

# Estudo Técnico Preliminar 41/2023

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 60585.001061/2023-97

## 2. Descrição da necessidade

2.1. Contratação de empresa especializada em serviços de manutenção preventiva e corretiva de veículos automotores das marcas **CHEVROLET, MERCEDES BENZ, FIAT, CITROEN e TOYOTA**, a serem executados por demanda, de forma contínua sem dedicação exclusiva de mão de obra, que será realizada por meio de Pregão Eletrônico, tendo como referência o modelo disponibilizado pela AGU - Lei nº 14.133/2021, regulamentado pelos arts. 78, 82 a 86 e do Decreto nº 11.462/2023 arts 3º e 5º, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste instrumento.

2.1.1. Os serviços enquadram em execução continuada, tendo em vista a contratação ter o objetivo de atender necessidades de manutenção da atividade administrativa, decorrentes de necessidades permanentes do Ministério. O inciso XV, do art. 6º da Lei 14133/21, conceituou serviços e fornecimentos continuados da seguinte forma:

*"XV - serviços e fornecimentos contínuos: serviços contratados e compras realizadas pela Administração Pública para a manutenção da atividade administrativa, decorrentes de necessidades permanentes ou prolongadas;"* Grifo nosso.

2.2. O objetivo da contratação é manter os veículos em plenas condições de uso, além de preservar o patrimônio da União atendendo as necessidades de manutenção, preservação e a segurança para os usuários destes transportes, recolocando-os em perfeito estado de funcionamento, mantendo-os assim, prontos para atenderem as solicitações de cunho administrativo e logístico deste Ministério.

2.3. A contratação pretendida, se justifica em razão dos contratos nºs 020/2021-MD SEI (4269178) e 006/2022-MD SEI (4619274) ambos celebrados entre este MINISTÉRIO DA DEFESA e a Empresa MECANICATECH COMÉRCIO DE PEÇAS E SERVIÇOS AUTOMOTIVOS LTDA. EPP, inscrita no CNPJ nº 08.990.041/0001-84, com término de vigência em 09 de novembro de 2023 e 04 de fevereiro de 2024, respectivamente, não suportarem mais pedido de acréscimo no valor contratado inicialmente.

2.4. Tendo em vista que o Gestor dos contratos mencionados, com base na Lei nº 8.666/93, solicitou o acréscimo de 25% sobre os valores dos referidos contratos, os valores apurados não serão suficientes para atenderem as demandas de manutenção dos veículos, baseado no Anexo - Planejamento de Gastos com Manutenção da frota de veículos do Ministério da Defesa elaborado pela equipe de manutenção da Seção de Gerenciamento de Frota - SEGEF (6316170).

2.5. Os veículos que compõem este processo foram divididos em 05 (cinco) grupos, totalizando 10 (dez) itens, conforme apresentado na tabela acima facultando-se ao licitante a participação em quantos grupos forem de seu interesse, devendo oferecer proposta para todos os itens que os compõem.

2.6. O critério de julgamento adotado será o **menor preço** para os itens de **hora trabalhada** e o **maior desconto** nos itens de **fornecimento de peças**, sendo vencedor aquele que tiver ofertado e alcançado o **menor preço global do grupo**, observadas as exigências contidas no Termo de Referência.

2.7. Com a contratação em apreço, o Órgão poderá contar com o serviço de manutenção preventiva e corretiva com aplicação de peças genuínas nos veículos por um custo menor daqueles praticados no mercado comum.

## 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
-------------------	-------------

COSER/SEÇÃO DE GERENCIAMENTO DE FROTA –  
SEGEF

ONIVALDO DE FATIMA ROCHA

## 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. A descrição dos requisitos necessários para a escolha da solução, abrange a contratação de empresa especializada em serviços de manutenção preventiva e corretiva de veículos automotores pertencentes à frota do Ministério da Defesa, a serem executados como serviço continuado, sem fornecimento de mão de obra em regime de dedicação exclusiva.

4.1.1. Requisitos necessários para o atendimento da necessidade:

4.1.1.1. Todos os serviços serão realizados nas oficinas de propriedade da Contratada, podendo ser realizada por meio de suas filiais, não sendo admitida subcontratação.

4.1.1.2. Eventualmente, pela complexidade técnica de alguns serviços, será admitida a utilização de oficinas colaboradoras /parceiras, especializadas, desde que possua contrato firmado com a Contratada e tenha a anuência do Contratante.

4.1.1.3. Realizar os serviços de manutenção dos veículos, substituindo peças e acessórios de caráter original quando houver substituição no ato da manutenção, prestando um serviço de excelente qualidade, garantindo mais durabilidade na vida útil dos mesmos.

4.1.1.4. Instalações, com espaço físico coberto fechado e seguro adequado, localizada a uma distância rodoviária de, no máximo, 30 km (trinta quilômetros) do endereço da contratante sob pena de inabilitação.

4.1.1.5. A contratada deverá possuir estrutura predial e espaço físico adequado para linha leve e pesada, onde os veículos em manutenção ou estacionados em espera sejam mantidos em área segura e coberta.

4.1.1.6. Realizar as revisões de caráter preventivo conforme a necessidade da frota.

4.1.1.7. A contratada deverá possuir seguro para os veículos em manutenção ou estacionados em espera, com cobertura contra incêndio, danos materiais, roubo e furto.

4.1.1.8. A Contratada deverá disponibilizar profissionais com formação, habilidades e conhecimentos mínimos previstos na Classificação Brasileira de Ocupações – CBO e Convenções Coletivas de Trabalho, para que os requisitos indispensáveis do objeto para atender à demanda, incluindo padrões mínimos de qualidade, sejam alcançados.

4.1.1.9. A Contratante poderá realizar diligência nas dependências da licitante classificada em primeiro lugar, para averiguação da capacidade em atender as exigências do presente instrumento no que se refere às instalações físicas, equipamentos e mão de obra especializada para a prestação dos serviços objeto do certame licitatório sob pena de inabilitação.

4.2. Considerando que a prestação de serviços de manutenção de veículos é uma atividade complexa e especializada, com utilização de ferramentas diversas, aparelhos computadorizados, devido alguns veículos possuírem componentes eletroeletrônicos que necessitam de monitoramento e diagnósticos precisos, a Contratada deve dispor de uma estrutura mínima composta de: instalações físicas adequadas, aparato tecnológico traduzido em equipamentos eletroeletrônicos apropriados e mão-de-obra especializada em mecânica em geral.

4.3. Trata-se de **serviço continuado sem fornecimento de mão de obra em regime de dedicação exclusiva**.

4.4. O prazo de vigência da contratação é de 12 meses, contados da assinatura do termo de contrato, prorrogável por até 10 anos (vigência máxima decenal), na forma dos artigos 106 e 107 da Lei nº 14.133, de 2021.

4.5. Além dos pontos acima, o adjudicatário deverá apresentar declaração de que tem pleno conhecimento das condições necessárias para a prestação do serviço (**Apêndice II** ao Termo de Referência), como requisito para celebração do contrato.

**Indicação de marcas ou modelos** (41, inciso I, da Lei nº 14.133, de 2021).

4.6. Na presente contratação será admitida a indicação das seguintes marcas características ou modelos **CHEVROLET, MERCEDES BENZ, FIAT, CITROEN e TOYOTA** de acordo com a justificativas contidas neste Estudo Técnico.

4.6.1. inciso I do art. 41, da Lei nº 14.133, de 2021 diz que no caso de licitação que envolva o fornecimento de bens, a Administração poderá excepcionalmente:

*I - indicar uma ou mais marcas ou modelos, desde que formalmente justificado.*

4.6.2. Conforme tópico acima, a indicação das marcas **CHEVROLET, MERCEDES BENZ, FIAT, CITROEN e TOYOTA**, com a exclusão de marcas similares, se faz devido ao órgão possuir em sua frota, veículos das citadas marcas, dando assim, continuidade de utilização as já existentes, e que a aquisição de peças de outras marcas, as quais não indicadas pelo fabricante, poderá resultar em problemas futuros, inclusive na segurança de seus passageiros, mencionando ainda, que por existir no mercado uma ampla quantidade de fornecedores, não caracteriza direcionamento tampouco limitação a competição entre as licitantes.

4.6.3. As obrigações da Contratada e Contratante estão previstas no Termo de Referência.

#### **4.7. Critérios e práticas de sustentabilidade:**

4.7.1. Além dos critérios de sustentabilidade eventualmente inseridos na descrição do objeto, devem ser atendidos os seguintes requisitos, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

4.7.2. A CONTRATADA deverá contribuir para a promoção do desenvolvimento nacional sustentável no cumprimento de diretrizes, critérios e práticas de sustentabilidade ambiental, de acordo com a Constituição da República Federativa do Brasil de 1988 e em especial os artigos 170, inciso VI e 225, o art. 5º da Lei nº 14.133/2021, com a Lei nº 12.977/2014, com a Lei nº 12.187/2009, com a Lei nº 12.305/2010, Decreto nº 11.413/2023, com a Instrução Normativa nº 9/2021 IBAMA, Resoluções do CONAMA, Portarias INMETRO, do Guia Nacional de Contratações Sustentáveis da Câmara Nacional de Sustentabilidade – CNS, DECOR/CGU/AGU, 6ª edição, revista, atualizada, ampliada – Setembro/2023, Cadastros Técnicos Federais (CTF) — Ibama e demais Atos Normativos pertinentes ao assunto.

4.7.3. Visando a efetiva adoção e aplicação de critérios, práticas, ações ambientais e ações socioambientais quanto à inserção de requisitos de sustentabilidade ambiental, devem ser atendidos os seguintes requisitos, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

<b>VEÍCULOS E MATERIAIS AUTOMOTIVOS</b>		
<b>OBJETO</b>	<b>RECOMENDAÇÕES E/OU PROVIDÊNCIAS</b>	<b>FUNDAMENTAÇÃO LEGAL E/OU TEÓRICA</b>
<b>PNEUS e BORRACHAS EM GERAL</b>	Recomenda-se que a CONTRATADA providencie o recolhimento dos pneus usados e/ou inservíveis originários da contratação e providencie o recolhimento adequado e o descarte dos pneus usados e/ou inservíveis originários da contratação, recolhendo-os aos pontos de coleta ou centrais de armazenamento mantidos pelo respectivo fabricante e/ou importador ou entregá-los ao estabelecimento que houver a realizado a troca do pneu usado e/ou inservível por um novo, para fins de sua destinação final ambientalmente adequada para viabilizar a sua reciclagem e a operacionalização da logística reversa para local ambientalmente adequado para o fim destinado devidamente licenciado. Recomenda-se exigir o recolhimento, a destinação adequada e a apresentação do Certificado de destinação ambientalmente adequada, quando for caso. Recomenda-se, ainda, que a CONTRATADA providencie a separação dos demais itens e/ou componentes ligados a borrachas provenientes da contratação, por meio de cortes, separação, acondicionamento, transporte e demais meios necessários e suficientes para sua a destinação final.	Lei nº 12.305/2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos;  Instrução Normativa Ibama nº 01/2010;  Resolução Conama nº 416/2009;  GNCS - 6ª Edição /2023; CTF categoria 9 e  Legislações correlatas.
	Recomenda-se que a CONTRATADA que durante o recolhimento dos fluídos usados e/ou contaminados, bem como de seus resíduos e embalagens, destinação correta para efluentes, medidas preventivas	

<p><b>ÓLEOS LUBRIFICANTES E DEMAIS FLUÍDOS</b></p>	<p>contra incêndios ou explosões, promover o descarte correto de resíduos, promover o destino correto de plásticos e embalagens e entre outros, a CONTRATADA deverá, ainda, providenciar que seu armazenamento seja em embalagens e/ou recipientes adequados e resistentes à vazamento de modo a não contaminar o meio ambiente, e adotando as medidas necessárias para evitar que venha a ser misturado com produtos químicos, combustíveis, solventes, água e outras substâncias que inviabilizem sua reciclagem através de empresa coletora devidamente autorizada e licenciada pelos órgãos competentes ou entregá-lo diretamente a um revendedor de óleo lubrificante acabado no atacado ou varejo, que tenha a obrigação de recebê-lo e recolhê-lo de forma segura, para fins de sua destinação final ambientalmente adequada.</p>	<p>Lei nº 12.305/2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos;</p> <p>Resolução CONAMA nº 362/2005;</p> <p>Resolução CONAMA nº 450/2012;</p> <p>GNCS - 6º Edição /2023; CTF categoria 18 e</p> <p>Legislações correlatas.</p>
<p><b>BATERIAS AUTOMOTIVAS</b></p>	<p>Recomenda-se que a CONTRATADA durante o recolhimento da bateria e demais componentes correlatos, possua atenção especial à sua própria segurança, usando, ainda, proteção especial para os olhos, tendo em vista os problemas de fuga de chumbo ácido e demais elementos químicos. O transporte deve ser dentro de um recipiente devidamente adequado para o fim a que se destina e em posição vertical, segura e estável e o descarte deve por uma empresa apta a dar a devida destinação ao fim de que sejam recicladas, tendo em vista que as baterias automotivas não podem ser misturadas com os outros materiais por possuírem componentes tóxicos. Sendo assim, este material é reincorporado ao processo de produção.</p>	<p>Lei nº 12.305/2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos;</p> <p>Decreto Nº 11.413, de 2023;</p> <p>Resolução CONAMA nº 401 de 2008;</p> <p>GNCS - 6º Edição /2023; CTF categoria 17 e</p> <p>Legislações correlatas.</p>
<p><b>VIDRO</b></p>	<p>Recomenda-se que a CONTRATADA durante o recolhimento e/ou substituição dos vidros, acondicione o conteúdo dentro de embalagens e/ou recipientes devidamente seguro e identificado, com a finalidade de contenção, conservação, manuseio, proteção e transporte até o ponto de reciclagem, recebimento, coleta, consolidação e/ou beneficiamento onde ocorra a retirada de impurezas do caco, para viabilizar a sua reciclagem e a operacionalização da logística reversa para local ambientalmente adequado para o fim destinado devidamente licenciado.</p>	<p>Lei nº 12.305/2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos;</p> <p>Decreto nº 11.300/2022</p> <p>GNCS - 6º Edição /2023; CTF categoria 2 e GNCS - 6º Edição /2023; CTF categoria 2 e</p> <p>Legislações correlatas.</p>
<p><b>LÂMPADAS</b></p>	<p>Recomenda-se que a CONTRATADA realize o recolhimento das lâmpadas e acondicione o conteúdo dentro de embalagens e/ou recipientes devidamente seguro e identificado, com a finalidade de contenção, conservação, manuseio, proteção e a operacionalização da logística reversa para local ambientalmente adequado para o fim destinado devidamente licenciado para a reciclagem, recebimento, coleta, consolidação e/ou beneficiamento onde ocorra a viabilização de sua reciclagem e completando o ciclo de regeneração.</p>	<p>Lei nº 12.305/2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos;</p> <p>GNCS - 6º Edição /2023; CTF categoria 2 e</p> <p>Legislações correlatas.</p>

<b>COMPONENTES ELETROELETRÔNICOS E SEUS COMPONENTES</b>	Recomenda-se que a CONTRATADA realize o separação dos componentes substituídos originários da contratação, e após a separação realize o devido descarte em locais devidamente apropriados e acondicione o conteúdo dentro de embalagens e/ou recipientes devidamente seguro e identificado, com a finalidade de contenção, conservação, manuseio, proteção e a operacionalização da logística reversa para local ambientalmente adequado para o fim destinado devidamente licenciado para a reciclagem, recebimento, coleta, consolidação e/ou beneficiamento onde ocorra a viabilização de sua reciclagem e completando o ciclo de regeneração.	Lei nº 12.305/2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos;  GNCS - 6º Edição /2023; CTF categoria 5 e  Legislações correlatas.
---	--	---

4.7.4. Os serviços somente poderão ser prestados com a utilização de pneus, com a Etiqueta Nacional de Conservação de Energia – ENCE, nos termos da Portaria INMETRO nº 379, de 2021, que aprova os Requisitos de Avaliação da Conformidade – RAC do produto e trata da etiquetagem compulsória.

4.7.5. A licitante deverá adotar as seguintes práticas de sustentabilidade abaixo discriminadas na execução dos serviços:

- a. que a empresa forneça aos empregados os equipamentos de segurança que se fizerem necessários, para a execução de serviços; e
- b. respeite as Normas Brasileiras (NBR) publicadas pela Associação Brasileira de Normas Técnicas sobre resíduos sólidos.

4.8. Não haverá exigência de garantia da contratação conforme os artigos 96 e seguintes da Lei nº 14.133 de 2021, apresentados abaixo:

*"Art. 96. A critério da autoridade competente, em cada caso, poderá ser exigida, mediante previsão no edital, prestação de garantia nas contratações de obras, serviços e fornecimentos."*

4.8.1. Não há complexidade e vultuosidade na presente licitação, não comprometendo o cumprimento das obrigações.

4.9. A vistoria será facultativa para a contratação em tela, sendo assim, não será exigida a vistoria.

4.9.1. Este instrumento reúne informações suficientes para elaboração de propostas, de tal sorte que não seja necessária a vistoria para os licitantes que assim não desejarem.

## 5. Levantamento de Mercado

### **A) SER CONSIDERADAS CONTRATAÇÕES SIMILARES FEITAS POR OUTROS ÓRGÃOS E ENTIDADES, COM OBJETIVO DE IDENTIFICAR A EXISTÊNCIA DE NOVAS METODOLOGIAS, TECNOLOGIAS OU INOVAÇÕES QUE MELHOR ATENDAM ÀS NECESSIDADES DA ADMINISTRAÇÃO; E**

5.A.1. Inicialmente é importante ressaltar que a análise das alternativas possíveis de solução para a contratação em pauta se faz necessária, tendo em vista que o Estudo Técnico Preliminar ter a finalidade de indicar o interesse público e a melhor solução para a Administração sob os aspectos técnicos e econômicos.

5.A.1.1. Soluções possíveis;

Solução nº 1 - Realização das manutenções pelo próprio órgão: Para atingir esse objetivo seria necessário um quadro de profissionais técnicos e especializados neste serviços (mecânicos), espaço apropriado e além de processo licitatórios para a compras dos insumos necessários.

Solução nº 2 - Realização das manutenções por empresa terceirizada: Contratação de empresa especializada neste tipo de serviço, com o fornecimento dos insumos/ peças.

5.A.1.2. Em atendimento ao art.11, I, da lei 14.133/2021, está equipe observou as soluções possíveis e constatando que a opção mais apta à satisfazer a necessidade será pela contratação por meio de certame, de empresa especializada neste tipo de serviço,

solução nº 2. Desonerando assim os servidores públicos de realizarem atividades que não são voltadas para as áreas de finalidade do órgão.

5.A.2. Considerando a alternativa possível para solucionar a demanda apresentada, esta Equipe buscou comparar os objetos de contratações similares realizados por outras UASGs em 2022.

5.A.3. No levantamento de mercado, realizado por meio do Portal de Compras do Governo Federal (Comprasnet), do Ministério da Economia, acessado em 06 de dezembro de 2022, no seguinte endereço: <http://comprasnet.gov.br/aceso.asp?url=/Livre/Ata/ConsultaAta00.asp>, pode ser observado que é comum a contratação do objeto (**CATSER 3565 - Manutenção de Veículos Leves e Pesados**), através da realização de pregões eletrônicos como pode ser observado no pregão abaixo, que contém item com características similares ao pretendido neste instrumento:

Ata - Consulta Atas de Registros de Preços

Serviço: 3565 - Manutenção de Veículos Leves e Pesados

Período Pesquisado – 17/07/2022 até 16/07/2023

ÓRGÃO GERENCIADOR	UASG GERENCIADORA	LICITAÇÃO	PERÍODO DE VIGÊNCIA
52131 - COMANDO DA MARINHA	771280 - CENTRO DE MUNICAO DA MARINHA	Pregão 00007/2023	30/05/2023 30/05/2024
52131 - COMANDO DA MARINHA	795180 - BASE DE FUZILEIROS NAVAIS ILHA DO GOVERN./RJ	Pregão 00006/2022	20/06/2023 20/06/2024
52111 - COMANDO DA AERONAUTICA	120631 - BASE AÉREA DE NATAL	Pregão 00013/2023	13/03/2023 13/03/2024
52121 - COMANDO DO EXERCITO	160103 - 50 BATALHAO DE INFANTARIA DE SELVA/MA	Pregão 00025/2022	28/04/2023 28/04/2024
52121 - COMANDO DO EXERCITO	160402 - 6 BATALHAO DE ENGENHARIA DE COMBATE	Pregão 00001/2023	31/05/2023 31/05/2024

5.A.4. Da análise das contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, certifica-se que não foi identificada a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades desta Administração.

5.A.5. Analisando o mercado local com base na pesquisa de preço realizada pelo NUPP, com Mapa Comparativo dos Preços (6407635), constata-se que as empresas desse segmento, em geral, são capazes, cada uma delas, de prestar o serviço e fornecer peças de todos os itens dos grupos. Assim, do ponto de vista mercadológico pode ser constatado concorrência competitiva para o objeto da contratação. Garantindo economia de escala.

#### **B) SER REALIZADA CONSULTA, AUDIÊNCIA PÚBLICA OU DIÁLOGO TRANSPARENTE COM POTENCIAIS CONTRATADAS, PARA COLETA DE CONTRIBUIÇÕES.**

5.B.1. Não há necessidade da realização de consulta, audiência pública ou diálogo transparente com potenciais contratadas, para coleta de contribuições tendo em vista que a presente aquisição se trata de um material comum, de com inciso XLI do art. 6º, da Lei 14.133 de 2021, e o quantitativo a ser adquirido ser facilmente disponibilizado pelo mercado.

5.B.2. Ademais, após o levantamento do mercado de que trata a alínea anterior, a quantidade de fornecedores em potencial não foi considerada restrita. Em virtude do exposto, não foi julgado como necessária a retificação da especificação técnica dos itens que se pretende adquirir, uma vez que todos os requisitos descritos são indispensáveis para o atendimento da demanda.

**C) EM CASO DE POSSIBILIDADE DE COMPRA, LOCAÇÃO DE BENS OU DO ACESSO A BENS, SER AVALIADOS OS CUSTOS E OS BENEFÍCIOS DE CADA OPÇÃO PARA ESCOLHA DA ALTERNATIVA MAIS VANTAJOSA, PROSPECTANDO-SE ARRANJOS INOVADORES EM SEDE DE ECONOMIA CIRCULAR**

5.C.1. Não se aplica para o objeto contratado.

**D) SER CONSIDERADAS OUTRAS OPÇÕES LOGÍSTICAS MENOS ONEROSAS À ADMINISTRAÇÃO, TAIS COMO CHAMAMENTOS PÚBLICOS DE DOAÇÃO E PERMUTAS.**

5.D.1. Não se aplica para o objeto contratado.

## **6. Descrição da solução como um todo**

**6. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO, INCLUSIVE DAS EXIGÊNCIAS RELACIONADAS À MANUTENÇÃO E À ASSISTÊNCIA TÉCNICA, QUANDO FOR O CASO, ACOMPANHADA DAS JUSTIFICATIVAS TÉCNICA E ECONÔMICA DA ESCOLHA DO TIPO DE SOLUÇÃO**

6.1. A contratação de empresa especializada em serviço de manutenção de veículos automotores é a solução para atender a necessidade do Ministério da Defesa – MD, serviços que devem ser executados, de forma contínua sem dedicação exclusiva de mão de obra, que tem por objetivo preservar o patrimônio público, aumentar a vida útil do material, recolocando-os em seus perfeitos estados de funcionamento, mantendo-os prontos para atender as necessidades de cunho administrativo e logístico deste Ministério, através da realização de um pregão eletrônico, tendo como referência o modelo disponibilizado pela AGU - Termo de Referência - Modelo para Pregão Eletrônico: Serviços Contínuos sem dedicação exclusiva de mão de obra, Atualização: maio /2023, sendo balizado na legislação em vigor e com critérios objetivos de seleção do fornecedor a ser contratado.

6.2. Quanto a manutenção e a assistência técnica, o Órgão poderá contar com o serviço de manutenção preventiva e corretiva com aplicação de peças, suprimentos e acessórios, todos genuínos nos veículos por um custo menor daqueles praticados no mercado comum. Dessa forma, além de preservar o patrimônio público quanto a manutenção e ao aspecto visual dos veículos, pode-se contar ainda, com um transporte seguro para os usuários.

6.3. A presente contratação adotará como regime de execução: **Empreitada por Preço Unitário.**

### **Qualificação Técnica:**

6.4. Declaração de que o licitante tomou conhecimento de todas as informações e das condições locais para o cumprimento das obrigações objeto da licitação;

6.5. Declaração formal de Quadro Profissional e Estrutura da Empresa Licitante (**Apêndice IX**), anexo a este Termo de Referência, de que o licitante tomou conhecimento de todas as informações a respeito da equipe técnica, dos aparelhos adequados para prestação do serviço e das condições locais para o cumprimento das obrigações objeto da licitação.

6.6. A declaração acima poderá ser assinada pelo responsável técnico do licitante acerca do conhecimento pleno das condições e peculiaridades da contratação.

6.7. Comprovação de aptidão para execução de serviço de complexidade tecnológica e operacional equivalente ou superior com o objeto desta contratação, ou com o item pertinente, por meio da apresentação de certidões ou atestados, por pessoas jurídicas de direito público ou privado, ou regularmente emitido(s) pelo conselho profissional competente, quando for o caso

6.8. Para fins da comprovação de que trata este subitem, os atestados deverão dizer a respeito de contratos executados com as seguintes características mínimas:

6.9. Será admitida, para fins de comprovação de quantitativo mínimo, a apresentação e o somatório de diferentes atestados executados de forma concomitante.

6.10. A soma dos atestados apresentados deverá comprovar o fornecimento de quantitativos, mínimos, equivalentes a 20% (vinte por cento) da quantidade prevista para cada item deste Estudo Técnico Preliminar.

6.11. Os atestados deverão referir-se a serviços prestados no âmbito de sua atividade econômica principal ou secundária especificadas no contrato social vigente.

6.12. Os atestados de capacidade técnica poderão ser apresentados em nome da matriz ou da filial da empresa licitante.

6.13. O licitante disponibilizará todas as informações necessárias à comprovação da legitimidade dos atestados, apresentando, quando solicitado pela Administração, cópia do contrato que deu suporte à contratação, endereço atual da contratante e local em que foi executado o objeto contratado, dentre outros documentos.

6.15. Caso admitida a participação de cooperativas, será exigida a seguinte documentação complementar:

6.15.1. A relação dos cooperados que atendem aos requisitos técnicos exigidos para a contratação e que executarão o contrato, com as respectivas atas de inscrição e a comprovação de que estão domiciliados na localidade da sede da cooperativa, respeitado o disposto nos arts. 4º, inciso XI, 21, inciso I e 42, §§2º a 6º da Lei n. 5.764, de 1971;

6.15.2. A declaração de regularidade de situação do contribuinte individual – DRSCI, para cada um dos cooperados indicados;

6.15.3. A comprovação do capital social proporcional ao número de cooperados necessários à prestação do serviço;

6.15.4. O registro previsto na Lei n. 5.764, de 1971, art. 107;

6.15.5. A comprovação de integração das respectivas quotas-partes por parte dos cooperados que executarão o contrato;

6.15.6. Os seguintes documentos para a comprovação da regularidade jurídica da cooperativa: a) ata de fundação; b) estatuto social com a ata da assembleia que o aprovou; c) regimento dos fundos instituídos pelos cooperados, com a ata da assembleia; d) editais de convocação das três últimas assembleias gerais extraordinárias; e) três registros de presença dos cooperados que executarão o contrato em assembleias gerais ou nas reuniões seccionais; e f) ata da sessão que os cooperados autorizaram a cooperativa a contratar o objeto da licitação; e

6.15.7. A última auditoria contábil-financeira da cooperativa, conforme dispõe o art. 112 da Lei n. 5.764, de 1971, ou uma declaração, sob as penas da lei, de que tal auditoria não foi exigida pelo órgão fiscalizador.

## 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1. Foi realizado o estudo técnico pela área competente, a fim de viabilizar a análise de maneira objetiva e direta quanto a aplicação dos recursos e aos resultados esperados na condução das Políticas Públicas, observando-se o binômio: recursos aplicados.

7.2. Quanto a estimativa das quantidades a serem contratadas, acompanhada das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, estão transcritas abaixo:

ITEM	DESCRIÇÃO DO MATERIAL	QTD.A LICITAR 2023	QTD. ADQUIRIDA 2019	QTD. ADQUIRIDA 2020	QTD. ADQUIRIDA 2021	QTD. ADQUIRIDA 2022	QTD. ADQUIRIDA 2023	QTD. ESTOQUE 2023
	Prestação de serviços para manutenção mecânica, elétrica,							



1	corretiva e/ou preventiva de veículos linha <b>LEVE CHEVROLET.</b>	01	01	01	01	01	00	00
2	Fornecimento de peças novas (mesmas especificações técnicas e padrões de qualidade das peças de produção original /genuína da ABNT NBR 15296/2015), com o maior desconto sobre a tabela oficial de preços mais vantajosa, sendo a utilizada por concessionárias autorizadas de peças e de acessórios do fabricante ou sobre a tabela Audatex /similar. Linha <b>LEVE CHEVROLET.</b>	01	01	01	01	01	00	00
3	Prestação de serviços para manutenção mecânica, elétrica, corretiva e/ou preventiva de veículos linha <b>LEVE MERCEDES BENZ.</b>	01	01	01	01	01	00	00
	Fornecimento de peças novas (mesmas especificações técnicas e padrões de qualidade das peças de produção original							

4	/genuína da ABNT NBR 15296/2015), com o maior desconto sobre a tabela oficial de preços mais vantajosa, sendo a utilizada por concessionárias autorizadas de peças e de acessórios do fabricante ou sobre a tabela Audatex /similar. Linha <b>LEVE MERCEDES BENZ.</b>	01	01	01	01	01	00	00
5	Prestação de serviços para manutenção mecânica, elétrica, corretiva e/ou preventiva de veículos linha <b>LEVE FIAT.</b>	01	01	01	01	01	00	00
6	Fornecimento de peças novas (mesmas especificações técnicas e padrões de qualidade das peças de produção original /genuína da ABNT NBR 15296/2015), com o maior desconto sobre a tabela oficial de preços mais vantajosa, sendo a utilizada por concessionárias autorizadas de peças e de acessórios do fabricante ou sobre a tabela	01	01	01	01	01	00	00

	Audatex /similar. Linha <b>LEVE FIAT.</b>							
7	Prestação de serviços para manutenção mecânica, elétrica, corretiva e/ou preventiva de veículos linha <b>LEVE CITROEN.</b>	01	01	01	01	01	00	00
8	Fornecimento de peças novas (mesmas especificações técnicas e padrões de qualidade das peças de produção original /genuína da ABNT NBR 15296/2015), com o maior desconto sobre a tabela oficial de preços mais vantajosa, sendo a utilizada por concessionárias autorizadas de peças e de acessórios do fabricante ou sobre a tabela Audatex /similar. Linha <b>LEVE CITROEN.</b>	01	01	01	01	01	00	00
9	Prestação de serviços para manutenção mecânica, elétrica, corretiva e/ou preventiva de veículos linha <b>LEVE TOYOTA.</b>	01	01	01	01	01	00	00

10	Fornecimento de peças novas (mesmas especificações técnicas e padrões de qualidade das peças de produção original /genuína da ABNT NBR 15296/2015), com o maior desconto sobre a tabela oficial de preços mais vantajosa, sendo a utilizada por concessionárias autorizadas de peças e de acessórios do fabricante ou sobre a tabela Audatex /similar. Linha <b>LEVE TOYOTA</b>	01	01	01	01	01	00	00
----	---	----	----	----	----	----	----	----

7.3. Em observância ao disposto no Art. 40, inc. III, da Lei nº 14.133/21, as quantidades a serem adquiridas são justificadas em função do consumo e provável utilização. A referida quantidade foi obtida a partir de fatos concretos, solicitações formalizadas.

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

**Valor (R\$):** 142.249,24

8.1. A estimativa do valor da aquisição, quantidades, especificações e valor máximo aceitável desta contratação são as constantes do quadro abaixo:

ESPECIFICAÇÃO E QUANTIDADE DOS MATERIAIS OU SERVIÇOS							
GRUPO	ITEM	DESCRIÇÃO	CAT MAT /SER	UND	QTDE	VALO UNITÁRIO (R\$)	VALOR TOTAL (R\$)
	1	Prestação de serviços para manutenção mecânica, elétrica, corretiva e/ou preventiva de veículos linha <b>LEVE CHEVROLET</b> .	3565	Mão de obra/hora oficina	16	200,88	R\$ 3.214,08

1	2	Fornecimento de peças novas (mesmas especificações técnicas e padrões de qualidade das peças de produção original/genuína da ABNT NBR 15296/2015), com o maior desconto sobre a tabela oficial de preços mais vantajosa, sendo a utilizada por concessionárias autorizadas de peças e de acessórios do fabricante ou sobre a tabela Audatex/similar. Linha <b>LEVE CHEVROLET</b> .	446573	Unidade de Referência	18.889	1,00	18.889,00
2	3	Prestação de serviços para manutenção mecânica, elétrica, corretiva e/ou preventiva de veículos linha <b>LEVE MERCEDES BENZ</b> .	3565	Mão de obra/hora oficina	24	263,38	6.321,12
	4	Fornecimento de peças novas (mesmas especificações técnicas e padrões de qualidade das peças de produção original/genuína da ABNT NBR 15296/2015), com o maior desconto sobre a tabela oficial de preços mais vantajosa, sendo a utilizada por concessionárias autorizadas de peças e de acessórios do fabricante ou sobre a tabela Audatex/similar. Linha <b>LEVE MERCEDES BENZ</b> .	446573	Unidade de Referência	25.502	1,00	25.502,00
3	5	Prestação de serviços para manutenção mecânica, elétrica, corretiva e/ou preventiva de veículos linha <b>LEVE FIAT</b> .	3565	Mão de obra/hora oficina	10	195,88	1.958,80
	6	Fornecimento de peças novas (mesmas especificações técnicas e padrões de qualidade das peças de produção original/genuína da ABNT NBR 15296/2015), com o maior desconto sobre a tabela oficial de preços mais vantajosa, sendo a utilizada por concessionárias autorizadas de peças e de acessórios do fabricante ou sobre a tabela Audatex/similar. Linha <b>LEVE FIAT</b> .	446573	Unidade de Referência	16.950	1,00	16.950,00
4	7	Prestação de serviços para manutenção mecânica, elétrica, corretiva e/ou preventiva de veículos linha <b>LEVE CITROEN</b> .	3565	Mão de obra/hora oficina	24	245,88	5.901,12
	8	Fornecimento de peças novas (mesmas especificações técnicas e padrões de qualidade das peças de produção original/genuína da ABNT NBR 15296/2015), com o maior desconto sobre a tabela oficial de preços mais vantajosa, sendo a utilizada por concessionárias autorizadas de peças e de acessórios do fabricante ou sobre a tabela Audatex/similar. Linha <b>LEVE CITROEN</b> .	446573	Unidade de Referência	31.392	1,00	31.392,00

5	9	Prestação de serviços para manutenção mecânica, elétrica, corretiva e/ou preventiva de veículos linha <b>LEVE TOYOTA</b> .	3565	Mão de obra/hora oficina	24	250,88	6.021,12
	10	Fornecimento de peças novas (mesmas especificações técnicas e padrões de qualidade das peças de produção original/genuína da ABNT NBR 15296/2015), com o maior desconto sobre a tabela oficial de preços mais vantajosa, sendo a utilizada por concessionárias autorizadas de peças e de acessórios do fabricante ou sobre a tabela Audatex/similar. Linha <b>LEVE TOYOTA</b>	446573	Unidade de Referência	26.100	1,00	26.100,00
<b>CUSTO TOTAL ESTIMADO DA CONTRATAÇÃO</b>							<b>142.249,24</b>

(\*) Estimativa realizada pelos Setor NUPP conforme Mapa Comparativo de Preços (6407636)

8.2. As memórias de cálculos acompanhadas dos preços referências (Máximo Aceitável), conforme prescreve o inc. VI, do art. 9º da IN 58/2021 e art. 18 §1º da Lei 14.133/21, são aquelas elaboradas através do Mapa Comparativo dos Preços (6407636) e posterior Análise Crítica os Preços (6408140), realizada pelo Núcleo de Pesquisa de Preços – NUPP, deste Ministério.

8.3. Quanto ao sigilo do valor da contratação até a conclusão da licitação (inciso VI do art. 9º, IN 58/22), conclui-se que não se faz necessário, uma vez que a divulgação do valor estimado pode auxiliar os licitantes na elaboração de suas propostas de preços.

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. Em regra, conforme art.18, § 1º inciso VIII, da Lei 14.133/2021, o regime de fornecimento de bens, de prestação de serviços ou de execução de obras e serviços de engenharia, observados os potenciais de economia de escala.

9.2. Por tratar-se de manutenção preventiva e corretiva de frota automotiva, não é viável o parcelamento dos serviços contratados.

9.2.1. Tendo em vista a peculiaridade do serviço com o fornecimento de peças, é imprescindível juntar no mesmo grupo, itens de SERVIÇOS MECÂNICOS com itens de fornecimento de PEÇAS para a manutenção corretiva. Sob o prisma da garantia e da responsabilização, se ignorarmos o grupo e admitirmos a possibilidade de uma empresa fornecer a peça e outra empresa aplicar tal peça ao veículo, isso pode inviabilizar a atribuição de responsabilidade à(s) Contratada(s) e a exigência de substituição no caso de defeito prematuro da peça reposta. Basta imaginar que uma empresa forneça uma peça para o sistema de transmissão e outra empresa aplique tal peça (serviço mecânico); vindo o veículo a apresentar problema na transmissão, seria difícil afirmar categoricamente que o defeito está na peça ou na prestação do serviço de aplicação da mesma. Daí a necessidade de contratar uma única empresa para fornecer e aplicar a peça.

9.3. Com base no art. 40 § 3º da Lei 14.133/2021, o parcelamento não será adotado quando:

I - a economia de escala, a redução de custos de gestão de contratos ou a maior vantagem na contratação recomendar a compra do item do mesmo fornecedor;

II - o objeto a ser contratado configurar sistema único e integrado e houver a possibilidade de risco ao conjunto do objeto pretendido;

III - o processo de padronização ou de escolha de marca levar a fornecedor exclusivo.

9.4. Natureza do objeto: O objeto deste instrumento quanto ao seu tipo, é comum, por ser possível estabelecer, para efeito de julgamento das propostas, especificações utilizadas no mercado, padrões de qualidade e desempenho peculiares ao objeto, conforme Inc. XIII art. 6º da Lei nº14.133, de 2021.

9.5. Tendo em vista que no item 8.1 deste Estudo Técnico Preliminar a tabela ser apresentada por grupo, a opção da contratação será realizada por: **menor preço** para os itens de homem/hora e o **maior desconto** nos itens de fornecimento de peças.

## 10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1. Quanto a contratações correlatas para os serviços de manutenção preventiva e corretiva de veículos automotores, segue abaixo a contratação já realizada pelo Ministério da Defesa.

10.1.1. Como contratação correlata há o processo (60585.001696/2020-41 e 60585.002055/2022-76), cujo o objeto se trata de **serviços de manutenção preventiva e corretiva de veículos automotores, a serem executados, de forma contínua sem dedicação exclusiva de mão de obra**, o qual apresentavam 7 (sete) e 8 (oito) itens respectivamente. Entende-se necessário a realização de novo processo para a prestação do referido serviço haja vista que o Gestor dos contratos contratos nº s 020/2021-MD SEI (4269178) e 006/2022-MD SEI (4619274), com base na Lei Nº 8.666/93, solicitou o acréscimo de 25% sobre os valores dos referidos contratos, porém, os valores apurados não serão suficientes para atenderem as demandas de manutenção dos veículos, baseado no Anexo - Planejamento de Gastos com Manutenção da frota de veículos do Ministério da Defesa elaborado pela equipe de manutenção da Seção de Gerenciamento de Frota - SEGEF (6316170).

## 11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

### **DEMONSTRAÇÃO DO ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO DO ÓRGÃO OU ENTIDADE, IDENTIFICANDO A PREVISÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES OU, SE FOR O CASO, JUSTIFICANDO A AUSÊNCIA DE PREVISÃO**

11.1. De acordo com o art. 16 do Decreto 10.947 de 25 de janeiro de 2022, durante o ano de sua execução, o Plano de Contratações Anual (PCA), poderá ser alterado, por meio de justificativa aprovada pela autoridade competente.

11.2. Parágrafo único. O Plano de Contratações Anual (PCA) atualizado e aprovado pela autoridade competente será disponibilizado automaticamente no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), observado o disposto no art. 14.

11.3. O objeto da contratação está previsto no Plano de Contratações Anual 2023, conforme detalhamento a seguir:

I) ID PCA no PNCP: 03277610000125-0-000002/2023

II) Data de publicação no PNCP: 19/05/2023

III) Id do item no PCA: 852

IV) Classe/Grupo: 871 – Serviço de Manutenção e reparo de produtos fabricados e metal, maquinaria e equipamentos; e

V) Identificador da Futura Contratação: 110404-322/2023

## 12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1. O resultado pretendido será alcançado com a contratação dos serviços que englobam o presente processo de modo que este atenda às necessidades do Ministério da Defesa - MD.

12.1.2. Os ganhos diretos que se almejam com os serviços em tela, estão relacionados na justificativa da contratação, conforme previsto no item 2, deste instrumento.

12.1.3 A contratada deverá contribuir para a promoção do desenvolvimento nacional sustentável no cumprimento de diretrizes e critérios de sustentabilidade ambiental, de acordo com o art. 225 da Constituição Federal/88, e em conformidade com a Instrução

Normativa 13, de 23 de agosto de 2021 - IBAMA, com o art. 6º da Instrução Normativa/SLTI/MPOG nº 1, de 19 de janeiro de 2010, Critérios e práticas de sustentabilidade e com o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis da Câmara Nacional de Sustentabilidade – CNS, DECOR/CGU/AGU, 6ª edição, revista, atualizada, ampliada – Setembro/2023, da Lei nº 14.133/2021 e demais Atos Normativos (Leis, Decretos, Instruções Normativas, Resoluções, Portarias, etc. e normas da ANVISA, do INMETRO, do IBAMA, do CONAMA, do Ministério do Meio Ambiente e outros Órgãos se constituem em critérios de sustentabilidade) em conformidade com a especificidade singular do objeto.

## 13. Providências a serem Adotadas

13.1. Não serão necessárias providências quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual ou adequação do ambiente da organização, tendo em vista que se trata de uma contratação de serviço comum.

## 14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1. Com a finalidade de mitigar os possíveis impactos ambientais e buscando sanar os riscos ambientais existentes, esta administração realizou a inserção de requisitos de sustentabilidade ambiental, conforme minudenciado no item 4. **DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS NECESSÁRIOS E SUFICIENTES À ESCOLHA DA SOLUÇÃO, PREVENDO CRITÉRIOS E PRÁTICAS DE SUSTENTABILIDADE**, deste instrumento.

## 15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### 15.1. Justificativa da Viabilidade

15.1. Esta Equipe de Planejamento da Contratação declara a viabilidade e a razoabilidade da contratação de empresa especializada em serviços de manutenção preventiva e corretiva de veículos automotores pertencentes à frota do Ministério da Defesa com base nos elementos expostos neste Estudo Técnico Preliminar, consoante o inciso XIII, art 9º da IN 58/2022, da SEGES/ME.

15.2. De acordo com as PORTARIA DEADI/SEORI/SG-MD nº 3758, DE 18 DE JULHO DE 2023 (6430040), publicada no Boletim de Pessoal e Serviço do MD nº 29, de 21 de julho de 2023 (6431284), e a PORTARIA DEADI/SEORI/SG-MD nº 5823, DE 05 DE DEZEMBRO DE 2023 (6754790), publicada no Boletim de Pessoal e Serviço do MD nº 49, de 08 de dezembro de 2023 (6745861), foi designada a equipe de planejamento da contratação:

I - na condição de integrante requisitante: SO-RM1 ONIVALDO DE FATIMA ROCHA, CPF: \*\*\*.751.927-\*\*, lotado na Seção de Gerenciamento de Frota – SEGEF

II - na condição de integrante administrativo: 1º Ten RM2-T (MB) UIARA ALVES DOS SANTOS MOREIRA, CPF: \*\*\*346.481-\*\*, lotada na Assessoria de Planejamento de Aquisições (ASPLAQ); e

III - na condição de integrante técnico: 2º SGT EB ALENCAR MARQUES PEREIRA, CPF: \*\*\*.791.466-\*\*; lotado na Seção de Gerenciamento de Frota – SEGEF.

## 16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



**ONIVALDO DE FATIMA ROCHA**

Chefe da Seção de Gerenciamento de Frota/MD- SEGEF



*Assinou eletronicamente em 15/12/2023 às 10:24:39.*

**ALENCAR MARQUES PEREIRA**

Supervisor da Seção de Gerenciamento de Frota/MD- SEGEF



*Assinou eletronicamente em 15/12/2023 às 10:31:57.*

**UIARA ALVES DOS SANTOS MOREIRA**

Integrante Administrativo



*Assinou eletronicamente em 15/12/2023 às 08:43:36.*