



COMISSÃO DE VALORES MOBILIÁRIOS

PARECER DO COMITÊ DE TERMO DE COMPROMISSO

PROCESSO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR CVM SEI 19957.005128/2019-15

SUMÁRIO

PROPONENTE: VINICIUS OTTONE MASTROROSA

ACUSAÇÃO:

Negociar ações emitidas pela Even Construtora e Incorporadora S.A. antes da divulgação das Informações Trimestrais de 31.03.2018.

- Descumprimento do disposto no §1º do art. 155 da Lei nº 6.404/76 c/c §4º do art. 13 da Instrução CVM nº 358/02.

PROPOSTA: Pagar à CVM o valor de R\$ 150.000,00 (cento e cinquenta mil reais).

PARECER DO COMITÊ: ACEITAÇÃO

PARECER DO COMITÊ DE TERMO DE COMPROMISSO

PROCESSO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR CVM SEI 19957.005128/2019-15

RELATÓRIO

1. Trata-se de proposta de Termo de Compromisso apresentada por VINICIUS OTTONE MASTROROSA^[1] (doravante denominado "VINICIUS OTTONE"), na qualidade de Diretor Financeiro e Diretor de Relações com Investidores (doravante denominado "DRI") da Even Construtora e Incorporadora S.A. (doravante denominada "EVEN"), no âmbito do Processo Administrativo Sancionador CVM SEI 19957.005128/2019-15, instaurado pela Superintendência de Relações com Empresas - SEP.

DA ORIGEM

2. O presente processo teve origem no Processo CVM nº 19957.009186/2018-29, que foi instaurado pela SEP com o objetivo de analisar negociações realizadas por VINICIUS OTTONE com ações emitidas pela EVEN ("EVEN3"), em período vedado, antes da divulgação das Informações Trimestrais de 31.03.2018 ("1º ITR/2018").

DOS FATOS

3. Em 18.10.18, a SEP enviou Ofício à Companhia solicitando esclarecimentos sobre negociações em período vedado realizadas pelo seu DRI, o que foi atendido em 26.10.18, nos seguintes e principais termos:

(i) o DRI adquiriu, em 02.05.2018, período de vedação que antecedeu a divulgação de resultados do 1º ITR/2018, 7.218 ações da EVEN3, tendo o valor da operação totalizado R\$ 31.592,84 (trinta e um mil, quinhentos e noventa e dois reais e oitenta e quatro centavos);

(ii) as aquisições de ações da EVEN3 pelo PROPONENTE "*costumam ser opção de investimento default*", ao identificar saldo positivo em sua conta corrente bancária;

(iii) por se tratar de ato corriqueiro, a aquisição foi realizada sem observar o período específico, não configurando ação premeditada com objetivo de infringir a norma aplicável;

(iv) o volume pouco expressivo não reveste a aquisição de característica que possa se enquadrar em violação à norma, tendo em vista que: (a) o volume médio de ações transacionadas nos pregões dos 15 dias anteriores à aquisição foi de 8.960.000 ações; (b) a quantidade de ações adquiridas (7.218) representa apenas 1,32% do volume total das ações previamente detidas por VINICIUS OTTONE; (c) o valor da ação da EVEN3 se desvalorizou em 3,82% e 1,87% nos dois pregões subsequentes à 02.05.2018; e (d) o valor da ação da EVEN3 se desvalorizou em 9,35% nos quinze pregões subsequentes à divulgação do 1º ITR; e

(v) as informações que, consolidadas, culminaram no resultado divulgado relativo ao 1º ITR/2018, foram compartilhadas em reuniões da Diretoria Executiva da EVEN, discutidas em reunião do Comitê de Auditoria realizado em 08.05.2018 e aprovadas pelo Conselho de Administração no dia 10.05.2018.

4. Em 09.01.19, a SEP encaminhou novo Ofício ao DRI solicitando esclarecimentos adicionais acerca da data em que teria tomado conhecimento do conteúdo relativo ao 1º ITR/2018. Em 22.01.19, foram prestados esclarecimentos nos seguintes e principais termos:

(i) o PROPONENTE acompanha todas as informações financeiras da Companhia de forma contínua e sistemática, em função do seu cargo de Diretor Financeiro, razão pela qual, desde 31.03.2018, tinha conhecimento das informações financeiras da Companhia que culminaram na divulgação trimestral relativa ao 1º ITR/2018; e

(ii) a partir de 31.03.2018, as atividades relativas à consolidação do resultado do 1º ITR/2018 ocorreram de forma construtiva em sucessivas reuniões de diretoria, sem ser possível determinar a primeira data em que foram discutidas/compartilhadas entre os demais diretores da Companhia.

DA MANIFESTAÇÃO DA ÁREA TÉCNICA

5. De acordo com a SEP, após o pregão do dia 10.05.18, foram divulgadas as informações trimestrais de 31.03.18, de modo que, nos termos do §4º do artigo 13 da Instrução CVM nº 358/02 ("ICVM 358"), os administradores da EVEN encontravam-se vedados de negociar valores mobiliários emitidos pela Companhia.

6. No entanto, em **02.05.18, o DRI da Companhia adquiriu 7.200 ações emitidas pela EVEN**, correspondentes ao **montante de R\$ 31.514,00** (trinta e um mil, quinhentos e quatorze reais), ou seja, **negociou ações emitidas pela Companhia de posse de informação relevante ainda não divulgada ao mercado**.

7. Apesar de o DRI ter alegado realizar negócios com frequência, a **aquisição realizada em 02.05.18 foi atípica**, pois a última negociação de VINICIUS OTTONE havia sido realizada em 30.05.17.

8. Além disso, a habitualidade das negociações representa apenas um indício, de modo que, mesmo se o administrador negociasse com frequência ainda maior, tal fato não afastaria, por si só, eventual infração ao art. 13 da ICVM 358.

9. De acordo com a SEP, o §2º do art. 15-A da ICVM 358 prevê que os administradores podem formalizar planos individuais de investimento regulando suas negociações com ações de emissão da Companhia, autorizando assim a negociação mesmo de posse de informação relevante, desde que tais planos de investimento: (a) sejam formalizados por escrito perante o DRI antes da realização de quaisquer negociações; (b) estabeleçam, em caráter irrevogável e irreatável, as datas e os valores ou quantidades dos negócios a serem realizados pelos participantes; (c) prevejam prazo mínimo de 6 (seis) meses para que o próprio plano, suas eventuais modificações e cancelamento produzam efeitos; (d) a Companhia tenha aprovado cronograma definindo datas específicas para divulgação dos formulários ITR e DFP; e (e) obriguem seus participantes a reverter à companhia quaisquer perdas evitadas ou ganhos auferidos em negociações com ações de emissão da companhia, decorrentes de eventual alteração nas datas de divulgação dos formulários ITR e DFP, apurados com a utilização de critérios razoáveis definidos no próprio plano.

10. No entender da SEP, apesar de a Companhia ter um cronograma aprovado definindo datas específicas para a divulgação dos formulários ITR e DFP e de haver previsão, na sua Política de Negociação de Valores Mobiliários, para a formalização de planos individuais de investimento, os requisitos ali constantes não contemplavam a totalidade dos acima elencados, de modo que a exceção à regra de vedação não se verifica no caso.

11. De acordo com a área técnica, também não prosperam os seguintes argumentos:

(i) a quantidade de ações adquiridas representa parcela muito pequena do total das ações detidas pelo DRI, pois o percentual de ações negociadas em relação à participação detida pelo investidor não seria necessariamente um parâmetro ideal para verificação de eventual infração, bem como não se pode afirmar que negócios realizados por administrador que teve acesso aos dados financeiros da Companhia antes de sua divulgação sejam imateriais, independentemente do percentual que esse investimento represente na carteira do administrador, que deve observar um padrão de conduta diferenciado, notadamente quando de posse de informação privilegiada; e

(ii) o valor da ação da EVEN3 se desvalorizou em 3,82% e 1,87% nos dois pregões subsequentes ao dia 02.05.18, o que evidenciaria que VINICIUS OTTONE não teria se utilizado de informações obtidas em razão do seu cargo na Administração da EVEN3 para obter vantagem individual indevida, posto que a configuração do *insider trading* independe da existência de lucro na negociação de valores mobiliários, sendo que, ao considerar a cotação média no dia imediatamente posterior à divulgação do 1º ITR/2018, tem-se que **VINICIUS OTTONE obteve um ganho no valor de R\$ 2.764,84**. Ainda que o resultado efetivo das operações fosse de prejuízo para o investidor, os demais elementos poderiam caracterizar a utilização de informação privilegiada.

DA RESPONSABILIZAÇÃO

12. Ante o exposto, a SEP propôs a responsabilização de VINICIUS OTTONE[2], na qualidade de DRI da EVEN, pelo descumprimento ao disposto no §1º do art. 155 da Lei nº 6.404/76 c/c o §4º do art. 13 da Instrução CVM nº 358/02, por negociar ações emitidas pela Companhia antes da divulgação das informações Trimestrais de 31.03.2018.

PROPOSTA DE CELEBRAÇÃO DE TERMO DE COMPROMISSO

13. Devidamente intimado, o PROPONENTE apresentou suas razões de defesa, bem como proposta de celebração de Termo de Compromisso, na qual, entre outros pontos de mérito, alegou (i) primariedade e (ii) que o valor proposto a título de compromisso estaria em consonância com “premissas utilizadas” pela CVM em “casos semelhantes”, razão pela qual propôs pagar à CVM a quantia de R\$ 31.592,84 (trinta e um mil, quinhentos e noventa e dois reais e oitenta e quatro centavos), o que afirmou equivaler a “100% do valor da operação realizada”.

MANIFESTAÇÃO DA PROCURADORIA FEDERAL ESPECIALIZADA - PFE

14. Em razão do disposto no art. 82 da Instrução CVM nº 607/19, no PARECER n. 00155/2019/GJU-2/PFE-CVM/PGF/AGU e respectivos despachos, a PFE/CVM apreciou, à luz do disposto no art. 11, §5º, incisos I e II, da Lei nº 6.385/76^[3], os aspectos legais da proposta conjunta de Termo de Compromisso apresentada, **tendo se manifestado no sentido de que a análise estritamente legal das normas que disciplinam o Termo de Compromisso não apontam para vedação expressa à celebração do acordo.**

15. Com relação ao requisito constante do inciso I (cessação da prática), destacou, em resumo, que:

“Considerando-se que **as apurações efetuadas abrangem um período de tempo específico, não há indícios de continuidade infracional**, exclusivamente com base nas informações constantes no Processo (...), a impedir a celebração do termo proposto, inclusive na consideração de que os ilícitos eventualmente praticados se esgotariam na negociação de ações de emissão da Even Construtora e Incorporadora S.A. em 02.05.18, nos 15 dias que antecederam a divulgação das Informações Trimestrais, ocorrida em dia 10.05.18.

No mais, tem-se que, a rigor, **o insider trading caracteriza-se como crime instantâneo, haja vista que se esgota com a utilização da informação**. Inclusive, a doutrina, majoritariamente, considera a obtenção do resultado desnecessária para a consumação do ilícito (...) **(grifado)**

16. Quanto ao requisito constante do inciso II (correção das irregularidades), a PFE/CVM entendeu que:

“(…) **não se mostra possível identificar, no caso concreto, a ocorrência de prejuízos mensuráveis, com possível identificação dos investidores lesados**, a desautorizar a celebração do compromisso mediante a formulação de proposta indenizatória exclusivamente à CVM e ao mercado (...)”

(…) **A minuta, como visto, contempla pagamento de indenização à CVM, no valor de R\$ 31.592,84** (...) a título de indenização por danos difusos, ao passo que a acusação aponta um ganho de R\$ 2.764,84 (...)”

(...)

(…) **a suficiência do valor oferecido, bem como a adequação das propostas formuladas estará sujeita à análise de conveniência e oportunidade a ser realizada pelo Comitê de Termo de Compromisso**, inclusive com a possibilidade de negociação deste e de outros aspectos da proposta.” **(grifado)**

DA NEGOCIAÇÃO DA PROPOSTA DE TERMO DE COMPROMISSO

17. O Comitê de Termo de Compromisso (“Comitê” ou “CTC”), em reunião realizada em 10.12.2019^[4], ao analisar a proposta de Termo de Compromisso apresentada no âmbito do processo em tela, tendo em vista: (a) o disposto no art. 83 c/c o art. 86, *caput*, da Instrução CVM nº 607/19, (b) o histórico do Proponente, que não consta como acusado em outros Processos Administrativos Sancionadores instaurados pela CVM; e (c) o fato de a Autarquia já ter celebrado Termos de Compromisso em casos de infração ao disposto no §1º do art. 155 da Lei nº 6.404/76 c/c o §4º do art. 13 da Instrução CVM nº 358/02, como, por exemplo, no PA CVM 19957.002292/2018-81 (decisão do Colegiado de 30.10.2018, disponível em http://www.cvm.gov.br/export/sites/cvm/noticias/anexos/2018/20181031_PAS_CVM_SEI_19957_002292_2018_81_parecer_comite_termo_de_compromisso.pdf), entendeu que seria possível discutir a viabilidade de um ajuste para o encerramento antecipado do caso em tela. Assim, consoante faculta o disposto no art. 83, §4º, da Instrução CVM nº 607/19, o CTC decidiu negociar as condições da proposta apresentada.
18. Com efeito, considerando o acima focado e, em especial: (i) o disposto no art. 86, *caput*, da Instrução CVM nº 607/19; (ii) o grupo do Anexo 63 da Instrução CVM nº 607/19 no qual a infração aqui tratada está inserida; e (iii) o histórico do Proponente (que não consta como acusado em outros processos administrativos instaurados pela CVM), o Comitê sugeriu o aprimoramento da proposta para **a assunção de obrigação pecuniária no montante de R\$ 150.000,00 (cento e cinquenta mil reais), em parcela única**, em benefício do mercado de valores mobiliários, por intermédio do seu órgão regulador.
19. Tempestivamente, VINICIUS OTTONE manifestou sua concordância com os termos da contraproposta sugerida pelo Comitê.

DA DELIBERAÇÃO FINAL DO COMITÊ DE TERMO DE COMPROMISSO

20. O art. 86 da Instrução CVM nº 607/19 estabelece, além da oportunidade e da conveniência, outros critérios a serem considerados quando da apreciação de propostas de termo de compromisso, tais como a natureza e a gravidade das infrações objeto do processo, os antecedentes dos acusados, a colaboração de boa-fé e a efetiva possibilidade de punição no caso concreto.
21. Nesse tocante, há que se esclarecer que a análise do Comitê é

pautada pelas grandes circunstâncias que cercam o caso, não lhe competindo apreciar o mérito e os argumentos próprios de defesa, sob pena de congregar-se o instituto de Termo de Compromisso em verdadeiro julgamento antecipado. Em linha com orientação do Colegiado, as propostas de termo de compromisso devem contemplar obrigação que venha a surtir importante e visível efeito paradigmático junto aos participantes do mercado de valores mobiliários, desestimulando práticas semelhantes.

22. À luz do acima exposto, o CTC entendeu que seria adequado o encerramento do caso em tela por meio de Termo de Compromisso, tendo em vista, em especial (a) o disposto no art. 83 c/c o art. 86, *caput*, da Instrução CVM nº 607/19, (b) o histórico do Proponente, que não consta como acusado em outros Processos Administrativos Sancionadores instaurados pela CVM, e (c) o fato de a Autarquia já ter celebrado Termos de Compromisso em casos de infração ao disposto no §1º do art. 155 da Lei nº 6.404/76 c/c o §4º do art. 13 da Instrução CVM nº 358/02, como, por exemplo, no PA CVM 19957.002292/2018-81 (decisão do Colegiado de 30.10.2018, disponível em http://www.cvm.gov.br/export/sites/cvm/noticias/anexos/2018/20181031_PAS_CVM_SEI_19957_002292_2018_81_parecer_comite_termo_de_compromisso.pdf).
23. Assim, o Comitê considera que a aceitação da proposta de que se trata é conveniente e oportuna, já que, após êxito na fundamentada negociação dos seus termos pelo órgão, entende-se que o valor de R\$ 150.000,00 (cento e cinquenta mil reais) é suficiente para desestimular práticas semelhantes, em atendimento à finalidade preventiva do instituto de que se cuida.

DA CONCLUSÃO

24. Em razão do acima exposto, o Comitê de Termo de Compromisso, em deliberação ocorrida em 14.01.2020^[5], decidiu propor ao Colegiado da CVM a **ACEITAÇÃO** da proposta de Termo de Compromisso apresentada por **VINICIUS OTTONE**, sugerindo a designação da Superintendência Administrativo Financeira (SAD) para o atesto do cumprimento da obrigação assumida.

[1] Não existem outros acusados no caso.

[2] Não existem outros acusados no caso.

[3] Art. 11 (...)


§ 5º. "A Comissão de Valores Mobiliários poderá, a seu exclusivo critério, se o interesse público permitir, suspender, em qualquer fase, o procedimento administrativo instaurado para a apuração de infrações da legislação do mercado de valores mobiliários, se o investigado ou acusado assinar termo de compromisso, obrigando-se a:


I — cessar a prática de atividades ou atos considerados ilícitos pela Comissão de Valores Mobiliários; e


II — corrigir as irregularidades apontadas, inclusive indenizando os prejuízos.


[4] Deliberado pelos membros titulares da SGE, SMI, SNC, SFI (atual SSR) e pelo titular da GPS-2 (pela SPS).


[5] Deliberado pelos membros substitutos da SGE, SFI (atual SSR), SMI, SNC e SPS.


 Documento assinado eletronicamente por **Carlos Guilherme de Paula Aguiar, Superintendente**, em 13/03/2020, às 14:34, com fundamento no art. 6º, § 1º, do Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015.

 Documento assinado eletronicamente por **Vera Lucia Simões Alves Pereira de Souza, Superintendente**, em 13/03/2020, às 15:33, com fundamento no art. 6º, § 1º, do Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015.

 Documento assinado eletronicamente por **Jose Carlos Bezerra, Superintendente**, em 13/03/2020, às 16:42, com fundamento no art. 6º, § 1º, do Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015.

 Documento assinado eletronicamente por **Andrea Araujo Alves de Souza, Superintendente Geral Substituto**, em 13/03/2020, às 17:13, com fundamento no art. 6º, § 1º, do Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015.

 Documento assinado eletronicamente por **Francisco José Bastos Santos, Superintendente**, em 13/03/2020, às 17:53, com fundamento no art. 6º, § 1º, do Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015.

 A autenticidade do documento pode ser conferida no site https://sei.cvm.gov.br/conferir_autenticidade, informando o código verificador **0955846** e o código CRC **4C4D73BA**.
This document's authenticity can be verified by accessing https://sei.cvm.gov.br/conferir_autenticidade, and typing the "Código Verificador" 0955846 and the "Código CRC" 4C4D73BA.