# Boletim Cofin 2020/08/26

(dados até 25/08/2020)

## Comissão de Orçamento e Financiamento (CNS)

Elaboração

Francisco R. Funcia (CNS e USCS), Rodrigo Benevides (IPEA) e Carlos Ocke (IPEA)

Fonte: SIGABRASIL (dados até 25/08 - acesso em 26/08/2020)

Divulgação: 27/08/2020

#### Conselho Nacional de Saúde [Boletim Cofin/CNS 2020/08/26 (dados até 25/08) - Resumo Executivo 1/2]

- 1) Conforme Tabelas 1 e 1.1 e Gráficos 1-A a 1-H, o Ministério da Saúde tem R\$ 41,2 bilhões de recursos para o enfrentamento do novo coronavirus (valor igual ao Boletim anterior, mas 24,7% estão a empenhar, isto é, sem definição de despesa ou "parados" sem uso no orçamento do Ministério da Saúde (MS)
- 1.1) Não houve alteração (em comparação ao Boletim anterior) no orçamento para Aplicação Direta do MS no combate ao Covid-19 permaneceu em R\$ 9,0 bilhões (mas ainda abaixo dos cerca de R\$11,4 bilhões do mês de junho) dos quais:...
- 1.1.1) ...50,9% ainda não foram empenhados, não se efetivaram como pedidos de compra de respiradores, máscaras e outros itens necessários para a população, para os trabalhadores da saúde e para equipar as unidades de saúde pelo Brasil; e
- 1.1.2) ...foram pagos R\$ 2,5 bilhões (ou 27,5%), o que representou um aumento de R\$ 180 milhões em comparação ao Boletim anterior.
- 1.2)Houve um aumento de R\$ 1,3 bilhão (em comparação ao Boletim anterior) no orçamento para Transferência aos Estados/DF que passou de R\$ 7,7 bilhões para R\$ 9,0 bilhões (mas ainda abaixo dos cerca de R\$ 10 bilhões do mês de junho), dos quais, 19,1% estão a empenhar, isto é, sem definição de despesa ou "parados" no orçamento, esperando a decisão de quanto transferir para cada estado. Foram pagos R\$ 7,2 bilhões (ou 79,5%), o que representou um aumento de R\$ 1,4 bilhão em comparação ao Boletim anterior.
- 1.3) Houve uma redução de R\$ 1,3 bilhão (em comparação ao Boletim anterior) no orçamento para Transferência aos Municípios para o combate ao Covid-19 que passou de R\$ 24,0 bilhões para R\$ 22,7 bilhões mas, acima dos cerca de R\$ 16,9 bilhões do mês de junho), dos quais 17,1% estão a empenhar, isto é, sem definição de despesa ou "parados" a espera da decisão de quanto transferir para cada município. Foram pagos R\$ 18,2 bilhões (ou 80,4%), o que representou um aumento de R\$ 4,1 bilhões em comparação ao Boletim anterior.
- 1.4) A área do Gráfico 1-E (Total Ação 21CO no MS) entre as curvas (linhas) da dotação autorizada e do valor empenhado diminuiu (em comparação ao Boletim anterior) em razão do incremento do valor empenhado (principalmente nas modalidades Transferências para Estados/DF e para Municípios); na área do Gráficos 1-H (Transferência para Municípios), houve diminuição da área entre as duas primeiras curvas como efeito combinado do aumento do empenho e redução do valor autorizado nessa modalidade de aplicação. O aumento do valor empenhado para Transferências a Municípios foi suficiente para compensar o valor das anulações identificado na passagem de julho para agosto.



- 2) A Tabela 2-A indica que não houve alteração de valores orçamentários na Ação 21C0; a Tabela 2-B revela que, em termos consolidados, o nível de liquidação do conjunto das despesas do Ministério da Saúde está adequado com a inclusão dos valores da Ação 21C0 e regular após a exclusão dessa Ação Orçamentária.
- 3) A Tabela 3 revela que, dos recursos para o Auxílio Emergencial de proteção social (R\$ 254,2 bilhões), 82% foram empenhados (dos quais 88% foram liquidados e pagos). Esses recursos fazem parte das medidas associadas ao enfrentamento da Covid-19 sob responsabilidade do Ministério da Cidadania, cujo prazo prorrogado por dois meses se encerra a partir do início de setembro/2020.
- 4) Nas Tabelas 4 e 4.1, foram identificados recursos para o combate ao Covid-19 em outras ações orçamentárias do MS no valor de R\$ 358 milhões (R\$ 338,0 milhões para pessoal e R\$ 20,0 milhões para Contrato de Gestão com OS). Há medidas Provisórias cujo prazo de 120 dias já expirou e que, por não terem sido convertidas em lei, resultaram em R\$ 12,9 milhões (0,03% dos 41,6 bilhões de créditos autorizados) que não poderão mais ser empenhados pelo Ministério da Saúde e que, portanto, não poderão mais ser utilizados.
- 4.1 Há recursos ainda não empenhados, portanto, sem uso no orçamento (desde abril/2020), cujos valores mais antigos estão centrados em três MP's: nº 967, de 19/05/2020 (R\$ 2,9 bilhões); nº 969, de 20/05/2020 (R\$ 1,0 bilhão) e nº 976, de 04/06/2020 (R\$ 4,1 bilhões). A soma desses três valores é R\$ 8,0 bilhões. Dos R\$ 41,6 bilhões autorizados nas ações relacionadas ao combate da Covid-19 no Ministério da Saúde, R\$ 28,5 bilhões (ou 69,0%) foram liquidados e R\$ 28,3 bilhões (68,1%) foram pagos.

FF-RB-CO BOLETIM COFIN/CNS 3



#### TABELA 1: Ministério da Saúde – Ação 21C0 – Execução Orçamentária e Financeira

Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavirus Atualizado em 26/08/2020 17:00 Dados até 25/08

Em R\$ milhões

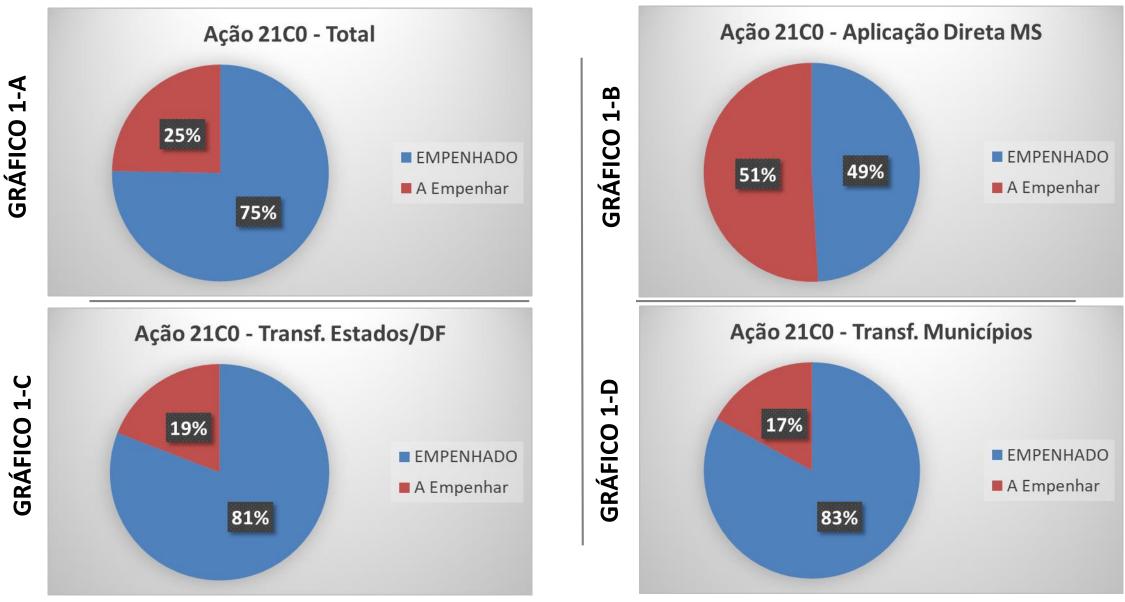
| Fase da Despesa     | Total  | 90<br>Aplicação<br>Direta | 31 Transf.<br>Estados -<br>fundo a<br>fundo | 41 Transf.<br>Municípios -<br>fundo a<br>fundo | 80<br>Transf. ao<br>Exterior | 91<br>Aplicação<br>Direta -<br>Intra-<br>orçamentár<br>ia | Estados | 40 Transf.<br>Municípios | 50 Transf. Inst.<br>Priv. Sem Fins<br>Lucrativos | 99 - A<br>Definir | Total como<br>% da<br>Dotação | Proporção                |
|---------------------|--------|---------------------------|---|--|------------------------------|---|---------|--------------------------|--|-------------------|-------------------------------|--------------------------|
| DOTAÇÃO ATUALIZADA  | 41.229 | 9.005                     | 9.031                                       | 22.642   | 432                          | 100   | 1       | 4                        | 12   | 2                 |                               | 100,0%                   |
| EMPENHADO           | 31.045 | 4.417                     | 7.308                                       | 18.775   | 432                          | 100   | 0       | 0                        | 12   | 0                 | 75,3%                         | 75,3% da Dot. Atualizada |
| A Empenhar          | 10.184 | 4.588                     | 1.722                                       | 3.867  |                              |   | 1       | 4                        | 0  | 2                 |                               | 24,7% da Dot. Atualizada |
| % a Empenhar        | 24,7%  | 50,9%                     | 19,1%                                       | 17,1%  |                              |   | 100,0%  | 100,0%                   | 1,6%   | 100,0%            |                               |                          |
| LIQUIDADO           | 28.445 | 2.588                     | 7.179                                       | 18.199   | 432                          | 35  | 0       | 0                        | 12   | 0                 | 69,0%                         | 91,6% do Empenhado       |
| A Liquidar          | 2.600  | 1.830                     | 129   | 576  |                              | 65  |         |                          |  |                   |                               | 8,4% do Empenhado        |
| % a Liquidar        | 8,4%   | 41,4%                     | 1,8%  | 3,1%   |                              | 64,9%   |         |                          |  |                   |                               |                          |
| PAGO                | 28.333 | 2.479                     | 7.179                                       | 18.195   | 432                          | 35  | 0       | 0                        | 12   | 0                 | 68,7%                         | 99,6% do Liquidado       |
| Liquidado a Pagar   | 112    | 108                       |   | 4  |                              | 0   |         |                          |  |                   |                               | 0,4% do Liquidado        |
| % liquidado a pagar | 0,4%   | 4,2%                      |   | 0,0%   |                              | 0,1%  |         |                          |  |                   |                               |                          |
| EMPENHADO A PAGAR   | 2.712  | 1.938                     | 129   | 580  |                              | 65  |         |                          |  |                   | 6,6%                          | 8,7% do Empenhado        |
| % Empenhado a Pagar | 8,7%   | 43,9%                     | 1,8%  | 3,1%   |                              | 64,9%   |         |                          |  |                   |                               |                          |

#### Comentários da Tabela 1

- 1-O valor empenhado foi R\$ 31,045 bilhões (ou 75,3% da dotação) assim distribuídos: 23,5% Transferência para os Estados/DF; 60,5% Transferência para os Municípios; e 14,5% Aplicação direta do MS.
- 1.1 O saldo total a empenhar é de R\$ 10,184 bilhões (ou 24,7% da dotação total), sendo R\$ 4,588 bilhões referentes à Aplicação direta do MS (ou 50,9% da respectiva dotação); R\$ 1,722 bilhões referentes à Transferência a Estados/DF (ou 19,1% da respectiva dotação) e R\$ 3,867 bilhões referentes à Transferência a Municípios (ou 17,1% da respectiva dotação).
- 2-O valor liquidado foi R\$ 28,445 bilhões (ou 69,0% da dotação e 91,6% do total empenhado) assim distribuídos: 25,2% Transferência para Estados/DF; 64,0% Transferência para os Municípios; e 9,2% Aplicação direta pelo MS.
- 2.1 O saldo total a liquidar é de R\$ 2,600 bilhões (ou 8,4% do valor empenhado total), sendo R\$ 1,830 bilhão referente à Aplicação direta do MS (ou 41,4% do valor empenhado nessa modalidade de aplicação), R\$ 129 milhões referentes à Transferência para Estados/DF (ou 1,8% do valor empenhado nessa modalidade de aplicação) e R\$ 576 milhões referentes à Transferência para Municípios (ou 3,1% do valor empenhado nessa modalidade de aplicação).
- 3-O valor pago foi R\$ 28,333 bilhões (ou 68,7% da dotação e 99,6% do total liquidado) assim distribuídos: 25,3% Transferência para Estados/DF; 64,2% Transferência para Municípios; e 8,9% Aplicação direta pelo MS.
- 3.1 O saldo total de liquidado a pagar é de R\$ 112 milhões (ou 0,4% do total liquidado), sendo R\$ 108 milhões referentes a Transferências a Municípios.
- 4-O valor empenhado a pagar foi R\$ 2,712 bilhões (6,6% da dotação e 8,7% do total empenhado) assim distribuídos: 4,8% Transferência para Estados/DF; 21,4% Transferência para Municípios; e 73,8% Aplicação direta pelo MS.



#### Conselho Nacional de Saúde Ministério da Saúde - Valores empenhados e a empenhar (até 25/08/2020)



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/08/26 (dados até 25/08/2020)

FF-RB-CO BOLETIM COFIN/CNS



TABELA 1.1: Ministério da Saúde — Ação 21C0 — Execução Orçamentária e Financeira (entre 18 e 25/08/2020)

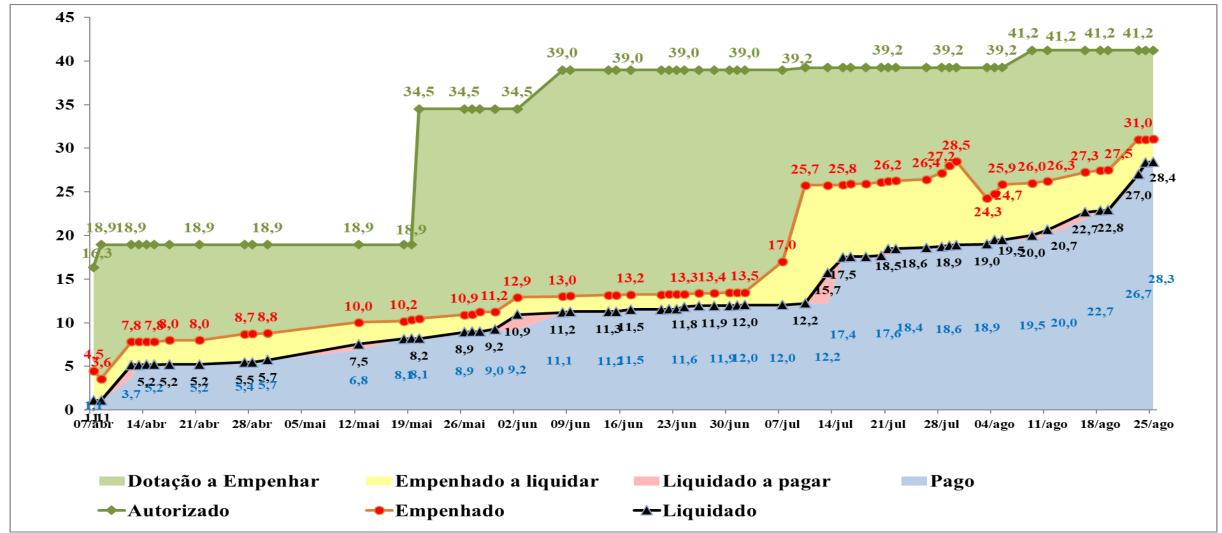
| Fase da Despesa    | Total  | 90<br>Aplicação<br>Direta | 31 Transf.<br>Estados -<br>fundo a<br>fundo | 41 Transf.<br>Municípios -<br>fundo a<br>fundo | 80<br>Transf. ao<br>Exterior | 91<br>Aplicação<br>Direta -<br>Intra-<br>orçamentár<br>ia | 30 Transf.<br>Estados | 40 Transf.<br>Municípios | 50 Transf. Inst.<br>Priv. Sem Fins<br>Lucrativos | 99 - A<br>Definir |
|--------------------|--------|---------------------------|---|--|------------------------------|---|-----------------------|--------------------------|--|-------------------|
| DOTAÇÃO ATUALIZADA | 0      | 2                         | 1.342                                       | -1.344   |                              |   | 0                     |                          |  |                   |
| EMPENHADO          | 3.571  | 16                        | 1.352                                       | 2.203  |                              |   |                       |                          |  | 0                 |
| A Empenhar         | -3.571 | -14                       | -10   | -3.547   |                              |   | 0                     |                          |  |                   |
| LIQUIDADO          | 5.598  | 109                       | 1.364                                       | 4.125  | 0                            | 0   | 0                     | 0                        | 0  | 0                 |
| A Liquidar         | -2.028 | -93                       | -12   | -1.922   |                              | 0   |                       |                          |  |                   |
| PAGO               | 5.665  | 180                       | 1.364                                       | 4.120  | 0                            | 0   | 0                     | 0                        | 0  | 0                 |
| Liquidado a Pagar  | -67    | -71                       |   | 4  |                              |   |                       |                          |  |                   |
| EMPENHADO A PAGAR  | -2.094 | -165                      | -12   | -1.918   |                              | 0   |                       |                          |  |                   |

Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/08/26 (dados até 25/08/2020)



#### Conselho Nacional de Saúde

Gráfico 1-E\*: Ministério da Saúde - Ação 21CO - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavirus — <u>TOTAL (em R\$ bilhões)</u>



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/08/26 (dados até 25/08/2020)

Nota: (\*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

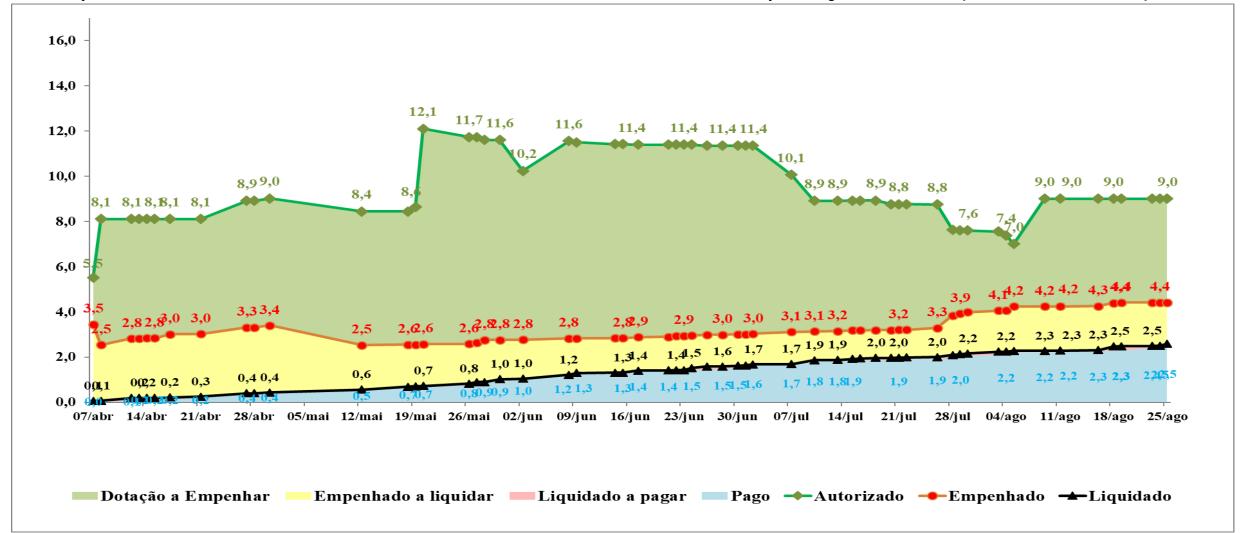
FF-RB-CO

BOLETIM COFIN/CNS

8



Gráfico 1-F\*: Ministério da Saúde - Ação 21CO - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavirus — Aplicação Direta (em R\$ bilhões)



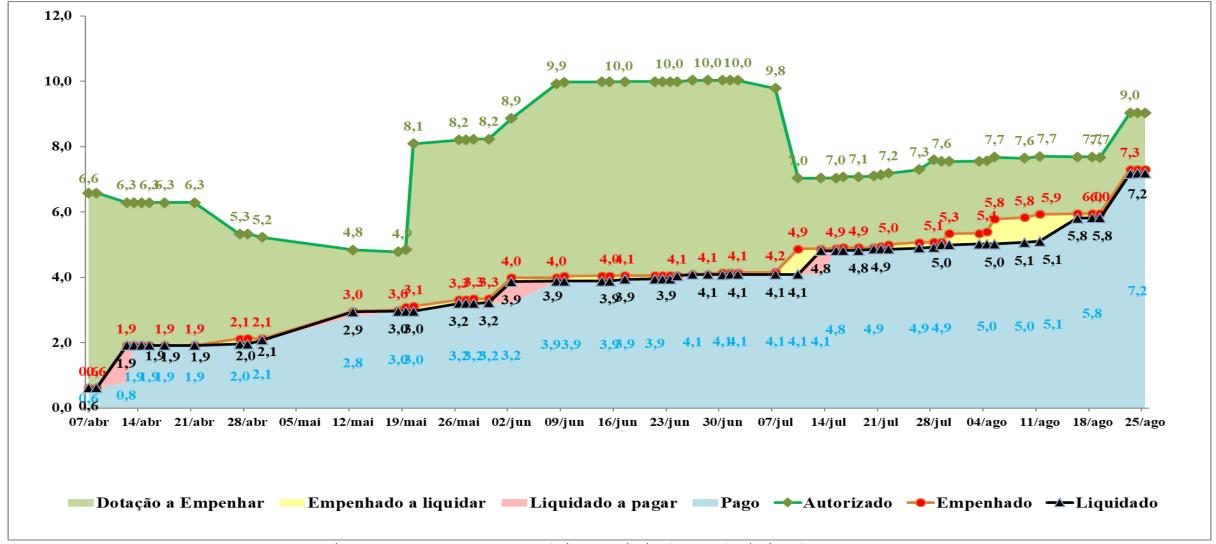
Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/08/26 (dados até 25/08/2020) Nota: (\*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

F-RB-CO BOLETIM COFIN/CNS

9

#### Conselho Nacional de Saúde

Gráfico 1-G\*: Ministério da Saúde - Ação 21CO - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavirus — Transferência Estados/DF (em R\$ bilhões)



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/08/26 (dados até 25/08/2020)

Nota: (\*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

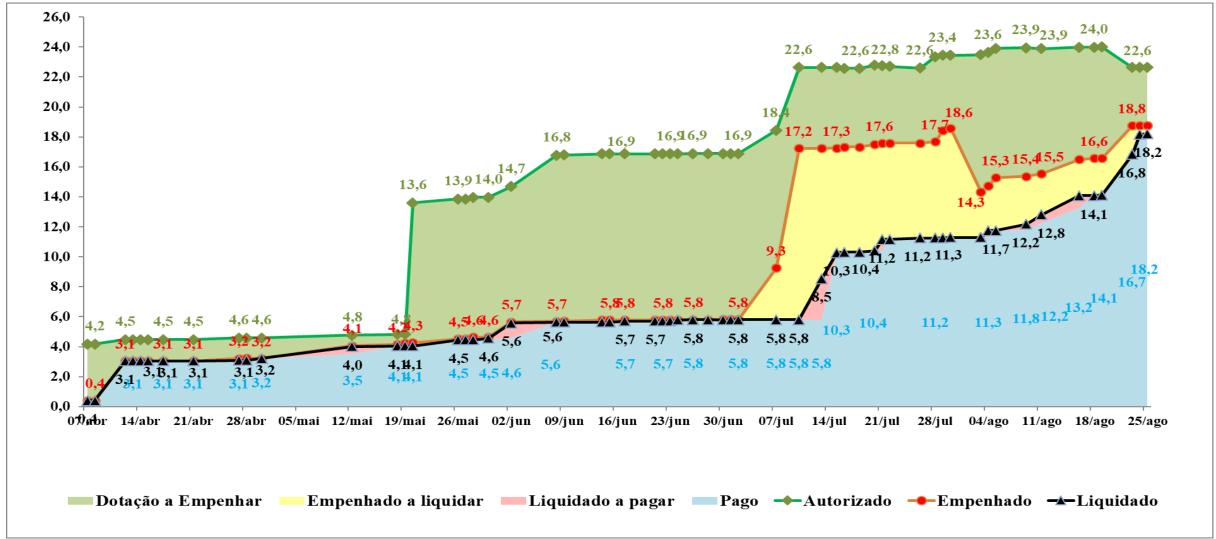
FF-RB-CO

BOLETIM COFIN/CNS

OFIN/CNS 10

#### Conselho Nacional de Saúde

Gráfico 1-H\*: Ministério da Saúde - Ação 21CO - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavirus — Transferência Municípios (em R\$ bilhões)



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/08/26 (dados até 25/08/2020)

Nota: (\*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

FF-RB-CO

BOLETIM COFIN/CNS



#### TABELA 2A: Ministério da Saúde – ASPS (Total e Ação 21C0) - Orçamento Inicial e Autorizado e Empenho

ID Uso (Cod) 6 - ASPS

Atualizado em 26/08/2020 17:00 Dados até 25/08

Em R\$ milhões

|                         | Dotação<br>Inicial | Dotação<br>Autorizada | Créditos<br>Adicionais | Dotação<br>Cancelada/<br>Remanejada |
|-------------------------|--------------------|-----------------------|------------------------|-------------------------------------|
| R\$ milhões             | 125.137            | 161.888               | 36.751                 | -7.371                              |
| % da Dotação Inicial    | 100,0%             | 129,4%                | 29,4%                  | -5,9%                               |
| Ação 21C0 (R\$ milhões) | 0                  | 41.229                | 35.451                 | -5.778                              |

|                         | Crédito<br>Indisponível | Crédito<br>Disponível | Empenhado |
|-------------------------|-------------------------|-----------------------|-----------|
| Dotação Autorizada      |                         | 161.888               |           |
| R\$ milhões             | 2.288                   | 43.608                | 115.992   |
| % da Dotação Autorizada | 1,4%                    | 26,9%                 | 71,6%     |

#### **Comentários Tabela 2A**

- 1-A Dotação Autorizada do MS para ASPS está em R\$ 161,888 bilhões houve um acréscimo de R\$ 36,751 bilhões ou de 29,4% em relação à dotação inicial da LOA, dos quais R\$ 35,451 bilhões foram destinados para a ação 21C0 combate à pandemia do Covid-19).
- 2-Houve um remanejamento dentro do orçamento do MS no valor de R\$ 7,371 bilhões (equivalente a 5,9% da dotação inicial do MS), dos quais R\$ 5,778 bilhões foram para a Ação 21C0; assim sendo, o valor da dotação autorizada dessa nova ação está em R\$ 41,229 bilhões, sendo R\$ 5,778 bilhões (14,0%) de recursos remanejados de outras ações do orçamento do MS e R\$ 35,451 bilhões (86,0%) de recursos adicionados ao orçamento do MS.
- 3-Do total da Dotação Autorizada do MS para ASPS (R\$ 161,888 bilhões), 1,4% (R\$ 2,288 bilhões) está indisponível para empenho, 26,9% (R\$ 43,608 bilhões) estão disponíveis para empenho e 71,6% (115,992 bilhões) estão empenhados.



#### TABELA 2B: Ministério da Saúde – ASPS (Total e Total sem Ação 21C0) – Empenhado, Liquidado e Pago

ID Uso (Cod) 6 - ASPS

Atualizado em 26/08/2020 17:00 Dados até 25/08 Em R\$ milhões

|                     | Autorizado | Empenhado              | Liquidado | Pago     | Empenhado<br>a Pagar | Nível de<br>Empenho |          |       | lível de<br>quidação |  |
|---------------------|------------|------------------------|-----------|----------|----------------------|---------------------|----------|-------|----------------------|--|
| Total MS            | 161.888    | 115.992                | 98.664    | 97.175   | 18.817               | 71,6%               | Adequado | 60,9% | Adequado             |  |
| Total M3            | 101.000    | 100% 85,1% 83,8% 16,2% | 16,2%     | 7 1,0 70 | Auequauo             | 00,970              | Aucquauo |       |                      |  |
| Total MS            | 120.659    | 84.948                 | 70.219    | 68.843   | 16.105               | 70,4%               | Adequado | 58,2% | Dogular              |  |
| exceto Ação<br>21C0 | 120.009    | 100%                   | 82,7%     | 81,0%    | 19,0%                | 70,470              | Auequado | 30,2% | Regular              |  |

#### **Comentários Tabela 2B**

- 1-O valor liquidado foi R\$ 98,664 bilhões (ou 85,1% do total empenhado); o valor pago foi R\$ 97,175 bilhões (ou 83,8% do total empenhado); e o valor empenhado a pagar foi R\$ 18,817 bilhões (ou 16,2% do total empenhado).
- 1.1 Excluída a Ação 21C0 (combate à pandemia do Covid-19), o total liquidado, pago e a pagar corresponderam respectivamente a 82,7%, 81,0% e 19,0%, isto é, um desempenho inferior em relação ao "Total MS".
- 2-O nível de empenho ASPS total foi 71,6% e o nível de liquidação foi 70,4%, índices classificados como adequado para o período.
- 2.1 Os níveis de empenho e liquidação das despesas ASPS após as deduções dos valores correspondentes à Ação 21C0 (combate à pandemia) foram de 70,4% (adequado) e 58,2% (regular), respectivamente.

### Tabela 3 - Execução orçamentária das ações relacionadas à pandemia do Covid-19

#### Atualizado em 26/08/2020 17:00 Dados até 25/08

| Ação / Órgão  |        | Autori-                | Emper          | nhado                   | Liqui          | dado                   | Pa             | go                     |
|---|--------|------------------------|----------------|-------------------------|----------------|------------------------|----------------|------------------------|
|   |        | zado<br>R\$<br>bilhões | R\$<br>bilhões | % do<br>Autori-<br>zado | R\$<br>bilhões | % do<br>Empe-<br>nhado | R\$<br>bilhões | % do<br>Empe-<br>nhado |
| Total   | 100,0% | 404,5                  | 330,1          | <b>82</b> %             | 252,1          | 76%                    | 251,9          | 76%                    |
| 00S4 - Aux. Emerg. de proteção social a pessoas em sit. de vulnerabilidade devido | 62,9%  | 254,2                  | 208,0          | 82%                     | 182,9          | 88%                    | 182,9          | 88%                    |
| 55000 - MINISTÉRIO DA CIDADANIA   | 62,9%  | 254,2                  | 208,0          | 82%                     | 182,9          | 88%                    | 182,9          | 88%                    |
| 21C2 - Benefício emerg de manutenção do emprego e da renda                        | 12,8%  | 51,6                   | 51,5           | 100%                    | 21,8           | 42%                    | 21,8           | 42%                    |
| 25000 - MINISTÉRIO DA ECONOMIA  | 12,8%  | 51,6                   | 51,5           | 100%                    | 21,8           | 42%                    | 21,8           | 42%                    |
| 00S5 - Concessão de financ. p/ pgto da folha salarial, devido à pandemia do Covid | 8,4%   | 34,0                   | 17,0           | 50%                     | 3,9            | 23%                    | 3,9            | 23%                    |
| 74000 - OPERAÇÕES OFICIAIS DE CRÉDITO   | 8,4%   | 34,0                   | 17,0           | 50%                     | 3,9            | 23%                    | 3,9            | 23%                    |
| 21C0 - Enfrent. da emerg. Saúde pública de import. internacional decorrente do co | 11,6%  | 46,8                   | 35,8           | 76%                     | 31,9           | 89%                    | 31,7           | 89%                    |
| 00S3 - Aux Financ. aos Estados, DF e Mun. p/ Compens var. nominal negativa de F   | 4,0%   | 16,0                   | 16,0           | 100%                    | 10,1           | 63%                    | 10,1           | 63%                    |
| 73000 - TRANSFERÊNCIAS A ESTADOS, DF E MUNICÍPIOS                                 | 4,0%   | 16,0                   | 16,0           | 100%                    | 10,1           | 63%                    | 10,1           | 63%                    |
| 00NY - Transf. Rec. p/ Conta de Desenv. Energético (Lei 10.438, de 26/04/2002)    | 0,5%   | 1,8                    | 1,8            | 100%                    | 1,5            | 82%                    | 1,5            | 82%                    |
| 32000 - MINISTÉRIO DE MINAS E ENERGIA   | 0,5%   | 1,8                    | 1,8            | 100%                    | 1,5            | 82%                    | 1,5            | 82%                    |

Continua (detalhamento da Ação 21C0)

Continuação (detalhamento Ação 21C0)

## Tabela 3.1 - Execução orçamentária das ações relacionadas à pandemia do Covid-19

Atualizado em 26/08/2020 17:00 Dados até 25/08

|   |         | Autori- | Empe     | nhado       | Liqui    | dado   | Pa       | go     |
|---|---------|---------|----------|-------------|----------|--------|----------|--------|
| Ação / Órgão  | autoriz | zado    | R\$      | % do        | R\$      | % do   | R\$      | % do   |
| Ação / Orgão  | ado     | R\$     | bilhões  | Autoriza    | bilhões  | Empenh | bilhões  | Empenh |
|   |         | bilhões | DIIIIO62 | do          | DIIIIO62 | ado    | DIIIIOES | ado    |
| 21C0 - Enfrent. da emerg. Saúde pública de import. internacional decorrente do co | 11,6%   | 46,8    | 35,8     | 76%         | 31,9     | 89%    | 31,7     | 89%    |
| 36000 - MINISTÉRIO DA SAÚDE   | 10,2%   | 41,2    | 31,0     | <b>75</b> % | 28,4     | 92%    | 28,3     | 91%    |
| 55000 - MINISTÉRIO DA CIDADANIA   | 0,8%    | 3,1     | 3,1      | 98%         | 2,5      | 82%    | 2,5      | 82%    |
| 26000 - MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO  | 0,2%    | 0,6     | 0,5      | 80%         | 0,3      | 56%    | 0,3      | 52%    |
| 30000 - MINISTÉRIO DA JUSTIÇA E SEGURANÇA PÚBLICA                                 | 0,2%    | 0,6     | 0,2      | 39%         | 0,2      | 68%    | 0,2      | 65%    |
| 24000 - MINISTÉRIO DA CIÊNCIA, TECNOLOGIA, INOVAÇÕES E COMUNICAÇÕES               | 0,1%    | 0,5     | 0,4      | 79%         | 0,2      | 44%    | 0,2      | 44%    |
| 52000 - MINISTÉRIO DA DEFESA  | 0,1%    | 0,5     | 0,4      | 71%         | 0,2      | 48%    | 0,2      | 43%    |
| 35000 - MINISTÉRIO DAS RELAÇÕES EXTERIORES  | 0,0%    | 0,1     | 0,1      | 70%         | 0,1      | 97%    | 0,1      | 97%    |
| 20000 - PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA  | 0,0%    | 0,1     | 0,1      | 98%         | 0,0      | 54%    | 0,0      | 54%    |
| 81000 - MINISTÉRIO DA MULHER, DA FAMÍLIA E DOS DIREITOS HUMANOS                   | 0,0%    | 0,0     | 0,0      | 92%         | 0,0      | 91%    | 0,0      | 90%    |

#### Comentários das Tabelas 3 e 3.1

1 - Os recursos para a ação 00S4 - Aux. Emerg. de proteção social representaram 62,9% do total de R\$ 404,5 bilhões destinado para as diversas ações de combate ao Covid-19. Dos recursos alocados para essa ação (R\$ 254,2 bilhões), 82% foram empenhados (dos quais 88% foram liquidados e pagos).

- 2 Dos recursos da ação 21C2 Benefício emerg. de manutenção do emprego e da renda, R\$ 51,5 bilhões (ou quase 100%) foram empenhados (dos quais, 42% foram liquidados e pagos).
- 3- Dos recursos da ação 21C0 Enfrentamento da emerg. Saúde pública (R\$ 46,8 bilhões), 24% estão a empenhar, isto é, ainda sem definição de despesa ou "parados" na dotação e 76% foram empenhados (dos quais, 89% liquidados e 89% pagos).
- 3.1 Dos recursos dessa ação orçamentária, a maior parte está alocada no Ministério da Saúde (R\$ 41,2 bilhões), sendo que75% desse valor (R\$ 31,0 bilhões) foram empenhados (dos quais, 92% foram liquidados e 91% pagos).
- 3.2 Em outros termos, o Ministério da Saúde tem cerca de R\$ 12,9 bilhões (ou 31,3% da dotação total dessa ação orçamentária no MS) que ainda não se efetivaram em despesas para (i) transferências financeiras para Estados/DF e Municípios e (ii) aplicação direta por meio de compras diversas para o combate ao Covid-19.



#### TABELA 4

Covid-19 — Ministério da Saúde — Ações Orçamentárias com Ingresso de Recursos por Medida Provisória e Plano Orçamentário (dados até 25/08/2020)

| Ação / Plano Orçamentário   |        | Emper          | nhado                   | Liqui          | dado                    | Pa             | go                      |
|---|--------|----------------|-------------------------|----------------|-------------------------|----------------|-------------------------|
|   |        | R\$<br>milhões | % do<br>Autori-<br>zado | R\$<br>milhões | % do<br>Autori-<br>zado | R\$<br>milhões | % do<br>Autori-<br>zado |
| Total   | 41.587 | 31.403         | 75,5                    | 28.456         | 68,4                    | 28.342         | 68,1                    |
| Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavirus | 41.229 | 31.045         | 75,3                    | 28.445         | 69,0                    | 28.333         | 68,7                    |
| MP01 - COVID-19 - MP nº 924, de 13/03/2020  | 4.839  | 4.838          | 100,0                   | 4.214          | 87,1                    | 4.161          | 86,0                    |
| CV20 - COVID-19 - MP nº 940, de 02/04/2020  | 9.444  | 9.430          | 99,9                    | 8.414          | 89, 1                   | 8.396          | 88,9                    |
| CV60 - COVID-19 - MP nº 941, de 02/04/2020  | 2.049  | 2.004          | 97,8                    | 2.004          | 97,8                    | 2.004          | 97,8                    |
| CV30 - COVID-19 - MP nº 947, de 08/04/2020  | 2.600  | 2.599          | 100,0                   | 2.227          | 85,7                    | 2.227          | 85,7                    |
| CV70 - COVID-19 - MP nº 967, de 19/05/2020  | 5.566  | 2.653          | 47,7                    | 2.261          | 40,6                    | 2.240          | 40,2                    |
| CV40 - COVID-19 - MP nº 969, de 20/05/2020  | 10.000 | 8.977          | 89,8                    | 8.925          | 89,3                    | 8.925          | 89,3                    |
| CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020  | 4.469  | 334            | 7,5                     | 201            | 4,5                     | 180            | 4,0                     |
| 0000 - MP 989 de 08/07/2020 - Enfrent. Emerg. Saúde Públ. de I  | 266    | 208            | 78,2                    | 199            | 74,7                    | 199            | 74,7                    |
| CV90 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Encom. Tecn. p/  | 1.354  | 0              | 0,0                     | 0              | 0,0                     | 0              | 0,0                     |
| CV91 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Proc. final e abso   | 641    | 0              | 0,0                     | 0              | 0,0                     | 0              | 0,0                     |
| Ações 20TP - Ativos Civis da União + 212B - Benefícios aos  | 338    | 338            | 100,0                   | 11             | 3,3                     | 9              | 2,7                     |
| Servidores  |        |                |                         |                |                         |                |                         |
| CV80 - COVID-19 - MP nº 970, de 25/05/2020  | 338    | 338            | 100,0                   | 11             | 3,3                     | 9              | 2,7                     |
| Ação 212H - Manutenção de Contrato de Gestão com OS (Lei 9.637 de 15/05/1998)                                   | 20     | 20             | 100,0                   | 0              | 0,0                     | 0              | 0,0                     |
| CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020  | 20     |                | 100,0                   | 0              | 0,0                     | 0              | 0,0                     |

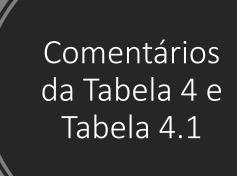
Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/08/26 (dados até 25/08/2020)



TABELA 4.1 Covid-19 — Ministério da Saúde — Medidas Provisórias — Prazos e situação de conversão em lei Saldos a Empenhar (até 25/08/2020)

| Ação / Plano Orçamentário   | Autorizado (em R\$) | Saldo a Empenhar (em R\$) |         | Data da MP | Data da<br>perda de<br>validade | Convertida em<br>Lei após<br>Validade |
|---|---------------------|---------------------------|---------|------------|---------------------------------|---------------------------------------|
| Total   | 41.587.103.634,00   | 10.184.193.968,65         | 24,5%   |            |                                 |                                       |
| Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional | 41.228.842.980,00   | 10.184.193.968,65         | 24,7%   |            |                                 |                                       |
| MP01 - COVID-19 - MP nº 924, de 13/03/2020  | 4.838.795.979,00    | 334.057,49                | 0,01%   | 13/03/2020 | 11/07/2020                      | Não                                   |
| CV20 - COVID-19 - MP nº 940, de 02/04/2020  | 9.444.373.172,00    | 13.887.782,00             | 0,15%   | 02/04/2020 | 31/07/2020                      | Não                                   |
| CV60 - COVID-19 - MP nº 941, de 02/04/2020  | 2.048.736.866,00    | 44.335.593,00             | 2,16%   | 02/04/2020 | 31/07/2020                      | Lei 14032/2020                        |
| CV30 - COVID-19 - MP nº 947, de 08/04/2020  | 2.600.000.000,00    | 1.062.256,00              | 0,04%   | 08/04/2020 | 06/08/2020                      | Não                                   |
| CV70 - COVID-19 - MP nº 967, de 19/05/2020  | 5.566.379.351,00    | 2.913.148.411,19          | 52,33%  | 19/05/2020 | 16/09/2020                      |                                       |
| CV40 - COVID-19 - MP nº 969, de 20/05/2020  | 10.000.000.000,00   | 1.023.207.379,66          | 10,23%  | 20/05/2020 | 17/09/2020                      |                                       |
| CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020  | 4.469.224.000,00    | 4.135.151.916,31          | 92,53%  | 04/06/2020 | 02/10/2020                      |                                       |
| 0000 - Enfrent. Emerg. Saúde Públ. de Import. In                                      | 266.373.607,00      | 58.106.568,00             | 21,81%  | 08/07/2020 | 05/11/2020                      |                                       |
| CV90 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - I  | 1.353.600.005,00    | 1.353.600.005,00          | 100,00% | 06/08/2020 | 04/12/2020                      |                                       |
| CV91 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - I  | 641.360.000,00      | 641.360.000,00            | 100,00% | 06/08/2020 | 04/12/2020                      |                                       |
| Ações 20TP - Ativos Civis da União + 212B -   | 338.260.654,00      | 0,00                      | 0,0%    |            |                                 |                                       |
| Benefícios aos Servidores   | 338.200.034,00      | 0,00                      | 0,0 /0  |            |                                 |                                       |
| CV80 - COVID-19 - MP nº 970, de 25 de maio de   | 338.260.654,00      | 0,00                      | 0,00%   | 25/05/2020 | 22/09/2020                      |                                       |
| Ação 212H - Manutenção de Contrato de Gestão com OS (Lei 9.637 de 15/05/1998)         | 20.000.000,00       | 0,00                      | 0,0%    |            |                                 |                                       |
| CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 4 de junho de   | 20.000.000,00       | 0,00                      | 0,00%   | 04/06/2020 | 02/10/2020                      |                                       |

Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/08/26 (dados até 25/08/2020)



- 1 Os recursos orçamentários para o combate ao Covid-19 pelo Ministério da Saúde totalizaram R\$ 41,6 bilhões, dos quais R\$ 41,2 bilhões na Ação 21C0 (analisada na Tabela 1).
- 2 Há cerca de R\$ 2,9 bilhões (ou 52,3%) de recursos a empenhar da MP 967, de 19/05/2020, isto é, ainda sem definição de despesa ou "parados" no orçamento.
- 2.1 A liquidação e o pagamento dessas despesas corresponderam respectivamente a 40,6% e 40,2% do valor autorizado pela MP 967.
- 3 Há R\$ 1,0 bilhão (ou 10,2%) de recursos a empenhar da MP 969, de 20/05/2020, bem como cerca de R\$ 4,1 bilhões (92,5%) de recursos a empenhar da MP 976, de 04/06/2020, isto é, ainda sem definição de despesa ou "parados" no orçamento.
- 3.1 A liquidação e o pagamento de despesas corresponderam respectivamente a 89,3% e 89,3% do valor autorizado pela MP 969 e a 4,5% e 4,0% do valor autorizado pela MP 976.
- 4 Há R\$ 2,0 bilhões (ou 100%) de recursos a empenhar da MP 994, de 06/08/2020, isto é, ainda sem definição de despesa ou "parados" no orçamento.
- 4.1 Não houve ainda empenho, liquidação e pagamento.
- 5 Os recursos não empenhados (no prazo de 120 dias) das três Medidas Provisórias não convertidas em lei totalizaram R\$ 12,9 milhões e não poderão mais ser utilizados.
- 5.1 As MP's a vencer nos próximos 30 dias são a 967 (em 16/09/2020) e 969 (em 17/09/2020) com saldos a empenhar de R\$ 2,9 bilhões e R\$ 1,0 bilhão, respectivamente.