

Boletim Cofin

2020/10/07

(dados até 06/10/2020)

Comissão de Orçamento e Financiamento - CNS

Elaboração

Francisco R. Funcia (CNS e USCS), Rodrigo Benevides (IPEA) e Carlos Ocke (IPEA)

Fonte: Adaptado de SIGABRASIL e SIOP (dados até 06/10 - acesso em 07/10/2020)

Divulgação: 08/10/2020

- **1) Conforme Tabelas 1 e 1.1 e Gráficos 1-A a 1-H, o Ministério da Saúde tem R\$ 43,7 bilhões de recursos para o enfrentamento do novo coronavírus (similar ao do Boletim anterior), sendo que 15,4% estão a empenhar, isto é, sem definição de despesa ou “parados” sem uso no orçamento do Ministério da Saúde (MS)**
- **1.1) Houve aumento de R\$ 4 milhões (em comparação ao Boletim anterior) no orçamento para Aplicação Direta do MS no combate ao Covid-19 – que permaneceu em R\$ 10,5 bilhões (inferior aos cerca de R\$11,4 bilhões do mês de junho) dos quais:...**
 - **1.1.1) ...40,1% não foram empenhados - não se efetivaram como pedidos de compra de respiradores, máscaras e outros itens necessários para a população, para os trabalhadores da saúde e para equipar as unidades de saúde pelo Brasil; e**
 - **1.1.2) ...foram pagos R\$ 4,2 bilhões (ou 41,0%), o que representou um aumento de R\$ 152 milhões em comparação ao Boletim anterior.**
- **1.2) Houve aumento de R\$ 53 milhões (em comparação ao Boletim anterior) no orçamento para Transferência aos Estados/DF - que permaneceu em R\$ 9,3 bilhões (inferior aos cerca de R\$ 10 bilhões do mês de junho), dos quais, 9,5% estão a empenhar, isto é, sem definição de despesa ou “parados” no orçamento, esperando a decisão de quanto transferir para cada estado. Foram pagos R\$ 7,8 bilhões (ou 83,6%), o que representou um aumento de R\$ 383 milhões em comparação ao Boletim anterior.**
- **1.3) Houve redução de R\$ 56 milhões (em comparação ao Boletim anterior) no orçamento para Transferência aos Municípios para o combate da Covid-19 – que permaneceu em R\$ 23,0 bilhões (semelhante aos valores do mês de julho), dos quais 7,1% estão a empenhar, isto é, sem definição de despesa ou “parados” a espera da decisão de quanto transferir para cada município. Foram pagos R\$ 20,6 bilhões (ou 89,4%), o que representou um aumento de R\$ 772 milhões em comparação ao Boletim anterior.**

- **2) A Tabela 2-A indica que não houve alteração de valores orçamentários na Ação 21C0; a Tabela 2-B revela que, em termos consolidados, o nível de liquidação do conjunto das despesas do Ministério da Saúde está adequado e regular com e sem a inclusão dos valores da Ação 21C0.**

- **3) Nas Tabelas 4 e 4.1, foram identificadas três medidas Provisórias com saldos a empenhar (correspondente a 0,1% dos valores autorizados por essas MP's) cujo prazo de 120 dias já expirou e que, por não terem sido convertidas em lei, não poderão mais ser empenhados pelo Ministério da Saúde, portanto, não poderão mais ser utilizados. A Tabela 4.2 apresenta aumento de R\$ 223 milhões no valor empenhado e de cerca de R\$ 1,0 bilhão nos valores de liquidação e pagamento da MP 976 em comparação ao Boletim anterior.**

- **3.1 Há recursos ainda não empenhados, portanto, sem uso no orçamento (desde abril/2020), sendo que os valores de três MP's (das quatro convertidas em lei) são, respectivamente:**

- ✓ **Nº 941, de 02/04/2020 (R\$ 38 milhões)**

- ✓ **nº 967, de 19/05/2020 (R\$ 2,7 bilhões); e**

- ✓ **nº 969, de 20/05/2020 (R\$ 792 milhões).**

- ✓ **A soma desses valores é R\$ 3,5 bilhões (19,8% do total autorizado por essas quatro MP's).**

- **3.2 Dos R\$ 44,2 bilhões autorizados por todas as MP's nas ações relacionadas ao combate da Covid-19 no Ministério da Saúde...**

- **...R\$ 33,4 bilhões (ou 75,5%) foram liquidados e**

- **...R\$ 32,3 bilhões (ou 75,4%) foram pagos – o saldo empenhado a pagar é R\$ 4,1 bilhões.**

TABELA 1: Ministério da Saúde – Ação 21C0 – Execução Orçamentária e Financeira
Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus
Atualizado em 07/10/2020 17:00
Dados até 06/10
Em R\$ milhões

Fase da Despesa	Total	90 Aplicação Direta	31 Transf. Estados - fundo a fundo	41 Transf. Municípios - fundo a fundo	80 Transf. ao Exterior	91 Aplicação Direta - Intra- orçamentár ia	30 Transf. Estados	40 Transf. Municípios	50 Transf. Inst. Priv. Sem Fins Lucrativos	99 - A Definir	Total como % da Dotação	Proporção
DOTAÇÃO ATUALIZADA	43.743	10.540	9.320	23.031	749	87		3	12	1		100,0%
EMPENHADO	36.985	6.317	8.435	21.386	749	87	0	0	12	0	84,6%	84,6% da Dot. Atualizada
A Empenhar	6.757	4.223	885	1.645				3		1		15,4% da Dot. Atualizada
<i>% a Empenhar</i>	15,4%	40,1%	9,5%	7,1%				100,0%		100,0%		
LIQUIDADADO	33.301	4.387	7.791	20.598	451	61	0	0	12	0	76,1%	90,0% do Empenhado
A Liquidar	3.685	1.929	644	788	297	26						10,0% do Empenhado
<i>% a Liquidar</i>	10,0%	30,5%	7,6%	3,7%	39,7%	29,7%						
PAGO	33.223	4.319	7.789	20.590	451	61	0	0	12	0	76,0%	99,8% do Liquidado
Liquidado a Pagar	78	68	2	8		0						0,2% do Liquidado
<i>% liquidado a pagar</i>	0,2%	1,5%	0,0%	0,0%		0,0%						
EMPENHADO A PAGAR	3.762	1.997	646	796	297	26					8,6%	10,2% do Empenhado
<i>% Empenhado a Pagar</i>	10,2%	31,6%	7,7%	3,7%	39,7%	29,7%						

Comentários da Tabela 1

1-O valor empenhado foi R\$ 37,0 bilhões (ou 84,6% da dotação) assim distribuídos: 22,8% - Transferência para os Estados/DF; 57,8% - Transferência para os Municípios; e 17,3% - Aplicação direta do MS.

1.1 - O saldo total a empenhar é de R\$ 6,8 bilhões (ou 15,4% da dotação total), sendo R\$ 4,2 bilhões referentes à Aplicação direta do MS (ou 40,1% da respectiva modalidade de aplicação); R\$ 885 milhões referentes à Transferência a Estados/DF (ou 9,5% da respectiva modalidade) e R\$ 1,7 bilhão referente à Transferência a Municípios (ou 7,1% da respectiva modalidade).

2-O valor liquidado foi R\$ 33,3 bilhões (ou 76,1% da dotação e 90,0% do total empenhado) assim distribuídos: 23,4% - Transferência para Estados/DF; 61,9% - Transferência para os Municípios; e 13,4% - Aplicação direta pelo MS.

2.1 - O saldo total a liquidar é de R\$ 3,7 bilhões (ou 10,0 % do valor empenhado total), sendo R\$ 1,9 bilhão referente à Aplicação direta do MS (ou 30,5% do valor empenhado nessa modalidade de aplicação), R\$ 644 milhões referentes à Transferência para Estados/DF (ou 7,6% do valor empenhado nessa modalidade de aplicação) e R\$ 788 milhões referente à Transferência para Municípios (ou 3,7% do valor empenhado nessa modalidade de aplicação).

3-O valor pago foi R\$ 33,2 bilhões (ou 76,0% da dotação e 99,8% do total liquidado) assim distribuídos: 23,4% - Transferência para Estados/DF; 62,0% - Transferência para Municípios; e 13,2% - Aplicação direta pelo MS.

3.1 - O saldo total liquidado a pagar é de R\$ 78 milhões (ou 0,2% do total liquidado), sendo R\$ 68 milhões referentes à Aplicação Direta do MS (ou 1,5% do valor liquidado nessa modalidade de aplicação).

4-O valor empenhado a pagar foi R\$ 3,8 bilhões (8,6% da dotação e 10,2% do total empenhado) assim distribuídos: 17,2% - Transferência para Estados/DF; 21,1% - Transferência para Municípios; e 53,8% - Aplicação direta pelo MS.

GRÁFICO 1-A

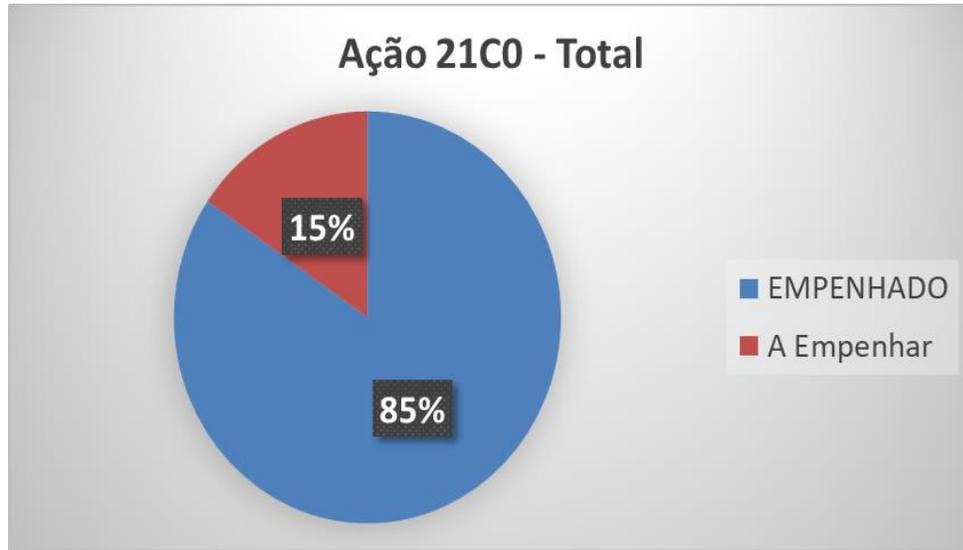


GRÁFICO 1-B

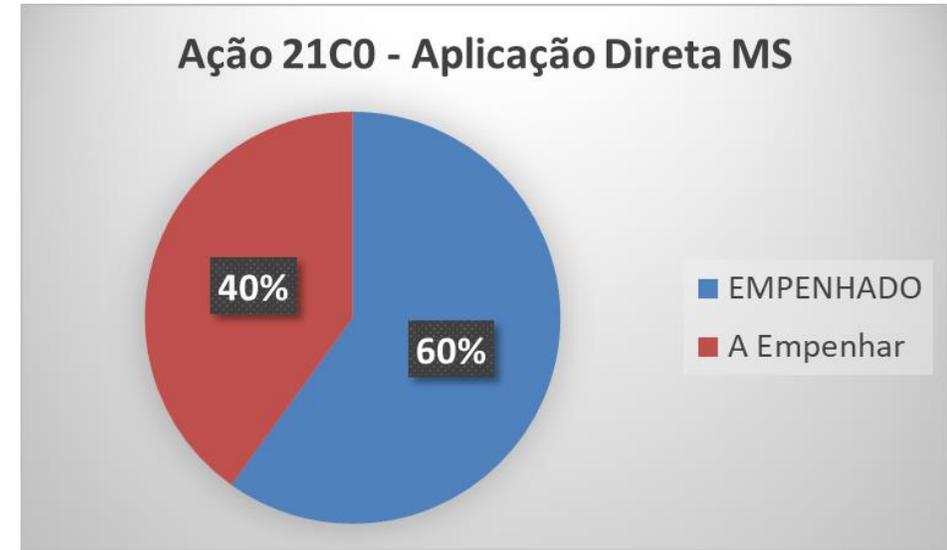


GRÁFICO 1-C

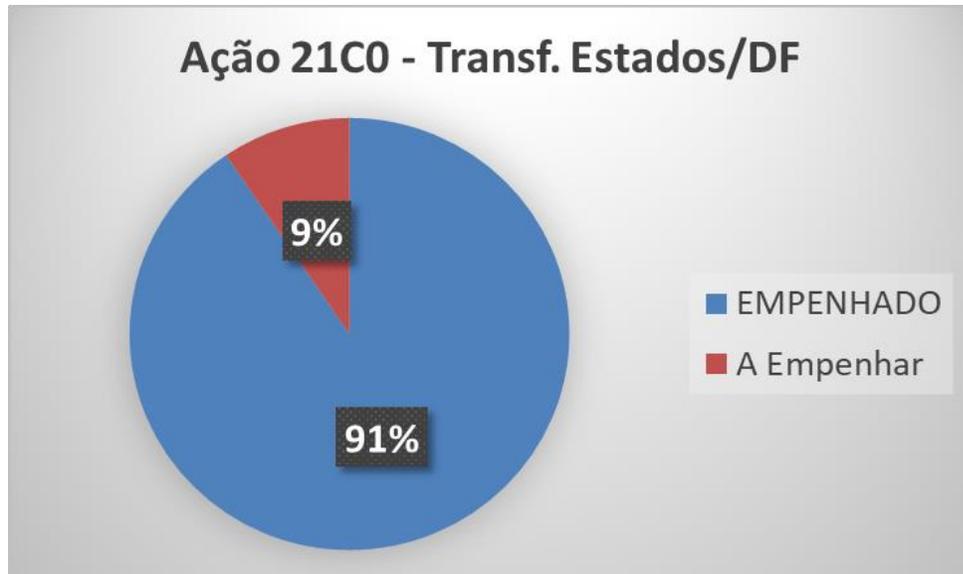
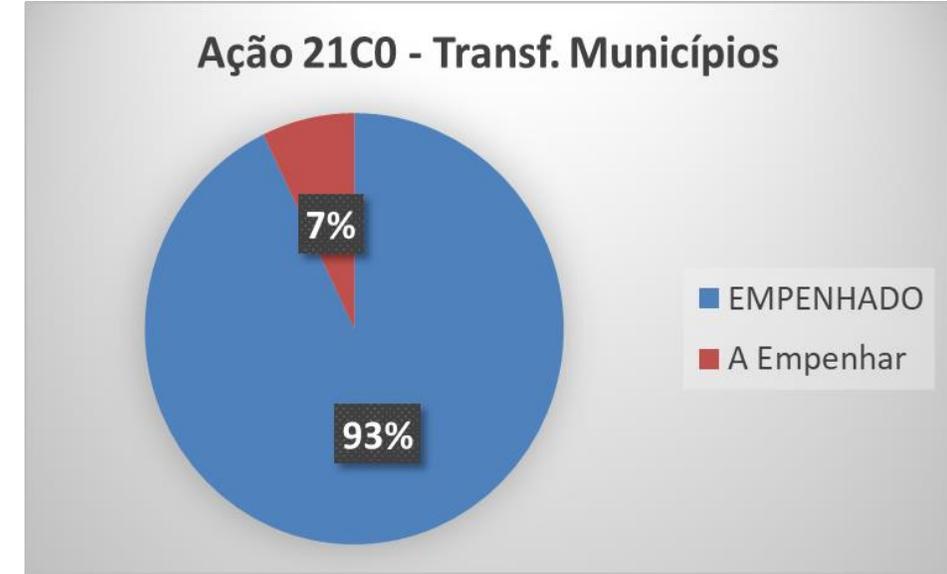


GRÁFICO 1-D



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIFABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/10/07 (dados até 06/10/2020)

TABELA 1.1: Ministério da Saúde – Ação 21C0 – Execução Orçamentária e Financeira (entre 30/09 e 06/10/2020)

Fase da Despesa	Total	90 Aplicação Direta	31 Transf. Estados - fundo a fundo	41 Transf. Municípios - fundo a fundo	80 Transf. ao Exterior	91 Aplicação Direta - Intra- orçamentár ia	30 Transf. Estados	40 Transf. Municípios	50 Transf. Inst. Priv. Sem Fins Lucrativos	99 - A Definir
DOTAÇÃO ATUALIZADA		4	53	-56			0			
EMPENHADO	183	269	19	-105	0	0	0	0	0	0
A Empenhar	-183	-265	34	49			0			
LIQUIDADO	1.252	73	385	780	0	14	0	0	0	0
A Liquidar	-1.069	196	-366	-885		-14				
PAGO	1.321	152	383	772	0	14	0	0	0	0
Liquidado a Pagar	-69	-79	2	8						
EMPENHADO A PAGAR	-1.138	117	-364	-877		-14				

Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIFABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/10/07 (dados até 06/10/2020)

Gráfico 1-E*: Ministério da Saúde - Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – *TOTAL (em R\$ bilhões)*

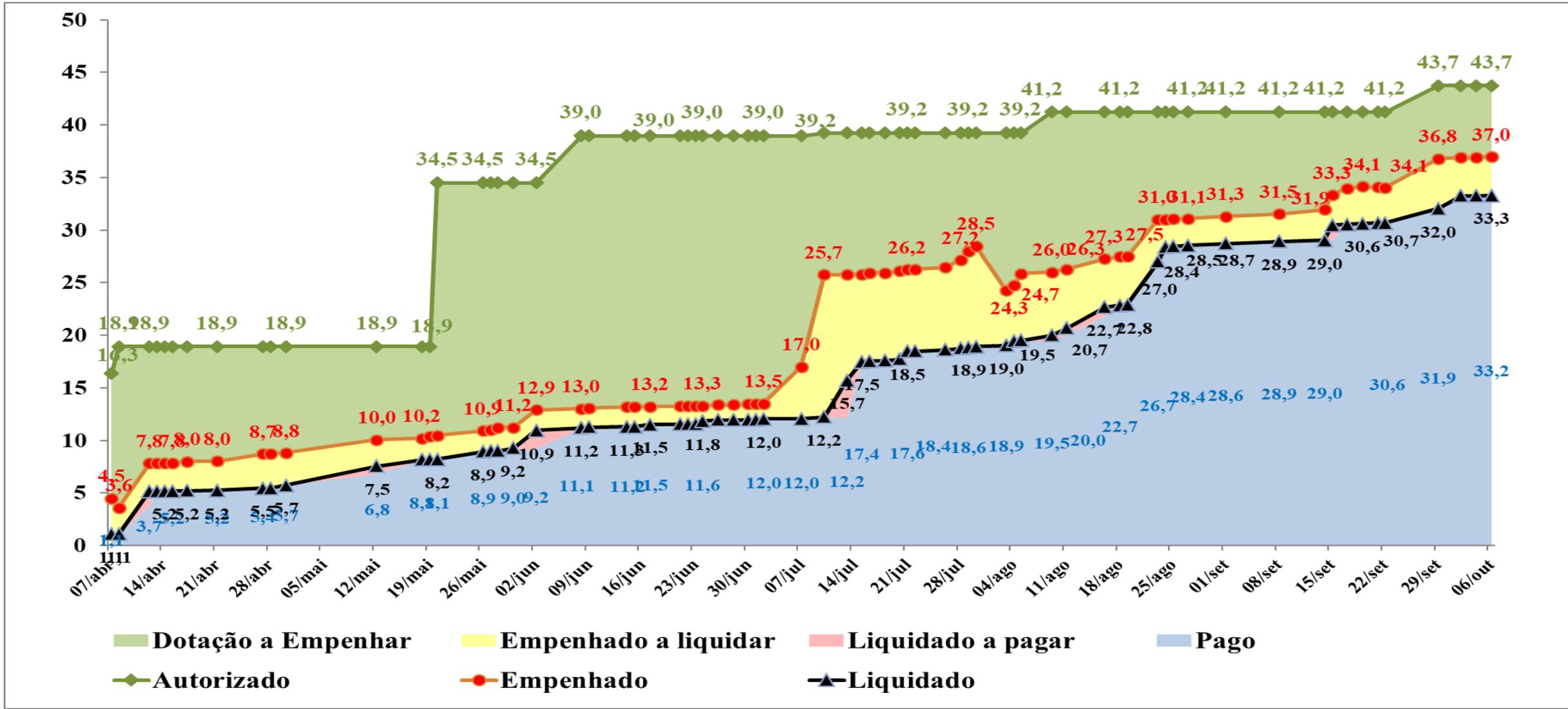
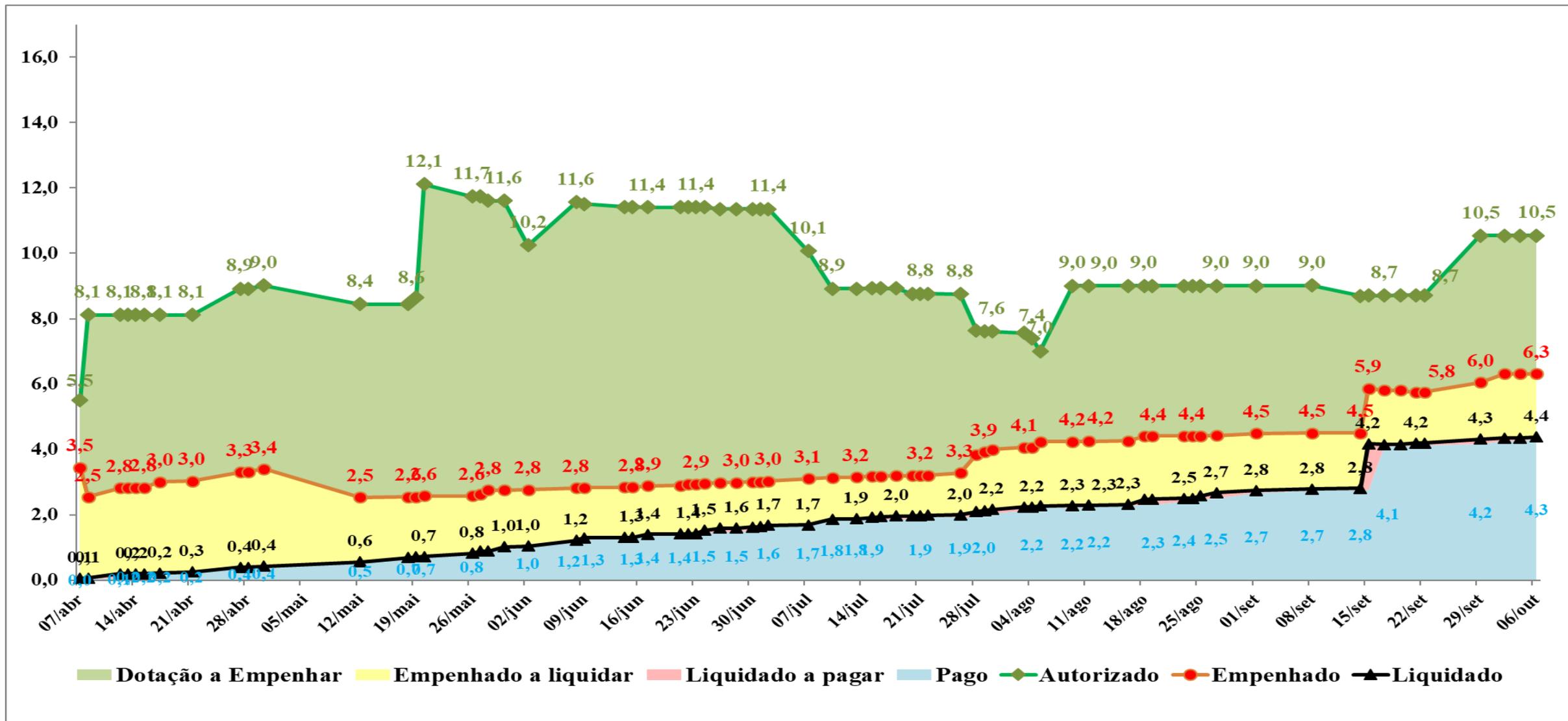


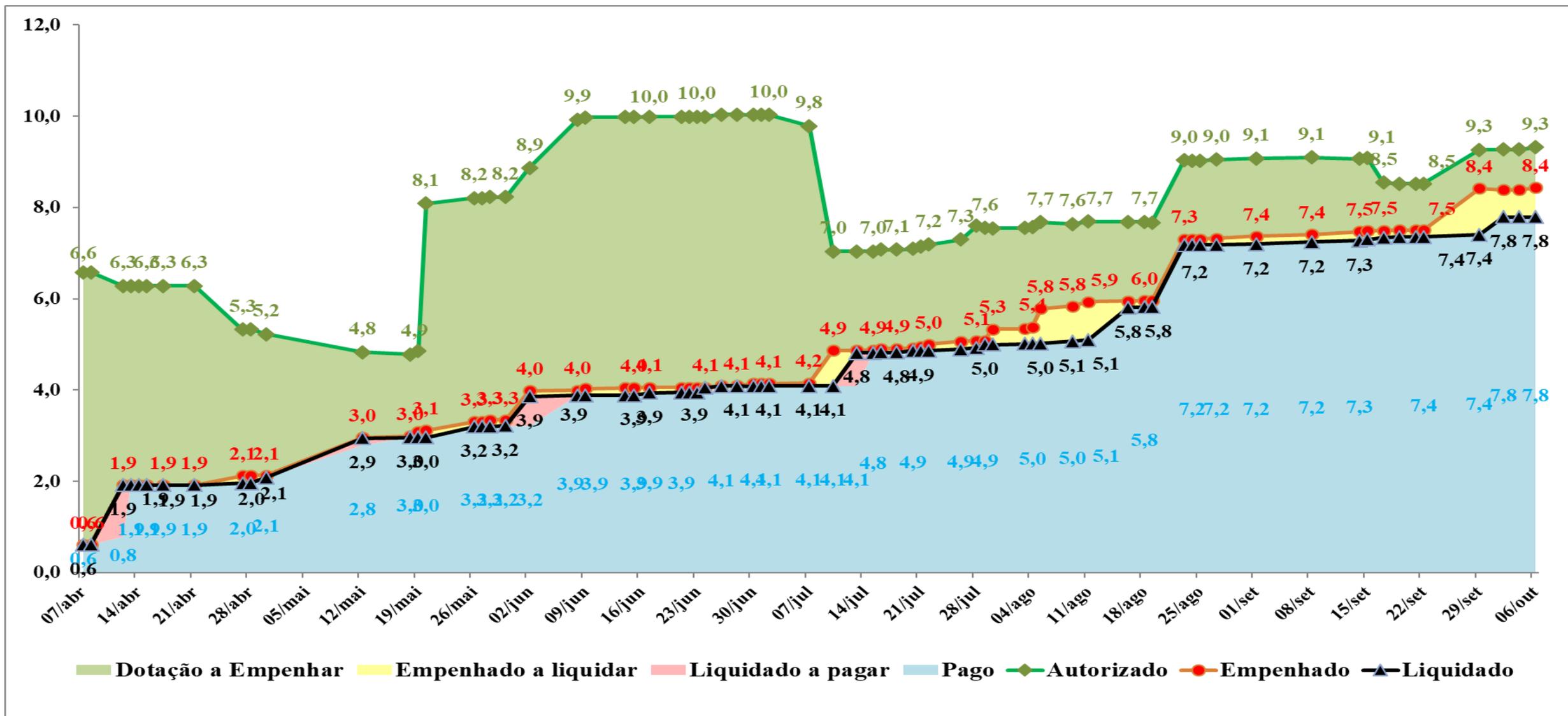
Gráfico 1-F*: Ministério da Saúde - Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – Aplicação Direta (em R\$ bilhões)



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIGABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/10/07 (dados até 06/10/2020)

Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

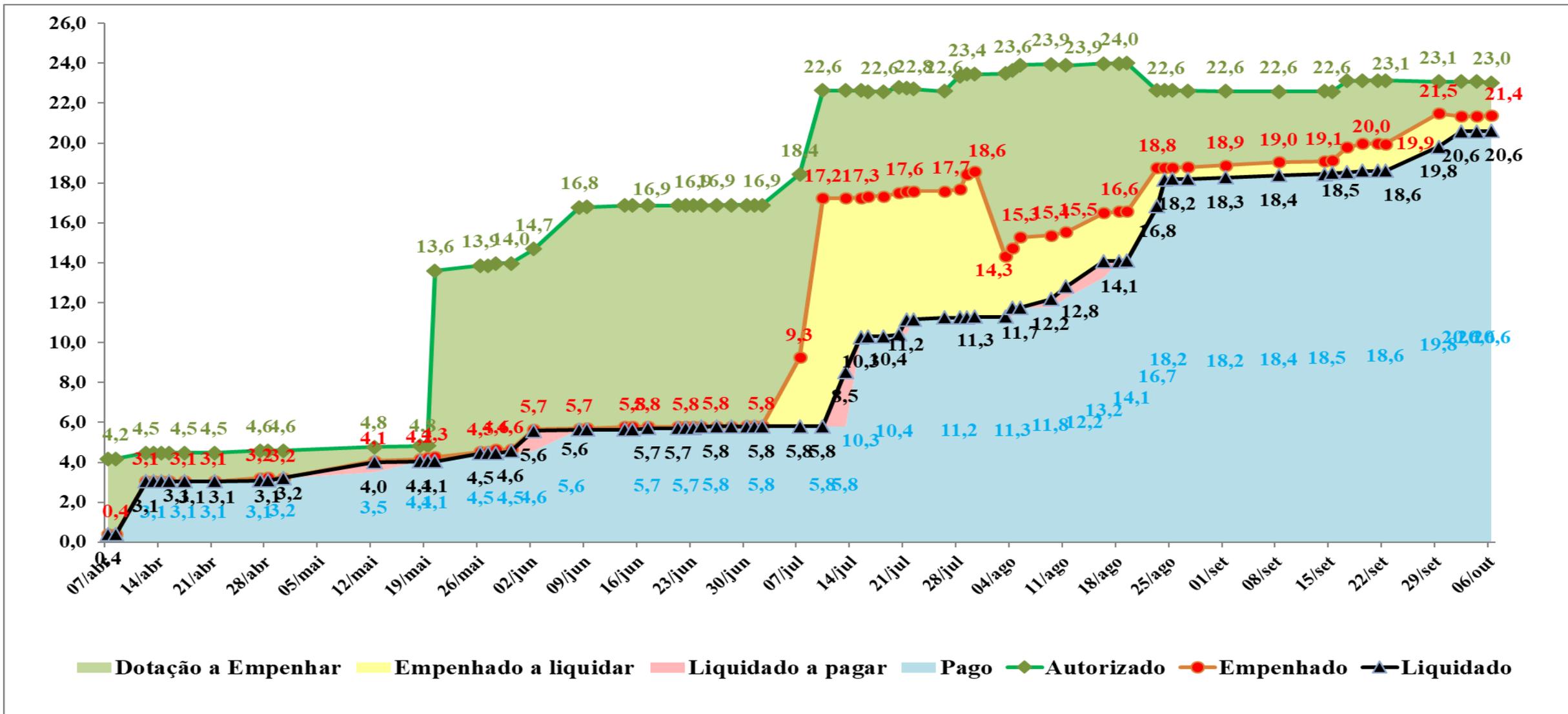
Gráfico 1-G*: Ministério da Saúde - Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – Transferência Estados/DF (em R\$ bilhões)



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIGABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/10/07 (dados até 06/10/2020)

Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

Gráfico 1-H*: Ministério da Saúde - Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – Transferência Municípios (em R\$ bilhões)



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIGABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/10/07 (dados até 06/10/2020)

Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

TABELA 2A: Ministério da Saúde – ASPS (Total e Ação 21C0) - Orçamento Inicial e Autorizado e Empenho
ID Uso (Cod) 6 - ASPS
Atualizado em 07/10/2020 17:00 Dados até 06/10
Em R\$ milhões

	Dotação Inicial	Dotação Autorizada	Créditos Adicionais	Dotação Cancelada/ Remanejada		Crédito Indisponível	Crédito Disponível	Empenhado
R\$ milhões	125.137	164.257	39.120	-7.894	Dotação Autorizada		164.257	
% da Dotação Inicial	100,0%	131,3%	31,3%	-6,3%	R\$ milhões	3.453	28.517	132.287
Ação 21C0 (R\$ milhões)	0	43.743	37.964	-5.778	% da Dotação Autorizada	2,1%	17,4%	80,5%

Comentários Tabela 2A

1-A Dotação Autorizada do MS para ASPS está em R\$ 164,257 bilhões - houve um acréscimo de R\$ 39,120 bilhões ou de 31,3% em relação à dotação inicial da LOA, dos quais R\$ 37,964 bilhões foram destinados para a ação 21C0 - combate à pandemia do Covid-19).

2-Houve um remanejamento dentro do orçamento do MS no valor de R\$ 7,894 bilhões (equivalente a 6,3% da dotação inicial do MS), dos quais R\$ 5,778 bilhões foram para a Ação 21C0; assim sendo, o valor da dotação autorizada dessa nova ação está em R\$ 43,743 bilhões, sendo R\$ 5,778 bilhões (13,2%) de recursos remanejados de outras ações do orçamento do MS e R\$ 37,964 bilhões (86,8%) de recursos adicionados ao orçamento do MS.

3-Do total da Dotação Autorizada do MS para ASPS (R\$ 164,257 bilhões), 2,1% (R\$ 3,453 bilhões) está indisponível para empenho, 17,4% (R\$ 28,517 bilhões) estão disponíveis para empenho e 80,5% (132,287 bilhões) estão empenhados.

TABELA 2B: Ministério da Saúde – ASPS (Total e Total sem Ação 21C0) – Empenhado, Liquidado e Pago
ID Uso (Cod) 6 - ASPS
Atualizado em 07/10/2020 17:00 Dados até 06/10
Em R\$ milhões

	Autorizado	Empenhado	Liquidado	Pago	Empenhado a Pagar	Nível de Empenho		Nível de Liquidação	
Total MS	164.257	132.287	118.346	117.582	14.705	80,5%	Adequado	72,0%	Adequado
		100%	89,5%	88,9%	11,1%				
Total MS exceto Ação 21C0	120.514	95.302	85.046	84.359	10.943	79,1%	Adequado	70,6%	Adequado
		100%	89,2%	88,5%	11,5%				

Comentários Tabela 2B

1-O valor liquidado foi R\$ 118.4 bilhões (ou 89,5% do total empenhado); o valor pago foi R\$ 117,6 bilhões (ou 88,9% do total empenhado); e o valor empenhado a pagar foi R\$ 14,7 bilhões (ou 11,1% do total empenhado).

1.1 - Excluída a Ação 21C0 (combate à pandemia da Covid-19), os valores totais liquidado, pago e a pagar corresponderam respectivamente a 89,2%, 88,5% e 11,5%, isto é, uma variação inferior 1,0 ponto percentual em relação ao “Total MS” – como proporção da liquidação, do pagamento e do valor empenhado a pagar.

2-O nível de empenho ASPS total foi 80,5% (adequado) e o nível de liquidação foi 72,0% (adequado).

2.1 - Os níveis de empenho e liquidação das despesas ASPS após as deduções dos valores correspondentes à Ação 21C0 (combate à pandemia) foram de 79,1% (adequado) e 70,6% (adequado), respectivamente.

TABELA 3
Execução orçamentária das principais ações relacionadas à pandemia do Covid-19
(dados até 06/10/2020)

Ação / Órgão	% do autorizado total	Autorizado R\$ bilhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ bilhões	% do Autorizado	R\$ bilhões	% do Empenhado	R\$ bilhões	% do Empenhado
Total	100,0%	605,0	518,9	86%	447,0	86%	446,7	86%
00S4 - Auxílio Emergencial de Proteção Social a Pessoas em Situaç	42,0%	254,2	252,2	99%	223,7	89%	223,7	89%
55000 - Ministério da Cidadania	42,0%	254,2	252,2	99%	223,7	89%	223,7	89%
00SF - Auxílio Emergencial Residual para Enfrentamento da Emergê	11,2%	67,6	17,7	26%	13,3	75%	13,3	75%
55000 - Ministério da Cidadania	11,2%	67,6	17,7	26%	13,3	75%	13,3	75%
00S7 - Auxílio Financeiro aos Estados, ao Distrito Federal e aos Mu	9,9%	60,2	60,2	100%	60,1	100%	60,1	100%
73000 - Transferências a Estados, Distrito Federal e Municípios	9,9%	60,2	60,2	100%	60,1	100%	60,1	100%
21C2 - Benefício Emergencial de Manutenção do Emprego e da Ren	8,5%	51,6	51,5	100%	26,1	51%	26,1	51%
25000 - Ministério da Economia	8,5%	51,6	51,5	100%	26,1	51%	26,1	51%
21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importân	8,2%	49,7	41,9	84%	37,2	89%	37,0	88%
00S5 - Concessão de Financiamentos para o Pagamento da Folha S	5,6%	34,0	17,0	50%	17,0	100%	17,0	100%
74000 - Operações Oficiais de Crédito	5,6%	34,0	17,0	50%	17,0	100%	17,0	100%
00EE - Integralização de cotas no Fundo Garantidor de Operações (4,6%	27,9	27,9	100%	27,9	100%	27,9	100%
71000 - Encargos Financeiros da União	4,6%	27,9	27,9	100%	27,9	100%	27,9	100%
00ED - Integralização de cotas do Fundo Garantidor para Investime	3,3%	20,0	20,0	100%	20,0	100%	20,0	100%
71000 - Encargos Financeiros da União	3,3%	20,0	20,0	100%	20,0	100%	20,0	100%
00S3 - Auxílio Financeiro aos Estados, ao Distrito Federal e aos Mu	2,6%	16,0	16,0	100%	12,1	76%	12,1	76%
73000 - Transferências a Estados, Distrito Federal e Municípios	2,6%	16,0	16,0	100%	12,1	76%	12,1	76%

Continua

Continuação Tabela 3

Ação / Órgão	% do autorizado total	Autorizado R\$ bilhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ bilhões	% do Autorizado	R\$ bilhões	% do Empenhado	R\$ bilhões	% do Empenhado
00SG - Aporte para Agente Financeiro BNDES para a Concessão de	1,7%	10,0	5,0	50%	5,0	100%	5,0	100%
74000 - Operações Oficiais de Crédito	1,7%	10,0	5,0	50%	5,0	100%	5,0	100%
0454 - Financiamento da Infraestrutura Turística Nacional	0,8%	5,0	1,7	33,7%	0,6	34,0%	0,6	34,0%
74000 - Operações Oficiais de Crédito	0,8%	5,0	1,7	33,7%	0,6	34,0%	0,6	34,0%
8442 - Transferência de Renda Diretamente às Famílias em Condição	0,5%	3,0	3,0	100%	0,4	12%	0,4	12%
55000 - Ministério da Cidadania	0,5%	3,0	3,0	100%	0,4	12%	0,4	12%
00S8 - Auxílio Financeiro aos Estados, ao Distrito Federal e aos Municípios	0,5%	3,0	3,0	100%	2,5	83%	2,4	80%
73000 - Transferências a Estados, Distrito Federal e Municípios	0,5%	3,0	3,0	100%	2,5	83%	2,4	80%
00NY - Transferência de Recursos para a Conta de Desenvolvimento	0,1%	0,9	0,9	100%	0,9	100%	0,9	100%
32000 - Ministério de Minas e Energia	0,1%	0,9	0,9	100%	0,9	100%	0,9	100%
0515 - Dinheiro Direto na Escola para a Educação Básica	0,1%	0,5	0,0	0%	0,0	#DIV/0!	0,0	#DIV/0!
26000 - Ministério da Educação	0,1%	0,5	0,0	0%	0,0	#DIV/0!	0,0	#DIV/0!
20TP - Ativos Cíveis da União	0,1%	0,5	0,4	96,2%	0,1	24,2%	0,1	24,2%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,1	0,1	87,9%	0,1	74,8%	0,1	74,7%
36000 - Ministério da Saúde	0,1%	0,3	0,3	100,0%	0,0	4,1%	0,0	4,1%
0281 - Subvenção Econômica em Operações no âmbito do Programa	0,0%	0,2	0,0	0%	0,0	#DIV/0!	0,0	#DIV/0!
74000 - Operações Oficiais de Crédito	0,0%	0,2	0,0	0%	0,0	#DIV/0!	0,0	#DIV/0!
00S9 - Auxílio Emergencial às Instituições de Longa Permanência para	0,0%	0,2	0,0	0%	0,0	#DIV/0!	0,0	#DIV/0!
81000 - Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos	0,0%	0,2	0,0	0%	0,0	#DIV/0!	0,0	#DIV/0!
0294 - Subvenção Econômica nas Operações de Custeio Agropecuário	0,0%	0,1	0,0	0%	0,0	#DIV/0!	0,0	#DIV/0!
74000 - Operações Oficiais de Crédito	0,0%	0,1	0,0	0%	0,0	#DIV/0!	0,0	#DIV/0!

Continua

Continuação Tabela 3

Ação / Órgão	% do autorizado total	Autorizado R\$ bilhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ bilhões	% do Autorizado	R\$ bilhões	% do Empenhado	R\$ bilhões	% do Empenhado
0301 - Subvenção Econômica em Operações de Investimento Rural	0,0%	0,071	0,000	0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
74000 - Operações Oficiais de Crédito	0,0%	0,071	0,000	0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
2004 - Assistência Médica e Odontológica aos Servidores Civis, Em	0,0%	0,062	0,044	71,0%	0,033	74,7%	0,032	74,1%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,023	0,005	22,5%	0,000	1,8%	0,000	1,8%
52000 - Ministério da Defesa	0,0%	0,039	0,039	99,7%	0,033	84,4%	0,032	83,8%
219C - Acolhimento humanitário e interiorização de migrantes em si	0,0%	0,060	0,053	87%	0,013	26%	0,013	25%
52000 - Ministério da Defesa	0,0%	0,060	0,053	87%	0,013	26%	0,013	25%
212B - Benefícios Obrigatórios aos Servidores Civis, Empregados, I	0,0%	0,058	0,041	71%	0,011	27%	0,011	27%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,040	0,023	58%	0,010	45%	0,010	45%
36000 - Ministério da Saúde	0,0%	0,018	0,018	100%	0,001	4%	0,001	4%
2E89 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Atenção	0,0%	0,043	0,037	86%	0,034	92%	0,034	92%
36000 - Ministério da Saúde	0,0%	0,043	0,037	86%	0,034	92%	0,034	92%
4002 - Assistência ao Estudante de Ensino Superior	0,0%	0,029	0,026	90,9%	0,017	64,3%	0,017	64,3%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,029	0,026	90,9%	0,017	64,3%	0,017	64,3%
2994 - Assistência aos Estudantes das Instituições Federais de Edu	0,0%	0,027	0,021	78%	0,015	74%	0,014	65%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,027	0,021	78%	0,015	74%	0,014	65%
2E90 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Assistên	0,0%	0,023	0,020	87%	0,019	95%	0,019	95%
36000 - Ministério da Saúde	0,0%	0,023	0,020	87%	0,019	95%	0,019	95%
212H - Manutenção de Contrato de Gestão com Organizações Socia	0,0%	0,020	0,020	100%	0,000	0%	0,000	0%
36000 - Ministério da Saúde	0,0%	0,020	0,020	100%	0,000	0%	0,000	0%
20RK - Funcionamento de Instituições Federais de Ensino Superior	0,0%	0,011	0,007	58%	0,005	69%	0,005	69%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,011	0,007	58%	0,005	69%	0,005	69%
21BO - Proteção e Promoção dos Direitos dos Povos Indígenas	0,0%	0,010	0,004	43%	0,003	80%	0,003	79%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,010	0,004	43%	0,003	80%	0,003	79%
2000 - Administração da Unidade	0,0%	0,010	0,007	74%	0,006	78%	0,006	78%
20000 - Presidência da República	0,0%	0,001	0,000	30%	0,000	100%	0,000	100%
24000 - Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovações	0,0%	0,001	0,001	74%	0,001	56%	0,001	56%
25000 - Ministério da Economia	0,0%	0,005	0,004	84%	0,003	80%	0,003	79%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,000	0,000	96%	0,000	85%	0,000	85%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,002	0,001	67%	0,001	95%	0,001	95%
39000 - Ministério da Infraestrutura	0,0%	0,000	0,000	43%	0,000	47%	0,000	47%
52000 - Ministério da Defesa	0,0%	0,000	0,000	91%	0,000	62%	0,000	55%
81000 - Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos	0,0%	0,000	0,000	49%	0,000	56%	0,000	56%

Continua

Continuação Tabela 3

Ação / Órgão	% do autorizado total	Autorizado R\$ bilhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ bilhões	% do Autorizado	R\$ bilhões	% do Empenhado	R\$ bilhões	% do Empenhado
20RL - Funcionamento das Instituições da Rede Federal de Educação	0,0%	0,007	0,004	54%	0,002	55%	0,002	48%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,007	0,004	54%	0,002	55%	0,002	48%
215I - Consolidação da Implantação do Sistema Nacional de Seguram	0,0%	0,007	0,000	0,0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
55000 - Ministério da Cidadania	0,0%	0,007	0,000	0,0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
21AR - Promoção e Defesa de Direitos para Todos	0,0%	0,006	0,003	49%	0,003	100%	0,003	100%
81000 - Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos	0,0%	0,006	0,003	49%	0,003	100%	0,003	100%
218Q - Promoção e Defesa dos Direitos da Pessoa Idosa	0,0%	0,002	0,002	100%	0,002	100%	0,002	100%
81000 - Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos	0,0%	0,002	0,002	100%	0,002	100%	0,002	100%
20UF - Regularização, Demarcação e Fiscalização de Terras Indígenas	0,0%	0,002	0,001	80%	0,001	48%	0,001	48%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,002	0,001	80%	0,001	48%	0,001	48%
2726 - Prevenção e Repressão ao Tráfico Ilícito de Drogas e a Crime	0,0%	0,002	0,001	71%	0,001	76%	0,001	73%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,002	0,001	71%	0,001	76%	0,001	73%
2792 - Distribuição de Alimentos a Grupos Populacionais Tradicionais	0,0%	0,002	0,000	0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
55000 - Ministério da Cidadania	0,0%	0,002	0,000	0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
4815 - Funcionamento das Unidades Descentralizadas	0,0%	0,001	0,001	57%	0,000	69%	0,000	69%
25000 - Ministério da Economia	0,0%	0,001	0,001	57%	0,000	69%	0,000	69%
21AS - Fortalecimento da Família	0,0%	0,001	0,000	67%	0,000	0%	0,000	0%
81000 - Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos	0,0%	0,001	0,000	67%	0,000	0%	0,000	0%
20YU - Fiscalização de Obrigações Trabalhistas e Inspeção em Segur	0,0%	0,001	0,000	10,9%	0,000	73,6%	0,000	72,6%
25000 - Ministério da Economia	0,0%	0,001	0,000	10,9%	0,000	73,6%	0,000	72,6%
20U4 - Governança do Patrimônio Imobiliário da União	0,0%	0,000	0,000	2%	0,000	0%	0,000	0%
25000 - Ministério da Economia	0,0%	0,000	0,000	2%	0,000	0%	0,000	0%
20GK - Fomento às Ações de Graduação, Pós-Graduação, Ensino, F	0,0%	0,000	0,000	71%	0,000	61%	0,000	61%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,000	0,000	71%	0,000	61%	0,000	61%
20V6 - Fomento a Pesquisa e Desenvolvimento Voltados à Inovação	0,0%	0,000	0,000	100%	0,000	33%	0,000	33%
24000 - Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovações	0,0%	0,000	0,000	100%	0,000	33%	0,000	33%
4572 - Capacitação de Servidores Públicos Federais em Processo d	0,0%	0,000	0,000	100%	0,000	7%	0,000	7%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,000	0,000	100%	0,000	7%	0,000	7%
2D58 - Auditoria Interna, Prevenção e Combate à Corrupção, Ouvidor	0,0%	0,000	0,000	35%	0,000	91%	0,000	91%
37000 - Controladoria-Geral da União	0,0%	0,000	0,000	35%	0,000	91%	0,000	91%
2807 - Promoção e Defesa da Concorrência	0,0%	0,000	0,000	47%	0,000	98%	0,000	98%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,000	0,000	47%	0,000	98%	0,000	98%
20XT - Prestação de Serviços Médico-Hospitalares e de Ensino e Pe	0,0%	0,000	0,000	100,0%	0,000	100,0%	0,000	100,0%
52000 - Ministério da Defesa	0,0%	0,000	0,000	100,0%	0,000	100,0%	0,000	100,0%
21B3 - Fomento às Ações de Pesquisa, Extensão e Inovação nas Ins	0,0%	0,000	0,000	77%	0,000	100%	0,000	100%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,000	0,000	77%	0,000	100%	0,000	100%
2810 - Promoção do Acesso ao Patrimônio Documental Nacional	0,0%	0,000	0,000	49%	0,000	35%	0,000	35%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,000	0,000	49%	0,000	35%	0,000	35%
2723 - Policiamento, Fiscalização, Combate à Criminalidade e Corrup	0,0%	0,000	0,000	3%	0,000	0%	0,000	0%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,000	0,000	3%	0,000	0%	0,000	0%
8282 - Reestruturação e Modernização das Instituições Federais de	0,0%	0,000	0,000	100%	0,000	100%	0,000	100%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,000	0,000	100%	0,000	100%	0,000	100%
20RG - Reestruturação e Modernização das Instituições da Rede Fe	0,0%	0,000	0,000	0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,000	0,000	0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!

Continua (detalhamento Ação 21C0)

Continuação Tabela 3 (detalhamento Ação 21C0)

Ação / Órgão	% do autorizado total	R\$ bilhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ bilhões	% do Autorizado	R\$ bilhões	% do Empenhado	R\$ bilhões	% do Empenhado
Total	8,2%	49,7	41,9	84,3%	37,2	88,7%	37,0	88,4%
36000 - MINISTÉRIO DA SAÚDE	7,2%	43,7	37,0	84,6%	33,3	90,0%	33,2	89,8%
55000 - MINISTÉRIO DA CIDADANIA	0,5%	3,2	3,1	96,3%	2,6	85,8%	2,6	85,2%
26000 - MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO	0,1%	0,8	0,5	63,7%	0,3	67,8%	0,3	65,2%
30000 - MINISTÉRIO DA JUSTIÇA E SEGURANÇA PÚBLICA	0,1%	0,6	0,2	37,3%	0,2	78,9%	0,2	78,5%
24000 - MINISTÉRIO DA CIÊNCIA, TECNOLOGIA, INOVAÇÕES E COM	0,1%	0,5	0,4	98,2%	0,3	56,4%	0,2	55,9%
52000 - MINISTÉRIO DA DEFESA	0,1%	0,5	0,4	82,1%	0,3	60,4%	0,2	56,5%
35000 - MINISTÉRIO DAS RELAÇÕES EXTERIORES	0,0%	0,1	0,1	73,2%	0,1	98,2%	0,1	98,2%
20000 - PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA	0,0%	0,1	0,1	98,8%	0,0	76,6%	0,0	76,4%
81000 - MINISTÉRIO DA MULHER, DA FAMÍLIA E DOS DIREITOS HUM	0,0%	0,0	0,0	92,1%	0,0	95,9%	0,0	95,8%

**TABELA 4 - Covid-19 – Ministério da Saúde – Ações Orçamentárias com Ingresso de Recursos
Execução Orçamentária e Financeira por Medida Provisória e Plano Orçamentário (dados até 06/10/2020)**

Ação / Plano Orçamentário	Autori- zado R\$ milhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
		R\$ milhões	% do Autori- zado	R\$ milhões	% do Autori- zado	R\$ milhões	% do Autori- zado
Total	44.167	37.401	84,7	33.368	75,5	33.290	75,4
Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus	43.743	36.985	84,6	33.301	76,1	33.223	76,0
MP01 - COVID-19 - MP nº 924, de 13/03/2020	4.839	4.838	100,0	4.446	91,9	4.442	91,8
CV20 - COVID-19 - MP nº 940, de 02/04/2020	9.444	9.430	99,9	8.845	93,7	8.821	93,4
CV60 - COVID-19 - MP nº 941, de 02/04/2020	2.049	2.010	98,1	2.004	97,8	2.004	97,8
CV30 - COVID-19 - MP nº 947, de 08/04/2020	2.600	2.599	100,0	2.394	92,1	2.394	92,1
CV70 - COVID-19 - MP nº 967, de 19/05/2020	5.566	2.902	52,1	2.522	45,3	2.492	44,8
CV40 - COVID-19 - MP nº 969, de 20/05/2020	10.000	9.207	92,1	7.946	79,5	7.934	79,3
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020	4.469	4.469	100,0	3.649	81,7	3.642	81,5
0000 - MP 989 de 08/07/2020 - Enfrent. Emerg. Saúde Públ. de I	266	230	86,3	211	79,0	211	79,0
CV90 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Encom. Tecn. p/	1.354	1.284	94,9	1.284	94,9	1.284	94,9
CV91 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Proc. final e abs	641	15	2,3	0	0,0	0	0,0
CV19 - CORONAVIRUS (COVID19)	0	0					
CVA0 - COVID-19 - MP nº 1004, de 24/09/2020	2.514	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Ações 20TP - Ativos Cíveis da União + 212B - Benefícios aos Servidores	338	338	100,0	14	4,1	14	4,1
CV80 - COVID-19 - MP nº 970, de 25/05/2020	338	338	100,0	14	4,1	14	4,1
Ação 212H - Manutenção de Contrato de Gestão com OS (Lei 9.637 de 15/05/1998)	20	20	100,0	0	0,0	0	0,0
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020	20	20	100,0	0	0,0	0	0,0
2E89 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Atenção Básica em Saúde para Cumprimento de Metas	43	37	86,4	34	79,3	34	79,3
0000 - INCREMENTO TEMPORARIO AO CUSTEIO DOS SERVI	43	37	86,4	34	79,3	34	79,3
2E90 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Assistência Hospitalar e Ambulatorial para Cumprimento de Metas	23	20	87,1	19	83,2	19	83,2
0000 - INCREMENTO TEMPORARIO AO CUSTEIO DOS SERVI	23	20	87,1	19	83,2	19	83,2

TABELA 4.1
**Covid-19 – Ministério da Saúde – Medidas Provisórias
Prazos e situação de conversão em lei – Saldos a Empenhar (até 06/10/2020)**

Ação / Plano Orçamentário	Autorizado (em R\$)	Saldo a Empenhar (em R\$)	Saldo/ Autorizado	Data da MP	Data Final de Vigência da MP	Conversão da MP em Lei após Data Final¹
Total	44.166.912.498	6.765.888.469	15,32%			
Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus	43.742.542.980	6.757.062.759	15,45%			
MP01 - COVID-19 - MP nº 924, de 13/03/2020	4.838.795.979	389.580	0,01%	13/03/2020	11/07/2020	Não
CV20 - COVID-19 - MP nº 940, de 02/04/2020	9.444.373.172	14.060.982	0,15%	02/04/2020	31/07/2020	Não
CV60 - COVID-19 - MP nº 941, de 02/04/2020	2.048.736.866	38.270.780	1,87%	02/04/2020	31/07/2020	Lei 14032/2020
CV30 - COVID-19 - MP nº 947, de 08/04/2020	2.600.000.000	1.062.256	0,04%	08/04/2020	06/08/2020	Não
CV70 - COVID-19 - MP nº 967, de 19/05/2020	5.566.379.351	2.664.363.815	47,87%	19/05/2020	16/09/2020	Lei 14055/2020
CV40 - COVID-19 - MP nº 969, de 20/05/2020	10.000.000.000	792.993.928	7,93%	20/05/2020	17/09/2020	Lei 14056/2020
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020	4.469.224.000	-231.104	-0,01%	04/06/2020	02/10/2020	Lei 14067/2020
0000 - Enfrent. Emerg. Saúde Públ. de Import. Internacional decorren	266.373.607	36.447.841	13,68%	08/07/2020	05/11/2020	
CV90 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Encom. Tecn. p/ Vac	1.353.600.005	69.576.372	5,14%	06/08/2020	04/12/2020	
CV91 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Proc. final e absorçã	641.360.000	626.428.309	97,67%	06/08/2020	04/12/2020	
CV19 - CORONAVIRUS (COVID19)	0	0		25/05/2020	22/09/2020	
CVA0 - COVID-19 - MP nº 1004, de 24/09/2020	2.513.700.000	2.513.700.000	100,00%	24/09/2020	22/01/2021	
Ações 20TP - Ativos Cíveis da União + 212B - Benefícios aos Servidores	338.260.654	0				
CV80 - COVID-19 - MP nº 970, de 25 de maio de 2020	338.260.654	0		25/05/2020	22/09/2020	Não até 22/09
Ação 212H - Manutenção de Contrato de Gestão com OS (Lei 9.637 de 15/05/1998)	20.000.000	0				
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 4 de junho de 2020	20.000.000	0		04/06/2020	02/10/2020	
2E89 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Atenção Básica em Saúde para Cumprimento de Metas	43.059.135	5.856.919				
0000 - INCREMENTO TEMPORARIO AO CUSTEIO DOS SERVICOS	43.059.135	5.856.919				
2E90 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Assistência Hospitalar e Ambulatorial para Cumprimento de Metas	23.049.729	2.968.791				
0000 - INCREMENTO TEMPORARIO AO CUSTEIO DOS SERVICOS	23.049.729	2.968.791				

Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIGABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/10/07 (dados até 06/10/2020)

Nota: (1) Saldo a empenhar de MP não convertida em lei não pode ser utilizado após a data final.

**TABELA 4.2 - Covid-19 – Ministério da Saúde – Ações Orçamentárias com Ingresso de Recursos
Execução Orçamentária e Financeira por Medida Provisória e Plano Orçamentário (entre 30/09 e 06/10/2020)**

Ação / Plano Orçamentário	Autori- zado R\$ milhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
		R\$ milhões	% do Autori- zado	R\$ milhões	% do Autori- zado	R\$ milhões	% do Autori- zado
Total	0	183	0,4	1.253	2,8	1.324	3,0
Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus	0	183	0,4	1.252	2,9	1.321	3,0
MP01 - COVID-19 - MP nº 924, de 13/03/2020	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
CV20 - COVID-19 - MP nº 940, de 02/04/2020	0	0	0,0	58	0,6	130	1,4
CV60 - COVID-19 - MP nº 941, de 02/04/2020	0	2	0,1	0	0,0	0	0,0
CV30 - COVID-19 - MP nº 947, de 08/04/2020	0	0	0,0	120	4,6	120	4,6
CV70 - COVID-19 - MP nº 967, de 19/05/2020	0	46	0,8	29	0,5	35	0,6
CV40 - COVID-19 - MP nº 969, de 20/05/2020	0	-96	-1,0	22	0,2	11	0,1
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020	0	223	5,0	1.024	22,9	1.025	22,9
0000 - MP 989 de 08/07/2020 - Enfrent. Emerg. Saúde Públ. de I	0	7	2,7	0	0,0	0	0,0
CV90 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Encom. Tecn. p/	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
CV91 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Proc. final e abs	0	0	0,1	0	0,0	0	0,0
CV19 - CORONAVIRUS (COVID19)	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
CVA0 - COVID-19 - MP nº 1004, de 24/09/2020	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Ações 20TP - Ativos Civis da União + 212B - Benefícios aos Servidores	0	0	0,0	1	0,2	2	0,7
CV80 - COVID-19 - MP nº 970, de 25/05/2020	0	0	0,0	1	0,2	2	0,7
Ação 212H - Manutenção de Contrato de Gestão com OS (Lei 9.637 de 15/05/1998)	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
2E89 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Atenção Básica em Saúde para Cumprimento de Metas	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
0000 - INCREMENTO TEMPORARIO AO CUSTEIO DOS SERVI	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
2E90 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Assistência Hospitalar e Ambulatorial para Cumprimento de Metas	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
0000 - INCREMENTO TEMPORARIO AO CUSTEIO DOS SERVI	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0

Comentários das Tabelas 4, 4.1 e 4.2

1 - Os recursos orçamentários autorizados por MP para o combate ao Covid-19 pelo Ministério da Saúde totalizaram R\$ 44,2 bilhões.

2 - Há cerca de R\$ 2,7 bilhões (ou 47,9%) de recursos a empenhar da MP 967, de 19/05/2020, e de R\$ 793 milhões (ou 7,9%) de recursos a empenhar da MP 969, de 20/05/2020, isto é, ainda sem definição de despesa ou “parados” no orçamento. Estas MP foram convertidas na Leis nº 14055/2020 e nº 14056/2020, respectivamente, o que possibilita a utilização desses saldos a empenhar.

2.1 – A liquidação e o pagamento dessas despesas corresponderam respectivamente a 45,3% e 44,8% do valor autorizado pela MP 967 e a 79,5% e 79,3% do valor autorizado pela pela MP 969.

3 – A MP 976, de 04/06/2020 foi convertida na Lei 14067, de 1º de outubro de 2020.

3.1 – A liquidação e o pagamento de despesas corresponderam respectivamente a 81,7% e 81,5% do valor autorizado pela MP 976.

4 - Há R\$ 626 milhões (ou 34,9%) de recursos a empenhar da MP 994, de 06/08/2020, isto é, ainda sem definição de despesa ou “parados” no orçamento.

4.1 – A liquidação e o pagamento de despesas corresponderam respectivamente a 64,4% e 64,4% do valor autorizado pela MP 994.

5 – Os recursos não empenhados (no final do prazo de 120 dias) das três Medidas Provisórias que não foram convertidas em lei totalizaram R\$ 15,4 milhões e representaram 0,1% dos R\$ 16,9 bilhões da soma do valor autorizado por essas MP's – portanto, não poderão mais ser utilizados..