

Boletim Cofin

2020/11/11

(dados até 10/11/2020)

Comissão de Orçamento e Financiamento - CNS

Elaboração

Francisco R. Funcia (CNS e USCS), Rodrigo Benevides (IPEA) e Carlos Ocke (IPEA)

Fonte: Adaptado de SIGA BRASIL (dados até 10/11 - acesso em 11/11/2020)

Divulgação: 12/11/2020

- **1) Conforme Tabelas 1 e 1.1 e Gráficos 1-A a 1-H, o Ministério da Saúde tem R\$ 43,7 bilhões de recursos para o enfrentamento do novo coronavírus (similar ao do Boletim anterior), sendo que 14,8% estão a empenhar, isto é, sem definição de despesa ou “parados” sem uso no orçamento do Ministério da Saúde (MS)**
- **1.1) Houve aumento de R\$ 1 milhão (em comparação ao Boletim anterior) no orçamento para Aplicação Direta do MS no combate ao Covid-19 – que manteve em R\$ 9,9 bilhões (inferior aos cerca de R\$11,4 bilhões do mês de junho) dos quais:...**
 - **1.1.1) ...34,9% não foram empenhados - não se efetivaram como pedidos de compra de respiradores, máscaras e outros itens necessários para a população, para os trabalhadores da saúde e para equipar as unidades de saúde pelo Brasil; e**
 - **1.1.2) ...foram pagos R\$ 4,7 bilhões (ou 47,7% da dotação autorizada), o que representou um aumento de R\$ 95 milhões em comparação ao Boletim anterior.**
- **1.2) Houve aumento de R\$ 31 milhões (em comparação ao Boletim anterior) no orçamento para Transferência aos Estados/DF - que manteve em R\$ 9,4 bilhões (inferior aos cerca de R\$ 10 bilhões do mês de junho), dos quais, 14,6% estão a empenhar, isto é, sem definição de despesa ou “parados” no orçamento, esperando a decisão de quanto transferir para cada estado. Foram pagos R\$ 8,0 bilhões (ou 85,0% da dotação autorizada), o que representou um aumento de R\$ 24 milhões em comparação ao Boletim anterior.**
- **1.3) Houve redução de R\$ 33 milhões (em comparação ao Boletim anterior) no orçamento para Transferência aos Municípios para o combate da Covid-19 – que reduziu de R\$ 22,8 bilhões para R\$ 22,7 bilhões , dos quais 7,2% estão a empenhar, isto é, sem definição de despesa ou “parados” a espera da decisão de quanto transferir para cada município. Foram pagos R\$ 20,9 bilhões (ou 92,0% da dotação autorizada), o que representou um aumento de R\$ 74 milhões em comparação ao Boletim anterior.**

- **2) A Tabela 2-A indica que não houve alteração de valores orçamentários na Ação 21C0; a Tabela 2-B revela que, em termos consolidados, o nível de liquidação do conjunto das despesas do Ministério da Saúde está adequado com e sem a inclusão dos valores da Ação 21C0. O valor total autorizado ASPS, deduzido do valor da Ação 21C0, está menor que o valor do piso federal do SUS**
- **3) Nas Tabelas 4 e 4.1, foram identificadas três medidas Provisórias com saldos a empenhar (correspondente a 0,3% dos valores autorizados por essas MP's) cujo prazo de 120 dias já expirou e que, por não terem sido convertidas em lei, não poderão mais ser empenhados pelo Ministério da Saúde, portanto, não poderão mais ser utilizados. Segundo a Tabela 4.2, Dos R\$ 103 milhões empenhados no período 04/11-10/11/2020 , R\$ 68 milhões oneraram a MP 969 (20/05/2020) e R\$ 36 milhões a MP 994 (06/08/2020).**
- **3.1 Há recursos ainda não empenhados, portanto, sem uso no orçamento (desde abril/2020), sendo que os valores das quatro MP's editadas até junho/2020 (e já convertidas em lei) são, respectivamente:**
 - ✓ **Nº 941, de 02/04/2020 (R\$ 35 milhões);**
 - ✓ **nº 967, de 19/05/2020 (R\$ 2,4 bilhões);**
 - ✓ **nº 969, de 20/05/2020 (R\$ 1,7 bilhão);**
 - ✓ **nº 976, de 04/06/2020 (R\$ 73 mil)**
 - ✓ **A soma desses valores é R\$ 4,1 bilhões.**
- **3.2 Dos R\$ 44,2 bilhões autorizados por todas as MP's nas ações relacionadas ao combate da Covid-19 no Ministério da Saúde...**
 - **...R\$ 35,1 bilhões (ou 79,6%) foram liquidados e**
 - **...R\$ 35,0 bilhões (ou 79,3%) foram pagos – o saldo empenhado a pagar é R\$ 2,7 bilhões.**

TABELA 1: Ministério da Saúde – Ação 21C0 – Execução Orçamentária e Financeira
Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus
Atualizado em 11/11/2020 23:45 (SigaBrasil)
Dados até 10/11
Em R\$ milhões

Fase da Despesa	Total	90 Aplicação Direta	31 Transf. Estados - fundo a fundo	41 Transf. Municípios - fundo a fundo	80 Transf. ao Exterior	91 Aplicação Direta - Intra-orçamentária	40 Transf. Municípios	50 Transf. Inst. Priv. Sem Fins Lucrativos	99 - A Definir	Total como % da Dotação	Proporção
DOTAÇÃO ATUALIZADA	43.743	9.899	9.388	22.718	1.584	87	3	61	1		100,0%
EMPENHADO	37.266	6.443	8.022	21.073	1.579	87	0	61	0	85,2%	85,2% da Dot. Atualizada
A Empenhar	6.477	3.456	1.366	1.645	5	0	3		1		14,8% da Dot. Atualizada
<i>% a Empenhar</i>	14,8%	34,9%	14,6%	7,2%	0,3%	0,0%	100,0%		100,0%		
LIQUIDADADO	35.067	4.824	7.979	20.894	1.282	75	0	12	0	80,2%	94,1% do Empenhado
A Liquidar	2.199	1.619	43	179	297	12		49			5,9% do Empenhado
<i>% a Liquidar</i>	5,9%	25,1%	0,5%	0,9%	18,8%	13,7%		80,5%			
PAGO	34.960	4.718	7.979	20.894	1.282	75	0	12	0	79,9%	99,7% do Liquidado
Liquidado a Pagar	106	106				0					0,3% do Liquidado
<i>% liquidado a pagar</i>	0,3%	2,2%				0,0%					
EMPENHADO A PAGAR	2.305	1.725	43	179	297	12		49		5,3%	6,2% do Empenhado
<i>% Empenhado a Pagar</i>	6,2%	26,8%	0,5%	0,9%	18,8%	13,7%		80,5%			

Comentários da Tabela 1

1-O valor empenhado foi R\$ 37,3 bilhões (ou 85,2% da dotação) assim distribuídos: 21,5% - Transferência para os Estados/DF; 56,5% - Transferência para os Municípios; 17,5% - Aplicação direta do MS; e 4,2% - Transferência ao Exterior.

1.1 - O saldo total a empenhar é de R\$ 6,5 bilhões (ou 14,8% da dotação total), sendo R\$ 3,5 bilhões referentes à Aplicação direta do MS (ou 34,9% da respectiva modalidade de aplicação); R\$ 1,4 bilhão referentes à Transferência a Estados/DF (ou 14,6% da respectiva modalidade); R\$ 1,7 bilhão referentes à Transferência a Municípios (ou 7,2% da respectiva modalidade); e R\$ 5 milhões referentes à Transferência ao Exterior (ou 0,3% da respectiva modalidade) .

2-O valor liquidado foi R\$ 35,1 bilhões (ou 80,2% da dotação e 94,1% do total empenhado) assim distribuídos: 22,8% - Transferência para Estados/DF; 59,6% - Transferência para os Municípios; 14,0% - Aplicação direta pelo MS; e 3,7% - Transferência ao Exterior.

2.1 - O saldo total a liquidar é de R\$ 2,2 bilhões (ou 5,9% do valor empenhado total), sendo R\$ 1,6 bilhão referente à Aplicação direta do MS (ou 25,1% do valor empenhado nessa modalidade de aplicação), R\$ 43 milhões referentes à Transferência para Estados/DF (ou 0,5% do valor empenhado nessa modalidade de aplicação); R\$ 179 milhões referentes à Transferência para Municípios (ou 0,9% do valor empenhado nessa modalidade de aplicação); e R\$ 297 milhões referentes à Transferência ao Exterior (ou 18,8% do valor empenhado nessa modalidade de aplicação).

3-O valor pago foi R\$ 35,0 bilhões (ou 79,9% da dotação e 99,7% do total liquidado) assim distribuídos: 22,8% - Transferência para Estados/DF; 59,8% - Transferência para Municípios; 13,7% - Aplicação direta pelo MS; e 3,7% - Transferência ao Exterior.

3.1 - O saldo total liquidado a pagar é de R\$ 106 milhões (ou 0,3% do total liquidado), sendo R\$ 106 milhões referentes a Aplicação Direta (ou 2,2% do valor liquidado nessa modalidade de aplicação).

4-O valor empenhado a pagar foi R\$ 2,3 bilhões (5,3% da dotação e 6,2% do total empenhado) assim distribuídos: 1,9% - Transferência para Estados/DF; 7,8% - Transferência para Municípios; 75,3% - Aplicação direta pelo MS; e 12,9% - Transferência ao Exterior.



GRÁFICO 1-A

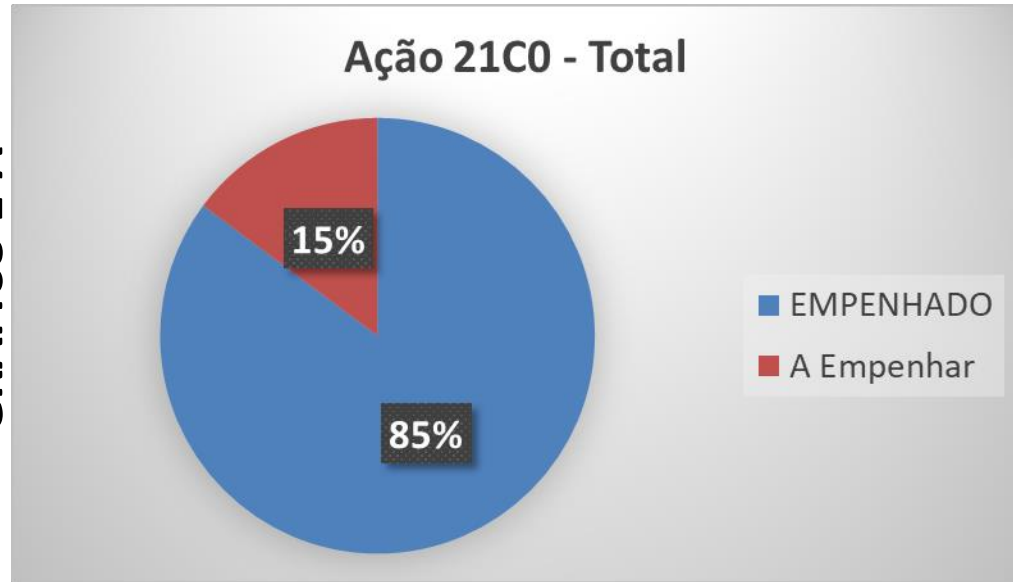


GRÁFICO 1-B

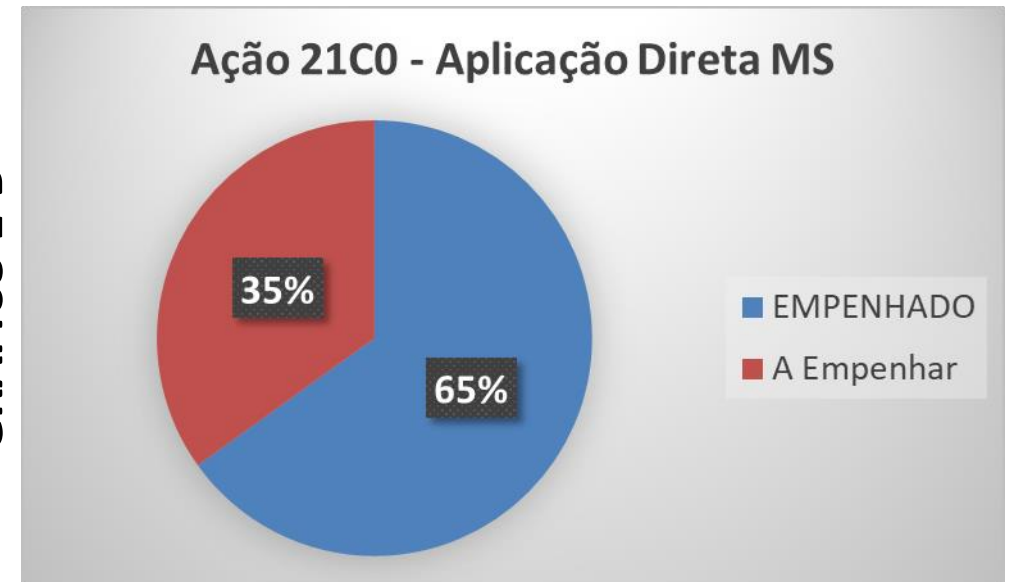


GRÁFICO 1-C

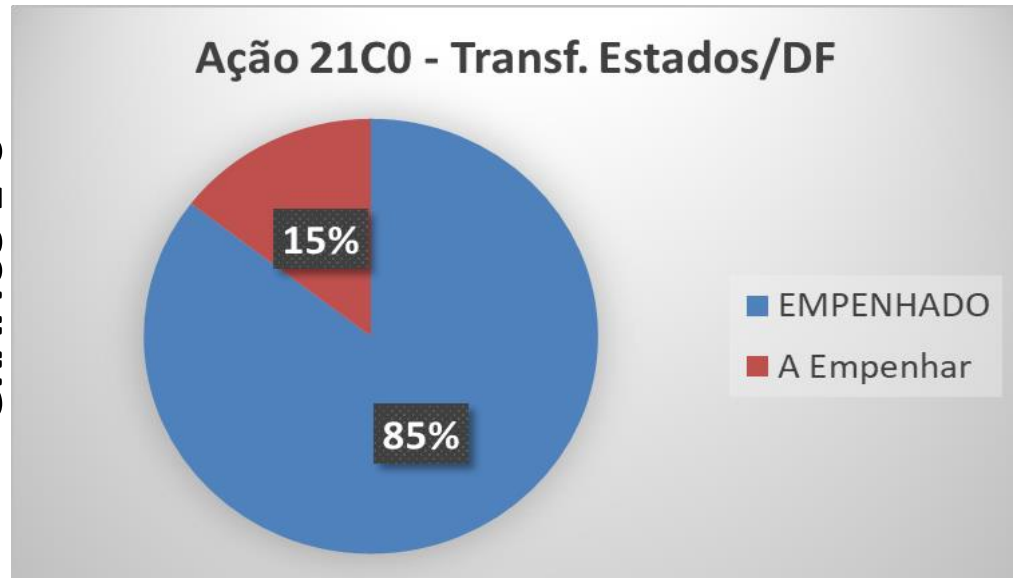
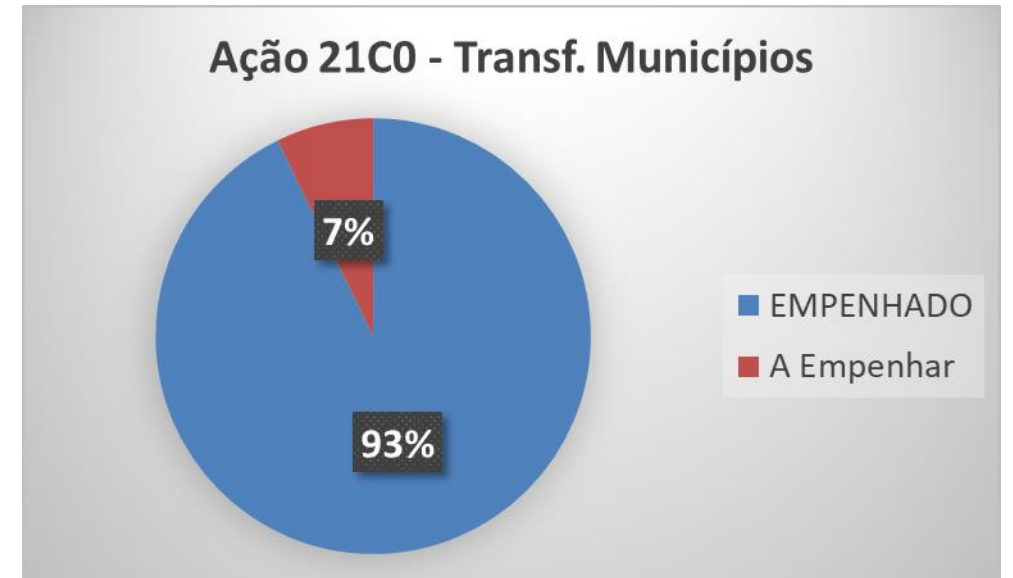


GRÁFICO 1-D



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIGA BRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/11/11 (dados até 10/11/2020)

TABELA 1.1: Ministério da Saúde – Ação 21C0 – Execução Orçamentária e Financeira (entre 04/11 e 10/11/2020)
Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus
Atualizado em 11/11/2020 23:45 (SigaBrasil)
Dados até 10/11
Em R\$ milhões

Fase da Despesa	Total	90 Aplicação Direta	31 Transf. Estados - fundo a fundo	41 Transf. Municípios - fundo a fundo	80 Transf. ao Exterior	91 Aplicação Direta - Intra-orçamentária	40 Transf. Municípios	50 Transf. Inst. Priv. Sem Fins Lucrativos	99 - A Definir
DOTAÇÃO ATUALIZADA		1	31	-33					
EMPENHADO	103	41	31	35	-5	0	0	0	0
A Empenhar	-103	-40	0	-68	5				
LIQUIDADADO	216	119	24	74	0	0	0	0	0
A Liquidar	-113	-77	8	-38	-5				
PAGO	192	95	24	74	0	0	0	0	0
Liquidado a Pagar	24	24				0			
EMPENHADO A PAGAR	-88	-53	8	-38	-5	0			

Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIGA BRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/11/11 (dados até 10/11/2020)

Gráfico 1-E*: Ministério da Saúde - Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – *TOTAL (em R\$ bilhões)*

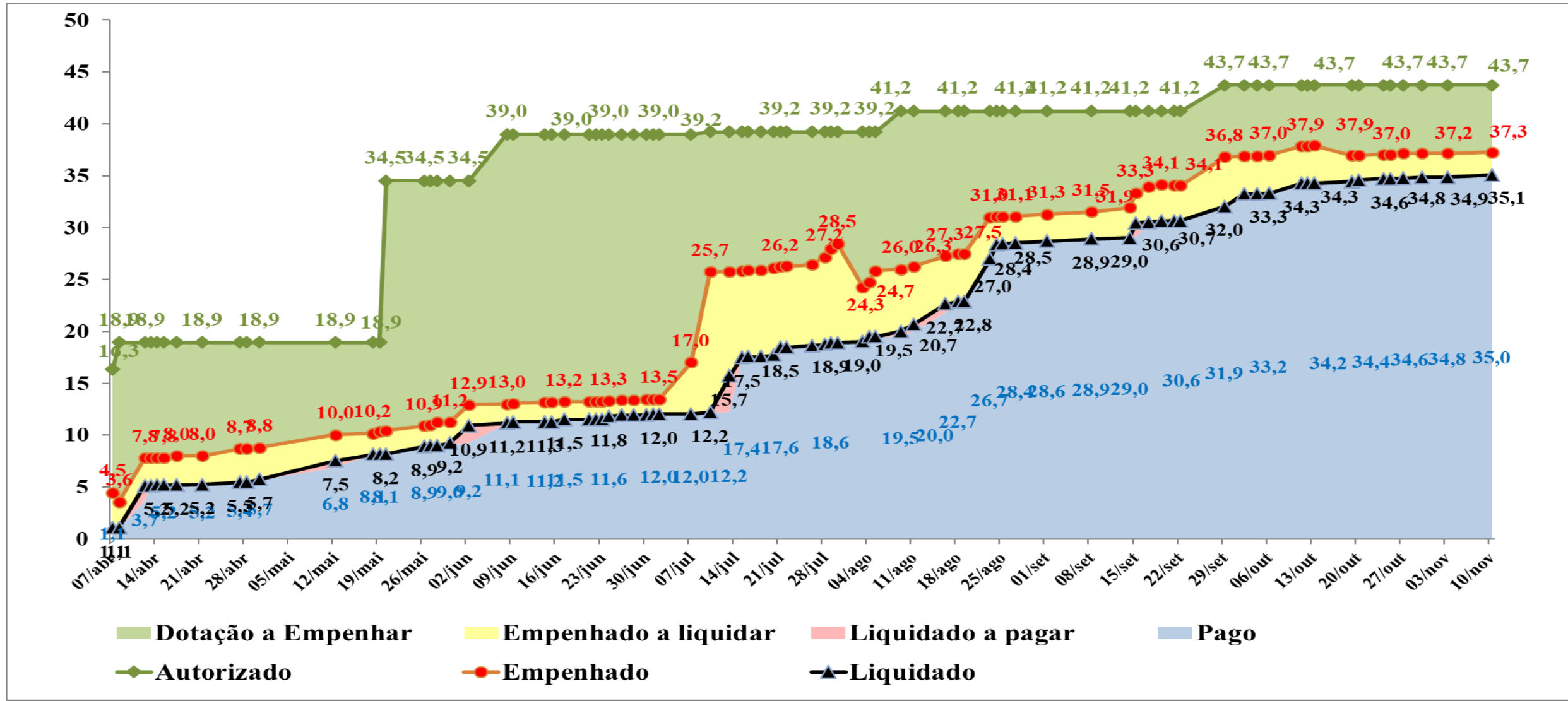
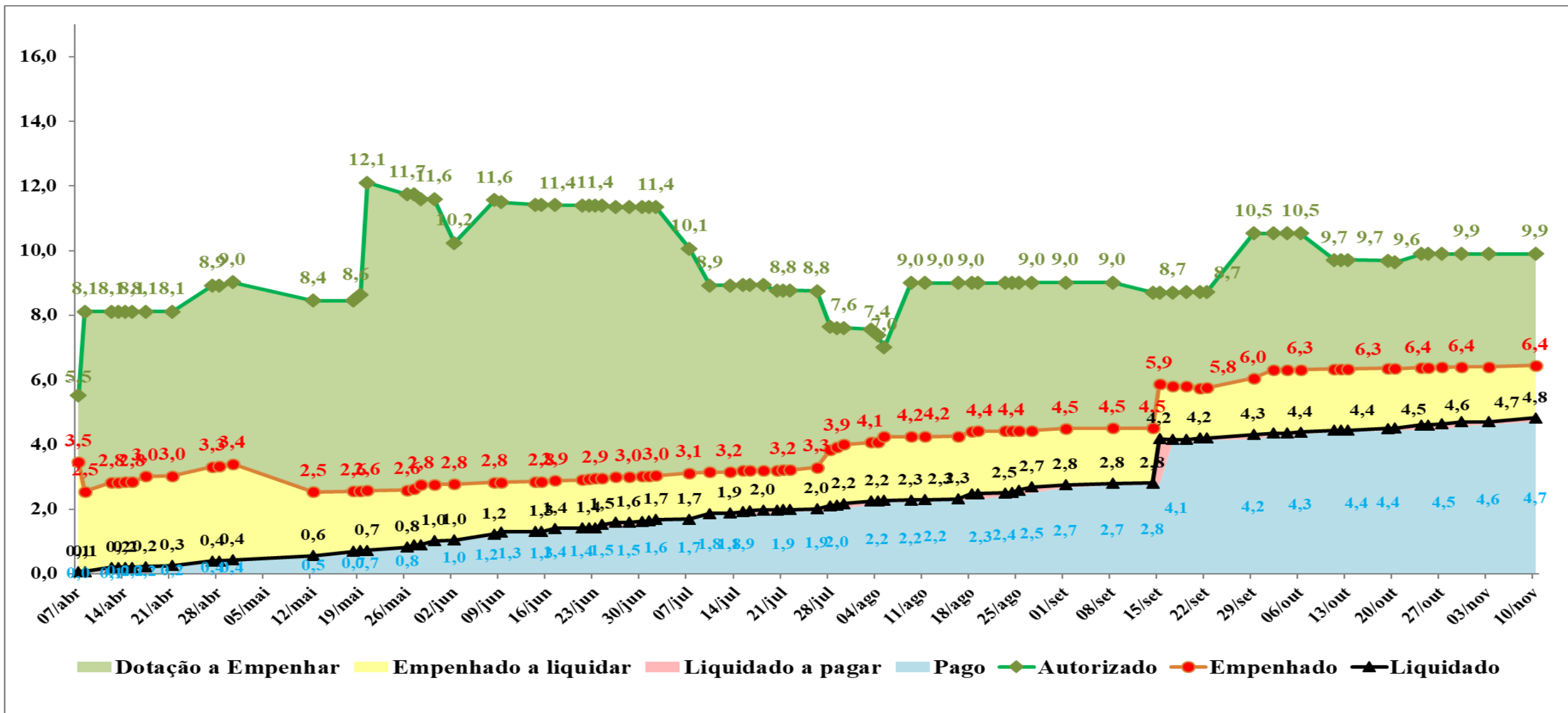


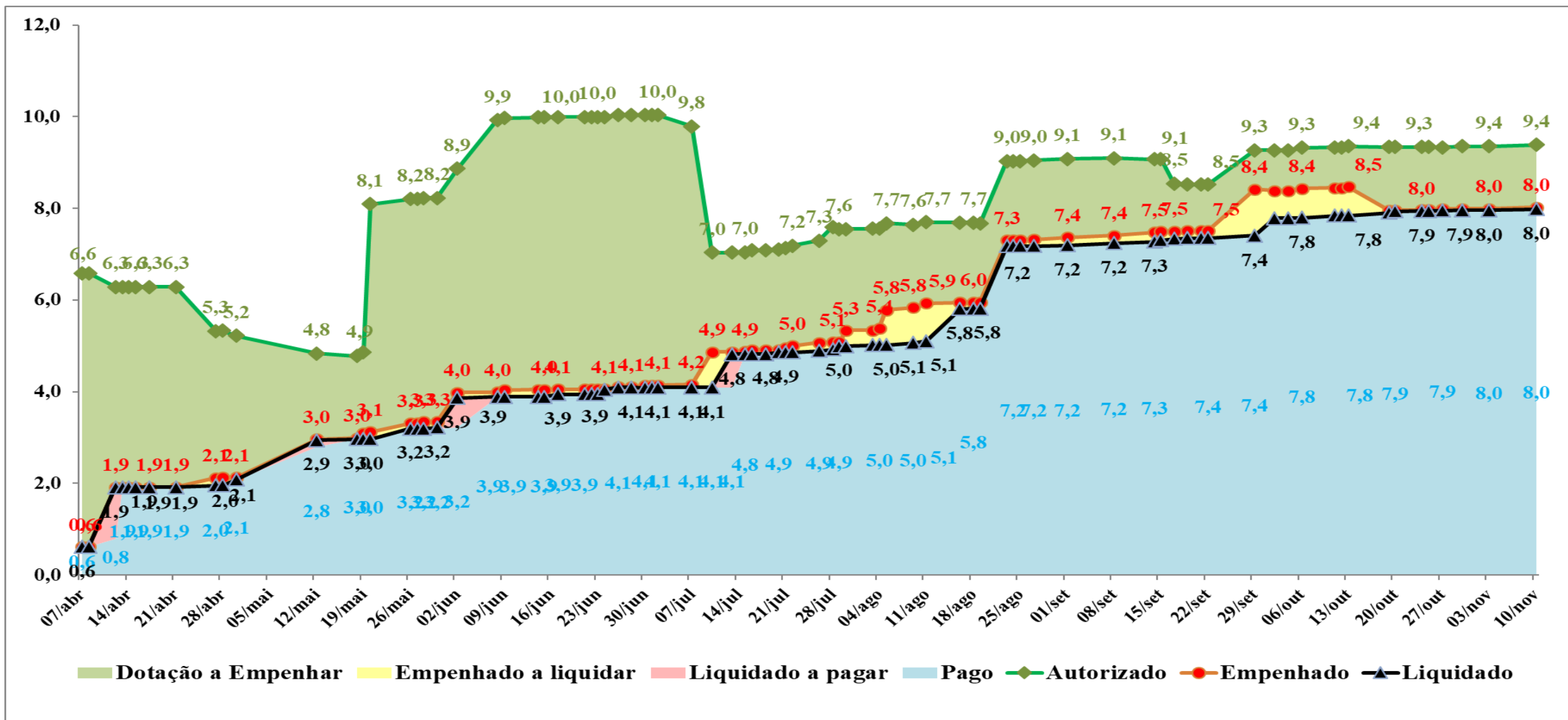
Gráfico 1-F*: Ministério da Saúde - Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – Aplicação Direta (em R\$ bilhões)



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIGA BRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/11/11 (dados até 10/11/2020)

Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

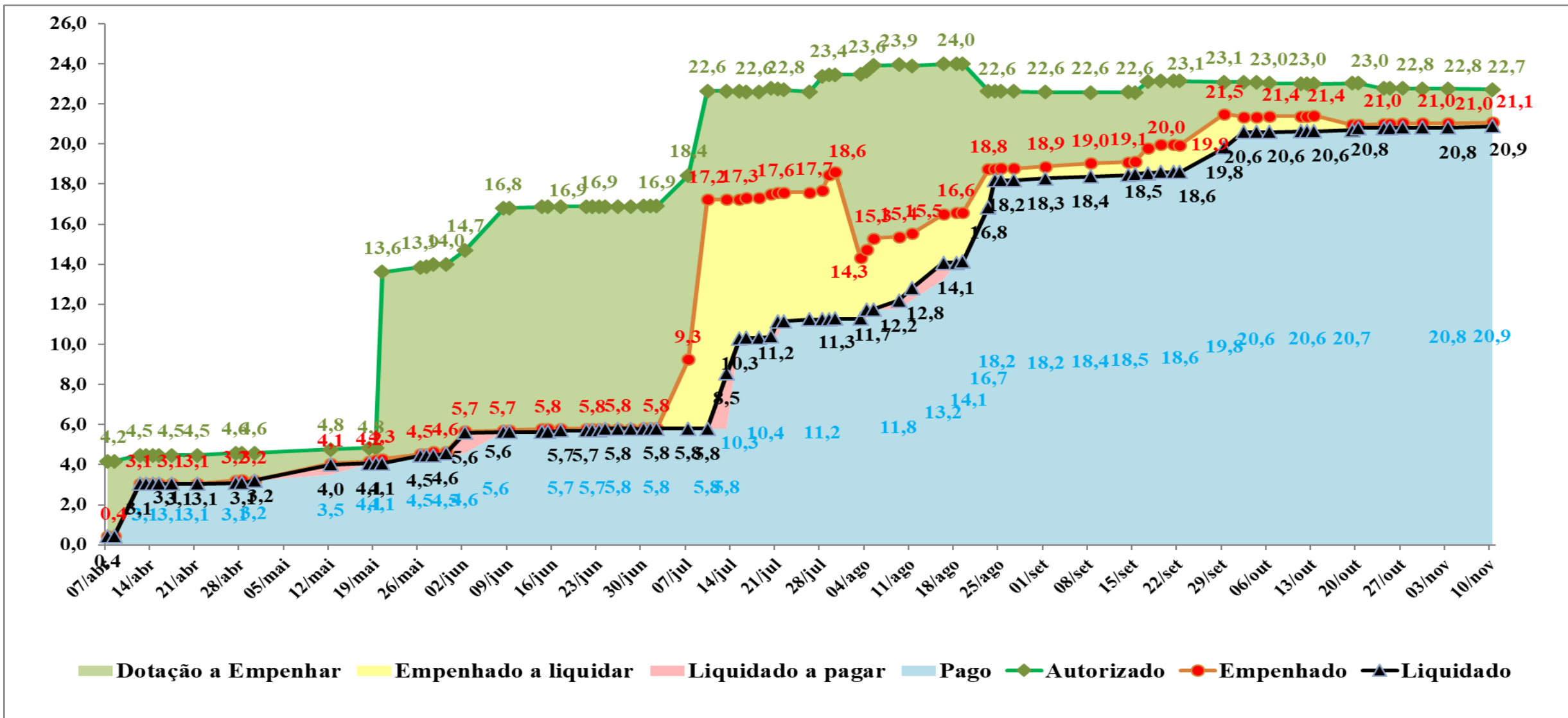
Gráfico 1-G*: Ministério da Saúde - Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – Transferência Estados/DF (em R\$ bilhões)



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIGA BRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/11/11(dados até 10/11/2020)

Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

Gráfico 1-H*: Ministério da Saúde - Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – Transferência Municípios (em R\$ bilhões)



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIGA BRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/11/11 (dados até 10/11/2020)

Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

TABELA 2A: Ministério da Saúde – ASPS (Total e Ação 21C0) - Orçamento Inicial e Autorizado e Empenho
ID Uso (Cod) 6 - ASPS
Atualizado em 11/11/2020 23:45 (SigaBrasil) Dados até 10/11
Em R\$ milhões

	Dotação Inicial	Dotação Autorizada	Créditos Adicionais	Dotação Cancelada/Remanejada		Crédito Indisponível	Crédito Disponível	Empenhado
R\$ milhões	125.137	164.383	39.246	-8.872	Dotação Autorizada		164.383	
% da Dotação Inicial	100,0%	131,4%	31,4%	-7,1%	R\$ milhões	4.437	18.294	141.653
Ação 21C0 (R\$ milhões)	0	43.743	37.964	-5.778	% da Dotação Autorizada	2,7%	11,1%	86,2%

Comentários Tabela 2A

1-A Dotação Autorizada do MS para ASPS está em R\$ 164,383 bilhões, sendo R\$ 43,743 bilhões para a ação 21C0 - combate à pandemia do Covid-19). Houve R\$ 39,246 bilhões de créditos adicionais, dos quais R\$ 37,964 bilhões para a ação 21C0.

2-Houve um remanejamento dentro do orçamento do MS no valor de R\$ 8,872 bilhões, dos quais R\$ 5,778 bilhões para a Ação 21C0; assim sendo, do valor da dotação autorizada para essa nova ação (R\$ 43,743 bilhões), R\$ 5,778 bilhões (13,2%) de recursos foram remanejados de outras ações do orçamento do MS e R\$ 37,964 bilhões (86,8%) foram recursos adicionados ao orçamento do MS.

3-Do total da Dotação Autorizada do MS para ASPS (R\$ 164,383 bilhões), 86,2% (139,131 bilhões) estão empenhados, 11,1% (R\$ 18,3 bilhões) estão disponíveis para empenho e 2,7% (R\$ 4,4 bilhões) estão indisponíveis para empenho.

TABELA 2B: Ministério da Saúde – ASPS (Total e Total sem Ação 21C0) – Empenhado, Liquidado e Pago
ID Uso (Cod) 6 - ASPS
Atualizado em 11/11/2020 23:45 (SigaBrasil) Dados até 10/11
Em R\$ milhões

	Autorizado	Empenhado	Liquidado	Pago	Empenhado a Pagar	Nível de Empenho		Nível de Liquidação	
Total MS	164.383	141.653	129.196	128.382	13.270	86,2%	Adequado	78,6%	Adequado
		100%	91,2%	90,6%	9,4%				
Total MS exceto Ação 21C0	120.640	104.387	94.129	93.422	10.965	86,5%	Adequado	78,0%	Adequado
		100%	90,2%	89,5%	10,5%				

Comentários Tabela 2B

1-O valor liquidado foi R\$ 129,2 bilhões (ou 91,2% do total empenhado); o valor pago foi R\$ 128,4 bilhões (ou 90,6% do total empenhado); e o valor empenhado a pagar foi R\$ 13,3 bilhões (ou 9,4% do total empenhado).

1.1 - Excluída a Ação 21C0 (combate à pandemia da Covid-19), os valores totais liquidado, pago e a pagar corresponderam respectivamente a 90,2%, 89,5% e 10,5%, isto é, uma variação entre 1,0 e 1,1 ponto percentual em relação ao “Total MS” – como proporção da liquidação, do pagamento e do valor empenhado a pagar.

2-O nível de empenho ASPS total foi 86,2% (adequado) e o nível de liquidação foi 78,6% (adequado).

2.1 - Os níveis de empenho e liquidação das despesas ASPS após as deduções dos valores correspondentes à Ação 21C0 (combate à pandemia) foram de 86,5% (adequado) e 78,0% (adequado), respectivamente.

3-O valor total autorizado ASPS, deduzido do valor da Ação 21C0, está menor que o valor do piso federal do SUS.

TABELA 3
Execução orçamentária das principais ações relacionadas à pandemia do Covid-19
(dados até 10/11/2020)

Ação / Órgão	% do autorizado total	Autorizado R\$ bilhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ bilhões	% do Autorizado	R\$ bilhões	% do Empenhado	R\$ bilhões	% do Empenhado
Total	100,0%	605.362	565.763	93%	470.141	83%	469.967	83%
00S4 - Auxílio Emergencial de Proteção Social a Pessoas em Situação de Risco	42,0%	254.240	254.240	100%	228.123	90%	228.122	90%
55000 - Ministério da Cidadania	42,0%	254.240	254.240	100%	228.123	90%	228.122	90%
00SF - Auxílio Emergencial Residual para Enfrentamento da Emergência	11,2%	67.601	67.570	100%	28.858	43%	28.858	43%
55000 - Ministério da Cidadania	11,2%	67.601	67.570	100%	28.858	43%	28.858	43%
00S7 - Auxílio Financeiro aos Estados, ao Distrito Federal e aos Municípios	9,9%	60.189	60.189	100%	60.149	100%	60.149	100%
73000 - Transferências a Estados, Distrito Federal e Municípios	9,9%	60.189	60.189	100%	60.149	100%	60.149	100%
21C2 - Benefício Emergencial de Manutenção do Emprego e da Renda	8,5%	51.642	51.547	100%	29.241	57%	29.241	57%
25000 - Ministério da Economia	8,5%	51.642	51.547	100%	29.241	57%	29.241	57%
21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Especial	8,2%	49.886	42.229	85%	39.186	93%	39.025	92%
00S5 - Concessão de Financiamentos para o Pagamento da Folha Salarial	5,6%	34.000	10.884	32%	10.884	100%	10.884	100%
74000 - Operações Oficiais de Crédito	5,6%	34.000	10.884	32%	10.884	100%	10.884	100%

Continua

Continuação Tabela 3

Ação / Órgão	% do autorizado total	Autorizado R\$ bilhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ bilhões	% do Autorizado	R\$ bilhões	% do Empenhado	R\$ bilhões	% do Empenhado
00EE - Integralização de cotas no Fundo Garantidor de Operações (4,6%	27.900	27.900	100%	27.900	100%	27.900	100%
71000 - Encargos Financeiros da União	4,6%	27.900	27.900	100%	27.900	100%	27.900	100%
00ED - Integralização de cotas do Fundo Garantidor para Investimen	3,3%	20.000	20.000	100%	20.000	100%	20.000	100%
71000 - Encargos Financeiros da União	3,3%	20.000	20.000	100%	20.000	100%	20.000	100%
00S3 - Auxílio Financeiro aos Estados, ao Distrito Federal e aos Mu	2,6%	16.000	16.000	100%	15.098	94%	15.098	94%
73000 - Transferências a Estados, Distrito Federal e Municípios	2,6%	16.000	16.000	100%	15.098	94%	15.098	94%
00SG - Aporte para Agente Financeiro BNDES para a Concessão de	1,7%	10.000	5.000	50%	5.000	100%	5.000	100%
74000 - Operações Oficiais de Crédito	1,7%	10.000	5.000	50%	5.000	100%	5.000	100%
0454 - Financiamento da Infraestrutura Turística Nacional	0,8%	5.000	2.011	40,2%	774	38,5%	774	38,5%
74000 - Operações Oficiais de Crédito	0,8%	5.000	2.011	40,2%	774	38,5%	774	38,5%
8442 - Transferência de Renda Diretamente às Famílias em Condiçã	0,5%	3.038	3.038	100%	369	12%	369	12%
55000 - Ministério da Cidadania	0,5%	3.038	3.038	100%	369	12%	369	12%
00S8 - Auxílio Financeiro aos Estados, ao Distrito Federal e aos Mu	0,5%	3.000	3.000	100%	2.989	100%	2.989	100%
73000 - Transferências a Estados, Distrito Federal e Municípios	0,5%	3.000	3.000	100%	2.989	100%	2.989	100%
00NY - Transferência de Recursos para a Conta de Desenvolviment	0,1%	900	900	100%	900	100%	900	100%
32000 - Ministério de Minas e Energia	0,1%	900	900	100%	900	100%	900	100%
0515 - Dinheiro Direto na Escola para a Educação Básica	0,1%	615	329	54%	170	52%	170	52%
26000 - Ministério da Educação	0,1%	615	329	54%	170	52%	170	52%
20TP - Ativos Cíveis da União	0,1%	465	454	97,6%	141	31,1%	141	31,0%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	145	134	92,4%	126	94,2%	126	94,1%
36000 - Ministério da Saúde	0,1%	320	320	100,0%	15	4,7%	15	4,7%
0281 - Subvenção Econômica em Operações no âmbito do Program	0,0%	174	0	0%	0	#DIV/0!	0	#DIV/0!
74000 - Operações Oficiais de Crédito	0,0%	174	0	0%	0	#DIV/0!	0	#DIV/0!
00S9 - Auxílio Emergencial às Instituições de Longa Permanência pa	0,0%	160	160	100%	160	100%	160	100%
81000 - Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos	0,0%	160	160	100%	160	100%	160	100%
0294 - Subvenção Econômica nas Operações de Custeio Agropecuá	0,0%	85	0	0%	0	#DIV/0!	0	#DIV/0!
74000 - Operações Oficiais de Crédito	0,0%	85	0	0%	0	#DIV/0!	0	#DIV/0!

Continua

Continuação Tabela 3

Ação / Órgão	% do autorizado total	Autorizado R\$ bilhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ bilhões	% do Autorizado	R\$ bilhões	% do Empenhado	R\$ bilhões	% do Empenhado
0301 - Subvenção Econômica em Operações de Investimento Rural	0,0%	70,543	0,000	0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
74000 - Operações Oficiais de Crédito	0,0%	70,543	0,000	0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
2004 - Assistência Médica e Odontológica aos Servidores Civis, Emp	0,0%	61,642	43,620	70,8%	32,889	75,4%	32,781	75,2%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	22,893	5,148	22,5%	0,129	2,5%	0,129	2,5%
52000 - Ministério da Defesa	0,0%	38,749	38,472	99,3%	32,760	85,2%	32,652	84,9%
219C - Acolhimento humanitário e interiorização de migrantes em si	0,0%	51,132	50,961	100%	24,837	49%	17,948	35%
52000 - Ministério da Defesa	0,0%	51,132	50,961	100%	24,837	49%	17,948	35%
212B - Benefícios Obrigatórios aos Servidores Civis, Empregados, I	0,0%	57,898	41,552	72%	15,886	38%	13,803	33%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	39,750	23,404	59%	15,134	65%	13,051	56%
36000 - Ministério da Saúde	0,0%	18,148	18,148	100%	0,752	4%	0,752	4%
2E89 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Atenção	0,0%	43,059	37,202	86%	34,152	92%	34,152	92%
36000 - Ministério da Saúde	0,0%	43,059	37,202	86%	34,152	92%	34,152	92%
4002 - Assistência ao Estudante de Ensino Superior	0,0%	33,107	31,505	95,2%	24,220	76,9%	24,190	76,8%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	33,107	31,505	95,2%	24,220	76,9%	24,190	76,8%
2994 - Assistência aos Estudantes das Instituições Federais de Edu	0,0%	33,435	30,228	90%	22,365	74%	19,019	63%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	33,435	30,228	90%	22,365	74%	19,019	63%
2E90 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Assistên	0,0%	23,050	20,081	87%	19,174	95%	19,174	95%
36000 - Ministério da Saúde	0,0%	23,050	20,081	87%	19,174	95%	19,174	95%
212H - Manutenção de Contrato de Gestão com Organizações Socia	0,0%	20,000	20,000	100%	0,000	0%	0,000	0%
36000 - Ministério da Saúde	0,0%	20,000	20,000	100%	0,000	0%	0,000	0%
20RK - Funcionamento de Instituições Federais de Ensino Superior	0,0%	13,509	7,608	56%	5,182	68%	5,115	67%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	13,509	7,608	56%	5,182	68%	5,115	67%
21BO - Proteção e Promoção dos Direitos dos Povos Indígenas	0,0%	17,606	7,950	45%	4,002	50%	4,002	50%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	17,606	7,950	45%	4,002	50%	4,002	50%
2000 - Administração da Unidade	0,0%	9,764	7,170	73%	6,120	85%	6,076	85%
20000 - Presidência da República	0,0%	0,510	0,153	30%	0,153	100%	0,153	100%
24000 - Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovações	0,0%	1,265	0,940	74%	0,683	73%	0,683	73%
25000 - Ministério da Economia	0,0%	4,929	4,310	87%	3,705	86%	3,678	85%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,042	0,040	96%	0,038	93%	0,035	85%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	2,200	1,194	54%	1,175	98%	1,167	98%
39000 - Ministério da Infraestrutura	0,0%	0,400	0,203	51%	0,150	74%	0,150	74%
52000 - Ministério da Defesa	0,0%	0,245	0,245	100%	0,147	60%	0,141	58%
81000 - Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos	0,0%	0,173	0,085	49%	0,069	81%	0,069	81%

Continua

Continuação Tabela 3

Ação / Órgão	% do autorizado total	Autorizado R\$ bilhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ bilhões	% do Autorizado	R\$ bilhões	% do Empenhado	R\$ bilhões	% do Empenhado
20RL - Funcionamento das Instituições da Rede Federal de Educação	0,0%	7,352	4,687	64%	3,104	66%	2,768	59%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	7,352	4,687	64%	3,104	66%	2,768	59%
215I - Consolidação da Implantação do Sistema Nacional de Segur	0,0%	7,000	0,000	0,0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
55000 - Ministério da Cidadania	0,0%	7,000	0,000	0,0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
21AR - Promoção e Defesa de Direitos para Todos	0,0%	5,901	3,359	57%	2,916	87%	2,916	87%
81000 - Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos	0,0%	5,901	3,359	57%	2,916	87%	2,916	87%
218Q - Promoção e Defesa dos Direitos da Pessoa Idosa	0,0%	2,000	1,996	100%	1,996	100%	1,996	100%
81000 - Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos	0,0%	2,000	1,996	100%	1,996	100%	1,996	100%
20UF - Regularização, Demarcação e Fiscalização de Terras Indígen	0,0%	1,770	1,438	81%	0,822	57%	0,820	57%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	1,770	1,438	81%	0,822	57%	0,820	57%
2726 - Prevenção e Repressão ao Tráfico Ilícito de Drogas e a Crime	0,0%	1,437	1,170	81%	1,020	87%	1,007	86%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	1,437	1,170	81%	1,020	87%	1,007	86%
2792 - Distribuição de Alimentos a Grupos Populacionais Tradiciona	0,0%	1,671	0,044	3%	0,037	84%	0,037	84%
55000 - Ministério da Cidadania	0,0%	1,671	0,044	3%	0,037	84%	0,037	84%
4815 - Funcionamento das Unidades Descentralizadas	0,0%	1,640	0,841	51%	0,640	76%	0,610	73%
25000 - Ministério da Economia	0,0%	1,640	0,841	51%	0,640	76%	0,610	73%
21AS - Fortalecimento da Família	0,0%	0,545	0,363	67%	0,000	0%	0,000	0%
81000 - Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos	0,0%	0,545	0,363	67%	0,000	0%	0,000	0%
20YU - Fiscalização de Obrigações Trabalhistas e Inspeção em Segt	0,0%	0,500	0,058	11,6%	0,052	88,9%	0,051	88,3%
25000 - Ministério da Economia	0,0%	0,500	0,058	11,6%	0,052	88,9%	0,051	88,3%
20U4 - Governança do Patrimônio Imobiliário da União	0,0%	0,300	0,010	3%	0,007	66%	0,007	66%
25000 - Ministério da Economia	0,0%	0,300	0,010	3%	0,007	66%	0,007	66%
20GK - Fomento às Ações de Graduação, Pós-Graduação, Ensino, F	0,0%	0,256	0,231	90%	0,186	80%	0,186	80%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,256	0,231	90%	0,186	80%	0,186	80%
20V6 - Fomento a Pesquisa e Desenvolvimento Voltados à Inovação	0,0%	0,132	0,132	100%	0,094	71%	0,094	71%
24000 - Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovações	0,0%	0,132	0,132	100%	0,094	71%	0,094	71%
4572 - Capacitação de Servidores Públicos Federais em Processo d	0,0%	0,118	0,118	100%	0,118	100%	0,118	100%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,118	0,118	100%	0,118	100%	0,118	100%
2D58 - Auditoria Interna, Prevenção e Combate à Corrupção, Ouvidor	0,0%	0,100	0,040	40%	0,032	81%	0,032	81%
37000 - Controladoria-Geral da União	0,0%	0,100	0,040	40%	0,032	81%	0,032	81%
2807 - Promoção e Defesa da Concorrência	0,0%	0,100	0,046	46%	0,046	100%	0,046	100%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,100	0,046	46%	0,046	100%	0,046	100%
20XT - Prestação de Serviços Médico-Hospitalares e de Ensino e Pe	0,0%	0,088	0,088	100,0%	0,088	100,0%	0,088	100,0%
52000 - Ministério da Defesa	0,0%	0,088	0,088	100,0%	0,088	100,0%	0,088	100,0%
21B3 - Fomento às Ações de Pesquisa, Extensão e Inovação nas Ins	0,0%	0,068	0,060	88%	0,051	85%	0,051	85%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,068	0,060	88%	0,051	85%	0,051	85%
2810 - Promoção do Acesso ao Patrimônio Documental Nacional	0,0%	0,045	0,045	99%	0,022	49%	0,008	17%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,045	0,045	99%	0,022	49%	0,008	17%
2723 - Policiamento, Fiscalização, Combate à Criminalidade e Corru	0,0%	0,027	0,001	3%	0,000	0%	0,000	0%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,027	0,001	3%	0,000	0%	0,000	0%
8282 - Reestruturação e Modernização das Instituições Federais de	0,0%	0,010	0,010	100%	0,010	100%	0,010	100%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,010	0,010	100%	0,010	100%	0,010	100%
20RG - Reestruturação e Modernização das Instituições da Rede Fe	0,0%	0,010	0,008	79%	0,000	0%	0,000	0%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,010	0,008	79%	0,000	0%	0,000	0%
20RG - Reestruturação e Modernização das Instituições da Rede Fe	0,0%	2,123	0,000	0,0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
26000 - Ministério da Educação	0,0%	2,123	0,000	0,0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
52000 - Ministério da Defesa	0,0%	0,050	0,000	0,0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
21B3 - Fomento às Ações de Pesquisa, Extensão e Inovação nas Ins	0,0%	0,050	0,000	0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,000	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
2810 - Promoção do Acesso ao Patrimônio Documental Nacional	0,0%	0,000	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,000	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
2723 - Policiamento, Fiscalização, Combate à Criminalidade e Corru	0,0%	0,000	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,000	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
8282 - Reestruturação e Modernização das Instituições Federais de	0,0%	0,000	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,000	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
20RG - Reestruturação e Modernização das Instituições da Rede Fe	0,0%	0,000	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,000	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!

Continua (detalhamento Ação 21C0)

Continuação Tabela 3 (detalhamento Ação 21C0)

Ação / Órgão	% do autorizado total	R\$ milhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ milhões	% do Autorizado	R\$ milhões	% do Empe-nhado	R\$ milhões	% do Empe-nhado
Total	8,2%	49.886	42.229	84,7%	39.186	92,8%	39.025	92,4%
36000 - MINISTÉRIO DA SAÚDE	7,2%	43.743	37.266	85,2%	35.067	94,1%	34.960	93,8%
55000 - MINISTÉRIO DA CIDADANIA	0,6%	3.429	3.082	89,9%	2.681	87,0%	2.667	86,5%
26000 - MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO	0,1%	795	499	62,7%	380	76,1%	372	74,5%
30000 - MINISTÉRIO DA JUSTIÇA E SEGURANÇA PÚBLICA	0,1%	609	227	37,3%	189	83,1%	189	83,1%
52000 - MINISTÉRIO DA DEFESA	0,1%	531	522	98,3%	349	66,8%	319	61,2%
24000 - MINISTÉRIO DA CIÊNCIA, TECNOLOGIA, INOVAÇÕES E COM	0,1%	453	443	97,8%	340	76,9%	340	76,8%
35000 - MINISTÉRIO DAS RELAÇÕES EXTERIORES	0,0%	128	92	72,2%	91	98,3%	91	98,3%
25000 - MINISTÉRIO DA ECONOMIA	0,0%	98	1	1,2%	0	4,1%	0	4,1%
20000 - PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA	0,0%	55	55	99,5%	48	87,8%	47	86,0%
81000 - MINISTÉRIO DA MULHER, DA FAMÍLIA E DOS DIREITOS HUM	0,0%	45	42	92,2%	41	98,7%	40	97,4%

**TABELA 4 - Covid-19 – Ministério da Saúde – Ações Orçamentárias com Ingresso de Recursos
Execução Orçamentária e Financeira por Medida Provisória e Plano Orçamentário (dados até 10/11/2020)**

Ação / Plano Orçamentário	Autori- zado R\$ milhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
		R\$ milhões	% do Autori- zado	R\$ milhões	% do Autori- zado	R\$ milhões	% do Autori- zado
Total	44.167	37.681	85,3	35.136	79,6	35.030	79,3
Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus	43.743	37.266	85,2	35.067	80,2	34.960	79,9
MP01 - COVID-19 - MP nº 924, de 13/03/2020	4.839	4.838	100,0	4.477	92,5	4.470	92,4
CV20 - COVID-19 - MP nº 940, de 02/04/2020	9.444	9.403	99,6	8.988	95,2	8.984	95,1
CV60 - COVID-19 - MP nº 941, de 02/04/2020	2.049	2.014	98,3	2.006	97,9	2.006	97,9
CV30 - COVID-19 - MP nº 947, de 08/04/2020	2.600	2.598	99,9	2.436	93,7	2.435	93,7
CV70 - COVID-19 - MP nº 967, de 19/05/2020	5.566	3.171	57,0	2.790	50,1	2.767	49,7
CV40 - COVID-19 - MP nº 969, de 20/05/2020	10.000	8.331	83,3	8.254	82,5	8.250	82,5
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020	4.469	4.469	100,0	3.777	84,5	3.708	83,0
0000 - MP 989 de 08/07/2020 - Enfrent. Emerg. Saúde Públ. de I	266	238	89,4	224	84,2	224	84,2
CV90 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Encom. Tecn. p/	1.354	1.284	94,9	1.284	94,9	1.284	94,9
CV91 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Proc. final e abs	641	88	13,7	1	0,2	1	0,2
CV19 - CORONAVIRUS (COVID19)	0	0					
CVA0 - COVID-19 - MP nº 1004, de 24/09/2020	2.514	831	33,1	831	33,1	831	33,1
Ações 20TP - Ativos Cíveis da União + 212B - Benefícios aos Servidores	338	338	100,0	16	4,7	16	4,7
CV80 - COVID-19 - MP nº 970, de 25/05/2020	338	338	100,0	16	4,7	16	4,7
Ação 212H - Manutenção de Contrato de Gestão com OS (Lei 9.637 de 15/05/1998)	20	20	100,0	0	0,0	0	0,0
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020	20	20	100,0	0	0,0	0	0,0
2E89 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Atenção Básica em Saúde para Cumprimento de Metas	43	37	86,4	34	79,3	34	79,3
0000 - INCREMENTO TEMPORARIO AO CUSTEIO DOS SERVI	43	37	86,4	34	79,3	34	79,3
2E90 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Assistência Hospitalar e Ambulatorial para Cumprimento de Metas	23	20	87,1	19	83,2	19	83,2
0000 - INCREMENTO TEMPORARIO AO CUSTEIO DOS SERVI	23	20	87,1	19	83,2	19	83,2

TABELA 4.1
Covid-19 – Ministério da Saúde – Medidas Provisórias
Prazos e situação de conversão em lei – Saldos a Empenhar (até 10/11/2020)

Ação / Plano Orçamentário	Autorizado (em R\$)	Saldo a Empenhar (em R\$)	Saldo/ Autorizado	Data da MP	Data Final de Vigência da MP	Conversão da MP em Lei após Data Final'
Total	44.166.912.498	6.485.482.109	14,68%			
Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus	43.742.542.980	6.476.656.399	14,81%			
MP01 - COVID-19 - MP nº 924, de 13/03/2020	4.838.795.979	606.139	0,01%	13/03/2020	11/07/2020	Não
CV20 - COVID-19 - MP nº 940, de 02/04/2020	9.444.373.172	41.435.845	0,44%	02/04/2020	31/07/2020	Não
CV60 - COVID-19 - MP nº 941, de 02/04/2020	2.048.736.866	34.532.895	1,69%	02/04/2020	31/07/2020	Lei 14032/2020
CV30 - COVID-19 - MP nº 947, de 08/04/2020	2.600.000.000	2.439.729	0,09%	08/04/2020	06/08/2020	Não
CV70 - COVID-19 - MP nº 967, de 19/05/2020	5.566.379.351	2.394.926.155	43,02%	19/05/2020	16/09/2020	Lei 14055/2020
CV40 - COVID-19 - MP nº 969, de 20/05/2020	10.000.000.000	1.668.574.321	16,69%	20/05/2020	17/09/2020	Lei 14056/2020
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020	4.469.224.000	72.687	0,00%	04/06/2020	02/10/2020	Lei 14067/2020
0000 - Enfrent. Emerg. Saúde Públ. de Import. Internacional decorren	266.373.607	28.326.950	10,63%	08/07/2020	05/11/2020	
CV90 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Encom. Tecn. p/ Vac	1.353.600.005	69.576.372	5,14%	06/08/2020	04/12/2020	
CV91 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Proc. final e absorçã	641.360.000	553.360.563	86,28%	06/08/2020	04/12/2020	
CV19 - CORONAVIRUS (COVID19)	0	0		25/05/2020	22/09/2020	
CVA0 - COVID-19 - MP nº 1004, de 24/09/2020	2.513.700.000	1.682.804.743	66,95%	24/09/2020	22/01/2021	
Ações 20TP - Ativos Civis da União + 212B - Benefícios aos Servidores	338.260.654	0	0,00%			
CV80 - COVID-19 - MP nº 970, de 25 de maio de 2020	338.260.654	0	0,00%	25/05/2020	22/09/2020	Sem saldo a empenhar
Ação 212H - Manutenção de Contrato de Gestão com OS (Lei 9.637 de 15/05/1998)	20.000.000	0	0,00%			
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 4 de junho de 2020	20.000.000	0	0,00%	04/06/2020	02/10/2020	Sem saldo a empenhar
2E89 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Atenção Básica em Saúde para Cumprimento de Metas	43.059.135	5.856.919	13,60%			
0000 - INCREMENTO TEMPORARIO AO CUSTEIO DOS SERVICOS	43.059.135	5.856.919	13,60%			
2E90 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Assistência Hospitalar e Ambulatorial para Cumprimento de Metas	23.049.729	2.968.791	12,88%			
0000 - INCREMENTO TEMPORARIO AO CUSTEIO DOS SERVICOS	23.049.729	2.968.791	12,88%			

Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIGABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/11/11 (dados até 10/11/2020)

Nota: (1) Saldo a empenhar de MP não convertida em lei não pode ser utilizado após a data final.

TABELA 4.2 - Covid-19 – Ministério da Saúde – Ações Orçamentárias com Ingresso de Recursos Execução Orçamentária e Financeira por Medida Provisória e Plano Orçamentário (entre 04 e 10/11/2020)

Ação / Plano Orçamentário	Autorizado R\$ milhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
		R\$ milhões	% do Autorizado	R\$ milhões	% do Autorizado	R\$ milhões	% do Autorizado
Total	0	103	0,2	216	0,5	192	0,4
Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus	0	103	0,2	216	0,5	192	0,4
MP01 - COVID-19 - MP nº 924, de 13/03/2020	0	0	0,0	4	0,1	1	0,0
CV20 - COVID-19 - MP nº 940, de 02/04/2020	0	0	0,0	40	0,4	47	0,5
CV60 - COVID-19 - MP nº 941, de 02/04/2020	0	0	0,0	1	0,1	1	0,1
CV30 - COVID-19 - MP nº 947, de 08/04/2020	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
CV70 - COVID-19 - MP nº 967, de 19/05/2020	0	0	0,0	34	0,6	61	1,1
CV40 - COVID-19 - MP nº 969, de 20/05/2020	0	68	0,7	59	0,6	59	0,6
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020	0	0	0,0	71	1,6	17	0,4
0000 - MP 989 de 08/07/2020 - Enfrent. Emerg. Saúde Públ. de I	0	0	0,0	5	1,8	5	1,8
CV90 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Encom. Tecn. p/	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
CV91 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Proc. final e abs	0	36	5,7	1	0,2	1	0,2
CV19 - CORONAVIRUS (COVID19)	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
CVA0 - COVID-19 - MP nº 1004, de 24/09/2020	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Ações 20TP - Ativos Civis da União + 212B - Benefícios aos Servidores	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
CV80 - COVID-19 - MP nº 970, de 25/05/2020	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Ação 212H - Manutenção de Contrato de Gestão com OS (Lei 9.637 de 15/05/1998)	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
2E89 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Atenção Básica em Saúde para Cumprimento de Metas	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
0000 - INCREMENTO TEMPORARIO AO CUSTEIO DOS SERVI	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
2E90 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Assistência Hospitalar e Ambulatorial para Cumprimento de Metas	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
0000 - INCREMENTO TEMPORARIO AO CUSTEIO DOS SERVI	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0

Comentários
das Tabelas
4, 4.1 e 4.2

1 - Os recursos orçamentários autorizados por MP para o combate ao Covid-19 pelo Ministério da Saúde totalizaram R\$ 44,2 bilhões.

2 - Há cerca de R\$ 2,4 bilhões (ou 43,0%) de recursos a empenhar da MP 967, de 19/05/2020, e de R\$ 1,7 bilhão (ou 16,7%) de recursos a empenhar da MP 969, de 20/05/2020, isto é, ainda sem definição de despesa ou “parados” no orçamento. Estas MP foram convertidas na Leis nº 14055/2020 e nº 14056/2020, respectivamente, o que possibilita a utilização desses saldos a empenhar.

2.1 – A liquidação e o pagamento dessas despesas corresponderam respectivamente a 50,1% e 49,7% do valor autorizado pela MP 967 e a 82,5% e 82,5% do valor autorizado pela pela MP 969.

3 – A MP 976, de 04/06/2020 foi convertida na Lei 14067, de 1º de outubro de 2020.

3.1 – A liquidação e o pagamento de despesas corresponderam respectivamente a 84,5% e 83,0% do valor autorizado pela MP 976.

4 - Há R\$ 623 milhões (ou 31,2%) de recursos a empenhar da MP 994, de 06/08/2020, isto é, ainda sem definição de despesa ou “parados” no orçamento.

4.1 – A liquidação e o pagamento de despesas corresponderam respectivamente a 64,4% e 64,4% do valor autorizado pela MP 994.

5 – Os recursos não empenhados (no final do prazo de 120 dias) das três Medidas Provisórias que não foram convertidas em lei totalizaram R\$ 45,0 milhões e representaram 0,3% dos R\$ 16,9 bilhões da soma do valor autorizado por essas MP’s – portanto, não poderão mais ser utilizados.

5.1 – Dos R\$ 103 milhões empenhados no período 04/11-10/11/2020 , R\$ 68 milhões oneraram a MP 969 (20/05/2020) e R\$ 36 milhões a MP 994 (06/08/2020).