Boletim Cofin 2020/07/15

(dados até 13/07/2020) Orcamento e Financian

Comissão de Orçamento e Financiamento (CNS)

Elaboração

Francisco R. Funcia (CNS e USCS), Rodrigo Benevides (IPEA) e Carlos Ocke (IPEA)

Fonte: SIGABRASIL (dados até 13/07 - acesso em 15/07/2020)

Divulgação: 16/07/2020



Conselho Nacional de Saúde Boletim Cofin/CNS - Resumo Executivo

- 1) Conforme Tabela 1 e Gráficos 1-A a 1-D, o Ministério da Saúde tem R\$ 39,2 bilhões de recursos para o enfrentamento do novo coronavirus, mas 34% estão parados sem uso no orçamento do Ministério da Saúde (MS).
- 1.1) Houve redução de R\$ 10,1 bilhões para R\$ 8,9 bilhões (em comparação ao Boletim da semana passada) no orçamento para Aplicação Direta do MS no combate ao Covid-19, dos quais:...
- 1.1.1) ...64,7% ainda não se transformaram em pedidos de compra de respiradores, máscaras e outros itens necessários para a população, para os trabalhadores da saúde e para equipar as unidades de saúde pelo Brasil; e
- 1.1.2) ...foram pagos somente R\$ 1,9 bilhão (ou 21,3%).
- 1.2)Houve redução de R\$ 9,8 bilhões para R\$ 7,0 bilhões (em comparação ao Boletim da semana passada) no orçamento para transferência aos Estados/DF, dos quais, 30,8% estão parados esperando a decisão de quanto transferir para cada estado. Foram pagos somente R\$ 4,1 bilhões (valor semelhante ao do Boletim da semana passada).
- 1.3) Houve aumento de R\$ 18,4 bilhões para R\$ 22,6 bilhões (em comparação ao Boletim da semana passada) no orçamento para transferência aos Municipios para o combate ao Covid-19, dos quais 23,9% estão parados a espera da decisão de quanto transferir para cada município. Foram pagos somente R\$ 5,8 bilhões (valor semelhante ao do Boletim da semana passada).
- 1.4) As áreas dos Gráficos 1-E a 1-H, que ficam entre as curvas (linhas) da dotação autorizada e do valor empenhado, tiveram redução (em comparação ao Boletim da semana passada), sendo que continua em patamar elevado no Gráfico 1-F (Aplicação Direta do MS), evidenciando a existência de recursos parados no orçamento (sem uso) no período analisado, apesar da pequena redução verificada nesta semana (provocada não pelo aumento da execução, mas sim pela redução do valor alocado para essa dotação orçamentária).
- 2) A Tabela 2-B revela que, em termos consolidados, o nível de liquidação do conjunto das despesas do Ministério da Saúde está impactado negativamente pela baixa execução da ação 21C0 (combate ao Covid-19).
- 3) A Tabela 3 revela que, dos recursos para o Auxílio Emergencial de proteção social (R\$ 254,2 bilhões), 49% foram empenhados (dos quais 98% foram liquidados e pagos). O prazo de três meses para a concessão desse benefício e terminou e foi prorrogado por mais dois meses e Trata-se de uma ação indispensável para garantir o cumprimento do distanciamento social por parte da população como medida de enfrentamento ao Covid-19.
- 4) Na Tabela 4, foram identificados recursos para o combate ao Covid-19 em outras ações orçamentárias do MS no valor de R\$ 358 milhões (R\$ 338,0 milhões para pessoal e R\$ 20,0 milhões para Contrato de Gestão com OS), bem como a baixa execução orçamentária ao longo do tempo por Medida Provisória (recursos sem uso no orçamento desde abril/2020).

FF-RB-CO BOLETIM COFIN/CNS 2



Boletim Cofin/CNS 2020/07/15/TABELA 1

Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavirus

Atualizado em 15/07/2020 19:00 Dados até 13/07

Em R\$ milhões

Fase da Despesa	Total	90 Aplicação Direta	31 Transf. Estados - fundo a fundo	41 Transf. Municípios - fundo a fundo	80 Transf. ao Exterior	91 Aplicação Direta - Intra- orçamentá ria	30 Transf. Estados	40 Transf. Municípios	50 Transf. Inst. Priv. Sem Fins Lucrativos	99 - A Definir	Total como % da Dotação	Proporção
DOTAÇÃO ATUALIZADA	39.224	8.922	7.036	22.643	432	43	7	120	20	10		100,0%
EMPENHADO	25.750	3.152	4.870	17.240	432	43	0	0	12	0	65,6%	65,6% da Dot. Atualizada
A Empenhar	13.474	5.769	2.167	5.403			7	120	8	10		34,4% da Dot. Atualizada
% a Empenhar	34,4%	64,7%	30,8%	23,9%			100,0%	100,0%	39,5%	100,0%		
LIQUIDADO	15.697	1.881	4.816	8.543	432	12	0	0	12	0	40,0%	61,0% do Empenhado
A Liquidar	10.053	1.271	53	8.697		31						39,0% do Empenhado
% a Liquidar	39,0%	40,3%	1,1%	50,4%		72,0%						
PAGO	12.190	1.847	4.092	5.798	432	12	0	0	9	0	31,1%	77,7% do Liquidado
Liquidado a Pagar	3.507	34	724	2.745					4			22,3% do Liquidado
% liquidado a pagar	22,3%	1,8%	15,0%	32,1%					29,2%			
EMPENHADO A PAGAR	13.560	1.305	778	11.442		31			4		34,6%	52,7% do Empenhado
% Empenhado a Pagar	52,7%	41,4%	16,0%	66,4%		72,0%			29,2%			

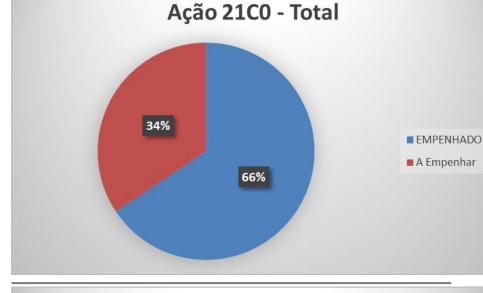
Comentários da Tabela 1

- 1-O valor empenhado foi R\$ 25,750 bilhões (ou 65,6% da dotação); desse total empenhado, 16,1% foi Transferência para os Estados/DF, 41,0% foi Transferência para os municípios e 42,8% foi Aplicação direta do MS;
- 1.1 O saldo total a empenhar é de R\$ 13,474 bilhões (ou 34,4% da dotação total), sendo R\$ 5,769 bilhões referentes à Aplicação direta do MS (ou 64,7% da respectiva dotação); R\$ 2,167 bilhões referentes à Transferência a Estados/DF (ou 30,8% da respectiva dotação) e R\$ 5,403 bilhões referentes à Transferência a Municípios (ou 23,9% da respectiva dotação).
- 2-O valor liquidado foi R\$ 15,697 bilhões (ou 40% da dotação e 61,0% do total empenhado); desse total liquidado, 30,7% foi Transferência para Estados/DF, 54,4% foi Transferência para os municípios, e 12,1% foi Aplicação direta pelo MS.
- 2.1 O saldo total a liquidar é de R\$ 10,053 bilhões (ou 39,0% do valor empenhado total), sendo R\$ 1,271 bilhão referente à Aplicação direta do MS (ou 40,3% da respectiva dotação), R\$ 53 milhões referentes à Transferência para Estados/DF (ou 1,1% da respectiva dotação) e R\$ 8,697 bilhões referentes à Transferência para Municípios (ou 50,4% da respectiva dotação).
- 3-O valor pago foi R\$ 12,190 bilhões (ou 31,1% da dotação e 77,7% do total liquidado); desse total pago, 33,6% foi Transferência para Estados/DF, 47,6% foi Transferência para municípios e 15,3% foi Aplicação direta pelo MS.
- 3.1 O saldo total de liquidado a pagar é de R\$ 3,507 bilhões (ou 22,3% do total liquidado).
- 4-O valor empenhado a pagar foi R\$ 13,560 bilhões (34,6% da dotação e 52,7% do total empenhado); desse total empenhado a pagar, 5,7% refere-se à Transferências para estados, 84,4% refere-se à Transferências para municípios e 9,9% refere-se à aplicação direta pelo MS.

Conselho Nacional de Saúde Valores empenhados e a empenhar (publicado no Boletim Cofin/CNS 2020)



GRÁFICO 1-C



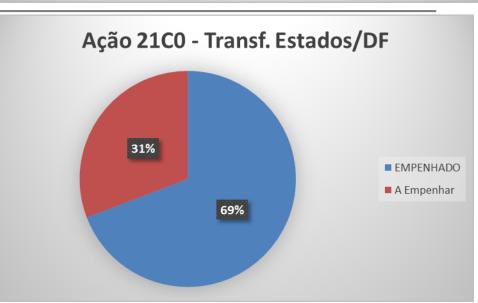
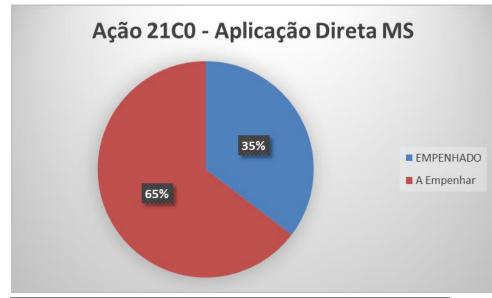
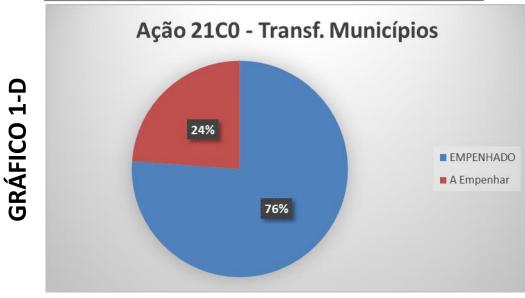


GRÁFICO 1-B





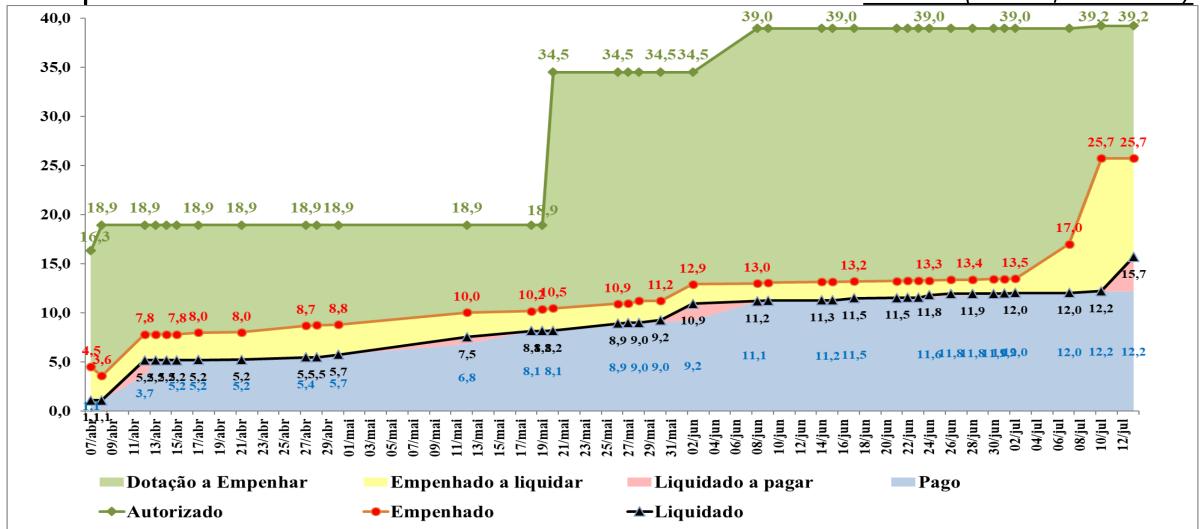
Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL (dados até 13/07/2020)

FF-RB-CO BOLETIM COFIN/CNS



Conselho Nacional de Saúde

Gráfico 1-E*: Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavirus — TOTAL (em R\$ bilhões)

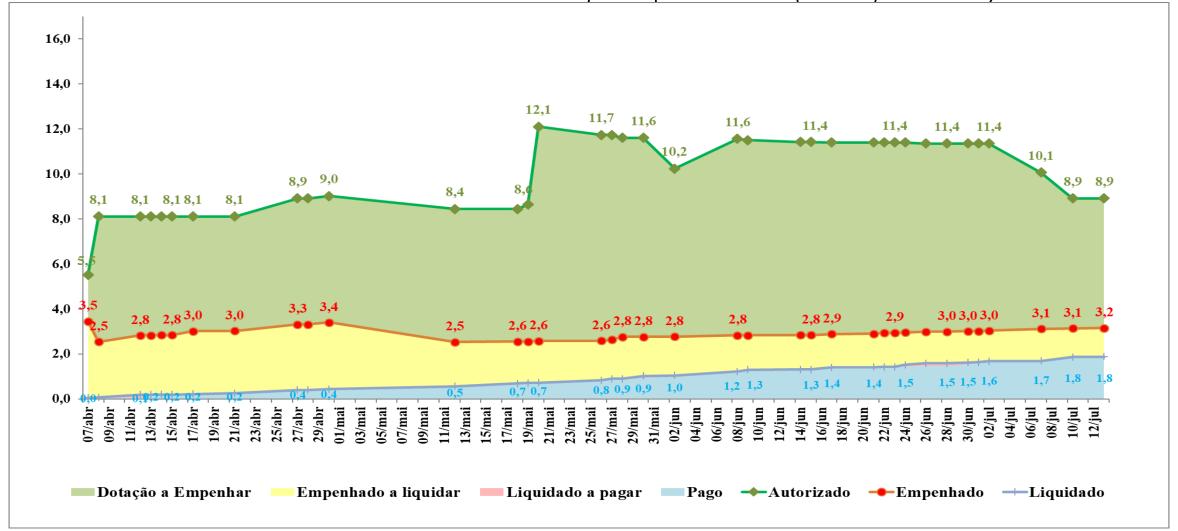


Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL (dados até 13/07/2020) Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

FF-RB-CO BOLETIM COFIN/CNS



Gráfico 1-F*: Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavirus — Aplicação Direta (em R\$ bilhões)

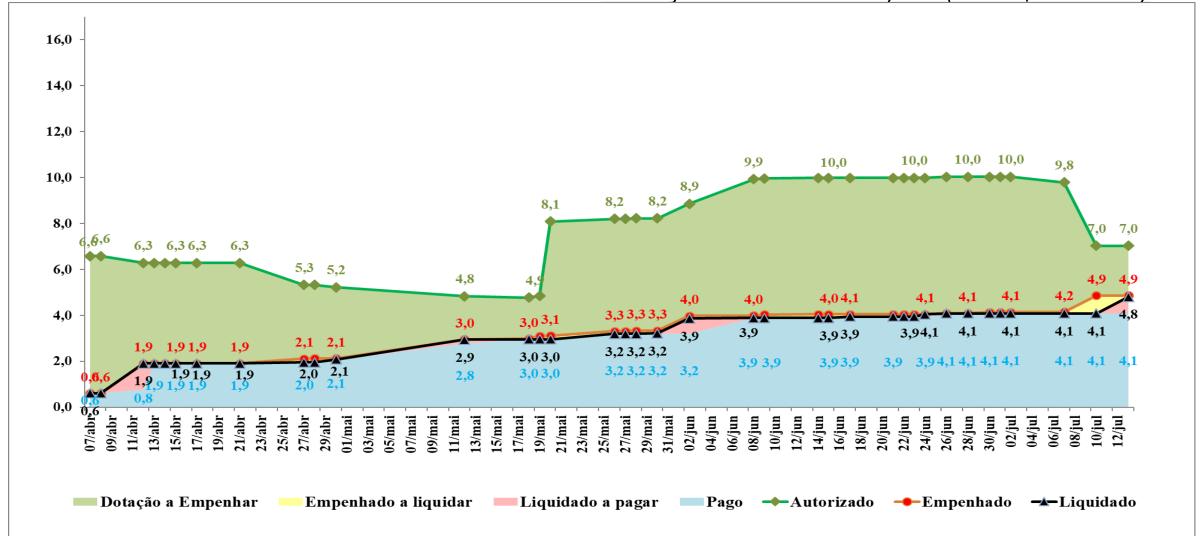


BOLETIM COFIN/CNS



Conselho Nacional de Saúde

Gráfico 1-G*: Ação 21CO - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavirus — Transferência Estados/DF (em R\$ bilhões)



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL (dados até 13/07/2020)

Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

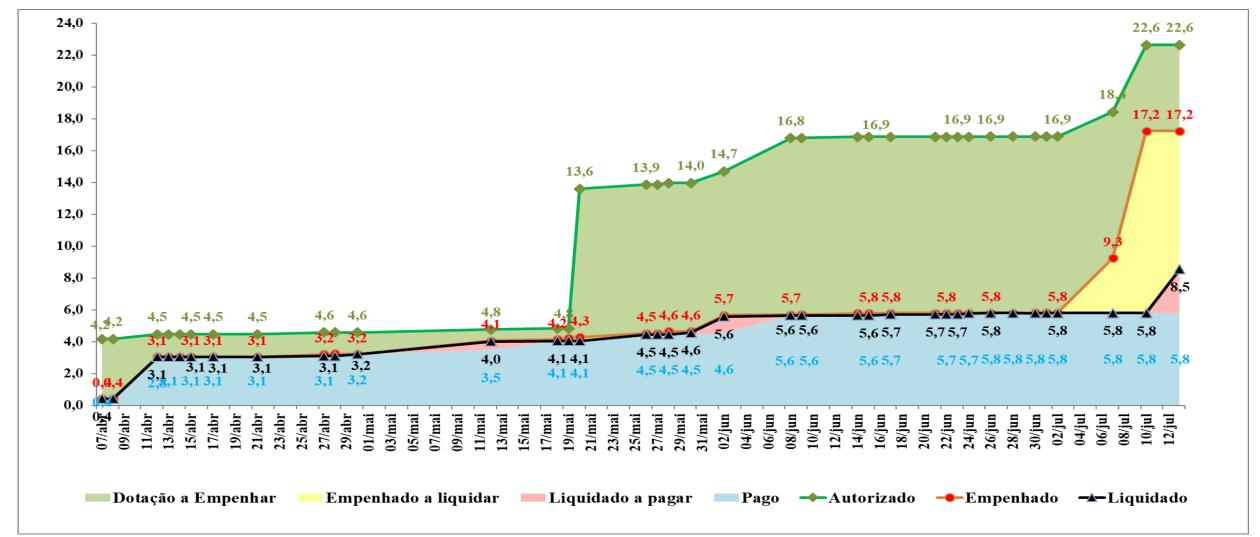
FF-RB-CO

BOLETIM COFIN/CNS



Conselho Nacional de Saúde

Gráfico 1-H*: Ação 21CO - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavirus — <u>Transferência Municípios (em R\$ bilhões)</u>



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL (dados até 13/07/2020) Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

FF-RB-CO BOLETIM COFIN/CNS

9



Boletim Cofin/CNS 2020/07/15/Tabela 2A

ID Uso (Cod) 6 - ASPS

Atualizado em 15/07/2020 19:00 Dados até 13/07

Em R\$ milhões

	Dotação Inicial	Dotação Autorizada	Créditos Adicionais	Dotação Cancelada/ Remanejada		
R\$ milhões	125.137	159.165	34.028	-6.492		
% da Dotação Inicial	100,0%	127,2%	27,2%	-5,2%		
Ação 21C0 (R\$ milhões)	0	39.224	33.539	-5.685		

		Crédito Indisponível	Crédito Disponível	Empenhado
Dotação Auto	rizada		159.165	
R\$ milhõe	es	2.375	59.558	97.231
% da Dotação Au	ıtorizada	1,5%	37,4%	61,1%

Comentários Tabela 2A

- 1-A Dotação Autorizada do MS para ASPS está em R\$ 159,165 bilhões (houve um acréscimo de R\$ 34,028 bilhões ou de 27,2% em relação à dotação inicial da LOA, dos quais R\$ 34,028 bilhões foram destinados para a ação de 21C0 combate à pandemia do Covid-19); ,
- 2-Houve um remanejamento dentro do orçamento do MS no valor de R\$ 6,492 bilhões (equivalente a 5,2% da dotação inicial do MS), dos quais R\$ 5,685 bilhões foram para a Ação 21C0; assim sendo, o valor da dotação autorizada dessa nova ação está em R\$ 39,224 bilhões, sendo R\$ 5,685 bilhões (14,5%) de recursos remanejados de outras ações do orçamento do MS e R\$ 33,539 bilhões (85,5%) de recursos adicionados ao orçamento do MS.
- 3-Do total da Dotação Autorizada do MS para ASPS (R\$ 159,165 bilhões), 1,5% (R\$ 2,375 bilhões) está indisponível para empenho, 37,4% (R\$ 59,558 bilhões) estão disponíveis para empenho e 61,1% (97,231 bilhões) estão empenhados.



Boletim Cofin/CNS 2020/07/15/Tabela 2B

ID Uso (Cod) 6 - ASPS

Atualizado em 15/07/2020 19:00 Dados até 13/07 Em R\$ milhões

	Empenhado	Liquidado	Pago	Empenhado a Pagar	Nível de Empenho			lível de quidação	
Total MS	97.231	75.185	71.158	26.073	61,1%	Adequado	47,2%	Regular	
I Otal WIS	100%	77,3%	73,2%	26,8%	01,176	Auequauo	47,270	Regulai	
Total MS	71.481	59.489	58.968	12.513	E0 60/	Adaguada	40.69/	Adaguada	
exceto Ação 21C0	100%	83,2%	82,5%	17,5%	59,6%	Adequado	49,6%	Adequado	

Comentários Tabela 2B

1-O valor liquidado foi R\$ 75,185 bilhões, que representou 77,3% do total empenhado; o valor pago foi R\$ 71,158 bilhões, que representou 73,2% do total empenhado; e o valor empenhado a pagar foi R\$ 26,073 bilhões, que correspondeu a 26,8% do total empenhado; excluída a Ação 21C0 (combate à pandemia do Covid-19), o total liquidado, pago e a pagar correspondeu respectivamente a 83,2%, 82,5% e 17,5% do valor empenhado, os dois primeiros índices superiores e o último inferior aos verificados para o Total MS.

2-O nível de empenho ASPS total foi 61,1% e o nível de liquidação foi 47,2%, índices classificados respectivamente como adequado e regular para o período a partir da adaptação "pró-rata" dos parâmetros adotados pelo CNS para o 1º semestre; os níveis de empenho e liquidação das despesas ASPS após as deduções dos valores correspondentes à Ação 21C0 (combate à pandemia) foram de 59,6% e 49,6% (classificados como regular para o período).

Tabela 3 - Execução orçamentária das ações relacionadas à pandemia do Covid-19

Atualizado em 15/07/2020 20:00 Dados até 13/07

Ação / Órgão		Autori-	Empei	nhado	Liquidado		Pago	
		zado R\$ bilhões	R\$ bilhões	% do Autori- zado	R\$ bilhões	% do Empe- nhado	R\$ bilhões	% do Empe- nhado
Total	100,0%	440,0	270,6	61%	192,6	71%	189,0	70%
00S4 - Aux. Emerg. de proteção social a pessoas em sit. de vulnerabilidade devido	57,8%	254,2	123,9	49%	121,8	98%	121,8	98%
55000 - MINISTÉRIO DA CIDADANIA	57,8%	254,2	123,9	49%	121,8	98%	121,8	98%
21C2 - Benefício emerg de manutenção do emprego e da renda	11,7%	51,6	34,6	67%	16,0	46%	16,0	46%
25000 - MINISTÉRIO DA ECONOMIA	11,7%	51,6	34,6	67%	16,0	46%	16,0	46%
00S5 - Concessão de financ. p/ pgto da folha salarial, devido à pandemia do Covid	7,7%	34,0	34,0	100%	17,0	50%	17,0	50%
74000 - OPERAÇÕES OFICIAIS DE CRÉDITO	7,7%	34,0	34,0	100%	17,0	50%	17,0	50%
21C0 - Enfrent. da emerg. Saúde pública de import. internacional decorrente do co	10,2%	44,8	29,4	66%	18,3	62%	14,8	50%
8442 - Transf. de renda diret. às famílias em cond. de pobreza e extr. pobreza (Lei	7,4%	32,5	30,1	93%	7,8	26%	7,8	26%
55000 - MINISTÉRIO DA CIDADANIA	7,4%	32,5	30,1	93%	7,8	26%	7,8	26%
00S3 - Aux Financ. aos Estados, DF e Mun. p/ Compens var. nominal negativa de F	3,6%	16,0	16,0	100%	9,9	62%	9,9	62%
73000 - TRANSFERÊNCIAS A ESTADOS, DF E MUNICÍPIOS	3,6%	16,0	16,0	100%	9,9	62%	9,9	62%
0454 - Financiamento da infraestrutura turística nacional	1,1%	5,0	0,8	16%	0,4		0,4	
74000 - OPERAÇÕES OFICIAIS DE CRÉDITO	1,1%	5,0	0,8	16%	0,4		0,4	
00NY - Transf. Rec. p/ Conta de Desenv. Energético (Lei 10.438, de 26/04/2002)	0,4%	1,8	1,8	100%	1,4	77%	1,4	77%
32000 - MINISTÉRIO DE MINAS E ENERGIA	0,4%	1,8	1,8	100%	1,4	77%	1,4	77%

Continua (detalhamento da Ação 21C0)



Continuação (detalhamento Ação 21C0)

Tabela 3 - Execução orçamentária das ações relacionadas à pandemia do Covid-19

Atualizado em 15/07/2020 20:00 Dados até 13/07

Ação / Órgão		Autori-	Empe	nhado	Liquidado		Pa	go
		zado	R\$	% do	R\$	% do	R\$	% do
		R\$	bilhões	Autoriza	'	Empenh	bilhões	Empenh
	total	bilhões	DIIIIOES	do	bilhões	ado	Dillioes	ado
21C0 - Enfrent. da emerg. Saúde pública de import. internacional decorrente do co	10,2%	44,8	29,4	66%	18,3	62%	14,8	50%
36000 - MINISTÉRIO DA SAÚDE	8,9%	39,2	25,7	66%	15,7	61%	12,2	47%
55000 - MINISTÉRIO DA CIDADANIA	0,7%	3,1	2,5	80%	2,0	82%	2,0	80%
26000 - MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO	0,1%	0,6	0,4	65%	0,2	47%	0,2	44%
30000 - MINISTÉRIO DA JUSTIÇA E SEGURANÇA PÚBLICA	0,1%	0,6	0,2	34%	0,1	53%	0,1	52%
24000 - MINISTÉRIO DA CIÊNCIA, TECNOLOGIA, INOVAÇÕES E COMUNICAÇÕES	0,1%	0,5	0,2	34%	0,1	59%	0,1	59%
52000 - MINISTÉRIO DA DEFESA	0,1%	0,5	0,2	39%	0,1	50%	0,1	47%
35000 - MINISTÉRIO DAS RELAÇÕES EXTERIORES	0,0%	0,1	0,1	66%	0,1	95%	0,1	95%
20000 - PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA	0,0%	0,1	0,1	97%	0,0	21%	0,0	12%
81000 - MINISTÉRIO DA MULHER, DA FAMÍLIA E DOS DIREITOS HUMANOS	0,0%	0,0	0,0	85%	0,0	82%	0,0	81%

Comentários das Tabelas 3 e 3.1

- 1 Os recursos para a ação 00S4 Aux. Emerg. de proteção social representaram 57,8% do total dos valores destinados para as diversas ações de combate ao Covid-19 (R\$ 440,0 bilhões). Dos recursos alocados para essa ação (R\$ 254,2 bilhões), 49% foram empenhados (dos quais 98% foram liquidados e pagos).
- 1.1 O prazo de três meses para a concessão desse benefício terminou e foi prorrogado por mais dois meses. Trata-se de uma ação indispensável para garantir o cumprimento do distanciamento social por parte da população como medida de enfrentamento ao Covid-19.
- 2 Dos recursos da ação 21C2 Benefício emerg. de manutenção do emprego e da renda, 33% estão parados na dotação orçamentária 67% foram empenhados (dos quais, 46% foram liquidados e pagos).
- 2.1 O prazo de três meses para a concessão desse benefício terminou. Trata-se de uma ação indispensável para garantir o cumprimento do distanciamento social por parte da população como medida de enfrentamento ao Covid-19.
- 3- Dos recursos da ação 21C0 Enfrentamento da emerg. Saúde pública (R\$ 44,8 bilhões), 34% estão parados na dotação e 66% foram empenhados (dos quais, 62% liquidados e 50% pagos).
- 3.1 Dos recursos dessa ação orçamentária, a maior parte está alocada no Ministério da Saúde (R\$ 39,2 bilhões), sendo que 66% desse valor (R\$ 25,7 bilhões) foram empenhados (dos quais, 61% foram liquidados e 47% pagos).
- 3.2 Em outros termos, o Ministério da Saúde tem cerca de R\$ 27 bilhões (ou 69% da dotação total dessa ação orçamentária no MS) para pagar em transferências financeiras para Estados/DF e Municípios e aplicação direta por meio de compras diversas para o combate ao Covid-19.

 BOLETIM COFIN/CNS



Boletim Cofin/CNS 2020/07/15/TABELA 4 Covid-19 — Ministério da Saúde — Ações Orçamentárias com Ingresso de Recursos por Medida Provisória e Plano Orçamentário (dados até 13/07/2020)

Ação / Plano Orçamentário		Emper	nhado	Liqui	dado	Pago	
		R\$ milhões	% do Autori- zado	R\$ milhões	% do Autori- zado	R\$ milhões	% do Autori- zado
Total	39.592,1	26.087,9	65,9	15.700,8	39,7	12.194,0	30,8
Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavirus	39.233,9	25.749,6	65,6	15.696,9	40,0	12.190,1	31,1
MP01 - COVID-19 - MP nº 924, de 13 de março de 2020	4.838,8	4.838,7	100,0	2.935,9	60,7	2.019,4	41,7
CV20 - COVID-19 - MP nº 940, de 2 de abril de 2020	9.444,4	7.441,3	78,8	6.555,0	69,4	6.178,9	65,4
CV60 - COVID-19 - MP nº 941, de 2 de abril de 2020	2.048,7	1.691,1	82,5	1.624,0	79,3	1.624,0	79,3
CV30 - COVID-19 - MP nº 947, de 8 de abril de 2020	2.600,0	1.255,2	48,3	488,5	18,8	199,3	7,7
CV70 - COVID-19 - MP nº 967, de 19 de maio de 2020	5.566,4	2.239,8	40,2	2.165,7	38,9	2.161,7	38,8
CV40 - COVID-19 - MP nº 969, de 20 de maio de 2020	10.000,0	8.246,9	82,5	1.908,0	19, 1		0,0
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 4 de junho de 2020	4.469,2	36,6	0,8	19,7	0,4	6,8	0,2
0000 - ENFRENTAMENTO DA EMERGENCIA DE SAUDE PUBLICA	266,4		0,0		0,0		0,0
Ações 20TP - Ativos Civis da União + 212B - Benefícios aos Servidores	338,3	338,3	100,0	3,9	1,1	3,9	1,1
CV80 - COVID-19 - MP nº 970, de 25 de maio de 2020	338,3	338,3	100,0	3,9	1,1	3,9	1,1
Ação 212H - Manutenção de Contrato de Gestão com OS (Lei 9.637 de 15/05/1998)	20,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 4 de junho de 2020	20,0		0,0		0,0	_	0,0



- 1 Os recursos orçamentários para o combate ao Covid-19 pelo Ministério da Saúde totalizaram R\$ 39,6 bilhões, dos quais R\$ 39,2 bilhões na Ação 21C0 (analisada na Tabela 1).
- 2 Há cerca de R\$ 2,0 bilhões (ou 21,2%) de recursos parados no orçamento referentes à MP 940, de 02/04/2020.
- 2.1 A liquidação e o pagamento dessas despesas corresponderam a 69,4% e 65,4% do valor disponibilizado por essa MP.
- 3 Há cerca de R\$ 1,4 bilhão (ou 51,7%) de recursos parados no orçamento referentes à MP 947, de 08/04/2020, e R\$ 3,3 bilhões (ou 59,8%) de recursos parados no orçamento referentes à MP 967, de 19/05/2020).
- 3.1 A liquidação e o pagamento dessas despesas corresponderam respectivamente somente a 18,8% e 7,7% do valor disponibilizado pela MP 947 e 38,9% e 38,8% do valor disponibilizado pela MP 967.
- 4 Há R\$ 1,8 bilhão (ou 17,5%) de recursos parados no orçamento referentes à MP 969, de 20/05/2020, bem como cerca de R\$ 4,4 bilhões (99,2%) de recursos parados no orçamento referentes à MP 976, de 04/06/2020
- 4.1 A liquidação e o pagamento de despesas corresponderam respectivamente a 19,1% e 0,0% do valor disponibilizado pela MP 969 e a 0,4% e 0,2% do valor disponibilizado pela MP 976.