

**MINISTÉRIO DA DEFESA****ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR DA CONTRATAÇÃO**

PROCESSO Nº 60585.002503/2019-36

ESTUDO PRELIMINAR:

Destinado à contratação de dois lotes de serviços, sendo:

A) Locação por 18 meses de suportes metálicos para plataforma secundária (L=1,40+0,80) de proteção contra quedas de altura, de acordo com NR-18, nos Blocos "S" e "T" da SQS 402, Brasília - DF.

B) Empresa de engenharia para a execução de serviços visando o fornecimento e instalação (apenas montagem) de Tela de Segurança, conforme item 18.13.9 da NR-18 bem como de plataforma secundária de proteção contra quedas de altura de acordo com item 18.13.7 da NR-18 (exceto suportes metálicos), ambos nos Blocos "S" e "T" da SQS 402, Brasília - DF.

O Documento de Formalização de Demanda (1805515) menciona da montagem de "Sistema Limitador de Quedas de Altura (SLQA)", expressão que refere-se a um sistema de redes e cabos destinado a prevenir a queda de materiais e pessoas e é regulamentado pelo item 18.13.12 da NR-18. Pelo fato de não haver previsão de execução de serviços acima do limite superior da fachada do edifício e, conseqüentemente, não haver risco de queda de trabalhadores, não há necessidade de montar tal sistema. Assim o sistema que se pretende montar é melhor descrito como "Tela de Segurança", e deverá ser montado de acordo com as especificações do item 18.13.9 da NR-18.

1. Necessidade da Contratação:

A demanda tem o objetivo de preservar a segurança e o patrimônio dos moradores dos Blocos S e T da SQS 402, uma vez que o revestimento cerâmico da fachada destes edifícios apresenta diversos pontos de deslocamento de acordo com as Ordens de Serviço (1673854) e (1676137).

A plataforma de proteção e a tela de segurança tem o objetivo de prevenir a projeção de materiais oriundos do revestimento da fachada sobre o pilotis dos referidos edifícios, permitindo livre trânsito nas imediações dos Blocos até que sejam realizadas as medidas necessárias para restauração da fachada. A referida restauração, que constitui a solução definitiva do problema, não pode ser executada no momento devido a inexistência de créditos no orçamento do ano de 2019 destinados a este fim, conforme informado pelo Diretor deste Departamento.

2. Referência a outros instrumentos de planejamento do órgão ou entidade:

A presente aquisição não encontra-se relacionada entre os serviços prioritários listados na Portaria nº 4468/SEORI/SG-MD.

3. Requisitos da Contratação:

3.1. Para o atendimento dessa demanda a COEMA deverá providenciar os seguintes requisitos:

3.1.1. Elaboração de projeto básico a ser desenvolvido contendo o que segue:

3.1.1.1. Plantas baixa e vista externa com detalhes construtivos;

3.1.1.2. Especificações técnicas com a descrição dos materiais a serem utilizados especificando equivalência técnica;

3.1.1.3. Memorial descritivo dos serviços a serem executados;

3.1.1.4. Levantamento de quantitativos unitários de cada serviço direto e indireto que conste da planilha orçamentária de referência (este item deverá constar do processo e não do projeto básico);

3.1.1.5. Planilha orçamentária de referência com quantidades e preços unitários e totais máximos a serem aceitos pela administração;

3.1.2. Classificação quanto à natureza dos serviços:

A) A locação dos suportes metálicos é classificada como serviço comum; e

B) Os serviços de montagem da tela e da plataforma são classificados como serviços comuns de engenharia não continuados, ou seja, por escopo.

3.1.3. O projeto básico deverá prever os critérios e práticas de sustentabilidade como especificação técnica ou obrigação da contratada conforme usualmente se adota para esse escopo de contratação, podendo ser adotado as prescrições utilizadas em contratações anteriores da mesma natureza.

3.1.4. O prazo de execução dos serviços será:

A) Para a locação dos suportes metálicos o prazo e a vigência do contrato deverão ser de 18 meses, prazo suficiente para execução das obras de reparo das fachadas; e

B) Para os serviços de montagem da tela e da plataforma o prazo será de 60 dias corridos.

Após a conclusão dos serviços será realizada, em até 15 dias, vistoria de recebimento provisório pela equipe de fiscalização do contrato. Concluído o recebimento provisório, a contratada terá prazo de até 45 dias para sanar as eventuais pendências apontadas para que se proceda o recebimento definitivo dos serviços.

Portanto, a vigência do contrato deverá ser de 120 dias corridos .

3.1.5. Soluções de mercado: O serviço a ser contratado não possui características especiais que limitem a competição no certame licitatório, conforme se verificou nas licitações anteriores com mesmo objeto. A solução é padronizada no ramo de fornecimento desse tipo serviço para o setor público, entretanto a precificação dos mesmos deve ser feita especificamente para as necessidades do Ministério da Defesa, não sendo possível a comparação de outros contratos da Administração Pública Federal para estabelecimento de parâmetros de preços pois o volume e a característica dos serviços são próprios para o projeto a ser executado no MD.

3.1.6. Estabelecimento de vistoria ou de declaração de pleno conhecimento das condições e peculiaridades inerentes à natureza dos serviços, conforme modelo sempre adotado nesse tipo de contratação;

4. Estimativas das quantidades:

4.1. O projeto básico deverá discriminar em planilha orçamentária todos os serviços e seus respectivos quantitativos e preços unitários de forma a permitir a estimativa correta do valor do investimento necessário à consecução do objeto a ser contratado.

4.3. Os quantitativos serão obtidos a partir das plantas de execução dos serviços por meio de levantamento de áreas ou outras unidades de medida, por meio do software *Autocad* e de outros levantamentos a partir das plantas de arquitetura.

4.4. O projeto básico deverá estabelecer a possibilidade de aditamentos contratuais para os casos em que houver a necessidade de materiais ou serviços específicos, cuja previsibilidade não se mostra possível antes da contratação.

4.5 Observar a vedação dada no § 4º da Lei nº 8.666/1993 que diz:

“É vedada, ainda, a inclusão, no objeto da licitação, de fornecimento de materiais e serviços sem previsão de quantidades ou cujos quantitativos não correspondam às previsões reais do projeto básico ou executivo.”

5. Levantamento de mercado e justificativa da escolha do tipo da solução a contratar:

5.1. Levantamento de mercado: O tipo de serviço que se pretende contratar é bastante comum no mercado nacional, havendo diversas empresas de aptas a participarem dos pregões para a sua contratação. Tendo em vista o exposto, e considerando-se que o tipo de solução para a obtenção do resultado esperado é a contratação de empresa de , com capacidade técnica e econômica comprovada, conclui-se que a realização de pregão oferece a possibilidade da obtenção da maior vantajosidade para MD.

5.2. Esses serviços não apresentam complexidade técnica ao objeto não se configurando dessa forma a necessidade de audiência pública.

5.3 A opção pela locação dos suportes metálicos em detrimento de sua aquisição foi motivada pela maior vantajosidade da locação, comprovada pela análise contida no Despacho

Nº 626/COEMA/GESEG/DESEG/SEORI/SG-MD (1777733), de onde se pode concluir que:

5.3.1 A locação por 18 meses tem custo equivalente à 37,5% do custo da aquisição;

5.3.2 Em caso de necessidade de prorrogação do contrato de locação por mais 18 meses, motivada, por exemplo, pelo retardamento na execução da restauração da fachada, o custo ainda será inferior ao da aquisição, equivalente a 75% deste; e

5.3.3 No caso de ser necessário prorrogar a locação dos suportes até o limite legal de 48 meses previsto no inciso IV do Art. 57 da Lei 8.666, de 21 de junho de 1993, o valor da locação será igual ao da aquisição, demonstrando-se pois, a vantajosidade da opção pela locação dos suportes metálicos frente à aquisição destes.

5.4 A desmontagem da rede de segurança e da plataforma, bem como a destinação final dos materiais não foi considerada neste processo, uma vez que existe previsão de restauração das fachada dos edifícios no ano de 2020, e os equipamentos de proteção coletiva (EPC) serão necessários até o final da restauração. Portanto, as desmontagens da rede de segurança e da plataforma serão incluídos no objeto da licitação da restauração das fachadas, propiciando maior economicidade para a Administração através da eliminação dos custos de mobilização e desmobilização de uma equipe com objetivo exclusivo de desmontar os EPC.

6. Estimativas de preços ou preços referenciais:

6.1. A estimativa de preços será realizada em obediência ao Decreto 7.983/2013 que estabelece regras e critérios para elaboração do orçamento de referência de obras e serviços de engenharia, contratados e executados com recursos dos orçamentos da União, e dá outras providências, mais especificamente como previsto nos artigos 3º e 6º do mesmo instrumento legal.

6.1.1. Os preços unitários e totais da planilha de referência serão obtidos conforme previsão legal constante no Decreto 7983/2013 em atendimento aos Artigos 3º e 6º.

6.1.2. No preço cotado deverão ser inclusos todos os custos e despesas inerentes ao objeto licitado, tais como gastos da empresa com apoio técnico e administrativo, impostos, seguros, taxas, ou quaisquer outros que possam incidir sobre gastos da empresa, sem quaisquer acréscimos em virtude de expectativa inflacionária e deduzidos os descontos eventualmente concedidos.

6.1.3. O preço adotado para a composição dos custos unitários no tocante à parcela da mão de obra nos custos unitários que não constarem do SINAPI, ou que não forem obtidos por meio de pesquisa de preço aos fornecedores do mercado, serão considerados com base na Convenção Coletiva de Trabalho da respectiva categoria profissional, sendo que a Administração adotou o referencial do piso salarial do SINDUSCON/DF.

6.2. Constarão dos autos as memórias de cálculo da estimativa de preços ou dos preços referenciais e os documentos que lhe dão suporte.

6.3. O projeto básico deverá contemplar a previsão da Súmula nº 259 de 16/06/2010 que prescreve:

“Nas contratações de obras e serviços de engenharia, a definição do critério de aceitabilidade dos preços unitários e global, com fixação de preços máximos para ambos, é obrigação e não faculdade do gestor.”

6.4. Por último e em atendimento ao Art. 7º § 2º, inciso II deverá ser elaborada a planilha orçamentária dos serviços a serem executados contemplando orçamento detalhado que expressem a composição de todos os seus custos unitários.

7. Descrição da solução como um todo:

O projeto básico deverá discriminar todos os requisitos necessários para a contratação em conformidade com as disposições contidas na IN 05/2017 e seus anexos, bem como possuir todos os elementos necessários à completa caracterização do objeto, para isso serão disponibilizados como apêndices desse projeto os seguintes elementos, além de outros:

7.1. Plantas de arquitetura e detalhes dos serviços a serem executados no 6º andar do bloco “Q”;

7.2. Especificação técnica com discriminação de materiais a serem utilizados;

7.3. Memorial descritivo dos serviços a serem executados;

7.4. Composição de BDI;

7.5. Planilha orçamentária com quantitativos e custo unitários e total;

7.6. Declaração de vistoria;

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução quando necessária para individualização do objeto:

No presente objeto, a contratação deverá ser realizada em dois lotes distintos, de forma independente. Pois a locação dos suportes metálicos necessários à montagem da bandeja pode ser realizada por empresa diferente daquela que irá executar os serviços de engenharia relacionados à montagem da plataforma e da rede de proteção. Esta divisão tem o objetivo de aumentar a competitividade, permitindo que empresas que não se habilitariam à execução dos serviços de engenharia participem da licitação para locação dos suportes, para obter maior economicidade na solução com um todo.

9. Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais ou financeiros disponíveis:

Espera-se com a contratação incrementar a segurança dos moradores e transeuntes das imediações dos Blocos S e T da SQS 402 até que seja realizada restauração da fachada dos blocos.

10. Providências para adequação do ambiente do órgão:

10.1. Não há necessidade de adequações do ambiente físico para início da execução dos serviços, bastando para tanto a interdição da área onde será executado o serviço.

11. Contratações correlatas e/ou interdependentes:

Uma vez que a licitação será realizadas em lotes distintos, que podem ser contratados com empresas diferentes, é importante que se obtenha sucesso na contratação dos dois lotes, pois os dois são interdependentes e não produzem resultados isoladamente.

Deve ser observado ainda que a contratação da empresa para execução de serviços de engenharia para restauração, prevista para o ano de 2020, também guarda correlação com os serviços que são objeto deste Estudo Técnico, uma vez que a duração do contrato de locação dos suportes metálicos pode ser influenciada pela antecipação ou retardamento da conclusão da obra de restauração.

12. Declaração de viabilidade da contratação:

Declaramos, com base nas informações acima reunidas, que a contratação é viável, necessária e adequada à realidade do Ministério da Defesa.

1º TEN (RM2-EN) DANIEL BARREIRA DIAS

Assistente Técnico Militar
Integrante Técnico

MAURÍCIO DINIZ BARBOSA

Coordenador de Engenharia e Manutenção
Integrante Requisitante



Documento assinado eletronicamente por **Daniel Barreira Dias, Assistente Técnico(a) Militar**, em 10/09/2019, às 17:55, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 1º, art. 6º, do Decreto nº 8.539 de 08/10/2015 da Presidência da República.

Documento assinado eletronicamente por **Mauricio Diniz Barbosa, Coordenador(a)**, em



16/09/2019, às 16:54, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 1º, art. 6º, do Decreto nº 8.539 de 08/10/2015 da Presidência da República.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site https://sei.defesa.gov.br/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, o código verificador **1829088** e o código CRC **4C05925A**.

Referência: Processo nº 60585.002503/2019-36

SEI nº 1829088