variação	Variação %
Benefícios Totais	115.307.439	84.315.190	(30.992.249)	-26,9%
Benefícios Financeiros (explícitos)	36.710.069	24.651.653	(12.058.416)	-32,8%
Programa de Sustentação do Investimento - PSI	10.215.700	7.908.381	(2.307.319)	-22,6%
Minha Casa Minha Vida - MCMV	7.965.285	3.617.942	(4.347.343)	-54,6%
PRONAF (Equalização)	5.369.474	4.089.266	(1.280.208)	-23,8%
Subvenção a Consumidores de Energia Elétrica da Subclasse Baixa Renda	2.267.894	2.358.347	90.453	4,0%
Operações de Investimento Rural e Agroindustrial	2.968.999	2.175.549	(793.451)	-26,7%
Custeio Agropecuário	1.820.040	2.039.097	219.057	12,0%
Fundo de Compensação das Variações Salariais - FCVS	3.565.350	588.340	(2.977.010)	-83,5%
PROEX (Equalização)	619.297	580.624	(38.673)	-6,2%
Subvenção Econômica ao Prêmio do Seguro Rural - PSR	782.536	519.899	(262.637)	-33,6%
Programa Especial de Saneamento de Ativos - PESA (Explícito)	622.746	195.418	(427.327)	-68,6%
Garantia e Sustentação de Preços	49.967	162.591	112.624	225,4%
FUNCASFÉ (Equalização)	110.118	112.707	2.590	2,4%
AGF e Estoques Estratégicos	108.471	108.685	214	0,2%
Empréstimos do Governo Federal - EGF	81.196	74.049	(7.147)	-8,8%
Programa de Apoio ao Setor Sucroalcooleiro - PASS	56.573	46.040	(10.533)	-18,6%
FDNE (Equalização)	60.777	41.569	(19.209)	-31,6%
Financiamentos destinados à Reestruturação Produtiva e às Exportações (Revitaliza)	25.965	16.302	(9.663)	-37,2%
Plano Nacional dos Direitos da Pessoa com Deficiência - Viver sem Limite - PCD	5.656	6.301	644	11,4%
Garantia e Sustentação de Preços da Agricultura Familiar	5.795	4.870	(925)	-16,0%
FDCO (Equalização)	6.199	2.946	(3.253)	-52,5%
FDA (Equalização)	1.428	2.730	1.301	-
Subvenção ao Preço do Óleo Diesel de Embarcações Pesqueiras	600	-	(600)	-100,0%
Benefícios Creditícios (implícitos)	78.597.370	59.663.537	(18.933.833)	-24,1%
Empréstimos da União ao BNDES	29.146.451	15.661.666	(13.484.785)	-46,3%
Fundo de Amparo ao Trabalhador - FAT	15.871.207	15.053.384	(817.823)	-5,2%
Fundos Constitucionais de Financiamento - FNE, FNO e FCO	15.000.506	13.396.641	(1.603.866)	-10,7%
Fundo de Financiamento ao Estudante do Ensino Superior - FIES	11.434.186	7.583.296	(3.850.890)	-33,7%
Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico - FNDCT	377.895	4.932.802	4.554.907	1205,3%
Fundo de Garantia à Exportação - FGE	(222.915)	1.619.149	1.842.064	-826,4%
Programa de Estímulo à Reestruturação e ao Sistema Financeiro Nacional - PROER	1.154.094	1.195.073	40.978	3,6%
FDA (Financiamento)	(200.585)	641.419	842.004	-419,8%
FDNE (Financiamento)	671.005	470.772	(200.233)	-29,8%
Programa Especial de Saneamento de Ativos - PESA (Implícito)	417.727	419.242	1.515	0,4%
FUNCASFÉ (Financiamento)	577.582	389.971	(187.611)	-32,5%
Fundo de Terras e da Reforma Agrária - Banco da Terra	454.384	324.947	(129.437)	-28,5%
PRONAF (Financiamento)	408.419	302.987	(105.432)	-25,8%
PROEX (Financiamento)	575.035	244.418	(330.617)	-57,5%
Securitização Agrícola	-	173.544	173.544	-
FDCO (Financiamento)	46.947	80.894	33.947	72,3%
Recuperação da Lavoura Cacaueira (Financiamento)	10.892	9.190	(1.702)	-15,6%
Fundo para o Desenvolvimento Regional com Recursos da Desestatização - FRD	212	8.043	7.831	3694,3%
RECOOP (Financiamento)	7.565	4.690	(2.875)	-38,0%
Fundo de Garantia para a Promoção da Competitividade - FGPC	13.284	2.304	(10.980)	-82,7%
Fundo da Marinha Mercante - FMM	2.853.479	(2.850.893)	(5.704.372)	-199,9%

Elaboração: MF/SEFEL

Tabela 4: Benefícios Financeiros e Creditícios (ou Subsídios Explícitos e Implícitos) - % Despesa e % PIB

	2016			2017		
	R\$ milhões	% Despesa ⁽¹⁾	% PIB	R\$ milhões	% Despesa ⁽¹⁾	% PIB
Benefícios Totais	115.307	9,23%	1,84%	84.315	6,59%	1,29%
Benefícios Financeiros (explícitos)	36.710	2,94%	0,59%	24.652	1,93%	0,38%
Programa de Sustentação do Investimento - PSI	10.216	0,82%	0,16%	7.908	0,62%	0,12%
Minha Casa Minha Vida - MCMV	7.965	0,64%	0,13%	3.618	0,28%	0,06%
PRONAF (Equalização)	5.369	0,43%	0,09%	4.089	0,32%	0,06%
Fundo de Compensação das Variações Salariais - FCVS	3.565	0,29%	0,06%	588	0,05%	0,01%
Operações de Investimento Rural e Agroindustrial	2.969	0,24%	0,05%	2.176	0,17%	0,03%
Subv. de Energia Elétrica da Subclasse Baixa Renda	2.268	0,18%	0,04%	2.358	0,18%	0,04%
Custeio Agropecuário	1.820	0,15%	0,03%	2.039	0,16%	0,03%
Subvenção Econômica ao Prêmio do Seguro Rural - PSR	783	0,06%	0,01%	520	0,04%	0,01%
PESA (Explícito)	623	0,05%	0,01%	195	0,02%	0,00%
PROEX (Equalização)	619	0,05%	0,01%	581	0,05%	0,01%
FUNCAFÉ (Equalização)	110	0,01%	0,00%	113	0,01%	0,00%
AGF e Estoques Estratégicos	108	0,01%	0,00%	109	0,01%	0,00%
Empréstimos do Governo Federal - EGF	81	0,01%	0,00%	74	0,01%	0,00%
FDNE (Equalização)	61	0,00%	0,00%	42	0,00%	0,00%
Programa de Apoio ao Setor Sucroalcooleiro - PASS	57	0,00%	0,00%	46	0,00%	0,00%
Garantia e Sustentação de Preços	50	0,00%	0,00%	163	0,01%	0,00%
Revitaliza	26	0,00%	0,00%	16	0,00%	0,00%
FDCO (Equalização)	6	0,00%	0,00%	3	0,00%	0,00%
Garantia e Sustentação de Preços da Agric. Familiar	6	0,00%	0,00%	5	0,00%	0,00%
Viver sem Limite - PCD	6	0,00%	0,00%	6	0,00%	0,00%
FDA (Equalização)	1	0,00%	0,00%	3	0,00%	0,00%
Subv. ao Preço do Óleo de Embarcações Pesqueiras	1	0,00%	0,00%	0	0,00%	0,00%
Securitização Agrícola	0	0,00%	0,00%	0	0,00%	0,00%
RECOOP (Equalização)	0	0,00%	0,00%	0	0,00%	0,00%
Recuperação da Lavoura Cacau-eira (Equalização)	0	0,00%	0,00%	0	0,00%	0,00%
Investimentos na Região Centro-Oeste (equalização FAT)	0	0,00%	0,00%	0	0,00%	0,00%
Programa de MPO - Programa Crescer	0	0,00%	0,00%	0	0,00%	0,00%
Financ. em Projetos de Habitação Popular	0	0,00%	0,00%	0	0,00%	0,00%
Subv. aos Produtores de Borracha Natural	0	0,00%	0,00%	0	0,00%	0,00%
Benefícios Creditícios (implícitos)	78.597	6,29%	1,26%	59.664	4,66%	0,91%
Empréstimos da União ao BNDES	29.146	2,33%	0,47%	15.662	1,22%	0,24%
Fundo de Amparo ao Trabalhador - FAT	15.871	1,27%	0,25%	15.053	1,18%	0,23%
Fundos Constitucionais de Financ. - FNE, FNO e FCO	15.001	1,20%	0,24%	13.397	1,05%	0,20%
Fundo Financiamento Estudantil - FIES	11.434	0,92%	0,18%	7.583	0,59%	0,12%
Fundo da Marinha Mercante - FMM	2.853	0,23%	0,05%	-2.851	-0,22%	-0,04%
PROER	1.154	0,09%	0,02%	1.195	0,09%	0,02%
FDNE (Financiamento)	671	0,05%	0,01%	471	0,04%	0,01%
FUNCAFÉ (Financiamento)	578	0,05%	0,01%	390	0,03%	0,01%
PROEX (Financiamento)	575	0,05%	0,01%	244	0,02%	0,00%
Fundo de Terras e da Reforma Agrária - Banco da Terra	454	0,04%	0,01%	325	0,03%	0,00%
PESA (Implícito)	418	0,03%	0,01%	419	0,03%	0,01%
FNDCT	378	0,03%	0,01%	4.933	0,39%	0,08%
PRONAF (Financiamento)	408	0,03%	0,01%	303	0,02%	0,00%
FDCO (Financiamento)	47	0,00%	0,00%	81	0,01%	0,00%
FGPC	13	0,00%	0,00%	2	0,00%	0,00%
Recuperação da Lavoura Cacau-eira (Financiamento)	11	0,00%	0,00%	9	0,00%	0,00%
RECOOP (Financiamento)	8	0,00%	0,00%	5	0,00%	0,00%
FRD	0	0,00%	0,00%	8	0,00%	0,00%
FDA (Financiamento)	-201	-0,02%	0,00%	641	0,05%	0,01%
Fundo de Garantia à Exportação - FGE	-223	-0,02%	0,00%	1.619	0,13%	0,02%
Securitização Agrícola	0	0,00%	0,00%	174	0,01%	0,00%
Fundo Nacional de Desenvolvimento - FND	0	0,00%	0,00%	0	0,00%	0,00%

(1) Despesa Primária do Governo Central - RTN; tab 4.1

Elaboração: MF/SEFEL

Tabela 5: Benefícios Financeiros e Creditícios (ou Subsídios Explícitos e Implícitos) - 2015, por setor, em valores nominais

					R\$ mil
	Classificação	Agropecuária	Indústria	Comércio e Serviços	Total
Benefícios Financeiros (explícitos)		22.825.445	8.555.549	46.384.605	77.765.599
Programa de Sustentação do Investimento - PSI	Variável	3.029.784	8.282.648	18.971.224	30.283.656
Minha Casa Minha Vida - MCMV	Perene	0	0	20.709.076	20.709.076
PRONAF (Equalização)	Perene	10.126.167	0	0	10.126.167
Custeio Agropecuário	Perene	5.177.368	0	0	5.177.368
Fundo de Compensação das Variações Salariais - FCVS	Perene	0	0	3.682.005	3.682.005
Operações de Investimento Rural e Agroindustrial	Perene	2.499.396	0	0	2.499.396
Subvenção a Consumidores de Energia Elétrica da Subclasse Baixa Renda	Perene	0	0	2.141.884	2.141.884
PROEX (Equalização)	Variável	0	250.801	486.359	737.160
Subvenção Econômica ao Prêmio do Seguro Rural	Perene	559.778	0	0	559.778
Garantia e Sustentação de Preços	Perene	514.967	0	0	514.967
Programa Nacional de Microcrédito Produtivo Orientado - Programa Crescer	Variável	0	3.923	388.375	392.298
Empréstimos do Governo Federal - EGF	Perene	300.954	0	0	300.954
Programa Especial de Saneamento de Ativos - PESA (Explícito)	Perene	300.851	0	0	300.851
AGF e Estoques Estratégicos	Perene	157.040	0	0	157.040
FUNCAFÉ (Equalização)	Perene	101.234	0	0	101.234
Programa de Apoio ao Setor Sucroalcooleiro - PASS	Perene	48.915	0	0	48.915
FDNE (Equalização)	Variável	0	15.633	639	16.273
Plano Nacional dos Direitos da Pessoa com Deficiência - Viver sem Limite - PCD	Perene	0	0	4.986	4.986
Garantia e Sustentação de Preços da Agricultura Familiar	Perene	4.897	0	0	4.897
Subvenção ao Preço do Óleo Diesel de Embarcações Pesqueiras	Perene	4.093	0	0	4.093
Revitaliza	Variável	0	2.307	56	2.363
FDCO (Equalização)	Variável	0	238	0	238
FDA (Equalização)	Variável	0	0	0	0
Recuperação da Lavoura Cacaueira (Equalização)	Perene	0	0	0	0
Benefícios Creditícios (implícitos)		10.629.887	14.634.119	25.754.542	51.018.549
Empréstimos da União ao BNDES	Variável	1.913.060	5.145.867	11.910.091	18.969.019
Fundos Constitucionais de Financiamento - FNE, FNO e FCO	Variável	6.605.346	1.819.031	4.159.107	12.583.484
Fundo de Financiamento ao Estudante do Ensino Superior - FIES	Perene	0	0	6.655.221	6.655.221
Fundo de Amparo ao Trabalhador - FAT	Variável	111.692	3.437.685	1.878.394	5.427.771
Fundo da Marinha Mercante - FMM	Perene	0	2.257.542	0	2.257.542
Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico - FNDCT	Variável	63.971	1.146.012	378.251	1.588.234
PROER	Perene	0	0	790.175	790.175
Fundo de Terras e da Reforma Agrária - Banco da Terra	Perene	691.803	0	0	691.803
FDNE (Financiamento)	Variável	0	565.566	23.132	588.698
FUNCAFÉ (Financiamento)	Perene	460.580	0	0	460.580
Programa Especial de Saneamento de Ativos - PESA (Implícito)	Perene	379.082	0	0	379.082
FDA (Financiamento)	Variável	0	373.573	0	373.573
PRONAF (Financiamento)	Perene	326.302	0	0	326.302
PROEX (Financiamento)	Variável	62.431	40.542	18.526	121.499
FDCO (Financiamento)	Variável	0	17.058	0	17.058
Recuperação da Lavoura Cacaueira (Financiamento)	Perene	9.416	0	0	9.416
RECOOP (Financiamento)	Perene	9.044	0	0	9.044
Securitização Agrícola	Perene				0
FRD	Perene	0	0	-10.479	-10.479
Fundo de Garantia para a Promoção da Competitividade - FGPC	Perene	0	-73.150	0	-73.150
Fundo de Garantia à Exportação - FGE	Variável	-2.839	-95.607	-47.877	-146.323
TOTAL		33.455.332	23.189.669	72.139.148	128.784.148

Elaboração: MF/SEFEL

Tabela 6: Benefícios Financeiros e Creditícios (ou Subsídios Explícitos e Implícitos) - 2016, por setor, em valores nominais

	Classificação	Agropecuária	Indústria	Comércio e Serviços	Total	R\$ mil
Benefícios Financeiros (explícitos)						
Programa de Sustentação do Investimento - PSI	Variável	13.574.827	3.828.850	19.306.392	36.710.069	
Minha Casa Minha Vida - MCMV	Perene	1.598.310	3.528.643	5.088.746	10.215.700	
PRONAF (Equalização)	Perene	5.369.474	0	7.965.285	5.369.474	
Fundo de Compensação das Variações Salariais - FCVS	Perene	0	0	3.565.350	3.565.350	
Operações de Investimento Rural e Agroindustrial	Perene	2.968.999	0	0	2.968.999	
Subvenção a Consumidores de Energia Elétrica da Subclasse Baixa Renda	Perene	0	0	2.267.894	2.267.894	
Custeio Agropecuário	Perene	1.820.040	0	0	1.820.040	
Subvenção Econômica ao Prêmio do Seguro Rural	Perene	782.536	0	0	782.536	
Programa Especial de Saneamento de Ativos - PESA (Explícito)	Perene	622.746	0	0	622.746	
PROEX (Equalização)	Variável	0	208.070	411.227	619.297	
FUNCAFÉ (Equalização)	Perene	110.118	0	0	110.118	
AGF e Estoques Estratégicos	Perene	108.471	0	0	108.471	
Empréstimos do Governo Federal - EGF	Perene	81.196	0	0	81.196	
FDNE (Equalização)	Variável	0	60.777	0	60.777	
Programa de Apoio ao Setor Sucroalcooleiro - PASS	Perene	56.573	0	0	56.573	
Garantia e Sustentação de Preços	Perene	49.967	0	0	49.967	
Revitaliza	Variável	0	25.965	0	25.965	
FDCO (Equalização)	Variável	0	4.919	1.280	6.199	
Garantia e Sustentação de Preços da Agricultura Familiar	Perene	5.795	0	0	5.795	
Plano Nacional dos Direitos da Pessoa com Deficiência - Viver sem Limite - PCD	Perene	0	0	5.656	5.656	
FDA (Equalização)	Variável	0	474	954	1.428	
Subvenção ao Preço do Óleo Diesel de Embarcações Pesqueiras	Perene	600	0	0	600	
Programa Nacional de Microcrédito Produtivo Orientado - Programa Crescer	Variável	0	0	0	0	
Recuperação da Lavoura Cacaueira (Equalização)	Perene	0	0	0	0	
Benefícios Creditícios (implícitos)		16.756.825	26.955.293	34.885.252	78.597.370	
Empréstimos da União ao BNDES	Variável	4.589.748	9.954.251	14.602.452	29.146.451	
Fundo de Amparo ao Trabalhador - FAT	Variável	430.029	11.290.825	4.150.353	15.871.207	
Fundos Constitucionais de Financiamento - FNE, FNO e FCO	Variável	9.642.059	1.786.941	3.571.506	15.000.506	
Fundo de Financiamento ao Estudante do Ensino Superior - FIES	Perene	0	0	11.434.186	11.434.186	
Fundo da Marinha Mercante - FMM	Perene	0	2.853.479	0	2.853.479	
PROER	Perene	0	0	1.154.094	1.154.094	
FDNE (Financiamento)	Variável	0	671.005	0	671.005	
FUNCAFÉ (Financiamento)	Perene	577.582	0	0	577.582	
PROEX (Financiamento)	Variável	215.164	289.936	69.934	575.035	
Fundo de Terras e da Reforma Agrária - Banco da Terra	Perene	454.384	0	0	454.384	
Programa Especial de Saneamento de Ativos - PESA (Implícito)	Perene	417.727	0	0	417.727	
PRONAF (Financiamento)	Perene	408.419	0	0	408.419	
Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico - FNDCT	Variável	11.058	280.363	86.474	377.895	
FDCO (Financiamento)	Variável	0	37.256	9.692	46.947	
Fundo de Garantia para a Promoção da Competitividade - FGPC	Perene	0	13.284	0	13.284	
Recuperação da Lavoura Cacaueira (Financiamento)	Perene	10.892	0	0	10.892	
RECOOP (Financiamento)	Perene	7.565	0	0	7.565	
FRD	Perene	0	0	212	212	
Securitização Agrícola	Perene	0	0	0	0	
FDA (Financiamento)	Variável	0	-66.585	-133.999	-200.585	
Fundo de Garantia à Exportação - FGE	Variável	-7.802	-155.461	-59.652	-222.915	
TOTAL		30.331.652	30.784.143	54.191.644	115.307.439	

Elaboração: MF/SEFEL

Tabela 7: Benefícios Financeiros e Creditícios (ou Subsídios Explícitos e Implícitos) - 2017, por setor, em valores nominais

R\$ mil

	Classificação	Agropecuária	Indústria	Comércio e Serviços	Total
Benefícios Financeiros (explícitos)		11.119.599	2.014.860	11.517.194	24.651.653
Programa de Sustentação do Investimento - PSI	Variável	1.591.390	1.710.072	4.606.919	7.908.381
PRONAF (Equalização)	Perene	4.089.266	0	0	4.089.266
Minha Casa Minha Vida - MCMV	Perene	0	0	3.617.942	3.617.942
Subvenção a Consumidores de Energia Elétrica da Subclasse Baixa Renda	Perene	0	0	2.358.347	2.358.347
Operações de Investimento Rural e Agroindustrial	Perene	2.175.549	0	0	2.175.549
Custeio Agropecuário	Perene	2.039.097	0	0	2.039.097
Fundo de Compensação das Variações Salariais - FCVS	Perene	0	0	588.340	588.340
PROEX (Equalização)	Variável	0	244.830	335.794	580.624
Subvenção Econômica ao Prêmio do Seguro Rural	Perene	519.899	0	0	519.899
Programa Especial de Saneamento de Ativos - PESA (Explícito)	Perene	195.418	0	0	195.418
Garantia e Sustentação de Preços	Perene	162.591	0	0	162.591
FUNCAFÉ (Equalização)	Perene	112.707	0	0	112.707
AGF e Estoques Estratégicos	Perene	108.685	0	0	108.685
Empréstimos do Governo Federal - EGF	Perene	74.049	0	0	74.049
Programa de Apoio ao Setor Sucroalcooleiro - PASS	Perene	46.040	0	0	46.040
FDNE (Equalização)	Variável	0	41.569	0	41.569
Revitaliza	Variável	37	16.034	232	16.302
Plano Nacional dos Direitos da Pessoa com Deficiência - Viver sem Limite - PCD	Perene	0	0	6.301	6.301
Garantia e Sustentação de Preços da Agricultura Familiar	Perene	4.870	0	0	4.870
FDCO (Equalização)	Variável	0	1.450	1.496	2.946
FDA (Equalização)	Variável	0	906	1.824	2.730
Programa Nacional de Microcrédito Produtivo Orientado - Programa Crescer	Variável	0	0	0	0
Recuperação da Lavoura Cacaueira (Equalização)	Perene	0	0	0	0
Subvenção ao Preço do Óleo Diesel de Embarcações Pesqueiras	Perene	0	0	0	0
Benefícios Creditícios (implícitos)		11.587.421	20.023.942	28.052.174	59.663.537
Empréstimos da União ao BNDES	Variável	3.179.318	3.335.935	9.146.413	15.661.666
Fundo de Amparo ao Trabalhador - FAT	Variável	620.192	10.451.406	3.981.787	15.053.384
Fundos Constitucionais de Financiamento - FNE, FNO e FCO	Variável	5.953.989	3.351.305	4.091.347	13.396.641
Fundo de Financiamento ao Estudante do Ensino Superior - FIES	Perene	0	0	7.583.296	7.583.296
Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico - FNDCT	Variável	81.474	3.701.841	1.149.487	4.932.802
Fundo de Garantia à Exportação - FGE	Variável	33.010	1.226.328	359.811	1.619.149
PROER	Perene	0	0	1.195.073	1.195.073
FDA (Financiamento)	Variável	0	212.923	428.496	641.419
FDNE (Financiamento)	Variável	0	470.772	0	470.772
Programa Especial de Saneamento de Ativos - PESA (Implícito)	Perene	419.242	0	0	419.242
FUNCAFÉ (Financiamento)	Perene	389.971	0	0	389.971
Fundo de Terras e da Reforma Agrária - Banco da Terra	Perene	324.947	0	0	324.947
PRONAF (Financiamento)	Perene	302.987	0	0	302.987
PROEX (Financiamento)	Variável	94.867	82.213	67.337	244.418
Securitização Agrícola	Perene	173.544	0	0	173.544
FDCO (Financiamento)	Variável	0	39.810	41.085	80.894
Recuperação da Lavoura Cacaueira (Financiamento)	Perene	9.190	0	0	9.190
FRD	Perene	0	0	8.043	8.043
RECOOP (Financiamento)	Perene	4.690	0	0	4.690
Fundo de Garantia para a Promoção da Competitividade - FGPC	Perene	0	2.304	0	2.304
Fundo da Marinha Mercante - FMM	Perene	0	-2.850.893	0	-2.850.893
TOTAL		22.707.020	22.038.802	39.569.368	84.315.190

Elaboração: MF/SEFEL

Tabela 8: Benefícios Financeiros e Creditícios (ou Subsídios Explícitos e Implícitos) - 2015, por região, em valores nominais

R\$ mil

	Norte	Nordeste	Centro-Oeste	Sudeste	Sul	Total
Benefícios Financeiros (explícitos)	3.232.543	10.770.879	9.240.339	31.807.032	22.714.806	77.765.599
Programa de Sustentação do Investimento - PSI	1.186.663	2.805.959	3.641.001	13.614.631	9.035.404	30.283.656
Minha Casa Minha Vida - MCMV	468.381	4.530.099	2.601.947	8.650.972	4.457.677	20.709.076
PRONAF (Equalização)	916.245	1.051.868	249.570	2.888.872	5.019.611	10.126.167
Securitização Agrícola					0	
Fundo de Compensação das Variações Salariais - FCVS	88.776	562.726	557.063	2.077.100	396.341	3.682.005
Operações de Investimento Rural e Agroindustrial	182.278	163.325	236.309	956.947	960.537	2.499.396
Subvenção a Consumidores de Energia Elétrica da Subclasse Baixa Renda	225.710	1.063.053	113.234	581.381	158.505	2.141.884
Custeio Agropecuário	126.810	262.635	1.336.262	1.766.060	1.685.602	5.177.368
Subvenção Econômica ao Prêmio do Seguro Rural	1.887	6.875	46.746	80.321	423.949	559.778
Programa Especial de Saneamento de Ativos - PESA (Explícito)	3.691	31.837	37.144	163.992	64.188	300.851
PROEX (Equalização)	0	0	74	606.167	130.920	737.160
FUNCAFÉ (Equalização)	1.158	1.617	349	92.081	6.028	101.234
AGF e Estoques Estratégicos	2.768	34.467	6.837	10.751	102.217	157.040
Empréstimos do Governo Federal - EGF	4.941	23.409	94.492	53.065	125.047	300.954
FDNE (Equalização)		16.273				16.273
Programa de Apoio ao Setor Sucroalcooleiro - PASS	0	395	3.523	31.158	13.839	48.915
Garantia e Sustentação de Preços	1.936	47.707	287.596	104.155	73.574	514.967
Revitaliza	0	138	70	587	1.568	2.363
FDCO (Equalização)			238			238
Garantia e Sustentação de Preços da Agricultura Familiar	1.604	3.218	0	69	6	4.897
Plano Nacional dos Direitos da Pessoa com Deficiência - Viver sem Limite - PCD	117	356	474	2.501	1.538	4.986
FDA (Equalização)					0	
Subvenção ao Preço do Óleo Diesel de Embarcações Pesqueiras	27	407	0	1.408	2.251	4.093
Recuperação da Lavoura Cacau-eira (Equalização)					0	
Programa Nacional de Microcrédito Produtivo Orientado - Programa Crescer	19.551	164.516	27.413	124.814	56.004	392.298
Benefícios Creditícios (implícitos)	5.549.596	15.163.613	6.264.575	16.833.757	7.207.007	51.018.549
Empréstimos da União ao BNDES	1.650.305	3.148.857	1.802.057	8.327.399	4.040.401	18.969.019
Fundo de Amparo ao Trabalhador - FAT	369.805	1.121.998	925.645	1.813.686	1.196.637	5.427.771
Fundos Constitucionais de Financiamento - FNE, FNO e FCO	2.516.697	7.550.090	2.516.697	0	0	12.583.484
Fundo de Financiamento ao Estudante do Ensino Superior - FIES	493.449	1.750.159	805.825	2.860.321	745.467	6.655.221
Fundo da Marinha Mercante - FMM	23.294	333.416	0	1.738.001	162.831	2.257.542
Programa de Estímulo à Reestruturação e ao Sistema Financeiro Nacional - PROER	0	211.179	0	578.996	0	790.175
FDNE (Financiamento)		588.698				588.698
FUNCAFÉ (Financiamento)	5.269	7.357	1.589	418.939	27.427	460.580
PROEX (Financiamento)	1.081	960	158	68.659	50.641	121.499
Fundo de Terras e da Reforma Agrária - Banco da Terra	40.674	196.813	35.686	49.175	369.455	691.803
Programa Especial de Saneamento de Ativos - PESA (Implícito)	4.650	40.116	46.803	206.634	80.878	379.082
Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico - FNDCT	51.803	179.146	104.728	880.797	371.759	1.588.234
PRONAF (Financiamento)	29.525	33.895	8.042	93.090	161.750	326.302
FDCO (Financiamento)			17.058			17.058
Fundo de Garantia para a Promoção da Competitividade - FGPC	-51	-8.539	0	-58.175	-6.386	-73.150
Recuperação da Lavoura Cacau-eira (Financiamento)		9.416				9.416
RECOOP (Financiamento)	1	52	289	1.462	7.240	9.044
Fundo para o Desenvolvimento Regional com Recursos da Desestatização - FRD	-10.479	0	0	0	0	-10.479
FDA (Financiamento)	373.573					373.573
Fundo de Garantia à Exportação - FGE	0	0	0	-145.229	-1.094	-146.323
TOTAL	8.782.139	25.934.493	15.504.915	48.640.789	29.921.813	128.784.148

Elaboração: MF/SEFEL

Tabela 9: Benefícios Financeiros e Creditícios (ou Subsídios Explícitos e Implícitos) - 2016, por região, em valores nominais

	Norte	Nordeste	Centro-Oeste	Sudeste	Sul	Total	R\$ mil
Benefícios Financeiros (explícitos)	1.573.068	4.296.160	3.849.117	15.952.255	11.039.468	36.710.069	
Programa de Sustentação do Investimento - PSI	552.710	1.016.103	1.443.150	4.261.523	2.942.213	10.215.700	
Minha Casa Minha Vida - MCMV	168.091	1.391.520	874.745	3.926.302	1.604.627	7.965.285	
PRONAF (Equalização)	364.587	337.740	182.025	1.310.689	3.174.433	5.369.474	
Fundo de Compensação das Variações Salariais - FCVS	32.870	34.410	80.880	3.133.740	283.450	3.565.350	
Operações de Investimento Rural e Agroindustrial	156.618	166.933	408.312	832.331	1.404.805	2.968.999	
Subvenção a Consumidores de Energia Elétrica da Subclasse Baixa Renda	241.264	1.106.235	106.996	647.326	166.074	2.267.894	
Custeio Agropecuário	36.092	97.540	487.819	624.048	574.542	1.820.040	
Subvenção Econômica ao Prêmio do Seguro Rural	7.273	17.573	152.924	128.421	476.345	782.536	
Programa Especial de Saneamento de Ativos - PESA (Explícito)	4.302	46.872	59.083	338.112	174.378	622.746	
PROEX (Equalização)	0	0	67	499.760	119.470	619.297	
FUNCAFÉ (Equalização)	116	2.249	791	100.976	5.985	110.118	
AGF e Estoques Estratégicos	849	9.899	2.203	76.807	18.712	108.471	
Empréstimos do Governo Federal - EGF	952	1.746	30.122	11.165	37.212	81.196	
FDNE (Equalização)		60.777				60.777	
Programa de Apoio ao Setor Sucroalcooleiro - PASS	0	459	4.198	37.587	14.329	56.573	
Garantia e Sustentação de Preços	290	4.418	7.266	16.191	21.802	49.967	
Financiamentos destinados à Reestruturação Produtiva e as Exportações	3	703	1.746	4.521	18.992	25.965	
FDCO (Equalização)			6.199			6.199	
Garantia e Sustentação de Preços da Agricultura Familiar	5.526	145	72	49	3	5.795	
Plano Nacional dos Direitos da Pessoa com Deficiência - Viver sem Limite - PCD	97	421	518	2.698	1.922	5.656	
FDA (Equalização)	1.428					1.428	
Subvenção ao Preço do Óleo Diesel de Embarcações Pesqueiras	0	416	0	11	173	600	
Recuperação da Lavoura Cacau-eira (Equalização)						0	
Programa Nacional de Microcrédito Produtivo Orientado - Programa Crescer						0	
Benefícios Creditícios (implícitos)	6.307.705	20.266.947	9.533.007	29.595.430	12.894.281	78.597.370	
Empréstimos da União ao BNDES	1.486.469	3.759.892	3.380.988	13.145.050	7.374.052	29.146.451	
Fundo de Amparo ao Trabalhador - FAT	688.320	2.415.971	1.875.648	7.961.789	2.929.479	15.871.207	
Fundos Constitucionais de Financiamento - FNE, FNO e FCO	3.000.101	9.000.304	3.000.101			15.000.506	
Fundo de Financiamento ao Estudante do Ensino Superior - FIES	1.241.377	3.502.956	1.069.752	4.279.849	1.340.251	11.434.186	
Fundo da Marinha Mercante - FMM	11.746	407.853	0	2.060.781	373.099	2.853.479	
Programa de Estímulo à Reestruturação e ao Sistema Financeiro Nacional - PROER		306.678		847.416		1.154.094	
FDNE (Financiamento)		671.005				671.005	
FUNCAFÉ (Financiamento)	608	11.799	4.151	529.631	31.393	577.582	
PROEX (Financiamento)	694	9.888	5.102	250.438	308.912	575.035	
Fundo de Terras e da Reforma Agrária - Banco da Terra	44.591	96.596	83.496	73.042	156.660	454.384	
Programa Especial de Saneamento de Ativos - PESA (Implícito)	2.885	31.441	39.632	226.799	116.969	417.727	
PRONAF (Financiamento)	27.732	25.690	13.845	99.695	241.458	408.419	
Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico - FNDCT	3.771	16.365	13.355	323.634	20.770	377.895	
FDCO (Financiamento)			46.947			46.947	
Fundo de Garantia para a Promoção da Competitividade - FGPC		3.528		9.755		13.284	
Recuperação da Lavoura Cacau-eira (Financiamento)		10.892				10.892	
RECOOP (Financiamento)	0	0	0	5.144	2.421	7.565	
Fundo para o Desenvolvimento Regional com Recursos da Desestatização - FRD				212		212	
Securitização Agrícola						0	
FDA (Financiamento)	-200.585					-200.585	
Fundo de Garantia à Exportação - FGE	-4	-3.912	-11	-217.806	-1.183	-222.915	
TOTAL	7.880.774	24.563.107	13.382.124	45.547.685	23.933.749	115.307.439	

Elaboração: MF/SEFEL

Tabela 10: Benefícios Financeiros e Creditícios (ou Subsídios Explícitos e Implícitos) - 2017, por região, em valores nominais

	Norte	Nordeste	Centro-Oeste	Sudeste	Sul	Total	R\$ mil
Benefícios Financeiros (explícitos)	1.375.493	3.273.455	2.968.877	9.326.082	7.707.746	24.651.653	
Programa de Sustentação do Investimento - PSI	486.429	763.704	1.148.678	3.243.576	2.265.994	7.908.381	
PRONAF (Equalização)	330.303	308.310	140.988	1.083.236	2.226.430	4.089.266	
Minha Casa Minha Vida - MCMV	87.690	668.202	418.507	1.658.194	785.349	3.617.942	
Subvenção a Consumidores de Energia Elétrica da Subclasse Baixa Renda	269.818	1.172.798	110.041	644.518	161.171	2.358.347	
Operações de Investimento Rural e Agroindustrial	141.568	149.219	376.353	631.452	876.957	2.175.549	
Custeio Agropecuário	45.445	104.507	608.018	607.110	674.018	2.039.097	
Fundo de Compensação das Variações Salariais - FCVS	0	0	0	588.340	0	588.340	
PROEX (Equalização)	0	0	0	471.856	108.768	580.624	
Subvenção Econômica ao Prêmio do Seguro Rural	6.302	10.975	84.171	89.746	328.706	519.899	
Programa Especial de Saneamento de Ativos - PESA (Explícito)	1.727	26.214	36.111	80.860	50.507	195.418	
Garantia e Sustentação de Preços	281	1.092	7.725	619	152.875	162.591	
FUNCAFÉ (Equalização)	172	2.068	461	104.618	5.389	112.707	
AGF e Estoques Estratégicos	1.330	18.482	3.073	75.412	10.388	108.685	
Empréstimos do Governo Federal - EGF	724	2.105	26.271	9.147	35.801	74.049	
Programa de Apoio ao Setor Sucroalcooleiro - PASS	0	351	3.388	30.843	11.457	46.040	
FDNE (Equalização)	0	41.569	0	0	0	41.569	
Financiamentos destinados a Reestruturação Produtiva e as Exportações	0	141	1.452	2.689	12.021	16.302	
Plano Nacional dos Direitos da Pessoa com Deficiência - Viver sem Limite - PCD	93	474	555	3.262	1.917	6.301	
Garantia e Sustentação de Preços da Agricultura Familiar	880	3.246	139	605	0	4.870	
FDCO (Equalização)	0	0	2.946	0	0	2.946	
FDA (Equalização)	2.730	0	0	0	0	2.730	
Subvenção ao Preço do Óleo Diesel de Embarcações Pesqueiras	0	0	0	0	0	0	
Recuperação da Lavoura Cacaueira (Equalização)	0	0	0	0	0	0	
Programa Nacional de Microcrédito Produtivo Orientado - Programa Crescer	0	0	0	0	0	0	
Benefícios Creditícios (implícitos)	5.716.173	17.635.956	6.719.095	19.546.770	10.045.543	59.663.537	
Empréstimos da União ao BNDES	845.730	3.132.333	1.863.738	5.904.448	3.915.417	15.661.666	
Fundo de Amparo ao Trabalhador - FAT	510.873	3.399.025	1.244.121	6.406.871	3.492.495	15.053.384	
Fundos Constitucionais de Financiamento - FNE, FNO e FCO	2.679.328	8.037.984	2.679.328	0	0	13.396.641	
Fundo de Financiamento ao Estudante do Ensino Superior - FIES	938.646	2.529.436	636.659	2.599.955	878.600	7.583.296	
Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico - FNDCT	19.314	184.205	112.335	4.367.601	249.346	4.932.802	
Fundo de Garantia à Exportação - FGE	0	0	0	509.976	1.109.173	1.619.149	
Programa de Estímulo à Reestruturação e ao Sistema Financeiro Nacional - PROER	0	317.725	0	877.348	0	1.195.073	
FDA (Financiamento)	641.419	0	0	0	0	641.419	
FDNE (Financiamento)	0	398.583	0	72.189	0	470.772	
Programa Especial de Saneamento de Ativos - PESA (Implícito)	3.705	56.239	77.471	173.473	108.354	419.242	
FUNCAFÉ (Financiamento)	596	7.154	1.595	361.980	18.646	389.971	
Fundo de Terras e da Reforma Agrária - Banco da Terra	46.895	104.438	0	31.438	142.177	324.947	
PRONAF (Financiamento)	24.473	22.844	10.446	80.260	164.963	302.987	
PROEX (Financiamento)	1.993	3.193	2.215	101.643	135.373	244.418	
Securitização Agrícola	454	120.511	10.291	27.657	14.631	173.544	
FDCO (Financiamento)	0	0	80.894	0	0	80.894	
Recuperação da Lavoura Cacaueira (Financiamento)	0	9.190	0	0	0	9.190	
Fundo para o Desenvolvimento Regional com Recursos da Desestatização - FRD	8.043	0	0	0	0	8.043	
RECOOP (Financiamento)	0	0	0	1.501	3.189	4.690	
Fundo de Garantia para a Promoção da Competitividade - FGPC	0	64	0	2.240	0	2.304	
Fundo da Marinha Mercante - FMM	-5.295	-686.968	0	-1.971.809	-186.822	-2.850.893	
TOTAL	7.091.666	20.909.411	9.687.972	28.872.852	17.753.288	84.315.190	

Elaboração: MF/SEFEL

Tabela 11: Variáveis e Dados Utilizados

DISCRIMINAÇÃO	Fonte	Posição	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Despesa Primária do Governo Central (R\$ mil)	STN	Fev/18	260.122.396	305.610.658	354.925.379	403.738.392	458.785.047	502.574.494	579.009.454	707.269.912	733.343.377	815.907.015	924.929.133	1.046.495.036	1.164.462.313	1.249.393.189	1.279.007.763
Produto Interno Bruto - PIB (R\$ mil)	IBGE	Abri/17	1.717.950.396	1.957.751.213	2.170.584.500	2.409.449.940	2.720.262.930	3.109.803.100	3.333.039.350	3.885.847.000	4.376.382.000	4.814.760.000	5.331.619.000	5.778.953.000	5.995.787.000	6.259.227.790	6.559.940.260
IPCA média 12 meses (%)	IBGE	2017	14,78	6,60	6,89	4,20	3,64	5,67	4,90	5,04	6,63	5,41	6,21	6,33	9,01	8,77	3,46

Elaboração: MF/STN e IBGE

Tabela 12 - Evolução dos principais gastos tributários da União - 2003 a 2017 (R\$ Milhões) - Valores Nominais

Especificação	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
SIMPLES Nacional	8.822	12.622	13.390	15.056	18.045	18.996	30.449	36.315	40.899	53.534	62.057	67.698	69.206	72.737	75.567	
Zona Franca de Manaus e Áreas de Livre Comércio	3.643	3.671	4.612	11.243	7.481	14.844	13.182	17.257	18.964	20.897	23.609	24.242	23.232	20.761	21.630	
Rendimentos Isentos e Não Tributáveis - IRPF	6.036	2.452	2.954	3.949	4.175	7.099	11.252	12.315	14.015	15.302	17.765	20.155	23.855	27.290	28.039	
Entidades Sem Fins Lucrativos - Imunes / Isentas	2.937	5.431	6.919	5.109	10.185	11.321	11.927	13.450	14.610	17.173	18.343	20.716	19.505	20.472	21.203	
Agricultura e Agroindústria - Desoneração Cesta Básica	1.778	1.861	1.628	4.466	7.133	7.033	9.789	9.880	11.480	13.272	18.494	19.610	21.700	22.584	23.840	
Deduções do Rendimento Tributável - IRPF	3.085	2.562	2.973	3.159	3.257	4.417	9.198	9.489	10.645	12.012	12.905	14.225	15.353	17.068	17.537	
Desoneração da Folha de Salários	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3.616	12.284	22.107	25.199	14.547	13.336	
Benefícios do Trabalhador	159	1.079	2.042	4.564	2.314	3.968	4.951	5.711	6.332	7.363	9.005	9.623	9.952	10.447	10.975	
Poupança e Letra imobiliária Garantida	-	5	5	668	-	-	2.976	3.447	4.328	4.351	5.029	6.448	7.501	7.786	6.925	
Medicamentos, Produtos Farmacêuticos e Equipamentos Médicos	848	965	1.398	3.958	1.947	2.304	3.456	3.614	3.576	4.188	4.338	5.034	6.619	9.107	9.296	
Desenvolvimento Regional	2.303	1.531	2.187	4.189	4.522	4.366	4.105	5.846	6.205	5.597	5.746	6.067	5.899	5.602	5.852	
Programa de Inclusão Digital	-	-	-	-	626	1.369	1.262	1.294	1.945	2.994	5.830	5.923	5.007	-	-	
Informática e Automação	1.530	823	1.369	2.038	2.192	3.261	3.103	3.571	3.772	4.482	4.935	5.207	5.022	4.736	5.034	
Setor Automotivo	753	882	1.056	769	987	1.946	1.716	1.997	1.719	1.256	2.519	3.760	4.181	4.710	5.219	
Pesquisas Científicas e Inovação Tecnológica	-	228	369	767	1.393	3.226	2.122	2.499	2.261	2.660	2.818	3.011	3.392	3.560	3.718	
REIDI	-	-	-	-	-	58	607	1.218	1.359	2.107	2.218	2.370	2.492	2.616	2.733	
Olimpíada	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	67	96	228	722	163	
Financiamentos Habitacionais	137	131	159	138	331	435	494	809	1.919	1.444	1.540	1.990	1.901	1.493	1.478	
Embarcações e Aeronaves	218	214	229	634	-	981	871	766	943	1.061	1.531	1.738	2.100	2.117	2.090	
MEI - Microempreendedor Individual	-	-	-	-	-	-	-	-	200	501	786	991	1.404	1.676	2.061	
Transporte Coletivo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	746	1.414	1.543	1.620	1.692	
Cultura e Audiovisual	357	239	403	918	843	981	827	1.089	1.215	1.143	1.220	1.367	1.491	1.564	1.650	
Álcool	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	747	1.370	1.466	-	-	
PROUNI	-	-	-	-	216	126	434	531	578	565	758	1.057	1.130	1.730	1.816	1.897
Termoelectricidade	-	15	294	56	97	73	74	124	87	197	367	557	658	439	486	
REPENBL-Redes	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1.018	174	299	-	
Petroquímica	159	238	615	341	-	423	275	350	423	545	1.167	1.284	856	584	394	
Gás Natural Liquefeito	-	-	-	-	-	-	-	-	53	334	679	902	593	149	158	
Incentivo à Formalização do Emprego Doméstico	-	-	-	159	-	261	293	343	378	470	525	574	594	558	574	
Horário Eleitoral Gratuito	174	239	284	495	471	420	201	604	207	436	255	852	305	563	335	
Fundos Constitucionais	-	53	55	105	0	198	221	264	473	417	352	460	527	485	740	
Minha Casa, Minha Vida	-	-	-	-	-	-	12	298	433	555	537	634	518	382	399	
Fundos da Criança e do Adolescente	-	72	52	192	154	224	200	259	288	256	270	295	285	300	312	
Livros Técnicos e Científicos	-	-	-	160	-	215	232	277	353	350	288	302	669	684	714	
Aquisição de Automóveis - Taxistas e Portadores de Deficiência (IPI e IOF)	-	100	43	114	78	157	91	190	269	233	330	484	559	610	751	
Máquinas e Equipamentos - Cnpq	199	245	126	236	-	-	502	495	435	363	432	476	462	282	402	
Rede Arrecadadora	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	100	244	287	270	269	
PADIS	-	-	-	-	-	-	-	-	15	32	125	226	238	247	258	
Doações a Instituições de Ensino e Pesquisa e Entidades Civis Sem Fins Lucrativos	-	60	108	122	259	151	96	162	247	217	218	233	196	206	215	
Cadeira de Rodas e Aparelhos Assistivos	-	-	-	-	-	2	5	107	201	163	195	220	488	288	301	
Dona de Casa	-	-	-	-	-	-	-	-	6	125	203	225	217	216	222	
Incentivo ao Desporto	-	8	-	165	0	68	100	167	199	173	187	200	201	210	219	
Seguro Rural	-	-	-	-	-	-	66	64	76	92	144	182	194	219	242	
REPORTO	-	-	-	-	27	-	102	107	101	162	182	269	255	285	191	
REPENEC	-	-	-	-	-	-	-	-	160	421	263	385	360	188	-	
Investimentos em Infra-Estrutura	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	12	36	84	142	233	

Tabela 12 - Evolução dos principais gastos tributários da União - 2003 a 2017 (R\$ Milhões) - Valores Nominais

(continuação)

Especificação	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Motocicletas	-	-	-	-	-	-	87	100	192	86	61	52	93	87	50
RENUCLEAR	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	87	94	86	85
Fundos do Idoso	-	-	-	-	-	-	-	-	5	23	69	74	150	161	168
PRONON	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	68	70	122	130	136
Água Mineral	-	-	-	-	-	-	-	-	-	13	58	64	70	74	77
RETID	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	59	62	65	68
Biodiesel	-	-	-	-	0	18	13	26	44	29	52	56	59	62	64
Papel - Jornais e Periódicos	-	-	-	63	-	114	136	51	50	58	111	119	157	48	-
TI e TIC - Tecnologia de Informação e Tecnologia da Informação e da Comunicação	-	-	-	-	-	-	34	82	103	13	36	38	40	42	44
RECINE	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	15	41	73	11	6
Isenções a Imóveis Rurais (ITR)	-	-	20	23	21	24	26	27	29	30	32	34	37	40	42
Promoção de produtos e serviços brasileiros	-	-	-	4	-	6	4	17	14	18	24	23	40	31	32
Transporte Escolar	-	-	-	-	-	16	27	55	21	104	42	23	6	24	26
Pronas/PCD	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	10	11	93	98	103
Creches e Pré-Escolas	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6	19	8	8
Indústria Cinematográfica e Radiodifusão	-	-	-	-	7	-	-	23	15	19	18	24	16	16	6
PATVD	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	5	5	0
Resíduos Sólidos	-	-	-	-	-	-	-	-	0	0	-	2	1	2	6
Evento Esportivo, Cultural e Científico	-	-	-	-	-	24	-	-	-	0	0	0	0	0	-
Aerogeradores	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	179	188	196
RETAERO	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
REIF	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Vale-Cultura	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	-	-	-	-
Construção Civil	-	-	-	-	558	-	1.231	-	-	-	-	-	-	-	-
PROUCA-REICOMP	-	-	-	-	-	-	-	-	13	17	0	0	0	-	-
Crédito Presumido	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Lojas Francas	151	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Empresas montadoras	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Seguro de Vida e Congêneres (IOF)	-	-	-	-	-	241	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Produtos Químicos e Farmacêuticos	-	-	-	-	-	-	788	-	-	-	-	-	-	-	-
Programa de Alimentação do Trabalhador - PAT (IRPJ)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
RECOPA	-	-	-	-	-	-	-	-	-	55	163	8	-	-	-
PDTI/PDTA	100	53	62	103	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Deduções com Benefícios Previdenciários e Assistenciais e FAPI (IRPJ)	-	43	47	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Trem de Alta Velocidade	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
RECOM	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Copa do Mundo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	25	94	8	-	-
Empreendimentos Turísticos (IRPJ)	-	4	3	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Equipamentos Desportivos	-	-	-	-	-	-	0	0	-	0	0	-	-	-	-
Telecomunicações em áreas rurais e regiões remotas	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Associações de Poupança e Empréstimos e Planos de Poupança e Investimentos - PAIT	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Bagagem (II e IPI vinculado à importação)	800	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Material Promocional (II e IPI vinculado à importação)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Adicional ao Frete para Renovação da Marinha Mercante	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Demais	349	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Total	34.539	35.826	43.402	65.398	66.255	91.555	115.643	135.322	151.905	181.747	223.310	257.223	270.054	263.711	270.399

Fonte: MF/RFB. Elaboração Própria.

Tabela 13 - Evolução dos principais gastos tributários da União - 2003 a 2017 (R\$ Milhões) - Valores Constantes de 2017

Especificação	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
SIMPLES Nacional	19.679	26.413	26.213	28.288	32.714	32.589	49.798	56.544	59.720	74.163	80.945	83.049	77.879	75.253	75.567
Zona Franca de Manaus e Áreas de Livre Comércio	8.126	7.682	9.029	21.125	13.563	25.466	21.559	26.870	27.691	28.949	30.795	29.740	26.144	21.479	21.630
Rendimentos Isentos e Não Tributáveis - IRPF	13.463	5.131	5.782	7.421	7.569	12.178	18.402	19.176	20.465	21.198	23.171	24.725	26.845	28.234	28.039
Entidades Sem Fins Lucrativos - Imunes / Isentas	6.552	11.364	13.545	9.599	18.464	19.423	19.506	20.942	21.334	23.791	23.926	25.414	21.950	21.181	21.203
Agricultura e Agroindústria - Desoneração Cesta Básica	3.965	3.893	3.187	8.391	12.932	12.066	16.009	15.383	16.764	18.386	24.122	24.057	24.420	23.365	23.840
Deduções do Rendimento Tributável - IRPF	6.880	5.361	5.820	5.936	5.905	7.577	15.043	14.774	15.543	16.641	16.833	17.450	17.278	17.658	17.537
Desoneração da Folha de Salários	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5.009	16.023	27.120	28.357	15.050	13.336
Benefícios do Trabalhador	354	2.258	3.998	8.575	4.195	6.807	8.097	8.893	9.246	10.200	11.746	11.806	11.199	10.808	10.975
Poupança e Letra imobiliária Garantida	-	11	10	1.255	-	-	4.867	5.368	6.320	6.028	6.560	7.910	8.441	8.055	6.925
Medicamentos, Produtos Farmacêuticos e Equipamentos Médicos	1.891	2.018	2.737	7.438	3.530	3.953	5.652	5.627	5.222	5.802	5.658	6.176	7.449	9.422	9.296
Desenvolvimento Regional	5.138	3.204	4.282	7.872	8.198	7.491	6.714	9.102	9.061	7.753	7.495	7.443	6.638	5.796	5.852
Programa de Inclusão Digital	-	-	-	1.176	-	2.349	2.064	2.015	2.840	4.147	7.604	7.266	5.635	-	-
Informática e Automação	3.413	1.722	2.680	3.830	3.974	5.595	5.075	5.560	5.507	6.209	6.437	6.388	5.652	4.900	5.034
Setor Automotivo	1.680	1.846	2.068	1.444	1.790	3.339	2.807	3.109	2.510	1.739	3.286	4.613	4.705	4.873	5.219
Pesquisas Científicas e Inovação Tecnológica	-	477	722	1.442	2.526	5.534	3.471	3.890	3.301	3.684	3.676	3.694	3.817	3.684	3.718
REIDI	-	-	-	-	-	99	992	1.897	1.985	2.919	2.893	2.907	2.805	2.707	2.733
Olimpíada	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	87	118	256	747	163
Financiamentos Habitacionais	305	273	312	259	601	746	808	1.260	2.802	2.000	2.009	2.441	2.140	1.545	1.478
Embarcações e Aeronaves	486	448	448	1.191	-	1.684	1.425	1.193	1.377	1.470	1.997	2.132	2.363	2.190	2.090
MEI - Microempreendedor Individual	-	-	-	-	-	-	-	-	292	693	1.026	1.216	1.580	1.734	2.061
Transporte Coletivo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	974	1.735	1.736	1.676	1.692
Cultura e Audiovisual	797	500	789	1.725	1.528	1.684	1.352	1.696	1.775	1.584	1.591	1.677	1.678	1.618	1.650
Álcool	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	974	1.681	1.650	-	-
PROUNI	-	-	-	406	229	745	868	900	824	1.051	1.379	1.386	1.947	1.879	1.897
Termoelectricidade	-	32	576	105	177	126	121	194	128	273	479	684	741	455	486
REPENBL-Redes	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1.249	196	309	-
Petroquímica	355	498	1.204	641	-	725	449	545	618	755	1.522	1.576	963	604	394
Gás Natural Liquefeito	-	-	-	-	-	-	-	-	77	463	886	1.107	667	154	158
Incentivo à Formalização do Emprego Doméstico	-	-	-	298	-	447	479	534	552	650	685	704	668	578	574
Horário Eleitoral Gratuito	388	499	555	929	854	721	329	941	303	604	332	1.045	344	583	335
Fundos Constitucionais	-	111	108	198	0	339	362	411	690	578	459	564	593	502	740
Minha Casa, Minha Vida	-	-	-	-	-	-	20	464	632	769	700	778	583	395	399
Fundos da Criança e do Adolescente	-	150	101	361	280	385	328	403	421	355	352	361	321	310	312
Livros Técnicos e Científicos	-	-	-	300	-	369	379	431	516	485	376	371	752	707	714
Aquisição de Automóveis - Taxistas e Portadores de Deficiência (IPI e IOF)	-	210	85	214	141	270	150	296	393	323	430	593	629	631	751
Máquinas e Equipamentos - Cnpq	445	513	247	443	-	-	821	771	635	503	564	584	520	292	402
Rede Arrecadadora	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	130	300	323	279	269
PADIS	-	-	-	-	-	-	-	-	21	44	163	278	268	255	258
Doações a Instituições de Ensino e Pesquisa e Entidades Civis Sem Fins Lucrativos	-	125	211	230	469	260	156	252	360	301	284	286	220	213	215
Cadeira de Rodas e Aparelhos Assistivos	-	-	-	-	-	4	8	166	294	226	254	270	550	298	301
Dona de Casa	-	-	-	-	-	-	-	-	8	173	265	276	245	224	222
Incentivo ao Desporto	-	16	-	309	0	117	163	260	290	240	244	245	226	217	219
Seguro Rural	-	-	-	-	-	-	109	99	111	127	187	223	219	226	242
REPORTO	-	-	-	51	-	175	176	158	236	253	351	313	321	197	120
REPENEC	-	-	-	-	-	-	-	-	234	583	344	473	405	195	-
Investimentos em Infra-Estrutura	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	16	45	94	147	233

Tabela 13- Evolução dos principais gastos tributários da União - 2003 a 2017 (R\$ Milhões) - Valores Constantes de 2017

(continuação)

Especificação	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Motocicletas	-	-	-	-	-	-	142	156	280	119	80	63	104	90	50
RENUCLEAR	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	107	106	88	85
Fundos do Idoso	-	-	-	-	-	-	-	-	8	32	90	91	169	167	168
PRONON	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5	89	86	138	135	136
Água Mineral	-	-	-	-	-	-	-	-	-	18	75	79	79	76	77
RETID	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	73	70	68	68
Biodiesel	-	-	-	-	1	31	20	41	65	40	68	68	66	64	64
Papel - Jornais e Periódicos	-	-	-	119	-	196	223	79	73	80	145	145	177	50	-
TI e TIC - Tecnologia de Informação e Tecnologia da Informação e da Comunicação	-	-	-	-	-	-	56	128	150	17	46	47	45	43	44
RECINE	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	19	50	82	11	6
Isenções a Imóveis Rurais (ITR)	-	-	38	43	38	42	42	42	42	42	42	42	42	42	42
Promoção de produtos e serviços brasileiros	-	-	-	-	7	10	6	26	20	24	31	29	45	32	32
Transporte Escolar	-	-	-	-	-	27	44	85	31	144	55	29	6	25	26
Pronas/PCD	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	13	14	105	102	103
Creches e Pré-Escolas	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7	22	8	8
Indústria Cinematográfica e Radiodifusão	-	-	-	13	-	-	37	24	28	25	31	20	18	6	6
PATVD	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	6	5	5	0
Resíduos Sólidos	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0	0	2	1	3	6
Evento Esportivo, Cultural e Científico	-	-	-	-	-	41	-	-	-	0	0	0	0	0	-
Aerogeradores	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	202	195	196
RETAERO	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	11	-	-	-
REIF	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Vale-Cultura	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4	-	-	-	-
Construção Civil	-	-	-	1.049	-	2.112	-	-	-	-	-	-	-	-	-
PROUCA-REICOMP	-	-	-	-	-	-	-	-	19	24	0	0	0	-	-
Crédito Presumido	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Lojas Francas	337	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Empresas montadoras	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Seguro de Vida e Congêneres (IOF)	-	-	-	-	437	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Produtos Químicos e Farmacêuticos	-	-	-	-	-	1.351	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Programa de Alimentação do Trabalhador - PAT (IRPJ)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
RECOPA	-	-	-	-	-	-	-	-	-	77	213	10	-	-	-
PDTI/PDTA	223	111	122	193	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Deduções com Benefícios Previdenciários e Assistenciais e FAPI (IRPJ)	-	90	92	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Trem de Alta Velocidade	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
RECOM	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Copa do Mundo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5	32	116	9	-	-
Empreendimentos Turísticos (IRPJ)	-	9	6	-	1	-	-	-	0	0	-	-	-	-	-
Equipamentos Desportivos	-	-	-	-	-	-	0	0	-	0	0	-	-	-	-
Telecomunicações em áreas rurais e regiões remotas	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Associações de Poupança e Empréstimos e Planos de Poupança e Investimentos - PAIT	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Bagagem (II e IPI vinculado à importação)	1.784	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Material Promocional (II e IPI vinculado à importação)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Adicional ao Frete para Renovação da Marinha Mercante	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Demais	779	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Total	77.042	74.968	84.969	122.875	120.115	157.071	189.131	210.704	221.812	251.779	291.279	315.553	303.901	272.835	270.399

Fonte: MF/RFB. Elaboração Própria.