

Boletim Cofin

2020/09/30

(dados até 29/09/2020)

Comissão de Orçamento e Financiamento - CNS

Elaboração

Francisco R. Funcia (CNS e USCS), Rodrigo Benevides (IPEA) e Carlos Ocke (IPEA)

Fonte: Adaptado de SIGABRASIL e SIOP (dados até 29/09 - acesso em 30/09/2020)

Divulgação: 1º/10/2020

- **1) Conforme Tabelas 1 e 1.1 e Gráficos 1-A a 1-H, o Ministério da Saúde tem R\$ 43,7 bilhões de recursos para o enfrentamento do novo coronavírus (R\$ 2,5 bilhões maior que o do Boletim anterior), sendo que 15,9% estão a empenhar, isto é, sem definição de despesa ou “parados” sem uso no orçamento do Ministério da Saúde (MS)**
- **1.1) Houve aumento de R\$ 1,8 bilhão (em comparação ao Boletim anterior) no orçamento para Aplicação Direta do MS no combate ao Covid-19 – que passou de R\$ 8,7 bilhões para R\$ 10,5 bilhões (inferior aos cerca de R\$11,4 bilhões do mês de junho) dos quais:...**
 - **1.1.1) ...42,6% não foram empenhados - não se efetivaram como pedidos de compra de respiradores, máscaras e outros itens necessários para a população, para os trabalhadores da saúde e para equipar as unidades de saúde pelo Brasil; e**
 - **1.1.2) ...foram pagos R\$ 4,2 bilhões (ou 39,6%), o que representou um aumento de R\$ 34 milhões em comparação ao Boletim anterior.**
- **1.2) Houve aumento de R\$ 748 milhões (em comparação ao Boletim anterior) no orçamento para Transferência aos Estados/DF - que passou de R\$ 8,5 bilhões para R\$ 9,3 bilhões (inferior aos cerca de R\$ 10 bilhões do mês de junho), dos quais, 9,2% estão a empenhar, isto é, sem definição de despesa ou “parados” no orçamento, esperando a decisão de quanto transferir para cada estado. Foram pagos R\$ 7,4 bilhões (ou 79,9%), o que representou um aumento de R\$ 53 milhões em comparação ao Boletim anterior.**
- **1.3) Houve redução de R\$ 49 milhões (em comparação ao Boletim anterior) no orçamento para Transferência aos Municípios para o combate da Covid-19 – que permaneceu em R\$ 23,1 bilhões (semelhante aos valores do mês de julho), dos quais 6,9% estão a empenhar, isto é, sem definição de despesa ou “parados” a espera da decisão de quanto transferir para cada município. Foram pagos R\$ 19,8 bilhões (ou 85,8%), o que representou um aumento de R\$ 1,2 bilhão em comparação ao Boletim anterior.**

- **2) A Tabela 2-A indica que houve alteração de valores orçamentários na Ação 21C0 por meio de crédito extraordinário de R\$ 2,5 bilhões; a Tabela 2-B revela que, em termos consolidados, o nível de liquidação do conjunto das despesas do Ministério da Saúde está adequado e regular com e sem a inclusão dos valores da Ação 21C0.**
- **3) Nas Tabelas 4 e 4.1, foram identificadas três medidas Provisórias com saldos a empenhar (correspondente a 0,1% dos valores autorizados por essas MP's) cujo prazo de 120 dias já expirou e que, por não terem sido convertidas em lei, não poderão mais ser empenhados pelo Ministério da Saúde, portanto, não poderão mais ser utilizados. A Tabela 4.2 apresenta redução de cerca de R\$ 1,2 bilhão nos valores de liquidação e pagamento da MP 976 em comparação ao Boletim anterior, procedimento não usual nessa fase final da despesa pública.**
- **3.1 Há recursos ainda não empenhados, portanto, sem uso no orçamento (desde abril/2020), sendo que os valores de três MP's (convertidas em lei) e uma a vencer nos próximos 30 dias são, respectivamente:**
 - ✓ **Nº 941, de 02/04/2020 (R\$ 41 milhões)**
 - ✓ **nº 967, de 19/05/2020 (R\$ 2,7 bilhões);**
 - ✓ **nº 969, de 20/05/2020 (R\$ 697 milhões) e**
 - ✓ **nº 976, de 04/06/2020 (R\$ 223 milhões).**
 - ✓ **A soma desses quatro valores é R\$ 3,6 bilhões (29,0% do total autorizado por essas quatro MP's).**
- **3.2 Dos R\$ 44,2 bilhões autorizados por todas as MP's nas ações relacionadas ao combate da Covid-19 no Ministério da Saúde...**
 - **...R\$ 32,1 bilhões (ou 72,7%) foram liquidados e**
 - **...R\$ 32,0 bilhões (ou 72,4%) foram pagos – o saldo empenhado a pagar é R\$ 5,3 bilhões.**

TABELA 1: Ministério da Saúde – Ação 21C0 – Execução Orçamentária e Financeira
Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus
Atualizado em 30/09/2020 19:00
Dados até 29/09
Em R\$ milhões

Fase da Despesa	Total	90 Aplicação Direta	31 Transf. Estados - fundo a fundo	41 Transf. Municípios - fundo a fundo	80 Transf. ao Exterior	91 Aplicação Direta - Intra-orçamentária	30 Transf. Estados	40 Transf. Municípios	50 Transf. Inst. Priv. Sem Fins Lucrativos	99 - A Definir	Total como % da Dotação	Proporção
DOTAÇÃO ATUALIZADA	43.743	10.536	9.267	23.087	749	87	0	3	12	1		100,0%
EMPENHADO	36.802	6.048	8.416	21.491	749	87	0	0	12	0	84,1%	84,1% da Dot. Atualizada
A Empenhar	6.940	4.488	851	1.597			0	3		1		15,9% da Dot. Atualizada
<i>% a Empenhar</i>	15,9%	42,6%	9,2%	6,9%			100,0%	100,0%		100,0%		
LIQUIDADADO	32.049	4.314	7.406	19.818	451	47	0	0	12	0	73,3%	87,1% do Empenhado
A Liquidar	4.754	1.733	1.010	1.673	297	40						12,9% do Empenhado
<i>% a Liquidar</i>	12,9%	28,7%	12,0%	7,8%	39,7%	46,2%						
PAGO	31.902	4.167	7.406	19.818	451	47	0	0	12	0	72,9%	99,5% do Liquidado
Liquidado a Pagar	147	147				0						0,5% do Liquidado
<i>% liquidado a pagar</i>	0,5%	3,4%				0,1%						
EMPENHADO A PAGAR	4.900	1.880	1.010	1.673	297	40					11,2%	13,3% do Empenhado
<i>% Empenhado a Pagar</i>	13,3%	31,1%	12,0%	7,8%	39,7%	46,3%						

Comentários da Tabela 1

1-O valor empenhado foi R\$ 36,8 bilhões (ou 84,1% da dotação) assim distribuídos: 22,9% - Transferência para os Estados/DF; 58,4% - Transferência para os Municípios; e 16,7% - Aplicação direta do MS.

1.1 - O saldo total a empenhar é de R\$ 6,9 bilhões (ou 15,9% da dotação total), sendo R\$ 4,5 bilhões referentes à Aplicação direta do MS (ou 42,6% da respectiva modalidade de aplicação); R\$ 851 milhões referentes à Transferência a Estados/DF (ou 9,2% da respectiva modalidade) e R\$ 1,6 bilhão referente à Transferência a Municípios (ou 6,9% da respectiva modalidade).

2-O valor liquidado foi R\$ 32,1 bilhões (ou 73,3% da dotação e 87,1% do total empenhado) assim distribuídos: 23,1% - Transferência para Estados/DF; 61,8% - Transferência para os Municípios; e 13,6% - Aplicação direta pelo MS.

2.1 - O saldo total a liquidar é de R\$ 4,8 bilhões (ou 12,9 % do valor empenhado total), sendo R\$ 1,7 bilhão referente à Aplicação direta do MS (ou 28,7% do valor empenhado nessa modalidade de aplicação), R\$ 1,0 bilhão referente à Transferência para Estados/DF (ou 12,0% do valor empenhado nessa modalidade de aplicação) e R\$ 1,7 bilhão referente à Transferência para Municípios (ou 7,8% do valor empenhado nessa modalidade de aplicação).

3-O valor pago foi R\$ 31,9 bilhões (ou 72,9% da dotação e 99,5% do total liquidado) assim distribuídos: 23,2% - Transferência para Estados/DF; 62,1% - Transferência para Municípios; e 13,2% - Aplicação direta pelo MS.

3.1 - O saldo total liquidado a pagar é de R\$ 147 milhões (ou 0,5% do total liquidado), sendo R\$ 147 milhões referentes à Aplicação Direta do MS (ou 3,4% do valor liquidado nessa modalidade de aplicação).

4-O valor empenhado a pagar foi R\$ 4,9 bilhões (11,2% da dotação e 13,3% do total empenhado) assim distribuídos: 20,6% - Transferência para Estados/DF; 34,1% - Transferência para Municípios; e 39,2% - Aplicação direta pelo MS.

GRÁFICO 1-A

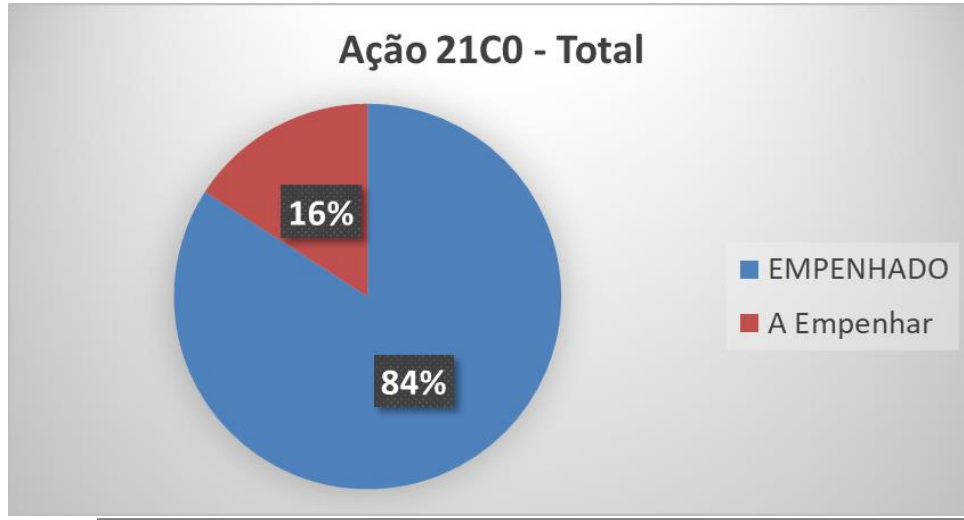


GRÁFICO 1-B

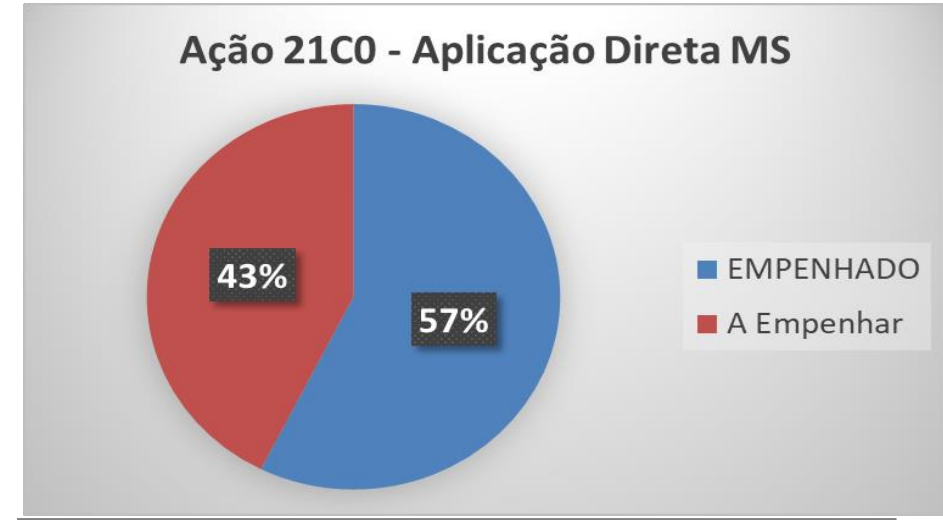


GRÁFICO 1-C

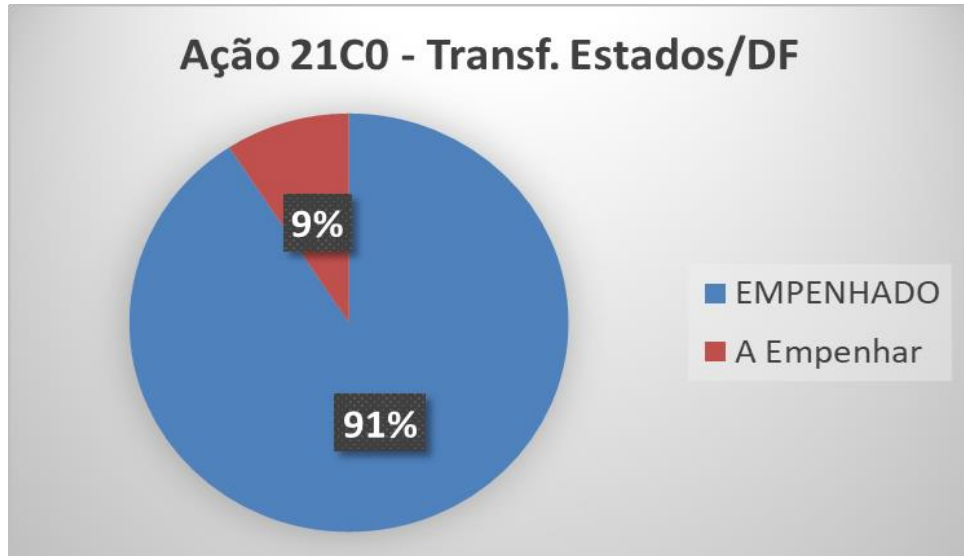
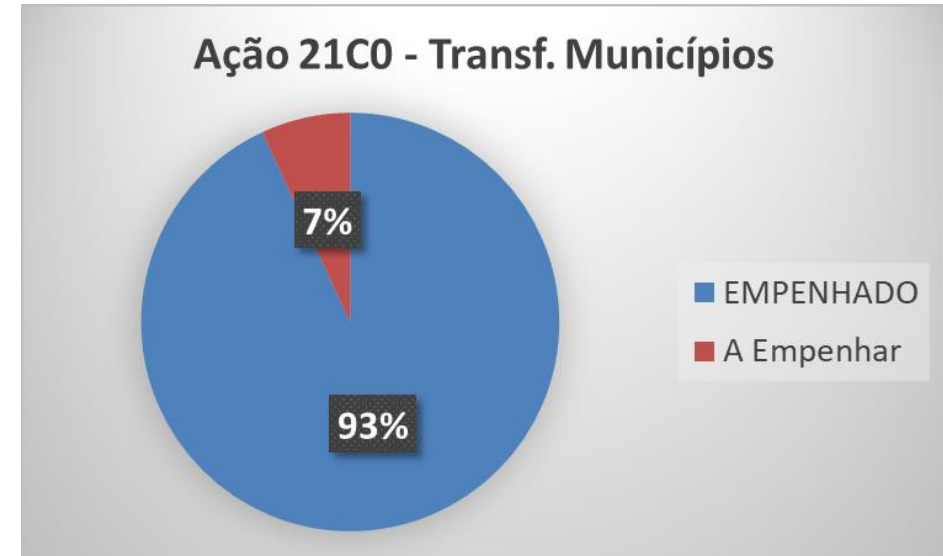


GRÁFICO 1-D



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIFABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/09/30 (dados até 29/09/2020)

TABELA 1.1: Ministério da Saúde – Ação 21C0 – Execução Orçamentária e Financeira (entre 23/09 e 29/09/2020)

Fase da Despesa	Total	90 Aplicação Direta	31 Transf. Estados - fundo a fundo	41 Transf. Municípios - fundo a fundo	80 Transf. ao Exterior	91 Aplicação Direta - Intra-orçamentária	30 Transf. Estados	40 Transf. Municípios	50 Transf. Inst. Priv. Sem Fins Lucrativos	99 - A Definir
DOTAÇÃO ATUALIZADA	2.514	1.818	748	-49		-4				
EMPENHADO	2.746	296	909	1.542	0	0	0	0	0	0
A Empenhar	-233	1.522	-161	-1.591		-4				
LIQUIDADO	1.384	112	53	1.219	0	0	0	0	0	0
A Liquidar	1.362	183	856	323						
PAGO	1.306	34	53	1.219	0	0	0	0	0	0
Liquidado a Pagar	78	78								
EMPENHADO A PAGAR	1.440	262	856	323						

Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIFABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/09/30 (dados até 29/09/2020)

Gráfico 1-E*: Ministério da Saúde - Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – TOTAL (em R\$ bilhões)

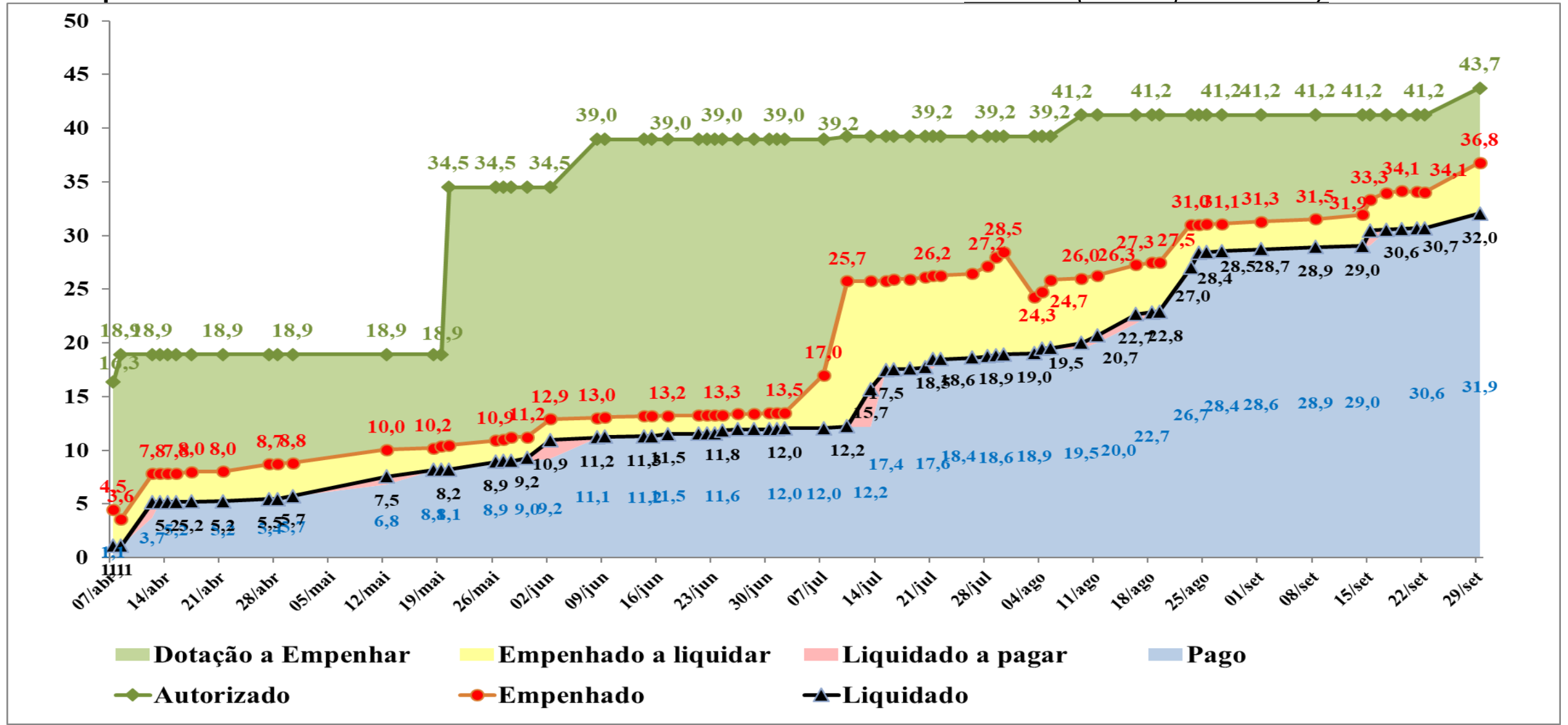
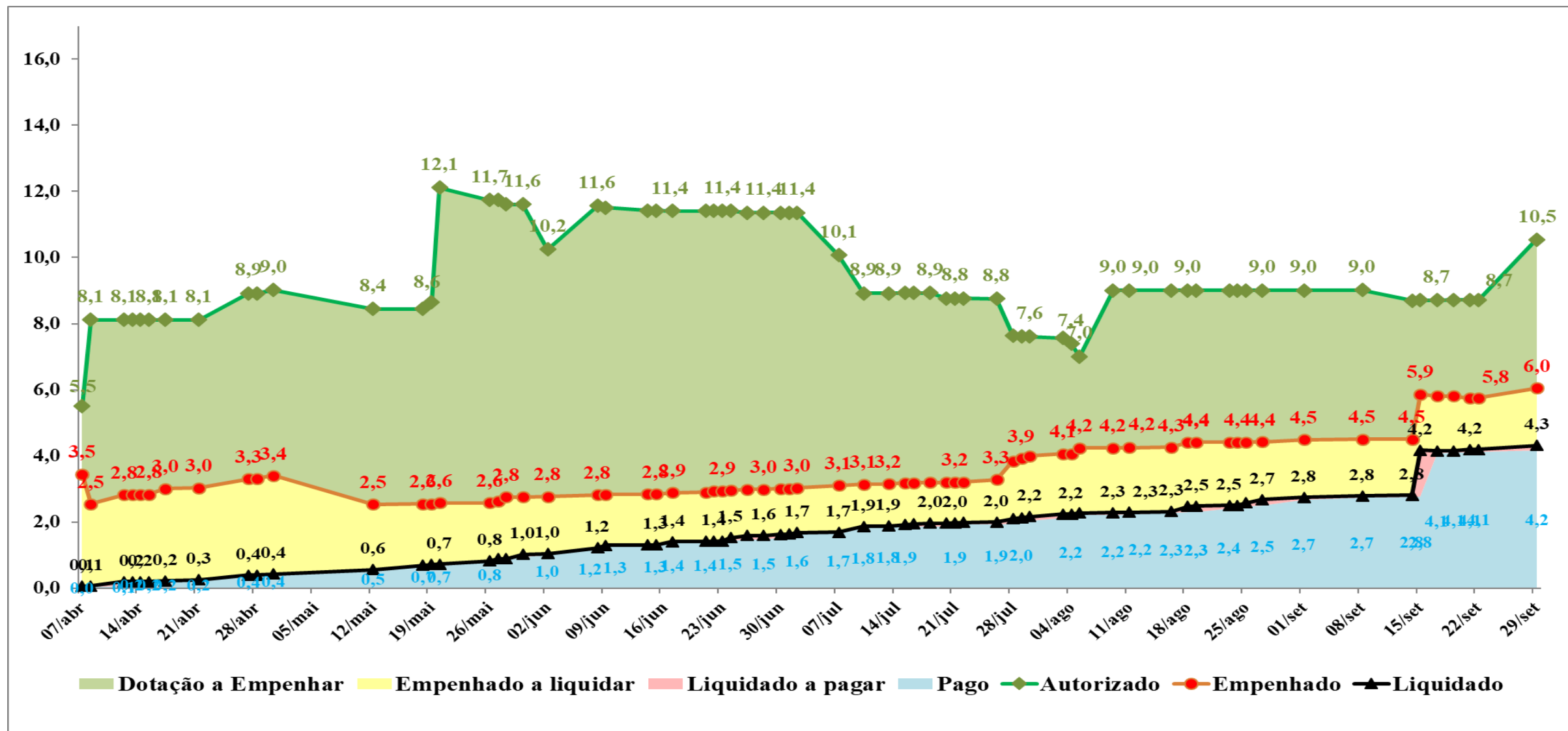


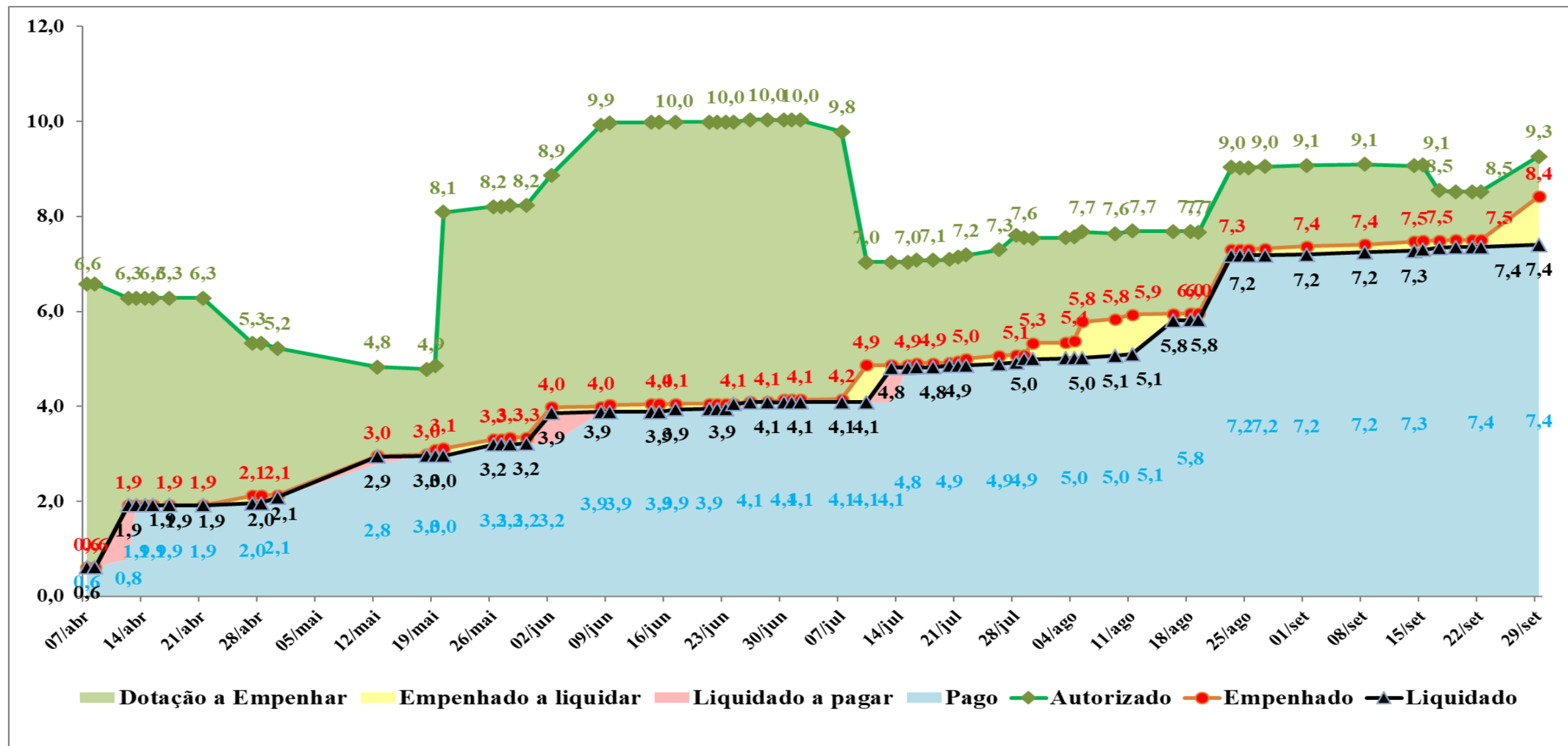
Gráfico 1-F*: Ministério da Saúde - Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – Aplicação Direta (em R\$ bilhões)



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIGABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/09/30 (dados até 29/09/2020)

Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

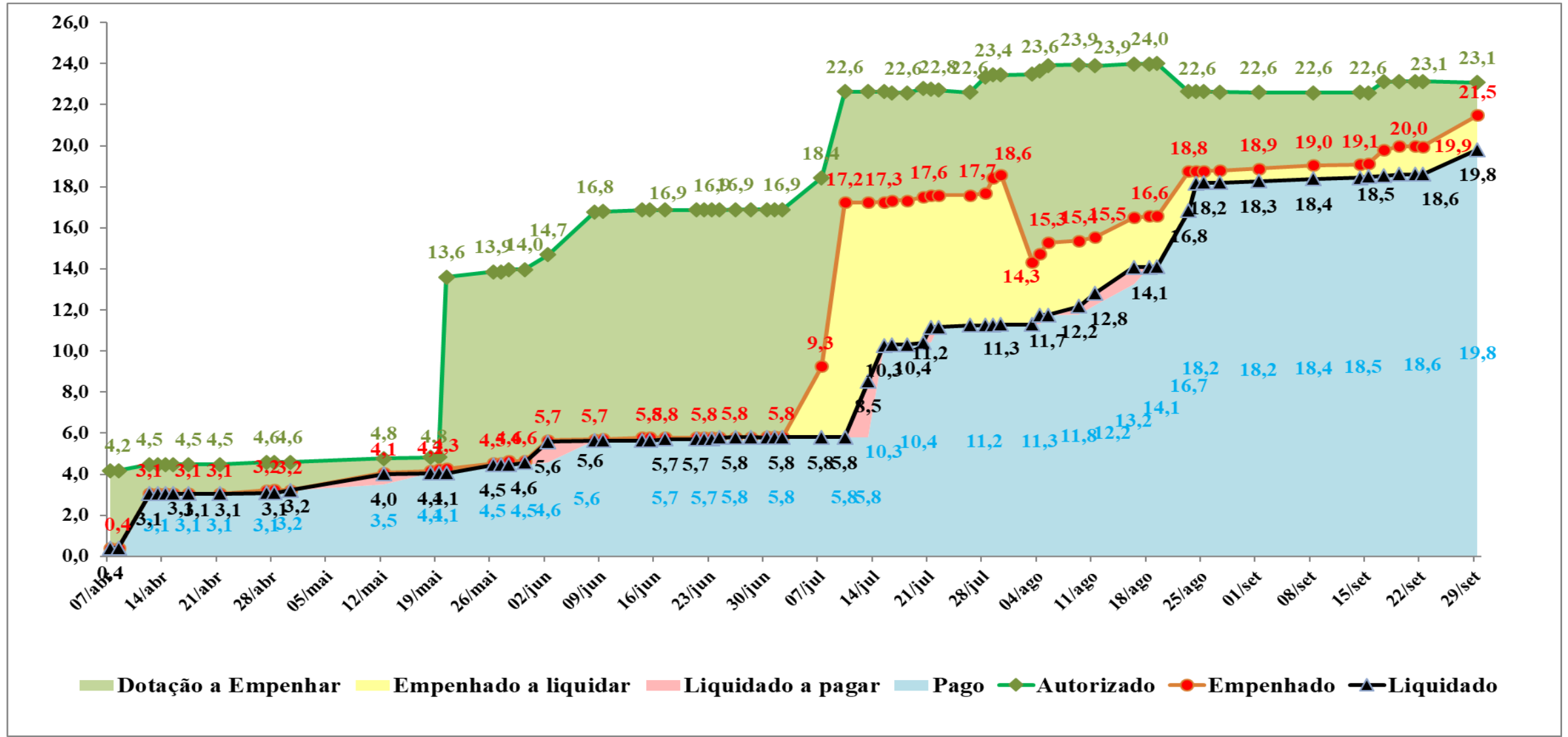
Gráfico 1-G*: Ministério da Saúde - Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – Transferência Estados/DF (em R\$ bilhões)



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIGABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/09/30 (dados até 29/09/2020)

Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

Gráfico 1-H*: Ministério da Saúde - Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – Transferência Municípios (em R\$ bilhões)



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIGABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/09/30 (dados até 29/09/2020)

Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

TABELA 2A: Ministério da Saúde – ASPS (Total e Ação 21C0) - Orçamento Inicial e Autorizado e Empenho
ID Uso (Cod) 6 - ASPS
Atualizado em 30/09/2020 19:00 Dados até 29/09
Em R\$ milhões

	Dotação Inicial	Dotação Autorizada	Créditos Adicionais	Dotação Cancelada/ Remanejada		Crédito Indisponível	Crédito Disponível	Empenhado
R\$ milhões	125.137	164.352	39.215	-7.795	Dotação Autorizada		164.352	
% da Dotação Inicial	100,0%	131,3%	31,3%	-6,2%	R\$ milhões	2.692	32.568	129.092
Ação 21C0 (R\$ milhões)	0	43.743	37.964	-5.778	% da Dotação Autorizada	1,6%	19,8%	78,5%

Comentários Tabela 2A

1-A Dotação Autorizada do MS para ASPS está em R\$ 164,352 bilhões - houve um acréscimo de R\$ 39,215 bilhões ou de 31,3% em relação à dotação inicial da LOA, dos quais R\$ 37,964 bilhões foram destinados para a ação 21C0 - combate à pandemia do Covid-19).

2-Houve um remanejamento dentro do orçamento do MS no valor de R\$ 7,795 bilhões (equivalente a 6,2% da dotação inicial do MS), dos quais R\$ 5,778 bilhões foram para a Ação 21C0; assim sendo, o valor da dotação autorizada dessa nova ação está em R\$ 43,743 bilhões, sendo R\$ 5,778 bilhões (13,2%) de recursos remanejados de outras ações do orçamento do MS e R\$ 37,964 bilhões (86,8%) de recursos adicionados ao orçamento do MS.

3-Do total da Dotação Autorizada do MS para ASPS (R\$ 164,352 bilhões), 1,6% (R\$ 2,692 bilhões) está indisponível para empenho, 19,8% (R\$ 32,568 bilhões) estão disponíveis para empenho e 78,5% (129,092 bilhões) estão empenhados.

TABELA 2B: Ministério da Saúde – ASPS (Total e Total sem Ação 21C0) – Empenhado, Liquidado e Pago
ID Uso (Cod) 6 - ASPS
Atualizado em 30/09/2020 19:00 Dados até 29/09
Em R\$ milhões

	Autorizado	Empenhado	Liquidado	Pago	Empenhado a Pagar	Nível de Empenho		Nível de Liquidação	
Total MS	164.352	129.092	111.339	109.711	19.382	78,5%	Adequado	67,7%	Regular
		100%	86,2%	85,0%	15,0%				
Total MS exceto Ação 21C0	120.609	92.290	79.290	77.809	14.481	76,5%	Adequado	65,7%	Regular
		100%	85,9%	84,3%	15,7%				

Comentários Tabela 2B

1-O valor liquidado foi R\$ 111.3 bilhões (ou 86,2% do total empenhado); o valor pago foi R\$ 109,7 bilhões (ou 85,0% do total empenhado); e o valor empenhado a pagar foi R\$ 19,4 bilhões (ou 15,0% do total empenhado).

1.1 - Excluída a Ação 21C0 (combate à pandemia da Covid-19), os valores totais liquidado, pago e a pagar corresponderam respectivamente a 85,9%, 84,3% e 15,7%, isto é, uma variação inferior 1,0 ponto percentual em relação ao “Total MS” – negativa como proporção de liquidação e pagamento e positiva como proporção do valor empenhado a pagar.

2-O nível de empenho ASPS total foi 78,5% (adequado) e o nível de liquidação foi 67,7% (regular).

2.1 - Os níveis de empenho e liquidação das despesas ASPS após as deduções dos valores correspondentes à Ação 21C0 (combate à pandemia) foram de 76,5% (adequado) e 65,7% (regular), respectivamente.

TABELA 3
Execução orçamentária das principais ações relacionadas à pandemia do Covid-19
(dados até 29/09/2020)

Ação / Órgão	% do autorizado total	Autorizado R\$ bilhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ bilhões	% do Autorizado	R\$ bilhões	% do Empenhado	R\$ bilhões	% do Empenhado
Total	100,0%	604,4	497,7	82%	434,9	87%	434,5	87%
00S4 - Auxílio Emergencial de Proteção Social a Pessoas em Situaç	42,1%	254,2	231,3	91%	223,6	97%	223,6	97%
55000 - Ministério da Cidadania	42,1%	254,2	231,3	91%	223,6	97%	223,6	97%
00SF - Auxílio Emergencial Residual para Enfrentamento da Emergê	11,2%	67,6	17,7	26%	13,3	75%	13,3	75%
55000 - Ministério da Cidadania	11,2%	67,6	17,7	26%	13,3	75%	13,3	75%
00S7 - Auxílio Financeiro aos Estados, ao Distrito Federal e aos Mu	10,0%	60,2	60,2	100%	60,1	100%	60,1	100%
73000 - Transferências a Estados, Distrito Federal e Municípios	10,0%	60,2	60,2	100%	60,1	100%	60,1	100%
21C2 - Benefício Emergencial de Manutenção do Emprego e da Ren	8,5%	51,6	51,5	100%	25,6	50%	25,6	50%
25000 - Ministério da Economia	8,5%	51,6	51,5	100%	25,6	50%	25,6	50%
21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importân	8,2%	49,6	41,7	84%	35,8	86%	35,6	86%
00S5 - Concessão de Financiamentos para o Pagamento da Folha S	5,6%	34,0	17,0	50%	17,0	100%	17,0	100%
74000 - Operações Oficiais de Crédito	5,6%	34,0	17,0	50%	17,0	100%	17,0	100%
00EE - Integralização de cotas no Fundo Garantidor de Operações (4,6%	27,9	27,9	100%	27,9	100%	27,9	100%
71000 - Encargos Financeiros da União	4,6%	27,9	27,9	100%	27,9	100%	27,9	100%
00ED - Integralização de cotas do Fundo Garantidor para Investime	3,3%	20,0	20,0	100%	15,0	75%	15,0	75%
71000 - Encargos Financeiros da União	3,3%	20,0	20,0	100%	15,0	75%	15,0	75%
00S3 - Auxílio Financeiro aos Estados, ao Distrito Federal e aos Mu	2,6%	16,0	16,0	100%	12,1	76%	12,1	76%
73000 - Transferências a Estados, Distrito Federal e Municípios	2,6%	16,0	16,0	100%	12,1	76%	12,1	76%

Continua

Continuação Tabela 3

Ação / Órgão	% do autorizado total	Autorizado R\$ bilhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ bilhões	% do Autorizado	R\$ bilhões	% do Empenhado	R\$ bilhões	% do Empenhado
00SG - Aporte para Agente Financeiro BNDES para a Concessão de	1,7%	10,0	5,0	50%	0,0	0%	0,0	0%
74000 - Operações Oficiais de Crédito	1,7%	10,0	5,0	50%	0,0	0%	0,0	0%
0454 - Financiamento da Infraestrutura Turística Nacional	0,8%	5,0	1,7	33,7%	0,6	34,0%	0,4	25,2%
74000 - Operações Oficiais de Crédito	0,8%	5,0	1,7	33,7%	0,6	34,0%	0,4	25,2%
8442 - Transferência de Renda Diretamente às Famílias em Condição	0,5%	3,0	3,0	100%	0,4	12%	0,4	12%
55000 - Ministério da Cidadania	0,5%	3,0	3,0	100%	0,4	12%	0,4	12%
00S8 - Auxílio Financeiro aos Estados, ao Distrito Federal e aos Municípios	0,5%	3,0	3,0	100%	2,2	74%	2,1	71%
73000 - Transferências a Estados, Distrito Federal e Municípios	0,5%	3,0	3,0	100%	2,2	74%	2,1	71%
00NY - Transferência de Recursos para a Conta de Desenvolvimento	0,1%	0,9	0,9	100%	0,9	100%	0,9	100%
32000 - Ministério de Minas e Energia	0,1%	0,9	0,9	100%	0,9	100%	0,9	100%
20TP - Ativos Cíveis da União	0,1%	0,5	0,4	96,3%	0,1	19,2%	0,1	17,4%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,1	0,1	88,2%	0,1	57,3%	0,1	52,4%
36000 - Ministério da Saúde	0,1%	0,3	0,3	100,0%	0,0	4,0%	0,0	3,4%
0281 - Subvenção Econômica em Operações no âmbito do Programa	0,0%	0,2	0,0	0%	0,0		0,0	
74000 - Operações Oficiais de Crédito	0,0%	0,2	0,0	0%	0,0		0,0	
00S9 - Auxílio Emergencial às Instituições de Longa Permanência para	0,0%	0,2	0,0	0%	0,0		0,0	
81000 - Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos	0,0%	0,2	0,0	0%	0,0		0,0	
0294 - Subvenção Econômica nas Operações de Custeio Agropecuário	0,0%	0,1	0,0	0%	0,0		0,0	
74000 - Operações Oficiais de Crédito	0,0%	0,1	0,0	0%	0,0		0,0	

Continua

Continuação Tabela 3

Ação / Órgão	% do autorizado total	Autorizado R\$ bilhões	Empenhado R\$ bilhões	% do Autorizado	Liquidado R\$ bilhões	% do Empenhado	Pago R\$ bilhões	% do Empenhado
	0301 - Subvenção Econômica em Operações de Investimento Rural	0,0%	0,071	0,000	0%	0,000	#DIV/0!	0,000
74000 - Operações Oficiais de Crédito	0,0%	0,071	0,000	0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
2004 - Assistência Médica e Odontológica aos Servidores Cíveis, Em	0,0%	0,061	0,043	70,2%	0,033	76,0%	0,032	74,7%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,023	0,005	22,5%	0,000	1,7%	0,000	1,1%
52000 - Ministério da Defesa	0,0%	0,038	0,038	98,7%	0,033	86,1%	0,032	84,8%
219C - Acolhimento humanitário e interiorização de migrantes em si	0,0%	0,060	0,051	84%	0,013	26%	0,013	25%
52000 - Ministério da Defesa	0,0%	0,060	0,051	84%	0,013	26%	0,013	25%
212B - Benefícios Obrigatórios aos Servidores Cíveis, Empregados, I	0,0%	0,058	0,041	71%	0,011	27%	0,011	26%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,040	0,023	57%	0,010	45%	0,010	45%
36000 - Ministério da Saúde	0,0%	0,018	0,018	100%	0,001	3%	0,001	3%
2E89 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Atenção	0,0%	0,043	0,037	86%	0,034	92%	0,034	92%
36000 - Ministério da Saúde	0,0%	0,043	0,037	86%	0,034	92%	0,034	92%
4002 - Assistência ao Estudante de Ensino Superior	0,0%	0,029	0,026	90,8%	0,016	63,6%	0,013	48,9%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,029	0,026	90,8%	0,016	63,6%	0,013	48,9%
2994 - Assistência aos Estudantes das Instituições Federais de Edu	0,0%	0,024	0,020	84%	0,015	72%	0,012	59%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,024	0,020	84%	0,015	72%	0,012	59%
2E90 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Assistên	0,0%	0,023	0,020	87%	0,019	95%	0,019	95%
36000 - Ministério da Saúde	0,0%	0,023	0,020	87%	0,019	95%	0,019	95%
212H - Manutenção de Contrato de Gestão com Organizações Socia	0,0%	0,020	0,020	100%	0,000	0%	0,000	0%
36000 - Ministério da Saúde	0,0%	0,020	0,020	100%	0,000	0%	0,000	0%
2000 - Administração da Unidade	0,0%	0,012	0,007	57%	0,006	78%	0,005	77%
20000 - Presidência da República	0,0%	0,001	0,000	30%	0,000	100%	0,000	100%
24000 - Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovações	0,0%	0,001	0,001	90%	0,001	56%	0,001	56%
25000 - Ministério da Economia	0,0%	0,008	0,004	50%	0,003	79%	0,003	78%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,000	0,000	96%	0,000	75%	0,000	75%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,002	0,001	72%	0,001	96%	0,001	95%
39000 - Ministério da Infraestrutura	0,0%	0,000	0,000	43%	0,000	29%	0,000	29%
52000 - Ministério da Defesa	0,0%	0,000	0,000	91%	0,000	62%	0,000	47%
81000 - Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos	0,0%	0,000	0,000	49%	0,000	56%	0,000	56%
21BO - Proteção e Promoção dos Direitos dos Povos Indígenas	0,0%	0,010	0,004	39%	0,003	85%	0,003	85%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,010	0,004	39%	0,003	85%	0,003	85%
20RK - Funcionamento de Instituições Federais de Ensino Superior	0,0%	0,010	0,005	52%	0,004	79%	0,004	76%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,010	0,005	52%	0,004	79%	0,004	76%
215I - Consolidação da Implantação do Sistema Nacional de Segura	0,0%	0,007	0,000	0,0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
55000 - Ministério da Cidadania	0,0%	0,007	0,000	0,0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!

Continua

Continuação Tabela 3

Ação / Órgão	% do autorizado total	Autorizado R\$ bilhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ bilhões	% do Autorizado	R\$ bilhões	% do Empenhado	R\$ bilhões	% do Empenhado
20RL - Funcionamento das Instituições da Rede Federal de Educação	0,0%	0,007	0,004	57%	0,002	51%	0,002	43%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,007	0,004	57%	0,002	51%	0,002	43%
21AR - Promoção e Defesa de Direitos para Todos	0,0%	0,003	0,003	97%	0,003	100%	0,003	100%
81000 - Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos	0,0%	0,003	0,003	97%	0,003	100%	0,003	100%
218Q - Promoção e Defesa dos Direitos da Pessoa Idosa	0,0%	0,002	0,002	100%	0,002	100%	0,002	100%
81000 - Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos	0,0%	0,002	0,002	100%	0,002	100%	0,002	100%
20UF - Regularização, Demarcação e Fiscalização de Terras Indígenas	0,0%	0,002	0,001	80%	0,001	46%	0,001	44%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,002	0,001	80%	0,001	46%	0,001	44%
2726 - Prevenção e Repressão ao Tráfico Ilícito de Drogas e a Crime Organizado	0,0%	0,002	0,001	71%	0,001	78%	0,001	78%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,002	0,001	71%	0,001	78%	0,001	78%
2792 - Distribuição de Alimentos a Grupos Populacionais Tradicionais	0,0%	0,002	0,000	0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
55000 - Ministério da Cidadania	0,0%	0,002	0,000	0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
4815 - Funcionamento das Unidades Descentralizadas	0,0%	0,001	0,001	54%	0,000	71%	0,000	71%
25000 - Ministério da Economia	0,0%	0,001	0,001	54%	0,000	71%	0,000	71%
21AS - Fortalecimento da Família	0,0%	0,001	0,000	67%	0,000	0%	0,000	0%
81000 - Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos	0,0%	0,001	0,000	67%	0,000	0%	0,000	0%
20YU - Fiscalização de Obrigações Trabalhistas e Inspeção em Seguros	0,0%	0,001	0,000	10,2%	0,000	44,7%	0,000	44,7%
25000 - Ministério da Economia	0,0%	0,001	0,000	10,2%	0,000	44,7%	0,000	44,7%
20U4 - Governança do Patrimônio Imobiliário da União	0,0%	0,000	0,000	0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
25000 - Ministério da Economia	0,0%	0,000	0,000	0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
20GK - Fomento às Ações de Graduação, Pós-Graduação, Ensino, Pesquisa e Desenvolvimento	0,0%	0,000	0,000	71%	0,000	36%	0,000	35%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,000	0,000	71%	0,000	36%	0,000	35%
20V6 - Fomento a Pesquisa e Desenvolvimento Voltados à Inovação	0,0%	0,000	0,000	100%	0,000	33%	0,000	33%
24000 - Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovações	0,0%	0,000	0,000	100%	0,000	33%	0,000	33%
4572 - Capacitação de Servidores Públicos Federais em Processo de Especialização	0,0%	0,000	0,000	100%	0,000	7%	0,000	7%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,000	0,000	100%	0,000	7%	0,000	7%
2D58 - Auditoria Interna, Prevenção e Combate à Corrupção, Ouvidoria	0,0%	0,000	0,000	35%	0,000	90%	0,000	89%
37000 - Controladoria-Geral da União	0,0%	0,000	0,000	35%	0,000	90%	0,000	89%
2807 - Promoção e Defesa da Concorrência	0,0%	0,000	0,000	47%	0,000	98%	0,000	98%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,000	0,000	47%	0,000	98%	0,000	98%
20XT - Prestação de Serviços Médico-Hospitalares e de Ensino e Pesquisa	0,0%	0,000	0,000	100,0%	0,000	100,0%	0,000	100,0%
52000 - Ministério da Defesa	0,0%	0,000	0,000	100,0%	0,000	100,0%	0,000	100,0%
21B3 - Fomento às Ações de Pesquisa, Extensão e Inovação nas Instituições de Ensino Superior	0,0%	0,000	0,000	87%	0,000	100%	0,000	100%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,000	0,000	87%	0,000	100%	0,000	100%
2810 - Promoção do Acesso ao Patrimônio Documental Nacional	0,0%	0,000	0,000	49%	0,000	35%	0,000	35%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,000	0,000	49%	0,000	35%	0,000	35%
2723 - Policiamento, Fiscalização, Combate à Criminalidade e Corrupção	0,0%	0,000	0,000	3%	0,000	0%	0,000	0%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,000	0,000	3%	0,000	0%	0,000	0%
8282 - Reestruturação e Modernização das Instituições Federais de Ensino Superior	0,0%	0,000	0,000	100%	0,000	100%	0,000	0%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,000	0,000	100%	0,000	100%	0,000	0%
20RG - Reestruturação e Modernização das Instituições da Rede Federal de Ensino Superior	0,0%	0,000	0,000	0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,000	0,000	0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!

Continua (detalhamento Ação 21C0)

Continuação Tabela 3 (detalhamento Ação 21C0)

Ação / Órgão	% do autorizado total	R\$ bilhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ bilhões	% do Autorizado	R\$ bilhões	% do Empenhado	R\$ bilhões	% do Empenhado
Total	8,2%	49,6	41,7	84,1%	35,8	86,0%	35,6	85,5%
36000 - MINISTÉRIO DA SAÚDE	7,2%	43,7	36,8	84,1%	32,0	87,1%	31,9	86,7%
55000 - MINISTÉRIO DA CIDADANIA	0,5%	3,2	3,1	96,3%	2,6	85,1%	2,6	84,8%
26000 - MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO	0,1%	0,8	0,5	63,7%	0,3	66,2%	0,3	62,6%
30000 - MINISTÉRIO DA JUSTIÇA E SEGURANÇA PÚBLICA	0,1%	0,6	0,2	37,4%	0,2	78,4%	0,2	77,6%
24000 - MINISTÉRIO DA CIÊNCIA, TECNOLOGIA, INOVAÇÕES E COM	0,1%	0,5	0,4	97,4%	0,2	51,6%	0,2	51,6%
52000 - MINISTÉRIO DA DEFESA	0,1%	0,5	0,4	77,6%	0,2	60,2%	0,2	55,8%
35000 - MINISTÉRIO DAS RELAÇÕES EXTERIORES	0,0%	0,1	0,1	74,1%	0,1	98,2%	0,1	98,2%
20000 - PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA	0,0%	0,1	0,1	98,8%	0,0	76,0%	0,0	75,9%
81000 - MINISTÉRIO DA MULHER, DA FAMÍLIA E DOS DIREITOS HUM	0,0%	0,0	0,0	92,1%	0,0	95,8%	0,0	95,2%

**TABELA 4 - Covid-19 – Ministério da Saúde – Ações Orçamentárias com Ingresso de Recursos
Execução Orçamentária e Financeira por Medida Provisória e Plano Orçamentário (dados até 29/09/2020)**

Ação / Plano Orçamentário	Autori- zado R\$ milhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
		R\$ milhões	% do Autori- zado	R\$ milhões	% do Autori- zado	R\$ milhões	% do Autori- zado
Total	44.167	37.218	84,3	32.115	72,7	31.967	72,4
Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus	43.743	36.802	84,1	32.049	73,3	31.902	72,9
MP01 - COVID-19 - MP nº 924, de 13/03/2020	4.839	4.838	100,0	4.446	91,9	4.442	91,8
CV20 - COVID-19 - MP nº 940, de 02/04/2020	9.444	9.430	99,9	8.787	93,0	8.691	92,0
CV60 - COVID-19 - MP nº 941, de 02/04/2020	2.049	2.008	98,0	2.004	97,8	2.004	97,8
CV30 - COVID-19 - MP nº 947, de 08/04/2020	2.600	2.599	100,0	2.274	87,5	2.274	87,5
CV70 - COVID-19 - MP nº 967, de 19/05/2020	5.566	2.856	51,3	2.493	44,8	2.457	44,1
CV40 - COVID-19 - MP nº 969, de 20/05/2020	10.000	9.303	93,0	7.924	79,2	7.923	79,2
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020	4.469	4.247	95,0	2.626	58,8	2.618	58,6
0000 - MP 989 de 08/07/2020 - Enfrent. Emerg. Saúde Públ. de I	266	223	83,6	211	79,0	211	79,0
CV90 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Encom. Tecn. p/	1.354	1.284	94,9	1.284	94,9	1.284	94,9
CV91 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Proc. final e abs	641	14	2,3	0	0,0	0	0,0
CV19 - CORONAVIRUS (COVID19)	0	0					
CVA0 - COVID-19 - MP nº 1004, de 24/09/2020	2.514	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Ações 20TP - Ativos Cíveis da União + 212B - Benefícios aos Servidores	338	338	100,0	13	3,9	12	3,4
CV80 - COVID-19 - MP nº 970, de 25/05/2020	338	338	100,0	13	3,9	12	3,4
Ação 212H - Manutenção de Contrato de Gestão com OS (Lei 9.637 de 15/05/1998)	20	20	100,0	0	0,0	0	0,0
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020	20	20	100,0	0	0,0	0	0,0
2E89 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Atenção Básica em Saúde para Cumprimento de Metas	43	37	86,4	34	79,3	34	79,3
0000 - INCREMENTO TEMPORARIO AO CUSTEIO DOS SERVI	43	37	86,4	34	79,3	34	79,3
2E90 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Assistência Hospitalar e Ambulatorial para Cumprimento de Metas	23	20	87,1	19	83,2	19	83,2
0000 - INCREMENTO TEMPORARIO AO CUSTEIO DOS SERVI	23	20	87,1	19	83,2	19	83,2

TABELA 4.1
**Covid-19 – Ministério da Saúde – Medidas Provisórias
Prazos e situação de conversão em lei – Saldos a Empenhar (até 29/09/2020)**

Ação / Plano Orçamentário	Autorizado (em R\$)	Saldo a Empenhar (em R\$)	Saldo/ Autorizado	Data da MP	Data Final de Vigência da MP	Conversão da MP em Lei após Data Final¹
Total	44.166.912.498	4.435.433.012	10,04%			
Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus	43.742.542.980	4.426.607.302	10,12%			
MP01 - COVID-19 - MP nº 924, de 13/03/2020	4.838.795.979	389.580	0,01%	13/03/2020	11/07/2020	Não
CV20 - COVID-19 - MP nº 940, de 02/04/2020	9.444.373.172	14.050.956	0,15%	02/04/2020	31/07/2020	Não
CV60 - COVID-19 - MP nº 941, de 02/04/2020	2.048.736.866	40.667.356	1,98%	02/04/2020	31/07/2020	Lei 14032/2020
CV30 - COVID-19 - MP nº 947, de 08/04/2020	2.600.000.000	1.062.256	0,04%	08/04/2020	06/08/2020	Não
CV70 - COVID-19 - MP nº 967, de 19/05/2020	5.566.379.351	2.710.417.802	48,69%	19/05/2020	16/09/2020	Lei 14055/2020
CV40 - COVID-19 - MP nº 969, de 20/05/2020	10.000.000.000	697.381.578	6,97%	20/05/2020	17/09/2020	Lei 14056/2020
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020	4.469.224.000	222.567.620	4,98%	04/06/2020	02/10/2020	
0000 - Enfrent. Emerg. Saúde Públ. de Import. Internacional decorren	266.373.607	43.587.841	16,36%	08/07/2020	05/11/2020	
CV90 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Encom. Tecn. p/ Vac	1.353.600.005	69.576.372	5,14%	06/08/2020	04/12/2020	
CV91 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Proc. final e absorçã	641.360.000	626.905.941	97,75%	06/08/2020	04/12/2020	
CV19 - CORONAVIRUS (COVID19)	0	0		25/05/2020	22/09/2020	
CVA0 - COVID-19 - MP nº 1004, de 24/09/2020	2.514	2.514	100,00%	24/09/2020	22/01/2021	
Ações 20TP - Ativos Civis da União + 212B - Benefícios aos Servidores	338.260.654	0				
CV80 - COVID-19 - MP nº 970, de 25 de maio de 2020	338.260.654	0		25/05/2020	22/09/2020	Não até 22/09
Ação 212H - Manutenção de Contrato de Gestão com OS (Lei 9.637 de 15/05/1998)	20.000.000	0				
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 4 de junho de 2020	20.000.000	0		04/06/2020	02/10/2020	
2E89 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Atenção Básica em Saúde para Cumprimento de Metas	43.059.135	5.856.919				
0000 - INCREMENTO TEMPORARIO AO CUSTEIO DOS SERVICOS	43.059.135	5.856.919				
2E90 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Assistência Hospitalar e Ambulatorial para Cumprimento de Metas	23.049.729	2.968.791				
0000 - INCREMENTO TEMPORARIO AO CUSTEIO DOS SERVICOS	23.049.729	2.968.791				

Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIGABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/09/30 (dados até 29/09/2020)

Nota: (1) Saldo a empenhar de MP não convertida em lei não pode ser utilizado após a data final.

**TABELA 4.2 - Covid-19 – Ministério da Saúde – Ações Orçamentárias com Ingresso de Recursos
Execução Orçamentária e Financeira por Medida Provisória e Plano Orçamentário (entre 23/09 e 29/09/2020)**

Ação / Plano Orçamentário	Autori- zado R\$ milhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
		R\$ milhões	% do Autori- zado	R\$ milhões	% do Autori- zado	R\$ milhões	% do Autori- zado
Total	2.514	2.747	1,5	1.439	-0,9	1.359	-1,1
Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus	2.514	2.746	1,5	1.384	-1,1	1.306	-1,3
MP01 - COVID-19 - MP nº 924, de 13/03/2020	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
CV20 - COVID-19 - MP nº 940, de 02/04/2020	0	0	0,0	211	2,2	130	1,4
CV60 - COVID-19 - MP nº 941, de 02/04/2020	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
CV30 - COVID-19 - MP nº 947, de 08/04/2020	0	0	0,0	0	0,0	16	0,6
CV70 - COVID-19 - MP nº 967, de 19/05/2020	0	21	0,4	27	0,5	16	0,3
CV40 - COVID-19 - MP nº 969, de 20/05/2020	0	37	0,4	-1.256	-12,6	-1.257	-12,6
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020	0	2.670	59,7	2.391	53,5	2.390	53,5
0000 - MP 989 de 08/07/2020 - Enfrent. Emerg. Saúde Públ. de I	0	4	1,7	12	4,4	12	4,4
CV90 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Encom. Tecn. p/	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
CV91 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Proc. final e abs	0	14	2,1	0	0,0	0	0,0
CV19 - CORONAVIRUS (COVID19)	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
CVA0 - COVID-19 - MP nº 1004, de 24/09/2020	2.514	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Ações 20TP - Ativos Civis da União + 212B - Benefícios aos Servidores	0	0	0,0	2	0,5	0	0,0
CV80 - COVID-19 - MP nº 970, de 25/05/2020	0	0	0,0	2	0,5	0	0,0
Ação 212H - Manutenção de Contrato de Gestão com OS (Lei 9.637 de 15/05/1998)	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
2E89 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Atenção Básica em Saúde para Cumprimento de Metas	0	0	0,0	34	79,3	34	79,3
0000 - INCREMENTO TEMPORARIO AO CUSTEIO DOS SERVI	0	0	0,0	34	79,3	34	79,3
2E90 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Assistência Hospitalar e Ambulatorial para Cumprimento de Metas	0	1	3,9	19	83,2	19	83,2
0000 - INCREMENTO TEMPORARIO AO CUSTEIO DOS SERVI	0	1	3,9	19	83,2	19	83,2

Comentários das Tabelas 4, 4.1 e 4.2

1 - Os recursos orçamentários autorizados por MP para o combate ao Covid-19 pelo Ministério da Saúde totalizaram R\$ 44,2 bilhões (um acréscimo de R\$ 2,5 bilhões em relação ao Boletim anterior, referente à autorização da MP 1004, de 24/09/2020 na ação 21C0).

2 - Há cerca de R\$ 2,7 bilhões (ou 48,7%) de recursos a empenhar da MP 967, de 19/05/2020, e de R\$ 697 milhões (ou 7,0%) de recursos a empenhar da MP 969, de 20/05/2020, isto é, ainda sem definição de despesa ou “parados” no orçamento. Estas MP foram convertidas na Leis nº 14055/2020 e nº 14056/2020, respectivamente, o que possibilita a utilização desses saldos a empenhar.

2.1 – A liquidação e o pagamento dessas despesas corresponderam respectivamente a 44,8% e 44,1% do valor autorizado pela MP 967 e a 79,2% e 79,2% do valor autorizado pela pela MP 969 (destaque para a redução de cerca de R\$ 1,2 bilhão nos valores de liquidação e pagamento dessa MP, procedimento não usual nessa fase final da despesa pública).

3 – Há cerca de R\$ 223 milhões (5,0%) de recursos a empenhar da MP 976, de 04/06/2020, isto é, ainda sem definição de despesa ou “parados” no orçamento, o que representou uma redução de aproximadamente 60 pontos percentuais em relação aos 64,7% existentes no Boletim anterior..

3.1 – A liquidação e o pagamento de despesas corresponderam respectivamente a 58,8% e 58,6% do valor autorizado pela MP 976, o que representou um aumento de cerca de 54 pontos percentuais em relação aos 5,2% e 5,1% existentes no Boletim anterior.

4 - Há R\$ 697 milhões (ou 34,9%) de recursos a empenhar da MP 994, de 06/08/2020, isto é, ainda sem definição de despesa ou “parados” no orçamento.

4.1 – A liquidação e o pagamento de despesas corresponderam respectivamente a 64,4% e 64,4% do valor autorizado pela MP 994.

5 – Os recursos não empenhados (no final do prazo de 120 dias) das três Medidas Provisórias que não foram convertidas em lei totalizaram R\$ 15,4 milhões e representaram 0,1% dos R\$ 16,9 bilhões da soma do valor autorizado por essas MP’s – portanto, não poderão mais ser utilizados.

5.1 – A data final da MP 970 foi 22/09/2020, mas não há saldo a empenhar; a MP 976 está com data final nos próximos 30 dias (02/10/2020) e com 5,0% de saldo a empenhar..