

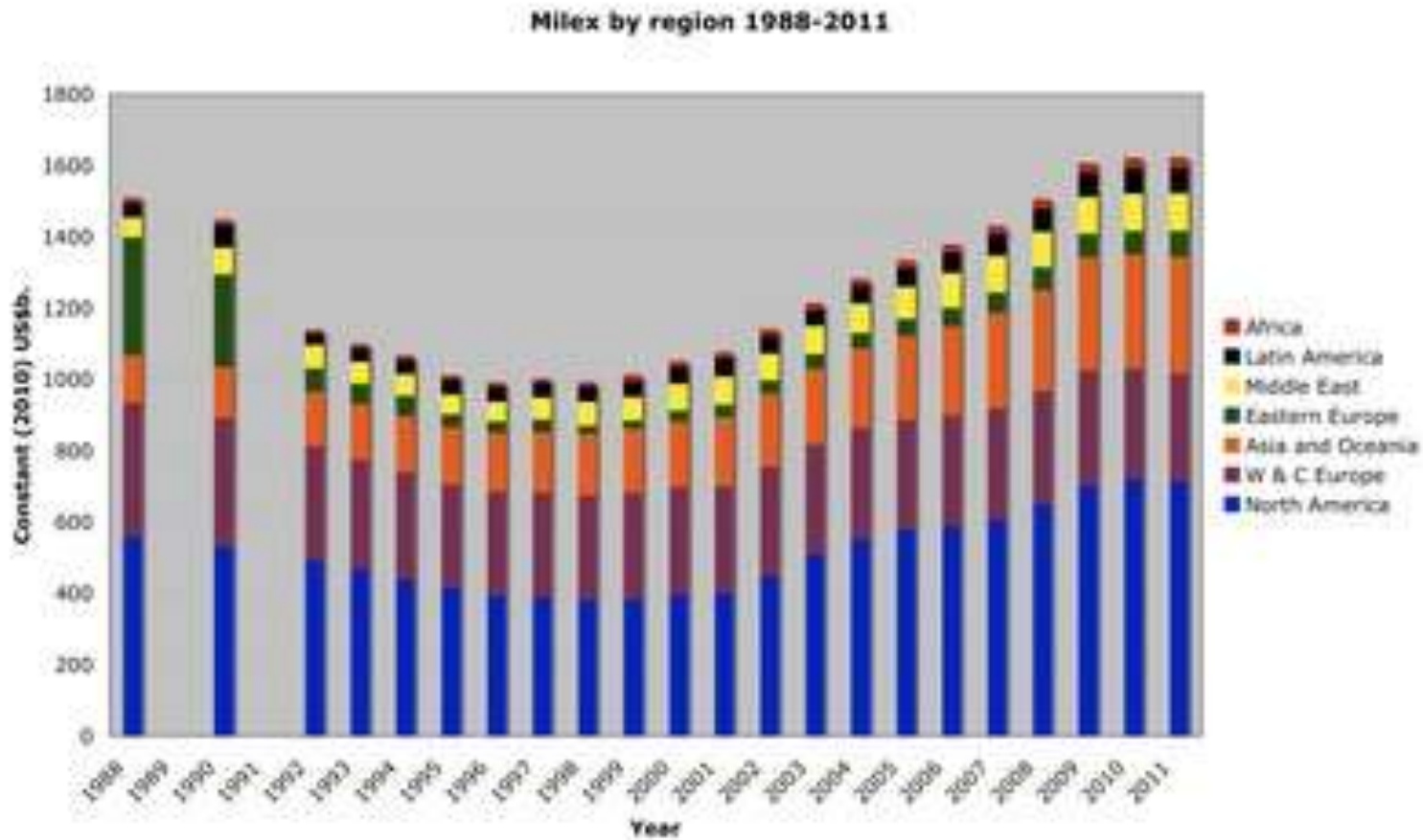
A topographic map of the African continent, showing terrain features like mountains and rivers. The word 'AFRICA' is visible in the upper right. An inset map in the top right corner shows the continent's location on a world map. The title text is overlaid on the map.

A POLÍTICA E A ESTRATÉGIA NACIONAL DE DEFESA

Juliano da Silva Cortinhas
Instituto Pandiá Calógeras – MD

CADN – 04/09/2013

CONTEXTO SISTÊMICO



- Atuação das grandes potências em regiões periféricas, respaldadas por alegações relacionadas com princípios de direito internacional.

CONTEXTO REGIONAL

- Estabilidade como importante característica do último século, apesar da permanência de algumas divergências;
- Recente processo de institucionalização: Mercosul, Unasul, CDS, etc.;
- As democracias da região estão em fase de consolidação;
- Brasil aparece como liderança natural, apesar de optar por não exercer tal papel abertamente. Essa opção não significa que o exercício da liderança não seja esperado por outros países.
- A coordenação político-econômica passa por um processo de avanços e retrocessos.
- Fatos como o recente episódio com o Senador Pinto Molina, da Bolívia, demonstram que ainda temos que evoluir na construção de nossas relações regionais.

CONTEXTO DOMÉSTICO

- Democracia recente, o que influencia a relação entre civis e militares;
- Apesar de termos diminuído a desigualdade social, ainda há um longo caminho a seguir em termos de políticas sociais;
- Política Externa pacífica e baseada em princípios do Direito Internacional;
- Bons resultados econômicos, mas manutenção de problemas de infraestrutura e dificuldade de planejamento no longo prazo;
- O Brasil ainda é um país que está compreendendo o significado de seu recente processo de emergência. Os limites de nossas capacidades estão sendo conhecidos;
- A criação do Ministério da Defesa é recente e a sociedade tem pouco interesse na temática.

CONCEITOS BÁSICOS

REALISMO ESTRUTURAL

- ANARQUIA → INCERTEZA

→ INSEGURANÇA

DILEMA DA SEGURANÇA

↓
NECESSIDADE DE INVESTIMENTOS EM DEFESA

↙
CONSEQUÊNCIAS GLOBAIS

↘
CONSEQUÊNCIAS REGIONAIS

CONCEITOS BÁSICOS

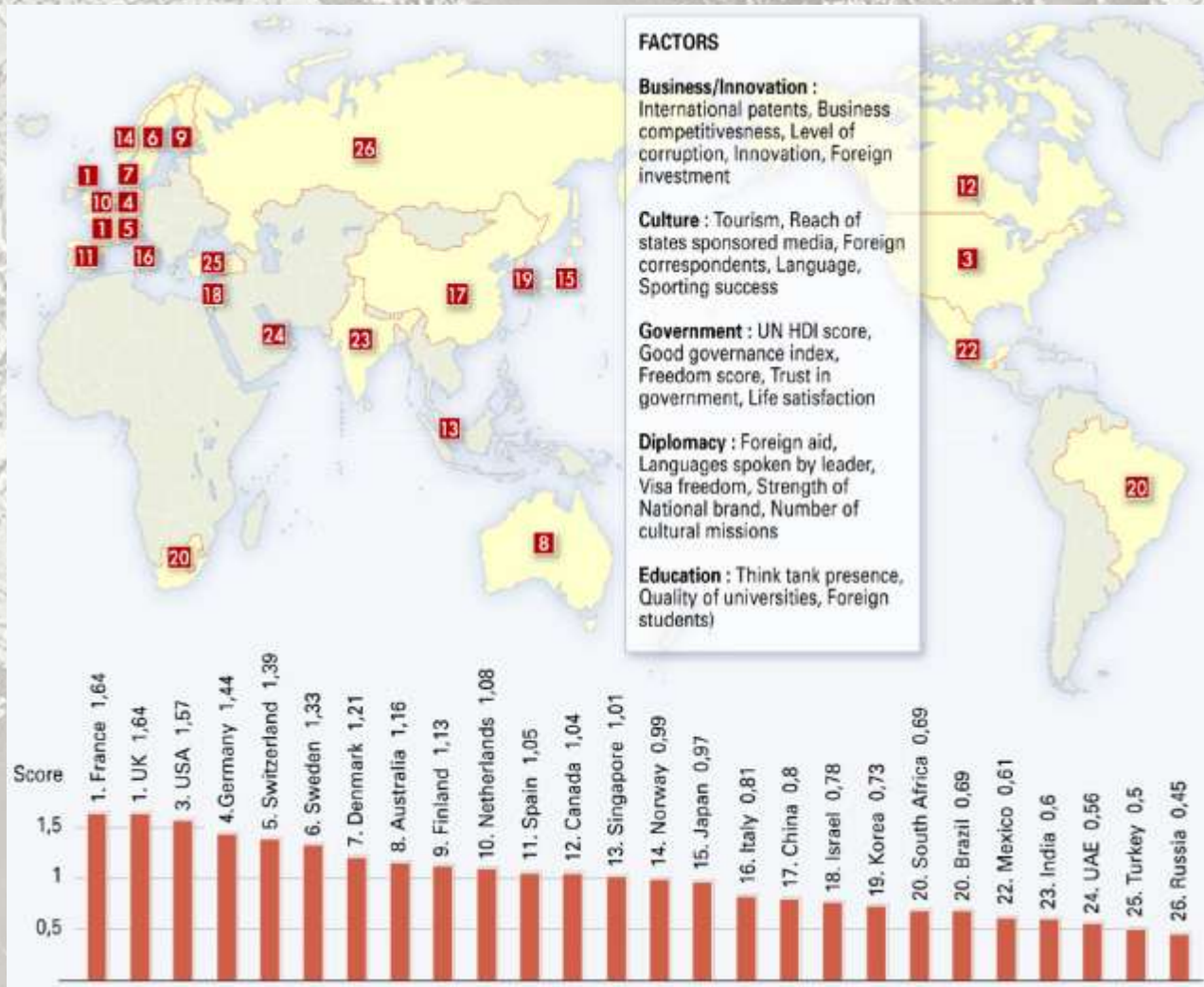
PERSPECTIVA LIBERAL

- ANARQUIA

“Hard and soft power are related because they are both aspects of the ability to achieve one's purpose by affecting the behavior of others. The distinction between them is one of degree, both in the nature of the resources and in the tangibility of the resources” (NYE, 2004, p. 7).

MANUTENÇÃO DA NECESSIDADE DE
INVESTIMENTOS EM DEFESA

CAPACIDADES DE INFLUÊNCIA SOBRE PROCESSOS INTERNACIONAIS (SOFT POWER), 2010



CONCEITOS BÁSICOS

PERSPECTIVA CONSTRUTIVISTA

REALIDADE SOCIALMENTE
CONSTRUÍDA

ANARQUIA É PERCEBIDA A PARTIR
DE CULTURAS DIFERENTES

ESTADOS PODEM SE PERCEBER COMO
INIMIGOS, RIVAIS OU AMIGOS

TENDÊNCIA DE
TRANSIÇÃO PARA
CULTURAS MAIS
PACÍFICAS, MAS PODE
HAVER RETROCESSOS

MANUTENÇÃO DA NECESSIDADE DE
INVESTIMENTOS EM DEFESA

Política Nacional de Defesa



IMPORTÂNCIA DO DESENVOLVIMENTO, DA INTEGRAÇÃO E DA COOPERAÇÃO INTERNACIONAL

- “Esta Política pressupõe que a **defesa do País é inseparável do seu desenvolvimento**, fornecendo-lhe o indispensável escudo”.
- “A Política Nacional de Defesa interessa a todos os segmentos da sociedade brasileira. Baseada nos fundamentos, objetivos e princípios constitucionais, alinha-se às aspirações nacionais e às orientações governamentais, em particular à política externa brasileira, que propugna, em uma visão ampla e atual, a solução pacífica das controvérsias, o fortalecimento da paz e da segurança internacionais, o reforço do multilateralismo e a integração sul-americana”.
- Foco no crescimento e na obtenção da justiça social de modo soberano, na integração entre países em desenvolvimento, na relevância das mudanças climáticas;
- “Ao lado disso, o País acompanha as mudanças e variações do cenário político e econômico internacional e não deixa de explorar o potencial de novas associações, tais como as que mantém com os demais membros do BRICS (Brasil, Rússia, Índia, China e África do Sul)”;

Política Nacional de Defesa

MANUTENÇÃO DAS PREOCUPAÇÕES COM A DEFESA E A SEGURANÇA NACIONAL

- “A configuração da ordem internacional, caracterizada por assimetrias de poder, produz tensões e instabilidades indesejáveis para a paz”;
- “Para que o desenvolvimento e a autonomia nacionais sejam alcançados, é essencial o **domínio crescentemente autônomo de tecnologias sensíveis**, principalmente nos estratégicos **setores espacial, cibernético e nuclear**”;
- “O País é signatário do Tratado sobre a Não-Proliferação de Armas Nucleares e destaca a necessidade do cumprimento do seu Artigo VI, que prevê a negociação para a eliminação total das armas nucleares por parte das potências nucleares, ressaltando **o direito de todos os países** ao uso da tecnologia nuclear para fins pacíficos”;
- “Com a ocupação dos últimos espaços terrestres, **as fronteiras continuarão a ser motivo de litígios internacionais**”.

Estratégia Nacional de Defesa

- Construção de capacidades, sem clara definição de ameaças;
- Relação entre defesa e desenvolvimento;
- Consolidação de uma indústria regional de defesa;
- Foco no conceito de entorno estratégico (América do Sul + Atlântico Sul);
- Estímulo à integração da América do Sul (diretriz 18);
- 3 Eixos estruturantes: organização e orientação das FA, reorganização da BID e a composição dos efetivos das FA;
- Três setores estratégicos – Cibernético, Nuclear e Espacial.



BRASIL – UM PAÍS DE DIMENSÕES CONTINENTAIS

16.886 Km

-4 h

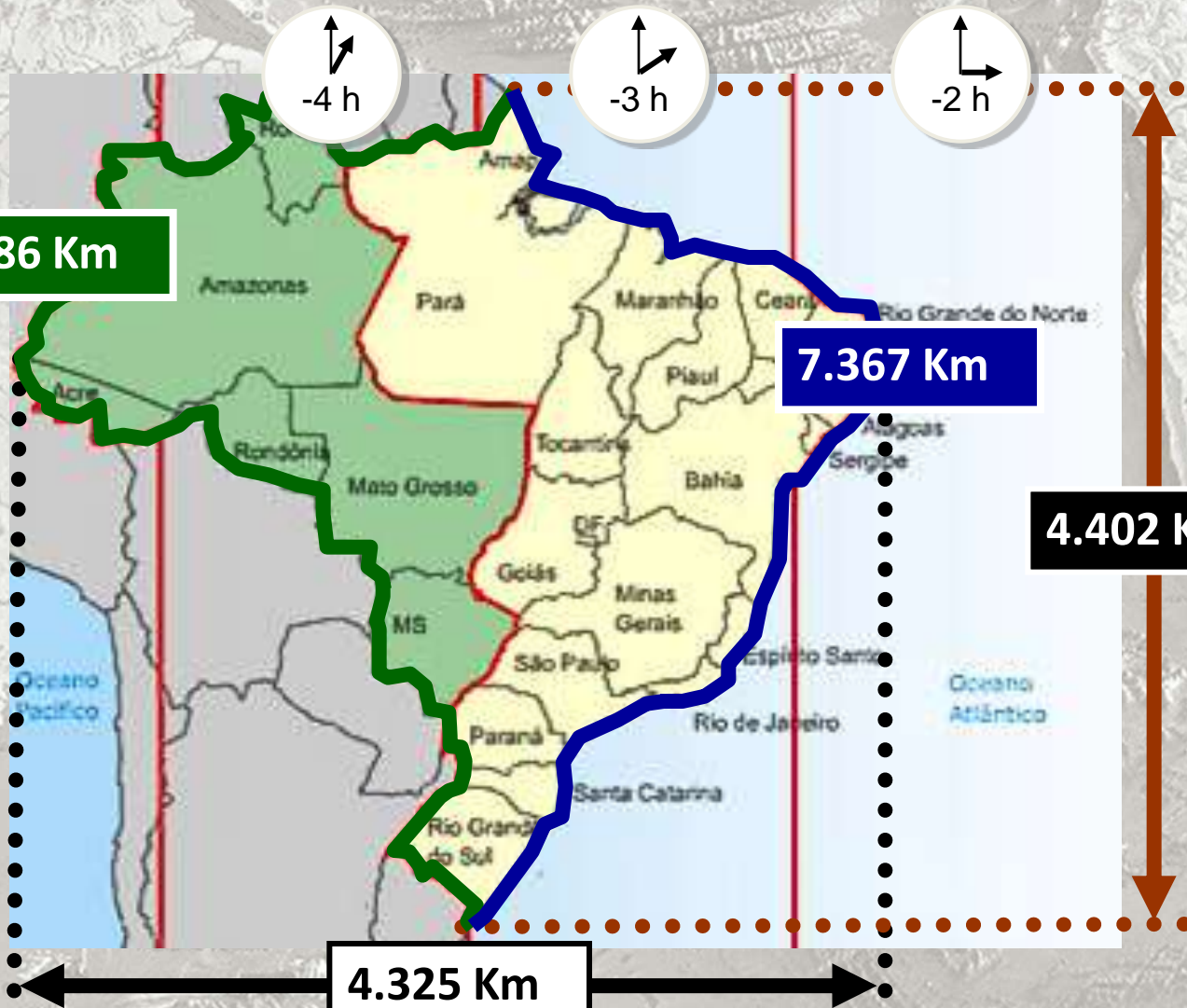
-3 h

-2 h

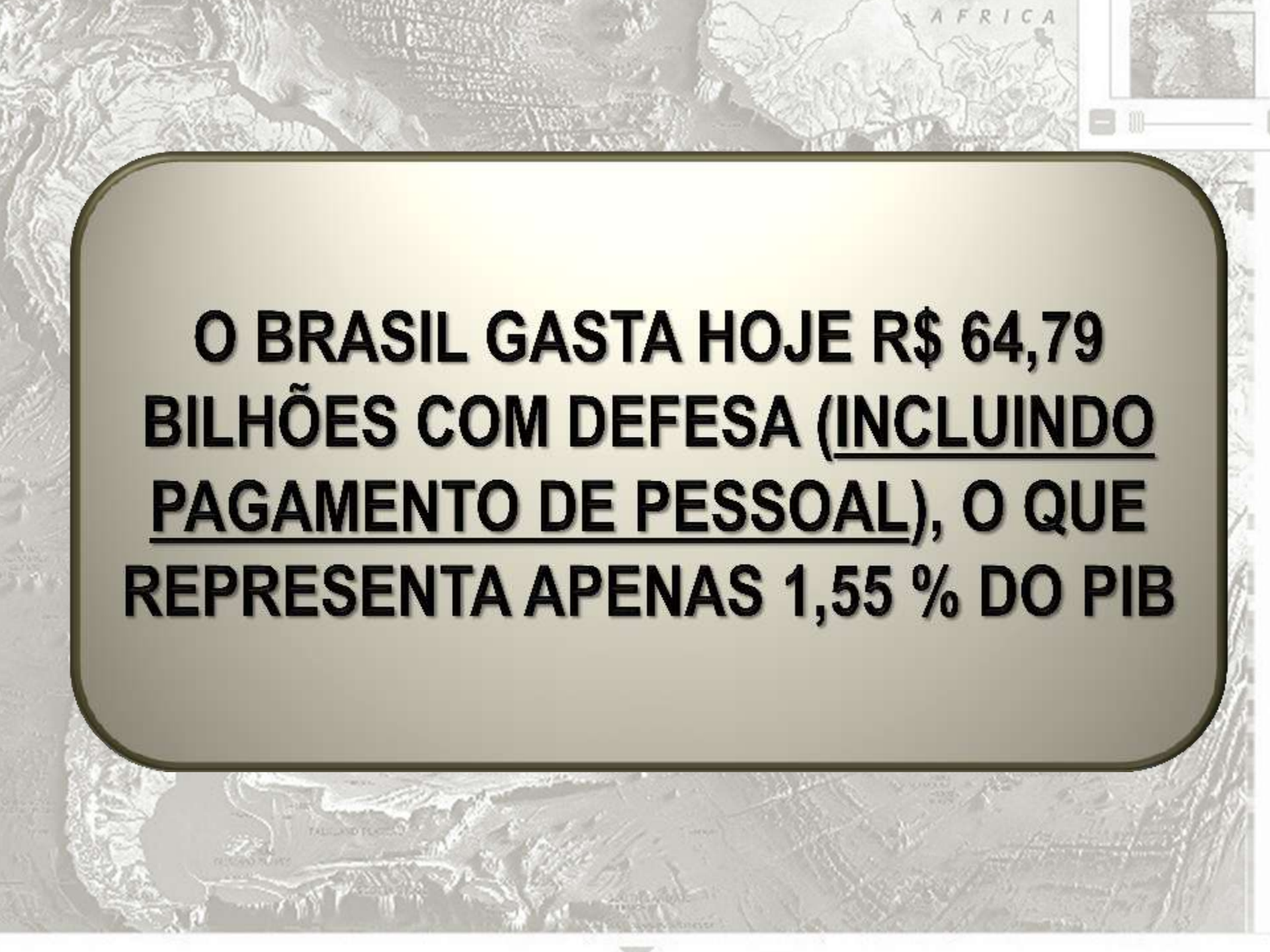
7.367 Km

4.402 Km

4.325 Km



**MAS ISSO
TEM UM
PREÇO!!!!!!**

A topographic map of the African continent is visible in the background, showing terrain features and country borders. The word 'AFRICA' is printed at the top of the map. A small inset map in the top right corner shows the continent's location on a world map. A semi-transparent rounded rectangle is overlaid on the map, containing the text.

**O BRASIL GASTA HOJE R\$ 64,79
BILHÕES COM DEFESA (INCLUINDO
PAGAMENTO DE PESSOAL), O QUE
REPRESENTA APENAS 1,55 % DO PIB**

GASTOS MILITARES - PARA REFLEXÃO

BRICS

FONTE: SIPRI (STOCKHOLM INTERNATIONAL PEACE RESEARCH INSTITUTE)

PAÍSES	Percentual do PIB		Gasto Absoluto em: Em R\$ Bi, com U\$ a 1,84
	2010	2011	2010
CHINA	2,10%	2,00%	222,75
INDIA	2,70%	2,60%	84,80
RUSSIA	3,90%	3,90%	107,90
AFRICA DO SUL	1,30%	1,30%	8,52
Média %	2,50%	2,45%	105,99
BRASIL	1,60%	1,55%	63,27

CONSIDERAÇÕES FINAIS

- Os recursos potenciais e o atual nível de crescimento do Brasil demandam a construção de uma importante capacidade de defesa;
- Não há casos de países com características semelhantes que ascenderam a uma posição de liderança internacional sem dispor de um aparato de defesa consistente;
- Apesar de não termos ameaças claras, a construção de capacidades é fundamental para o país;
- Os investimentos vêm sendo realizados, mas ainda há a necessidade de aumento do orçamento de defesa – a consolidação dos projetos do PAED, como veremos a seguir, depende de valores correspondentes a 2,4% do PIB ao ano;
- O processo de transformação e rearticulação da defesa deve se dar de modo aberto e transparente, com olhos atentos às demandas da sociedade e procurando minimizar as incertezas dos vizinhos.

A topographic map of South America and Africa, showing terrain features like mountains and rivers. The map is in grayscale. The text 'SOUTH AMERICA' and 'AFRICA' are visible on the map. In the top right corner, there is a small inset map and a zoom control bar.

MUITO OBRIGADO

CONTATO:

juliano.cortinhas@defesa.gov.br