

Boletim Cofin

2020/07/08

(dados até 07/07/2020)

Comissão de Orçamento e Financiamento (CNS)

Elaboração

Francisco R. Funcia (CNS e USCS), Rodrigo Benevides (IPEA) e Carlos Ocke (IPEA)

Fonte: SIGABRASIL (dados até 07/07 - acesso em 08/07/2020)

Divulgação: 09/07/2020

1) Conforme Tabela 1 e Gráficos 1-A a 1-D, o Ministério da Saúde tem R\$ 39,0 bilhões de recursos para o enfrentamento do novo coronavírus, mas 56% estão parados sem uso no orçamento do Ministério da Saúde (MS).

- 1.1) Houve redução de R\$ 11,4 bilhões para R\$ 10,1 bilhões no orçamento para Aplicação Direta do MS no combate ao Covid-19, dos quais:...
- 1.1.1) ...69% ainda não se transformaram em pedidos de compra de respiradores, máscaras e outros itens necessários para a população, para os trabalhadores da saúde e para equipar as unidades de saúde pelo Brasil; e
- 1.1.2) ...foram pagos somente R\$ 1,7 bilhão (ou 14,9%).
- 1.2) Houve redução de R\$ 10,0 bilhões para R\$ 9,8 bilhões no orçamento para transferência aos Estados/DF, dos quais, 58% estão parados esperando a decisão de quanto transferir para cada estado. Foram pagos somente R\$ 4,1 bilhões.
- 1.3) Houve aumento de R\$ 16,9 bilhões para R\$ 18,4 bilhões no orçamento para transferência aos Municípios para o combate ao Covid-19, dos quais 50% estão parados a espera da decisão de quanto transferir para cada município. Foram pagos somente R\$ 5,8 bilhões.
- 1.4) As áreas dos Gráficos 1-E a 1-H, que ficam entre as curvas (linhas) da dotação autorizada e do valor empenhado, cresceram ao longo do tempo e estão em patamar elevado, evidenciando a existência de recursos parados no orçamento (sem uso) no período analisado, apesar da pequena redução verificada nesta semana.

2) A Tabela 2-B revela que o nível de liquidação do conjunto das despesas do Ministério da Saúde está impactado negativamente pela baixa execução da ação 21C0 (combate ao Covid-19).

3) A Tabela 3 revela que, dos recursos para o Auxílio Emergencial de proteção social (R\$ 254,2 bilhões), 49% foram empenhados (dos quais 98% foram liquidados e pagos). O prazo de três meses para a concessão desse benefício e terminou e foi prorrogado por mais dois meses e Trata-se de uma ação indispensável para garantir o cumprimento do distanciamento social por parte da população como medida de enfrentamento ao Covid-19.

4) Na Tabela 4, foram identificados recursos para o combate ao Covid-19 em outras ações orçamentárias do MS no valor de R\$ 358 milhões (R\$ 338,0 milhões para pessoal e R\$ 20,0 milhões para Contrato de Gestão com OS), bem como a baixa execução orçamentária ao longo do tempo por Medida Provisória – recursos sem uso no orçamento desde março/2020.

Boletim Cofin/CNS 2020/07/08/TABELA 1
Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus
Atualizado em 08/07/2020 19:00
Dados até 07/07
Em R\$ milhões

Fase da Despesa	Total	90 Aplicação Direta	31 Transf. Estados - fundo a fundo	41 Transf. Municípios - fundo a fundo	80 Transf. ao Exterior	91 Aplicação Direta - Intra- orçamen- tária	40 Transf. Municí- pios	50 Transf. Inst. Priv. Sem Fins Lucrativos	Total como % da Dotação	Proporção
DOTAÇÃO ATUALIZADA	38.968	10.068	9.787	18.433	542	43	83	12		100,0%
EMPENHADO	17.011	3.114	4.155	9.254	432	43	0	12	43,7%	43,7% da Dot. Atualizada
A Empenhar	21.957	6.953	5.632	9.178	110		83			56,3% da Dot. Atualizada
<i>% a Empenhar</i>	56,3%	69,1%	57,5%	49,8%	20,3%		100,0%			
LIQUIDADO	12.041	1.693	4.092	5.799	432	12	0	12	30,9%	70,8% do Empenhado
A Liquidar	4.970	1.421	63	3.455		31				29,2% do Empenhado
<i>% a Liquidar</i>	29,2%	45,6%	1,5%	37,3%		72,0%				
PAGO	11.994	1.650	4.092	5.799	432	12	0	9	30,8%	99,6% do Liquidado
Liquidado a Pagar	47	43		0				4		0,4% do Liquidado
<i>% liquidado a pagar</i>	0,4%	2,6%		0,0%				29,2%		
EMPENHADO A PAGAR	5.017	1.464	63	3.455		31		4	12,9%	29,5% do Empenhado
<i>% Empenhado a Pagar</i>	29,5%	47,0%	1,5%	37,3%		72,0%		29,2%		

Comentários da Tabela 1

1-O valor empenhado foi R\$ 17,011 bilhões (ou 43,7% da dotação); desse total empenhado, 24,4% foi transferência para os Estados/DF, 54,4% foi transferência para os municípios e 18,6% foi aplicação direta;

1.1 - O saldo total a empenhar é de R\$ 21,957 bilhões (ou 56,3% da dotação total), sendo R\$ 6,953 bilhões referentes à Aplicação direta do MS (ou 69,1% da respectiva dotação); R\$ 5,632 bilhões referentes à Transferência a Estados (ou 57,5% da respectiva dotação) e R\$ 9,178 bilhões referentes à Transferência a Municípios - R\$ 9,178 (ou 68,6% da respectiva dotação).

2-O valor liquidado foi R\$ 12,041 bilhões (ou 30,9% da dotação e 70,8% do total empenhado); desse total liquidado, 34,0% foi transferência para Estados/DF, 48,2% foi transferência para os municípios, e 13,9% foi aplicação direta pelo MS.

2.1 - O saldo total a liquidar é de R\$ 4,970 bilhões (ou 29,2% do valor empenhado total), sendo R\$ 1,421 bilhão referentes à Aplicação direta do MS (ou 45,6% da respectiva dotação), R\$ 63 milhões referentes à Transferência para Estados/DF (ou 1,5% da respectiva dotação) e R\$ 3,455 bilhões referentes à Transferência para Municípios (ou 37,3% da respectiva dotação).

3-O valor pago foi R\$ 11,994 bilhões (ou 30,8% da dotação e 99,6% do total liquidado); desse total pago, 34,1% foi transferência para Estados/DF, 48,4% foi transferência para municípios e 13,9% foi Aplicação direta pelo MS.

3.1 - O saldo total de liquidado a pagar é de R\$ 47 milhões (ou 0,4% do total liquidado).

4-O valor empenhado a pagar foi R\$ 5,017 bilhões (12,9% da dotação e 29,5% do total empenhado); desse total empenhado a pagar, 1,3% refere-se à Transferências para estados, 68,9% refere-se à Transferências para municípios e 29,8% refere-se à aplicação direta pelo MS.

GRÁFICO 1-A

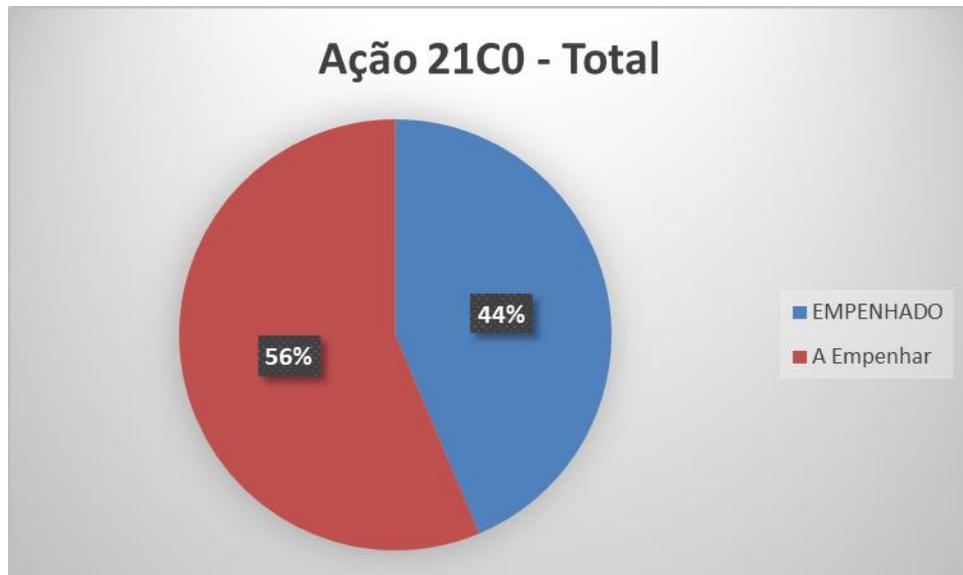


GRÁFICO 1-B

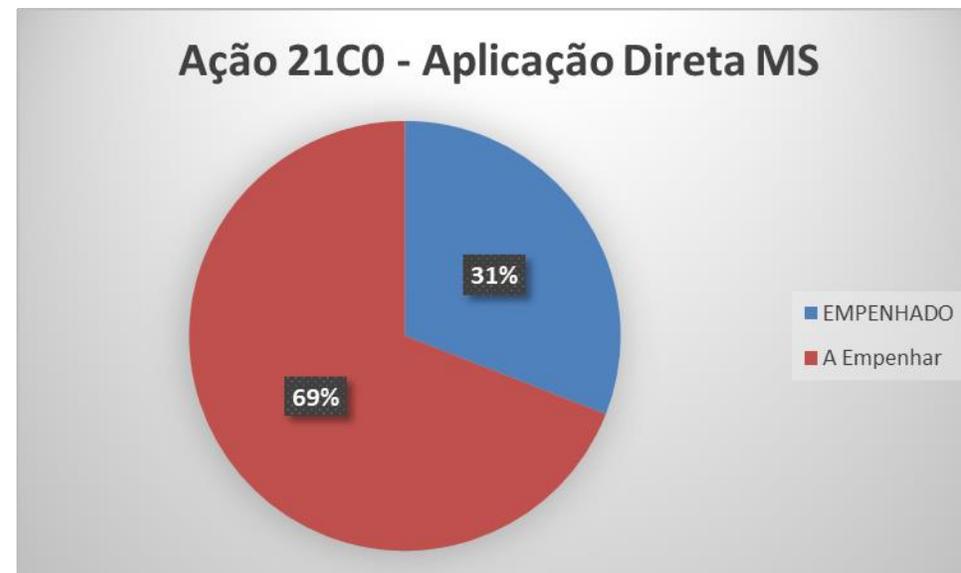


GRÁFICO 1-C

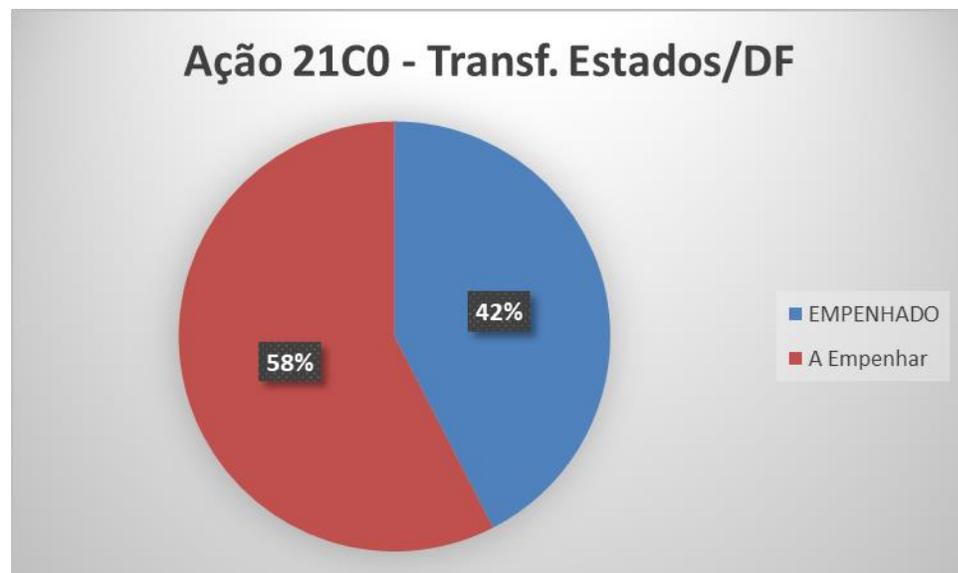
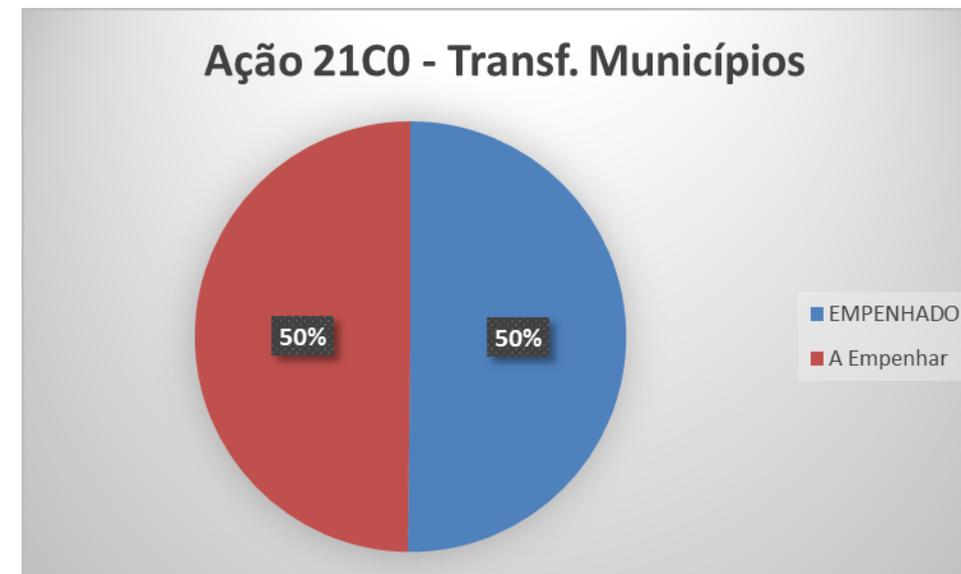
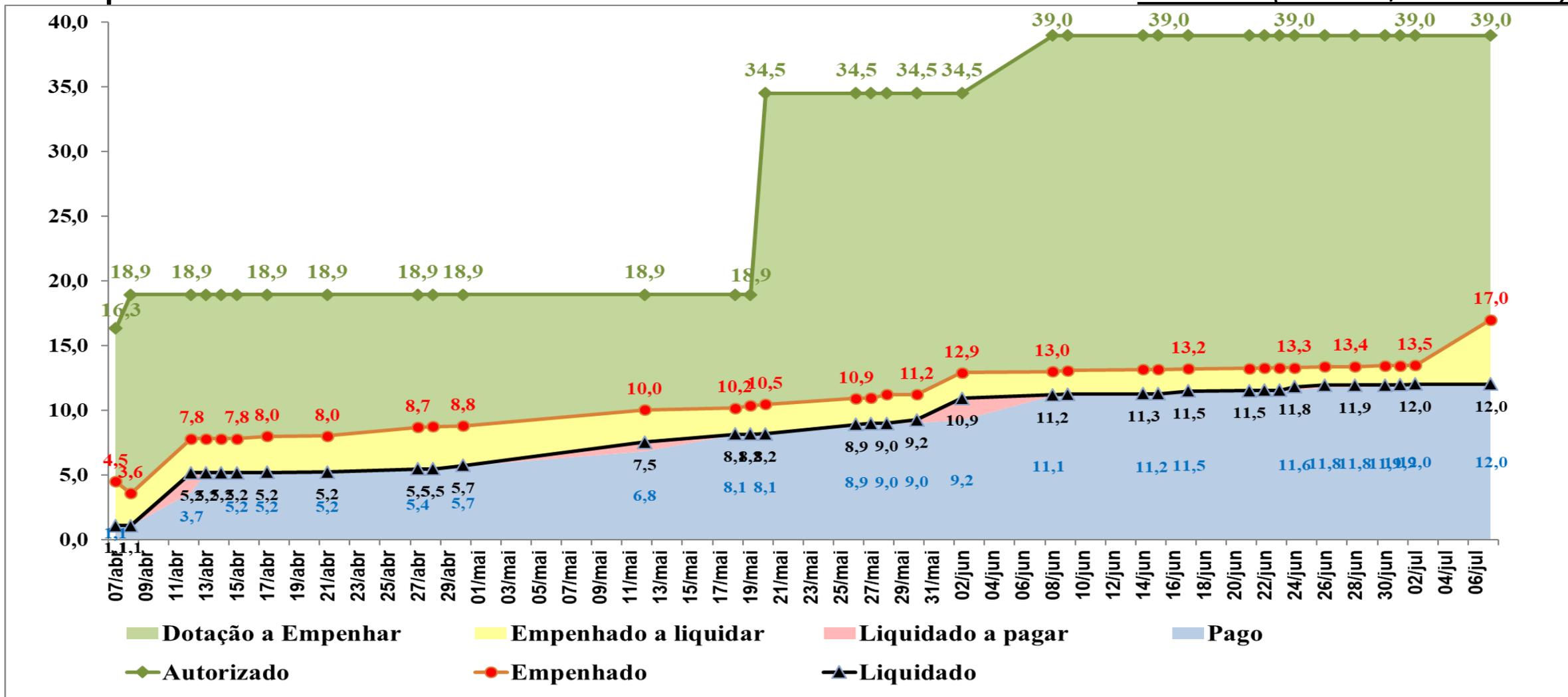


GRÁFICO 1-D



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL (dados até 07/07/2020)

Gráfico 1-E*: Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – TOTAL (em R\$ bilhões)

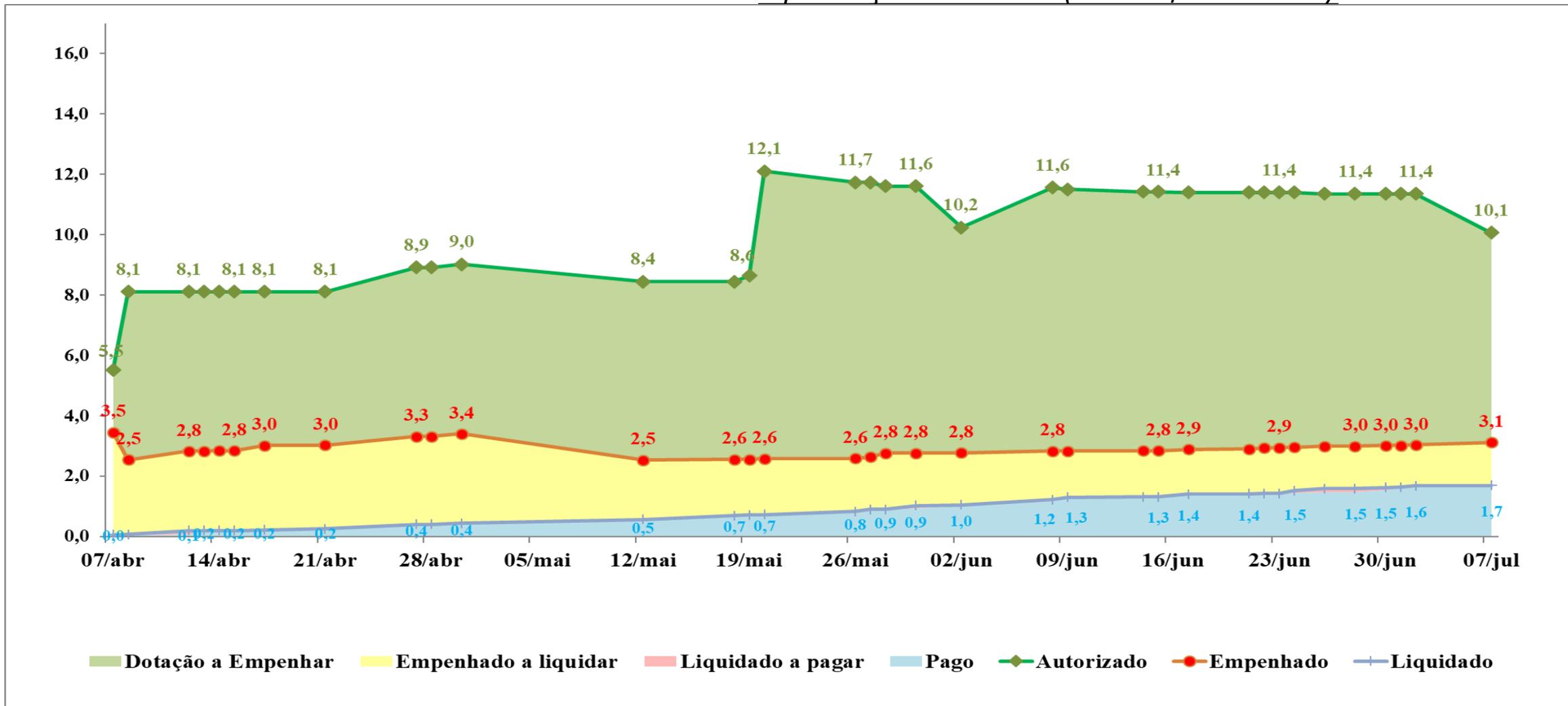


Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL (dados até 07/07/2020)

Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

FF-RB-CO

Gráfico 1-F*: Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – Aplicação Direta (em R\$ bilhões)



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL (dados até 07/07/2020)

Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

Gráfico 1-G*: Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – *Transferência Estados/DF (em R\$ bilhões)*

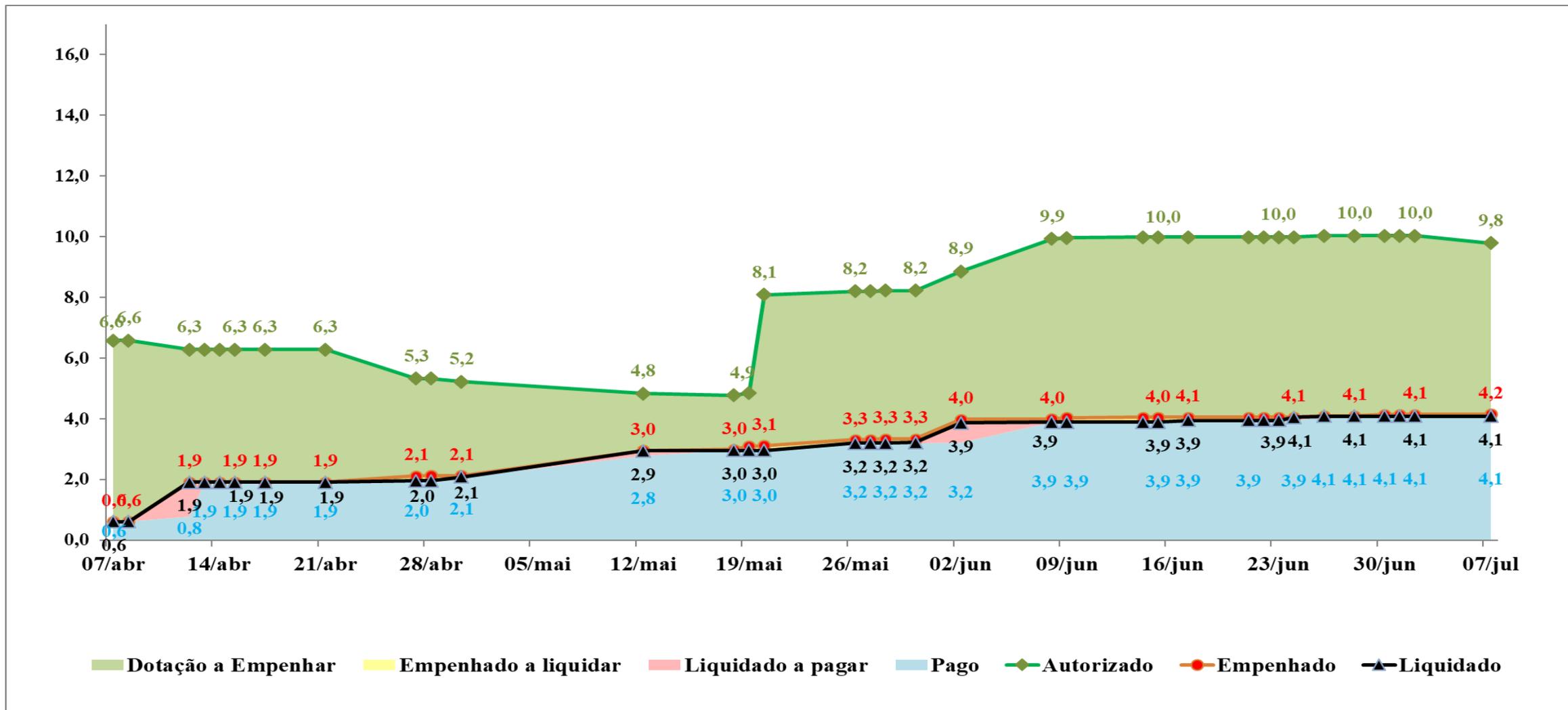
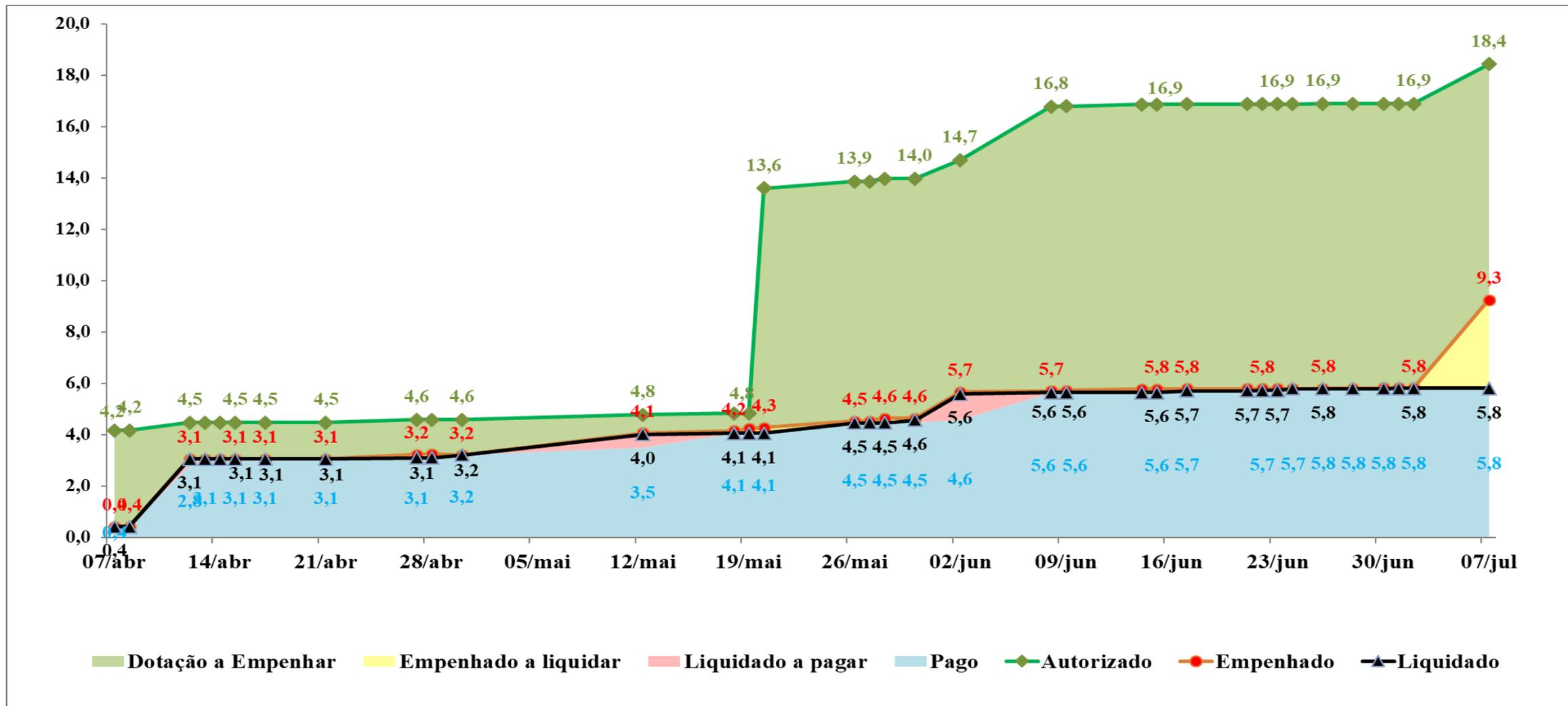


Gráfico 1-H*: Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – *Transferência Municípios (em R\$ bilhões)*



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL (dados até 07/07/2020)

Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

Boletim Cofin/CNS 2020/07/08/Tabela 2A
ID Uso (Cod) 6 - ASPS
Atualizado em 08/07/2020 19:00 Dados até 07/07
Em R\$ milhões

	Dotação Inicial	Dotação Autorizada	Créditos Adicionais	Dotação Cancelada/Remanejada		Crédito Indisponível	Crédito Disponível	Empenhado
R\$ milhões	125.137	158.888	33.751	-6.400	Dotação Autorizada		158.888	
% da Dotação Inicial	100,0%	127,0%	27,0%	-5,1%	R\$ milhões	2.237	68.474	88.176
Ação 21C0 (R\$ milhões)	0	38.968	33.283	-5.685	% da Dotação Autorizada	1,4%	43,1%	55,5%

Comentários Tabela 2A

1-A Dotação Autorizada do MS para ASPS está em R\$ 158,888 bilhões (houve um acréscimo de R\$ 33,751 bilhões ou de 27,0% em relação à dotação inicial da LOA, dos quais R\$ 33,283 bilhões foram destinados para a ação de 21C0 - combate à pandemia do Covid-19;

2-Houve um remanejamento dentro do orçamento do MS no valor de R\$ 6,400 bilhões (equivalente a 5,1% da dotação inicial do MS), dos quais R\$ 5,685 bilhões foram para a Ação 21C0; assim sendo, o valor da dotação autorizada dessa nova ação está em R\$ 38,968 bilhões, sendo R\$ 5,685 bilhões (ou 14,6%) referente aos recursos remanejados de outras ações do orçamento do MS e R\$ 33,283 bilhões (85,4%) adicionados ao orçamento do MS.

3-Do total da Dotação Autorizada do MS para ASPS (R\$ 158,888 bilhões), 1,4% (R\$ 2,237 bilhões) está indisponível para empenho, 43,1% (R\$ 68,474 bilhões) estão disponíveis para empenho e 55,5% (88,176 bilhões) estão empenhados.

Boletim Cofin/CNS 2020/07/08/Tabela 2B
ID Uso (Cod) 6 - ASPS
Atualizado em 08/07/2020 19:00 Dados até 07/07
Em R\$ milhões

	Liquidado	Pago	EMPENHADO A PAGAR	Nível de Empenho		Nível de Liquidação	
Empenhado	88.176			55,5%	Adequado	44,5%	Regular
Total	70.768	70.218	17.959				
	80,3%	79,6%	20,4%				
Empenhado sem a Ação 21C0	71.166			59,3%	Adequado	49,0%	Adequado
Total	58.727	58.224	12.942				
	82,5%	81,8%	18,2%				

Comentários Tabela 2B

1-O valor liquidado foi R\$ 70,768 bilhões, que representou 80,3% do total empenhado; o valor pago foi R\$ 70,218 bilhões, que representou 79,6% do total empenhado; e o valor empenhado a pagar foi R\$ 17,959 bilhões, correspondeu a 20,4% do total empenhado. Excluída a Ação 21C0 (combate à pandemia do Covid-19), o total liquidado, pago e a pagar corresponderam respectivamente a 82,5%, 81,8% e 18,2%, semelhante ao verificado para o total.

2-O nível de empenho ASPS total foi 55,5% e o nível de liquidação foi 44,5%, índices classificados respectivamente como adequado e regular para o período a partir da adaptação "pró-rata" dos parâmetros adotados pelo CNS para o 1º semestre; os níveis de empenho e liquidação das despesas ASPS após as deduções dos valores correspondentes à Ação 21C0 (combate à pandemia) foram de 59,3% (adequado) e 49,0% (adequado) respectivamente.

**Tabela 3 - Execução orçamentária das ações relacionadas à
pandemia do Covid-19**

 Atualizado em 08/07/2020 19:00
Dados até 07/07

Ação / Órgão	% do autorizado total	Autorizado R\$ bilhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ bilhões	% do Autorizado	R\$ bilhões	% do Empenhado	R\$ bilhões	% do Empenhado
Total	100,0%	439,8	261,4	59%	188,1	72%	188,0	72%
00S4 - Aux. Emerg. de proteção social a pessoas em sit. de vulnerabilidade devido	57,8%	254,2	123,9	49%	121,8	98%	121,8	98%
55000 - MINISTÉRIO DA CIDADANIA	57,8%	254,2	123,9	49%	121,8	98%	121,8	98%
21C2 - Benefício emerg de manutenção do emprego e da renda	11,7%	51,6	34,6	67%	15,2	44%	15,2	44%
25000 - MINISTÉRIO DA ECONOMIA	11,7%	51,6	34,6	67%	15,2	44%	15,2	44%
00S5 - Concessão de financ. p/ pgto da folha salarial, devido à pandemia do Covid	7,7%	34,0	34,0	100%	17,0	50%	17,0	50%
74000 - OPERAÇÕES OFICIAIS DE CRÉDITO	7,7%	34,0	34,0	100%	17,0	50%	17,0	50%
21C0 - Enfrent. da emerg. Saúde pública de import. internacional decorrente do co	10,1%	44,5	20,6	46%	14,6	71%	14,5	71%
8442 - Transf. de renda diret. às famílias em cond. de pobreza e extr. pobreza (Lei	7,4%	32,5	30,1	93%	7,8	26%	7,8	26%
55000 - MINISTÉRIO DA CIDADANIA	7,4%	32,5	30,1	93%	7,8	26%	7,8	26%
00S3 - Aux Financ. aos Estados, DF e Mun. p/ Compens var. nominal negativa de F	3,6%	16,0	16,0	100%	9,9	62%	9,9	62%
73000 - TRANSFERÊNCIAS A ESTADOS, DF E MUNICÍPIOS	3,6%	16,0	16,0	100%	9,9	62%	9,9	62%
0454 - Financiamento da infraestrutura turística nacional	1,1%	5,0	0,5	9%	0,4		0,4	
74000 - OPERAÇÕES OFICIAIS DE CRÉDITO	1,1%	5,0	0,5	9%	0,4		0,4	
00NY - Transf. Rec. p/ Conta de Desenv. Energético (Lei 10.438, de 26/04/2002)	0,4%	1,8	1,8	100%	1,4	77%	1,4	77%
32000 - MINISTÉRIO DE MINAS E ENERGIA	0,4%	1,8	1,8	100%	1,4	77%	1,4	77%

Continua (detalhamento da Ação 21C0)

Continuação (detalhamento Ação 21C0)

**Tabela 3 - Execução orçamentária das ações relacionadas à
pandemia do Covid-19**

Atualizado em 08/07/2020 19:00

Dados até 07/07

Ação / Órgão	% do autorizado total	Autorizado R\$ bilhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ bilhões	% do Autorizado	R\$ bilhões	% do Empenhado	R\$ bilhões	% do Empenhado
21C0 - Enfrent. da emerg. Saúde pública de import. internacional decorrente do co	10,1%	44,5	20,6	46%	14,6	71%	14,5	71%
36000 - MINISTÉRIO DA SAÚDE	8,9%	39,0	17,0	44%	12,0	71%	12,0	71%
55000 - MINISTÉRIO DA CIDADANIA	0,7%	3,1	2,5	80%	2,0	80%	2,0	80%
26000 - MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO	0,1%	0,6	0,4	63%	0,2	45%	0,2	42%
30000 - MINISTÉRIO DA JUSTIÇA E SEGURANÇA PÚBLICA	0,1%	0,6	0,2	34%	0,1	50%	0,1	48%
24000 - MINISTÉRIO DA CIÊNCIA, TECNOLOGIA, INOVAÇÕES E COMUNICAÇÕES	0,1%	0,5	0,1	23%	0,1	88%	0,1	88%
52000 - MINISTÉRIO DA DEFESA	0,1%	0,5	0,2	39%	0,1	48%	0,1	45%
35000 - MINISTÉRIO DAS RELAÇÕES EXTERIORES	0,0%	0,1	0,1	65%	0,1	97%	0,1	95%
20000 - PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA	0,0%	0,1	0,1	97%	0,0	21%	0,0	11%
81000 - MINISTÉRIO DA MULHER, DA FAMÍLIA E DOS DIREITOS HUMANOS	0,0%	0,0	0,0	84%	0,0	82%	0,0	81%

Comentários das Tabelas 3 e 3.1

1 - Os recursos para a ação 00S4 - Aux. Emerg. de proteção social representaram 57,8% do total dos valores destinados para as diversas ações de combate ao Covid-19 (R\$ 439,8 bilhões). Dos recursos alocados para essa ação (R\$ 254,2 bilhões), 49% foram empenhados (dos quais 98% foram liquidados e pagos).

1.1 - O prazo de três meses para a concessão desse benefício terminou e foi prorrogado por mais dois meses. Trata-se de uma ação indispensável para garantir o cumprimento do distanciamento social por parte da população como medida de enfrentamento ao Covid-19.

2 - Dos recursos da ação 21C2 - Benefício emerg de manutenção do emprego e da renda, 33% estão parados na dotação orçamentária - 67% foram empenhados (dos quais, 44% foram liquidados e pagos).

2.1 - O prazo de três meses para a concessão desse benefício terminou. Trata-se de uma ação indispensável para garantir o cumprimento do distanciamento social por parte da população como medida de enfrentamento ao Covid-19.

3- Dos recursos da ação 21C0 - Enfrentamento da emerg. Saúde pública (R\$ 44,5 bilhões), a maior parte está alocada no Ministério da Saúde (R\$ 39,0 bilhões), mas apenas 44% desse valor (R\$ 17,0 bilhões) foram empenhados (dos quais, 71% foram liquidados e pagos).

3.1 - Em outros termos, o Ministério da Saúde tem cerca de R\$ 22 bilhões para transferir para Estados/DF e Municípios e para aplicar diretamente por meio de compras diversas para o combate ao Covid-19.

Boletim Cofin/CNS 2020/07/01/TABELA 4
Covid-19 – Ministério da Saúde – Ações Orçamentárias com Ingresso de Recursos por
Medida Provisória e Plano Orçamentário (dados até 07/07/2020)

Ação / Plano Orçamentário	Autorizado R\$ milhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
		R\$ milhões	% do Autorizado	R\$ milhões	% do Autorizado	R\$ milhões	% do Autorizado
Total	39.325,8	17.349,1	44,1	12.044,8	30,6	11.997,7	30,5
Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus	38.967,5	17.010,9	43,7	12.040,9	30,9	11.993,9	30,8
MP01 - COVID-19 - MP nº 924, de 13 de março de 2020	4.838,8	3.655,3	75,5	1.868,7	38,6	1.858,1	38,4
CV20 - COVID-19 - MP nº 940, de 2 de abril de 2020	9.444,4	6.797,8	72,0	6.184,0	65,5	6.166,3	65,3
CV60 - COVID-19 - MP nº 941, de 2 de abril de 2020	2.048,7	1.691,1	82,5	1.624,0	79,3	1.623,8	79,3
CV30 - COVID-19 - MP nº 947, de 8 de abril de 2020	2.600,0	729,8	28,1	191,4	7,4	185,4	7,1
CV70 - COVID-19 - MP nº 967, de 19 de maio de 2020	5.566,4	2.231,8	40,1	2.165,1	38,9	2.153,7	38,7
CV40 - COVID-19 - MP nº 969, de 20 de maio de 2020	10.000,0	1.878,4	18,8		0,0		0,0
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 4 de junho de 2020	4.469,2	26,7	0,6	7,6	0,2	6,7	0,1
Ações 20TP - Ativos Civis da União + 212B - Benefícios aos Servidores	338,3	338,3	100,0	3,9	1,2	3,9	1,2
CV80 - COVID-19 - MP nº 970, de 25 de maio de 2020	338,3	338,3	100,0	3,9	1,2	3,9	1,2
Ação 212H - Manutenção de Contrato de Gestão com OS (Lei 9.637 de 15/05/1998)	20,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 4 de junho de 2020	20,0		0,0		0,0		0,0

Comentários da Tabela 4

1 - Os recursos orçamentários para o combate ao Covid-19 pelo Ministério da Saúde totalizaram R\$ 39,3 bilhões, dos quais R\$ 39,0 bilhões na Ação 21C0 (analisada na Tabela 1).

1.1 - Os recursos alocados para a ação 21C0 ocorreram por meio de sete Medidas Provisórias (MP) no período de 13 de março a 04 de junho de 2020.

2 - Há cerca de R\$ 1,2 bilhão (ou 24,5%) de recursos parados no orçamento referentes à MP 924, de 13/03/2020.

2.1 – A liquidação e o pagamento dessas despesas corresponderam somente a 38,6% e 38,4% do valor disponibilizado por essa MP.

3 - Há cerca de R\$ 1,9 bilhão (ou 71,9%) de recursos parados no orçamento referentes à MP 947, de 08/04/2020.

3.1 – A liquidação e o pagamento dessas despesas corresponderam somente a 7,4% e 7,1% do valor disponibilizado por essa MP.

4 - Há R\$ 8,1 bilhões (ou 81,2%) de recursos parados no orçamento referentes à MP 969, de 20/05/2020, bem como cerca de R\$ 4,4 bilhões (99,4%) de recursos parados no orçamento referentes à MP 976, de 04/06/2020

4.1 – Houve liquidação e pagamento de despesas somente da MP 976, correspondente a 0,2% e 0,1% do valor disponibilizado por essa MP.