

Estudo Técnico Preliminar 72/2021

1. Informações Básicas

Número do processo: 60585.001957/2021-12

2. Descrição da necessidade

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

2.1. A Seção de Gestão Alimentar (SEGAL), tem a necessidade de adquirir água mineral sem gás, envasada em garrações de 20 litros, a fim de disponibilizar suprimento de água diário aos servidores civis e militares lotados na Administração Central do Ministério da Defesa – AC/MD (Esplanada dos Ministérios - Bloco “Q” e Anexo do Bloco “O”), por um período de **12 (doze) meses**. Atualmente, nestes dois edifícios existem 65 (sessenta e cinco) pontos de água refrigerada que utilizam bebedouros que não possuem elementos filtrantes e são abastecidos com água mineral sem gás, envasada em garrações de 20 litros.

3. Área requisitante

| Área Requisitante | Responsável |
|-----------------------------------|--------------------------|
| Seção de Gestão Alimentar - SEGAL | SC FERNANDO JOSÉ PASCOAL |

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4 - DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS NECESSÁRIOS E SUFICIENTES À ESCOLHA DA SOLUÇÃO, PREVENDO CRITÉRIOS E PRÁTICAS DE SUSTENTABILIDADE

4.1. A descrição dos requisitos para a escolha da solução, abrange a contratação de empresa especializada no fornecimento de água mineral sem gás, envasada em garrações de 20 litros, a fim de disponibilizar suprimento de água diário aos servidores civis e militares lotados na Administração Central do Ministério da Defesa – AC/MD (Esplanada dos Ministérios - Bloco “Q” e Anexo do Bloco “O”), por um período de **12 (doze) meses**. Esta aquisição visa complementar o abastecimento de água potável filtrada, disponibilizada através de 21 bebedouros refrigerados do tipo industrial, os quais não são suficientes para suprir toda necessidade.

4.2. da definição, entrega e critérios de aceitação do objeto:

4.2.1. Definição de água mineral natural conforme item nº 2.1 do Anexo I da Resolução da Diretoria Colegiada (RDC) da Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA) nº 173/2006, “Água obtida diretamente de fontes naturais ou por extração de águas subterrâneas. É caracterizada pelo conteúdo definido e constante de determinados sais minerais, oligoelementos e outros constituintes considerando as flutuações naturais”.

4.2.2. De acordo com o art. 4º da Portaria nº 387, do Departamento Nacional de Produção Mineral (DNPM), de 19 de setembro de 2008, apenas poderão ser utilizados para o envase e comercialização, as embalagens, plástico-garração retornável, que obedeçam em seu processo de fabricação às normas constantes da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT) - Norma Brasileira (NBR) 14.222, que estabelece os requisitos mínimos de fabricação e desempenho e os métodos de ensaio para o garração plástico destinado ao acondicionamento de água mineral e potável de mesa, para uso em sistema retornável, intercambiável ou exclusivo; e da ABNT NBR 14.328, que estabelece os requisitos mínimos para fabricação e desempenho da tampa plástica do garração destinado ao acondicionamento de água mineral e potável de mesa. Deverão ainda obedecer a ABNT NBR 14.637, que estabelece os requisitos mínimos para lavagem, enchimento e fechamento do garração plástico retornável de água mineral e potável de mesa; e a ABNT NBR 14.638, que estabelece os requisitos mínimos para a distribuição de água mineral e potável de mesa acondicionada em garração plástico retornável, conforme especificado na ABNT NBR 14.222, visando atender às exigências sanitárias legais e contribuir para sua comercialização adequada.

4.2.3. Além do estabelecido nas normas técnicas da ABNT constantes no art. 4º da referida portaria, os vasilhames retornáveis devem trazer impresso de forma indelével e legível na parte superior do garrafão, entre o gargalo e o anel de reforço superior, as informações constantes no incisos I e II do art. 5º da Portaria DNPM nº 387/2008, conforme nova redação dada pela Portaria DNPM nº 128/2011:

4.2.3.1. A data limite de 3 (três) anos de sua vida útil, especificada na forma “Data de Fabricação” e “Prazo de Validade” expressos segundo a escrita usual: mês/ano.

4.2.3.2. O número de certificação da embalagem que atesta a sua conformidade com as normas técnicas da ABNT NBR 14222 e 14328 e o nome do instituto técnico responsável pela emissão do certificado.

4.2.4. O rótulo do garrafão deverá conter as características básicas do rótulo-padrão criado pelo Decreto nº 7.841/1945 e aprovado pelo DNPM.

4.2.5. Os garrafões deverão ser cedidos ao Contratante em regime de comodato, em quantidade suficiente para atender a demanda de consumo e a rotina de entrega do produto na AC/MD, sendo a reposição, dos garrafões danificados pela AC/MD, de acordo com os subitens abaixo:

4.2.6. Repor os garrafões, danificados ou tornados inutilizados, quando a Administração for responsável pelo dano.

4.2.7. A reposição dos garrafões ocorrerá a cada 90 (noventa) dias.

4.3 Descrição dos prazos e formas de entrega e recebimento:

4.3.1. A água mineral deverá ser fornecida de forma **parcelada**, de acordo com a demanda, em estrita observância às especificações de que trata este instrumento.

4.3.2. A entrega da água mineral deverá ocorrer no prazo máximo de até 48 (quarenta e oito) horas contados do recebimento do pedido via telefone ou e-mail, atestado pela respectiva nota de empenho, em um dos endereços abaixo citados:

| | | |
|---|---|-------------|
| 1 | Edifício da Administração Central do Ministério da Defesa - Esplanada dos Ministérios - Bloco “Q” - Subsolo - COSER/Seção de Gestão Alimentar - Portão de acesso pela Via N2 - CEP 70049-900. | Brasília-DF |
| 2 | Anexo do Ministério da Defesa - Esplanada dos Ministérios - Anexo do Bloco “O” - subsolo - CEP 70052-900. | Brasília-DF |

4.3.2.1. Caso o prazo de entrega se encerre em um dia não útil, ele será estendido para o próximo dia útil subsequente.

4.4. A licitante deverá apresentar os documentos abaixo relacionados:

4.4.1. Registro de concessão de lavra publicado no Diário Oficial da União.

4.4.2. Laudo de propriedades químicas e físico-químicas (LAMIN), dentro do prazo previsto no art. 27 do Decreto-Lei nº 7.841/1945 (Código de Águas Minerais), em conformidade com a legislação sanitária RDC nº 274/2005.

4.4.3. Cópia do rótulo do produto cotado e da respectiva publicação no Diário Oficial da União, em conformidade com o art. 1º da Portaria - MME nº 470/1999.

4.4.4. Resultado dos 2 (dois) últimos exames bacteriológicos, compreendendo o período de um ano, realizados na fonte da qual provirá o produto ofertado, conforme previsto no parágrafo único do art. 27, do Decreto-Lei nº 7.841/1945.

4.4.5. Licença de operação, expedida pelo órgão Ambiental responsável pela área da fonte de extração do produto, em conformidade com o disposto no art. 10 da Lei nº 5.938/1981.

4.4.6. Portaria de outorga de direito de uso dos recursos hídricos de acordo com a Lei nº 9.433/1997 e Lei nº 9.984/2000.

4.4.7. Especificamente para os documentos previstos nos tópicos 4.4.1., 4.4.2., 4.4.3, 4.4.4., 4.4.5 e 4.4.6 acima, o Pregoeiro poderá estabelecer prazo adicional para apresentação, bem como é facultado às licitantes encaminhá-los juntamente com a proposta, até a data e o horário estabelecidos para abertura da sessão pública.

4.5. Visando a efetiva aplicação de critérios, ações ambientais e socioambientais quanto à inserção de requisitos de sustentabilidade ambiental e em atendimento ao art. 5º e seus incisos da Instrução Normativa nº 1/SLTI/MPOG/2010, a licitante deverá comprovar que os seus itens apresentem o critério de sustentabilidade ambiental abaixo discriminado:

4.5.1. que os bens devam ser, preferencialmente, acondicionados em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize embalagens retornáveis e garanta a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento.

4.5.2. Para esta aquisição, cuja atividade de fabricação ou industrialização está enquadrada nos Anexos da Instrução Normativa do Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis (IBAMA) nº 11/2018, só será admitida a oferta do produto se o FABRICANTE estiver regularmente registrado no Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencialmente Poluidoras ou Utilizadoras de Recursos Ambientais, instituído pelo artigo 17, inciso II, da Lei nº 6.938/1981 e legislação correlata (Em consonância com o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis da Câmara Nacional de Sustentabilidade – CNS /DECOR/CGU/AGU, 4ª edição, revista, atualizada, ampliada - agosto/2021:

| Item | Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencialmente Poluidoras e Utilizadoras de Recursos Ambientais - CTF/APP. |
|------|---|
| 1 | De acordo com o Anexo I da IN nº 11/IBAMA/2018 o fabricante deverá apresentar o certificado de regularidade emitido pelo IBAMA (CTF), conforme sua categoria de cadastro de atividade. Anexo I - Indústria de Produtos Alimentares e Bebida - Código 16-13 Fabricação de bebidas não alcoólicas, bem como engarrafamento e gaseificação e águas minerais. |

4.5.3. A conformidade com o solicitado no subitem 4.5.2. se dará por certidão emitida pelo IBAMA; o Pregoeiro solicitará ao licitante provisoriamente classificado em primeiro lugar que apresente ou envie imediatamente, sob pena de não-aceitação da proposta, o comprovante de Registro do fabricante do produto no Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencialmente Poluidoras ou Utilizadoras de Recursos Ambientais, acompanhado do respectivo Certificado de Regularidade válido (Em consonância com o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis da Câmara Nacional de Sustentabilidade – CNS/DECOR/CGU /AGU, 4ª edição, revista, atualizada, ampliada - agosto/2021).

4.5.3.1. a apresentação do Certificado de Regularidade será dispensada, caso o Pregoeiro logre êxito em obtê-lo mediante consulta “on line” ao sítio oficial do IBAMA, imprimindo-o e anexando-o ao Processo; e

4.5.3.2. caso o fabricante seja dispensado de tal registro, por força de dispositivo legal, o licitante deverá apresentar o documento comprobatório ou declaração correspondente, sob as penas da lei.

5. Levantamento de Mercado

5 - LEVANTAMENTO DE MERCADO, QUE CONSISTE NA PROSPECÇÃO E ANÁLISE DAS ALTERNATIVAS POSSÍVEIS DE SOLUÇÕES, PODENDO, ENTRE OUTRAS OPÇÕES:

A) SER CONSIDERADAS CONTRATAÇÕES SIMILARES FEITAS POR OUTROS ÓRGÃOS E ENTIDADES, COM OBJETIVO DE IDENTIFICAR A EXISTÊNCIA DE NOVAS METODOLOGIAS, TECNOLOGIAS OU INOVAÇÕES QUE MELHOR ATENDAM ÀS NECESSIDADES DA ADMINISTRAÇÃO; E

5.A. No Levantamento de mercado, realizado por meio do Portal de Compras do Governo Federal (Comprasnet) do Ministério da Economia, acessado em 14 de setembro de 2021, às 10h30min no seguinte endereço: <http://comprasnet.gov.br/Livre/Ata/ConsultaAta00.asp>, constatou-se que é comum a aquisição de água mineral sem gás envasada em garrações de 20l, através da realização de pregões eletrônicos como pode ser observado nos pregões abaixo, que contém itens com características similares ao pretendido neste instrumento:

5.A.1. Ata - Consulta Atas de Registros de Preços

Período Pesquisado - 05/01/2021 até 13/09/2021

| ÓRGÃO GERENCIADOR | UASG GERENCIADORA | LICITAÇÃO | PERÍODO DE VIGÊNCIA |
|--|---|----------------------|--------------------------|
| 34000 - MINISTERIO PUBLICO DA UNIAO | 200009 - MINISTERIO PUBLICO DO DF E TERRITORIOS | Pregão 00079/2020 | 21/01/2021 21/01/2022 |
| 22000 - MINIST. DA AGRICUL.,PECUARIA E ABASTECIMENTO | 130010 - COMISSAO EXEC.DA LAVOURA CACAUEIRA | Pregão 00002/2021 | 28/05/2021 28/05/2022 |
| 41231 - AGENCIA NACIONAL DE TELECOMUNICACOES | 413001 - AGENCIA NACIONAL DE TELECOMUNICACOES | Prego 00010/2021 | 10/08/2021 10/08/2022 |
| 52111 - COMANDO DA AERONAUTICA | 120001 - GABINETE DO COMANDANTE DA AERONAUTICA | Pregão 00008/2021 | 24/08/2021 24/08/2022 |

5.A.2. Da análise das contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, certifica-se que não foi identificada a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades desta Administração.

B) SER REALIZADA CONSULTA, AUDIÊNCIA PÚBLICA OU DIÁLOGO TRANSPARENTE COM POTENCIAIS CONTRATADAS, PARA COLETA DE CONTRIBUIÇÕES.

Não há necessidade da realização de consulta, audiência pública ou diálogo transparente com potenciais contratadas, para coleta de contribuições tendo em vista que a presente aquisição se trata de um material **comum**, de acordo com **Parágrafo Único, do art. 1º, da Lei 10.520/2002, e o quantitativo a ser adquirido ser facilmente disponibilizado pelo mercado.**

6. Descrição da solução como um todo

6 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO, INCLUSIVE DAS EXIGÊNCIAS RELACIONADAS À MANUTENÇÃO E À ASSISTÊNCIA TÉCNICA, QUANDO FOR O CASO, ACOMPANHADA DAS JUSTIFICATIVAS TÉCNICA E ECONÔMICA DA ESCOLHA DO TIPO DE SOLUÇÃO

6.1. Para este objeto, a solução abrange a contratação de empresa especializada no fornecimento de água mineral sem gás, envasada em garrações de 20 litros, a fim de disponibilizar suprimento de água diário ao efetivo de servidores civis e militares lotados na Administração Central do Ministério da Defesa – AC/MD (Esplanada dos Ministério - Bloco “Q” e Anexo do Bloco “O”), por um período de **12 (doze) meses**. Esta aquisição visa complementar o abastecimento de água potável filtrada, disponibilizada por meio dos 21 bebedouros refrigerados existentes no ministério.

6.2. A presente contratação será realizada por meio de um pregão eletrônico, tendo como referência o modelo disponibilizado pela AGU - Termo de Referência - Modelo para compras - Pregão Eletrônico, Atualização: junho/2021, sendo balizado na legislação em vigor e com critérios objetivos de seleção do fornecedor a ser contratado.

6.3. Em decorrência da característica do objeto a ser licitado não se vislumbra, neste momento, vantajosidade e/ou necessidade de contratação de manutenção e de assistência técnica relacionada.

6.4. Qualificação Técnica:

6.4.1. A licitante deverá comprovar aptidão para o fornecimento de bens em características, quantidades e prazos compatíveis com o objeto deste estudo, por meio da apresentação de atestados fornecidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado.

6.4.2. A soma dos atestados apresentados deverá comprovar o fornecimento de quantitativos, mínimos, equivalentes a **30% (trinta por cento)** da quantidade total prevista para cada item, conforme tabela abaixo. (Em conformidade com os Acórdãos nº 3.157/2004 - 1ª Câmara, 124/2002, 1.937/2003, 1.341/2006, 2.143/2007, 1.557/2009, 534/2011, 1.695/2011, 737/2012 - Plenário. Acórdão nº 1.052/2012 - Plenário, TC 004.871/2012-0 - Informativo sobre Licitações e Contratos nº 104/2012 - Tribunal de Contas da União).

| ITEM | DESCRIÇÃO/ESPECIFICAÇÃO | UNIDADE DE MEDIDA | QUANTITATIVO MÍNIMO |
|------|--|-------------------|---------------------|
| 1 | ÁGUA MINERAL NATURAL; TIPO: SEM GÁS; MATERIAL EMBALAGEM: PLÁSTICO; TIPO EMBALAGEM: RETORNÁVEL . | GARRAFAO 20L | 3124 |

6.4.3. A licitante disponibilizará todas as informações necessárias à comprovação da legitimidade dos documentos apresentados, devendo conter no mínimo:

6.4.3.1. CNPJ da licitante;

6.4.3.2. Nome completo, telefone e assinatura do responsável pela sua emissão e CNPJ e Razão Social da empresa.

6.4.4. Estimativa de requisição mínima e máxima para solicitação de água mineral sem gás, envasada em garrações de 20 litros, a fim de disponibilizar suprimento de água diário aos servidores civis e militares lotados na Administração Central do Ministério da Defesa – AC/MD (Esplanada dos Ministério - Bloco “Q” e Anexo do Bloco “O”), por um período de **12 (doze) meses**:

| ITEM | DESCRIÇÃO/ESPECIFICAÇÃO | UND | REQ. MÍNIMA | REQ. MÁXIMA |
|------|--|-----------------------|-------------|-------------|
| 1 | Água mineral natural; tipo: sem gás ; material embalagem: plástico; tipo embalagem: retornável . | Garrafão de 20 litros | 200 | 867 |

6.5. A estimativa de requisição mínima e máxima para solicitação de água mineral sem gás, considerou a capacidade de espaço para armazenamento nos depósitos do MD. Desse modo a quantidade total prevista (10.415) foi dividida por 12 (doze) meses e resultou na requisição máxima a ser solicitada (867) a cada pedido. A requisição mínima é o resultado da divisão da quantidade total prevista (10415) por 52 (cinquenta e duas) semanas (200).

6.6. Desse modo, ressalta-se que a previsão de requisição mínima e máxima não tem o condão de restringir ou limitar a competitividade, mas indicar as capacidades que os licitantes devem possuir para atendimento da demanda.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7 - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS, ACOMPANHADA DAS MEMÓRIAS DE CÁLCULO E DOS DOCUMENTOS QUE LHE DÃO SUPORTE, CONSIDERANDO A INTERDEPENDÊNCIA COM OUTRAS CONTRATAÇÕES, DE MODO A POSSIBILITAR ECONOMIA DE ESCALA

7.1. A estimativa das quantidades a serem contratadas levou em consideração a estimativa de consumo por pessoa e por dia no expediente, considerando a permanência de 9h ao dia. Devido ao período extraordinário em decorrência da pandemia do COVID-19 e na ausência de previsibilidade do retorno à normalidade do trabalho presencial de todo o efetivo da Administração Central do Ministério da Defesa, esta aquisição está pautada na estimativa de que 2/3 do efetivo possa estar retornando gradualmente as atividades presenciais.

7.2. O histórico abaixo visa demonstrar o consumo dos 12 últimos meses anteriores a este processo, que compreende o período de setembro de 2020 a agosto de 2021.

| Especificação | Un | CONSUMO 2020/2021 (Garrafão 20l) | | | | | | | | | | | | Total Consumido |
|--|-----------------------|----------------------------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----------------|
| | | Set | Out | Nov | Dez | Jan | Fev | Mar | Abr | Mai | Jun | Jul | Ago | |
| Água mineral natural; tipo: sem gás ; material embalagem: plástico; tipo embalagem: retornável . | Garrafão de 20 litros | 700 | 592 | 504 | 528 | 426 | 509 | 611 | 459 | 570 | 535 | 595 | 670 | 6.699 |

7.3. O consumo estabelecido no demonstrativo a cima, se deu em razão da anormalidade do período atual, impactado pela Pandemia da COVID-19.

7.4. A quantidade estimada de consumo de água, para o período de 12 meses, tomou como base a quantidade média de consumo por pessoa e considerou 2/3 do efetivo da Administração Central do Ministério da Defesa, conforme exposto no quadro abaixo.

| Especificação | Unidade | Efetivo da ACMD | Qtde efetivo estimado previsão (2/3) | Consumo diário litro p/ pessoa c/ peso médio 70 kg | Consumo mensal por pessoa - litro | Consumo anual por pessoa - litro | Consumo anual total - litros |
|----------------------|--------------|-----------------|--------------------------------------|--|-----------------------------------|----------------------------------|------------------------------|
| Água mineral sem gás | Garrafão 20l | 1.808 | 1.205 | 0,866 | 19,058 | 228,690 | 275.571,450 |

7.4.1. **Média de peso por pessoa:** Pela ausência de estatística da média de peso por pessoa nesta ACMD, ficou considerado a média de 70kg por pessoa;

7.4.2. **Média de consumo de água por peso/pessoa dia:** Conforme matéria publicada no site <https://www.tuasaude.com/beber-agua>, de autoria da Nutricionista Tatiana Zanin Formada pela Universidade Católica de Santos em 2001, com registro profissional no CRN-3 nº 15097, o consumo de água para pessoas de 18 a 55 anos, deve ser de 35 ml por Kg e de 55 a 65 anos o consumo de 30 ml por Kg. Considerando que o maior efetivo desta ACMD se enquadra nestas faixas entre 18 e 65 anos de idade, obtém-se a média necessária de 33 ml de água mineral por Kg de cada pessoa;

7.4.3. **Qtde consumo diário por pessoa:** Quantidade previsto de consumo por dia por cada pessoa (2,310 L);

7.4.4. **Qtde consumo por pessoa hora:** Quantidade previsto de consumo por hora de cada pessoa (0,096 L);

7.4.5. **Computo consumo de 9h de expediente por pessoa dia:** Considera-se que cada pessoa cumprindo sua jornada normal de trabalho, que permanece por 9h nesta ACMD (0,866 L);

7.4.6. **Consumo por pessoa mês (22 dias):** Quantidade de água mineral consumida por pessoa com em 22 dias úteis de jornada de trabalho (19,058 L);

7.4.7. **Consumo por pessoa ano:** Quantidade de água mineral consumida por pessoal em 12 meses (228,690 L);

7.4.8. **Consumo total considerando 2/3 do efetivo (1.205 pessoas):** 1.808 pessoas é o efetivo atual da ACMD, para fins de estimativa presencial foi considerado 2/3 deste público, que equivale a 1.205 pessoas (275.571,450 L); e

7.5. Após a estimativa inicial com base em informações constantes na rede mundial de computadores, este estudo verificou ainda, por intermédio da Coordenação de Engenharia e Manutenção - COEMA, que atualmente existem 86 bebedouros no Ministério da Defesa, sendo que destes, 65 utilizam garrafões de água mineral 20 litros e 21 bebedouros são do tipo industrial do modelo NARDINS PLUS com reservatórios mínimos de 20 litros de água filtrada, refrigerados, que não necessitam de garrafões de água mineral.

7.5.1. Assim sendo, verifica-se que os 65 bebedouros que utilizam garrafão de água mineral 20 litros, correspondem a 75,59% do total de pontos de água do MD e os 21 bebedouros que não necessitam de garrafões de água mineral correspondem a 24,41% do total de pontos de água do MD, conforme quadro abaixo:

| ITEM | ESPECIFICAÇÃO | Quantidade de pontos de água | Porcentual |
|-------|--|------------------------------|------------|
| 1 | Bebedouros que utilizam garrafão de água mineral 20 litros | 65 | 75,59% |
| 2 | Bebedouros do tipo industrial do modelo NARDINS PLUS com reservatórios mínimos de 20 litros de água filtrada | 21 | 24,41% |
| Total | | 86 | 100% |

7.5.2. Para efeito de cálculo, considerou-se consumo igual para todos os pontos de água. Desse modo, foi possível concluir que do total anual de litros estimados para consumo, 24,41% não necessitará ser adquirido, por se tratar de água filtrada e a quantidade total de litros a licitar será de 208.304,46, correspondente a **10.415 garrafões de 20 litros de água mineral sem gás**.

7.6. Diante do exposto, cabe ressaltar que houve uma variação em relação ao estudo inicial elaborado pela Seção de Gestão Alimentar -SEGAL, através do Documento de Formalização de Demanda - DFD 5 (3989596) e este Estudo Técnico preliminar. Especificamente ressalta-se que o setor demandante verificou a existência de apenas 10 pontos de água que utilizam bebedouros refrigerados e que não necessitam de garrafão de água mineral por serem ligados a rede de água potável e equipados com elemento filtrante, o que impactou diretamente no cálculo da quantidade final demandada.

7.6.1. No mesmo sentido, visando aprofundar o estudo quanto a quantidade ideal de garrafões de água mineral de 20l a adquirir, foi feito contato com a Coordenação de Engenharia e Manutenção-COEMA, setor responsável pela instalação dos pontos de água deste ministério, sendo constatado que atualmente, está ocorrendo alterações em vários pontos de distribuição de água, em decorrência de manutenção e ampliação dos pontos que utilizam bebedouros refrigerados com elemento filtrante

7.6.2. Ressalta-se ainda, que o processo 60585.001102/2021-83, contempla a aquisição de 29 elementos filtrantes a fim de substituir a maioria dos elementos em utilização conforme previsto em norma própria e ainda possibilitar a instalação de novos pontos de distribuição de água através de bebedouros providos de filtros e que não necessitam de garrafão de água mineral, por consequência geram economia aos cofres públicos de modo sustentável.

7.6.3. Ressalta-se também, que a redução de 24,41% no quantitativo de garrafões de água mineral estimado inicialmente, poderá ser compensado, caso seja necessário, com o acréscimo (ou supressão) contratual unilateral de até 25 %, conforme prevê o art. 65 da Lei nº 8.666/93.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 113.106,90

8 - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO, ACOMPANHADA DOS PREÇOS UNITÁRIOS REFERENCIAIS, DAS MEMÓRIAS DE CÁLCULO E DOS DOCUMENTOS QUE LHE DÃO SUPORTE, QUE PODERÃO CONSTAR DE ANEXO CLASSIFICADO, SE A ADMINISTRAÇÃO OPTAR POR PRESERVAR O SEU SIGILO ATÉ A CONCLUSÃO DA LICITAÇÃO

8.1. A estimativa do valor da contratação, quantidades, especificações e valor máximo aceitável desta contratação são as constantes do quadro abaixo:

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|
| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|

| ITEM | DESCRIÇÃO | CÓDIGO CATSER | UN | QUANTIDADE TOTAL | VALOR MÁXIMO ACEITÁVEL R\$ | |
|-----------------------|--|---------------|--------------|------------------|----------------------------|-----------|
| | | | | | Unitário | Total |
| 1 | Água mineral natural; tipo: sem gás; material embalagem: plástico; tipo embalagem: retornável– Cota Principal | BR0445485 | Garrafão 20l | 10.415 | 7,51 | 78.216,65 |
| CUSTO TOTAL GERAL R\$ | | | | | 78216,65 | |

8.2. As memórias de cálculos, conforme prescreve o inc. VI, do art. 7º da IN 40/2020, constam no item anterior deste estudo. O **valor máximo aceitável** (final) será o valor final resultante do **Mapa Comparativo dos Preços e posterior Análise Crítica dos Preços, realizada pelo Núcleo de Pesquisa de Preços – NUPP**, deste Ministério.

8.3. Quanto ao sigilo do valor da aquisição até a conclusão da licitação (inciso VI do art. 7º IN 40/2020), conclui-se que não se faz necessário, uma vez que a divulgação dos valores estimados podem auxiliar os licitantes na elaboração de suas propostas de preços.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9- JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO, SE APLICÁVEL

As obras, serviços e compras efetuadas pela Administração serão divididas em tantas parcelas quantas se comprovarem técnica e economicamente viáveis, procedendo-se à licitação com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala. (Redação dada pela Lei nº 8.883, de 1994).

9.1. Em regra, conforme § 1º do art. 23 da Lei nº 8.666/93, as obras, serviços e compras efetuadas pela administração deverão ser divididos em tantas parcelas quantas se comprovarem técnica e economicamente viáveis, procedendo-se à licitação com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala.

9.2. Com base nos incisos I e II do art. 3º, do Decreto nº 7.892/2013, será utilizado o Sistema de Registro de Preços conforme abaixo transcrito:

*“I - quando, pelas características do bem ou serviço, **houver necessidade de contratações frequentes**;*

*II - quando for conveniente a aquisição de bens com **previsão de entregas parceladas** ou contratação de serviços remunerados por unidade de medida ou em regime de tarefa;”* grifo nosso.

9.3. No caso concreto a Administração necessita adquirir 10.415 garrações de 20l de água mineral sem gás, quantidade muito superior a capacidade de armazenamento existente, implicando no fracionamento dos pedidos de ressurgimento. Diante disso, optou se por realizar o registro de preço

9.4. Natureza do objeto: O objeto deste instrumento quanto ao seu tipo, é comum, por ser possível estabelecer, para efeito de julgamento das propostas, especificações utilizadas no mercado, padrões de qualidade e desempenho peculiares ao objeto, conforme Parágrafo Único do art. 1º da Lei nº 10.520, de 2002.

9.5. Opção de aquisição por: Menor preço por item.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

10.1. O presente processo tem a finalidade de viabilizar a contratação de empresa especializada no fornecimento de água mineral sem gás, envasada em garrafão de 20 litros, a fim de complementar o abastecimento de água potável diário ao efetivo de servidores civis e militares lotados na Administração Central do Ministério da Defesa – AC/MD MD (Esplanada dos Ministérios - Bloco “Q” e Anexo do Bloco “O”) por um período de **12 (doze) meses**.

10.2. Como interdependente, há o processo 60585.001102/2021-83, em curso, o qual trata de aquisição de elementos filtrantes a serem utilizados nos pontos de distribuição de água potável que possuem bebedouros refrigerados equipados com os referidos filtros, impactando diretamente no cálculo da demanda.

10.3. Como contratação correlata há o processo 60585.002364/2020-84, que deu origem ao PE SRP 41/2020, o qual logrou êxito, sendo que em 16 de novembro de 2020 foi emitida a Nota de Empenho 2020NE800991 tipo GLOBAL à empresa ÁGUA MINERAL BONJOUR LTDA, no valor total R\$ 103.600,00 equivalente a 14.000 unidades de garrafões de 20l de água mineral.

10.4. Desse modo, o presente processo para aquisição de água mineral em garrafão de 20l, tem como base o processo supracitado, visando o mesmo êxito daquela contratação.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11 - DEMONSTRAÇÃO DO ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO DO ÓRGÃO OU ENTIDADE, IDENTIFICANDO A PREVISÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES OU, SE FOR O CASO, JUSTIFICANDO A AUSÊNCIA DE PREVISÃO

11.1. De acordo com o art. 11 da Instrução Normativa nº 1, do Ministério da Economia, de 10 de janeiro de 2019, durante a sua execução, o PAC poderá ser alterado mediante aprovação da autoridade máxima, ou a quem, esta delegar e posterior envio ao Ministério da Economia, por meio do Sistema PGC.

11.2. O material a ser adquirido consta no **item nº 1.958** do PGC 2021 e foi incluído no PAC, no valor estimado de **R\$ 138.765,79** (cento e trinta e oito mil setecentos e sessenta e cinco reais e setenta e nove centavos).

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12 - RESULTADOS PRETENDIDOS, EM TERMOS DE EFETIVIDADE E DE DESENVOLVIMENTO NACIONAL SUSTENTÁVEL

12.1. O resultado pretendido será alcançado com a aquisição do material que engloba o presente processo de modo que este atenda às necessidades do Ministério da Defesa - MD.

12.2. Em se tratando de Desenvolvimento Nacional Sustentável, efetivamente foi previsto conforme item 4.5.2. a aquisição de bens que atendam ao art. 5º e seus incisos da Instrução Normativa nº 1/SLTI/MPOG/2010 e somente deverá ser admitida a oferta do produto se o **fabricante** estiver regularmente registrado no Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencialmente Poluidoras ou Utilizadoras de Recursos Ambientais, instituído pelo artigo 17, inciso II, da Lei nº 6.938/1981 e legislação correlata (Em consonância com o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis da Câmara Nacional de Sustentabilidade – CNS /DECOR/CGU/AGU, 4ª edição, revista, atualizada, ampliada - agosto/2021).

12.3. Caso o fabricante seja dispensado de tal registro, por força de dispositivo legal, o licitante deverá apresentar o documento comprobatório ou declaração correspondente, sob as penas da lei.

12.4. Ressalta-se também que o Ministério da Defesa está gradualmente substituindo os bebedouros que utilizam garrafão de água mineral 20l por bebedouros refrigerados equipados com elemento filtrante visando economia sustentável aos cofres públicos.

12.5. Do exposto, de forma indireta, com a previsão do CTF, esta administração visa adquirir produtos que objetivam diminuir ou até mesmo eliminar os impactos ao meio ambiente. Essas atitudes buscam preservar os recursos naturais, mantendo o equilíbrio ecológico em nosso planeta. Estas práticas estão diretamente relacionadas a diminuição da poluição, incentivo à reciclagem e eliminação do desperdício.

13. Providências a serem Adotadas

13 - PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO, INCLUSIVE QUANTO À CAPACITAÇÃO DE SERVIDORES OU DE EMPREGADOS PARA FISCALIZAÇÃO E GESTÃO CONTRATUAL OU ADEQUAÇÃO DO AMBIENTE DA ORGANIZAÇÃO

13.1. Não serão necessárias providências para à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual ou adequação do ambiente da organização, tendo em vista que se trata de uma aquisição de bens comuns.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14 - POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS DE TRATAMENTO

14.1. Com a finalidade de mitigar os possíveis impactos ambientais negativos e buscando sanar os riscos ambientais existentes, esta administração realizou a inserção de requisitos de sustentabilidade ambiental, conforme minudenciado no subitem 4.5.2. deste instrumento.

14.2. Destaca-se ainda, que em uma primeira análise, para o produto água mineral, não é possível vislumbrar impacto ao meio ambiente, contudo a embalagem na qual é acondicionada, garrafão de 20l, pode apresentar impacto ao meio ambiente. Desse modo, a fim de mitigar estes impactos, foi previsto no item **4 - DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS NECESSÁRIOS E SUFICIENTES À ESCOLHA DA SOLUÇÃO, PREVENDO CRITÉRIOS E PRÁTICAS DE SUSTENTABILIDADE** deste estudo, a obediência ao preconizado no art. 4º da Portaria nº 387, do Departamento Nacional de Produção Mineral (DNPM), de 19 de setembro de 2008. “**Art. 4º** Apenas poderão ser utilizados para o envase e comercialização, as embalagens plástico-garrafão retornável que obedeçam em seu processo de fabricação às normas constantes da ABNT NBR 14222 que dispõe sobre embalagem plástica para água mineral e potável de mesa - garrafão retornável -, aos requisitos e métodos de ensaio - ABNT NBR 14328, que dispõe sobre embalagem plástica para água mineral e potável de mesa - tampa para garrafão retornável - requisitos e métodos de ensaio e suas alterações posteriores.

14.3. No subitem 4.5.2. deste instrumento, foi previsto que referente aos itens, cuja atividade de fabricação ou industrialização está enquadrada nos Anexos da Instrução Normativa do Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis (IBAMA) nº 11/2018, só será admitida a oferta do produto se o FABRICANTE estiver regularmente registrado no Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencialmente Poluidoras ou Utilizadoras de Recursos Ambientais (CTF/AP), instituído pelo artigo 17, inciso II, da Lei nº 6.938/1981 e legislação correlata (Em consonância com o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis da Câmara Nacional de Sustentabilidade – CNS/DECOR/CGU/AGU, 4ª edição, revista, atualizada, ampliada - agosto/2021.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

15.1. Esta Equipe de Planejamento da Contratação declara a viabilidade e a razoabilidade da aquisição de água mineral sem gás, envasada em garrafões de 20 litros, a fim de disponibilizar suprimento de água diário ao efetivo de servidores civis e militares lotados na Administração Central do Ministério da Defesa – AC/MD (Esplanada dos Ministérios - Bloco “Q” e Anexo do Bloco “O”), por um período de **12 (doze) meses**, com base nos elementos expostos neste Estudo Técnico Preliminar, consoante o inciso XIII, art 7º da IN 40 de 22 de maio de 2020, da SEGES/ME.

15.2. De acordo com a PORTARIA DEADI/SEORI/SG-MD Nº 3801, DE 13 DE SETEMBRO DE 2021 (4047584), publicada no Boletim de Pessoal e Serviço do MD nº 37, de 17 de setembro de 2021, foi designada a equipe de planejamento da contratação conforme segue:

15.2.1. na condição de integrante requisitante: servidor FERNANDO JOSÉ PASCOAL, CPF: ***.700.901-**, lotado na Seção de Gestão Alimentar (SEGAL) do Departamento de Engenharia e Serviços Gerais (DESEG);

15.2.2. na condição de integrante administrativo: ST ADELAR NUNES SAUCEDO, CPF ***.531.500-**, lotado na Assessoria de Planejamento de Aquisições (ASPLAQ/DESEG); e

15.2.3.na condição de integrante técnico: Servidor CARLOS ANTÔNIO PEIXOTO, CPF: ***.309.541-**, lotada na SEGAL /DESEG.

16. Responsáveis

FERNANDO JOSÉ PASCOAL
Supervisor SEGAL

CARLOS ANTONIO PEIXOTO
Supervisor SEGAL

ADELAR NUNES SAUCEDO
Supervisor ASPLAQ

Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - GERENCIAMENTO DE RISCOS.pdf (313.29 KB)

Anexo I - GERENCIAMENTO DE RISCOS.pdf

GERENCIAMENTO DE RISCOS

INTRODUÇÃO

Esta etapa tem por objetivo descrever, analisar e tratar os riscos e ameaças que possam vir a comprometer o sucesso em todas as fases desta contratação.

1 - RISCOS DA AQUISIÇÃO:

1.1. Identificação dos principais riscos que possam comprometer a efetividade do Estudo Técnico Preliminar, da Seleção do Fornecedor e da Gestão Contratual ou que impeçam o alcance dos resultados que atendam às necessidades da contratação, são estes:.

1.1.1. Impugnação do procedimento licitatório, causando o atraso na contratação ou o seu cancelamento (§ 1º, art. 41, Lei nº 8.666, de 1993).

1.1.2. Atrasos decorrentes de adequações necessárias às demandadas pelos setores internos: Coordenação de Licitação (COLIC) e Consultoria Jurídica (CONJUR).

1.1.3. Licitações com itens desertos por motivos de critérios ambientais.

1.2 - Avaliação dos riscos identificados, consistindo da mensuração da probabilidade de ocorrência e do impacto de cada risco.

1.3 - Tratamento dos riscos considerados inaceitáveis por meio da definição das ações para reduzir a probabilidade de ocorrência dos eventos ou suas consequências.

1.4 - Para os riscos que persistirem inaceitáveis após o tratamento, definição das ações de contingência para o caso de os eventos correspondentes aos riscos se concretizarem.

1.5 - Definição dos responsáveis pelas ações de tratamento dos riscos e das ações de contingência.

1.6 - A responsabilidade pela atualização do Gerenciamento de Riscos nas fases que abrangem os Estudos Preliminares e o Termo de Referência é de competência da equipe de Planejamento da Aquisição; na fase de seleção do fornecedor da Coordenação de Licitações e Contratos; e após eventos relevantes, durante a gestão do contrato pelos servidores responsáveis pela fiscalização.

2 - POSSIBILIDADES E DANOS:

Identificação das possibilidades de ocorrência e dos danos potenciais a cada risco identificado:

| | | | |
|--|--|--|--|
| FASE DE ANÁLISE | | | |
| (X) Planejamento da Aquisição e Seleção do Fornecedor | | | |
| () Gestão do Contrato | | | |
| RISCO 1 | | | |
| Probabilidade: | (<input type="checkbox"/>) Baixa | (<input checked="" type="checkbox"/>) Média | (<input type="checkbox"/>) Alta |
| Impacto: | (<input type="checkbox"/>) Baixo | (<input type="checkbox"/>) Médio | (<input checked="" type="checkbox"/>) Alto |
| Id | Dano | | |
| 1 | Impugnação do procedimento licitatório, causando o atraso na contratação ou o seu cancelamento (§ 1º, art. 41, Lei nº 8.666, de 1993). | | |
| Id | Ação Preventiva | Responsável | |
| 1 | Anular o risco por meio de adequações técnicas que se fizerem necessárias. | Demandante. | |
| 2 | Anular o risco por meio de adequações jurídicas que se fizerem necessárias. | Assessoria de Planejamento de Aquisições (ASPLAQ). | |
| Id | Ação de Contingência | Responsável | |
| 1 | Realizar as correções necessárias para o prosseguimento do processo. | Demandante e ASPLAQ. | |
| 2 | Responder a impugnação caso seja de caráter técnico. | Coordenação de Licitação (COLIC), Demandante e ASPLAQ. | |
| | | | |

| | | | |
|-----------------------|---|------------------------------------|--|
| RISCO 2 | | | |
| Probabilidade: | (<input type="checkbox"/>) Baixa | (<input type="checkbox"/>) Média | (<input checked="" type="checkbox"/>) Alta |
| Impacto: | (<input type="checkbox"/>) Baixo | (<input type="checkbox"/>) Média | (<input checked="" type="checkbox"/>) Alto |
| Id | Dano | | |
| 1 | Atrasos decorrentes de adequações necessárias as demandadas pelos setores internos: Coordenação de Licitação (COLIC) e Consultoria Jurídica (CONJUR). | | |
| Id | Ação Preventiva | Responsável | |
| 1 | Analisar processos anteriores e análogos retirando as incoerências apresentadas. | ASPLAQ. | |
| Id | Ação de Contingência | Responsável | |
| 1 | Anular o risco por meio de ajustes no instrumento. | ASPLAQ. | |
| 2 | Realizar as correções necessárias para prosseguimento do processo. | Demandante e ASPLAQ. | |
| 3 | Habilitar fornecedor com capacidade técnica para a realização da contratação desejada. | Demandante e COLIC. | |

| | | | |
|-----------------------|------------------------------------|------------------------------------|--|
| RISCO 3 | | | |
| Probabilidade: | (<input type="checkbox"/>) Baixa | (<input type="checkbox"/>) Média | (<input checked="" type="checkbox"/>) Alta |
| Impacto: | (<input type="checkbox"/>) Baixo | (<input type="checkbox"/>) Médio | (<input checked="" type="checkbox"/>) Alto |
| Id | Dano | | |

| | | |
|-----------|---|--------------------|
| 1 | Licitações com itens desertos por motivos de critérios ambientais. | |
| Id | Ação Preventiva | Responsável |
| 1 | Analisar processos anteriores e análogos, retirando as exigências do item que não foram atendidos. | ASPLAQ. |
| 2 | Incluir as exigências de acordo com o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis da Câmara Nacional de Sustentabilidade – CNS/DECOR/CGU/AGU, 3ª edição, revista, atualizada, ampliada - abril/2020. | ASPLAQ. |
| Id | Ação de Contingência | Responsável |
| 1 | Excluir a exigência no item que apresente problema no fornecimento. | ASPLAQ. |
| 2 | Exigir atestado de capacidade técnica. | COLIC. |

Analizado:

ADELAR NUNES SAUCEDO - S Ten
Supervisor ASPLAQ