

Boletim Cofin

2020/07/01

(dados até 30/06/2020)

Comissão de Orçamento e Financiamento (CNS)

Elaboração

Francisco R. Funcia (CNS e USCS), Rodrigo Benevides (IPEA) e Carlos Ocke (IPEA)

Fonte: SIGABRASIL (dados até 30/06 - acesso em 01/07/2020)

Divulgação: 02/07/2020

1) Conforme Tabela 1 e Gráficos 1-A a 1-D, o Ministério da Saúde tem R\$ 39,0 bilhões de recursos para o enfrentamento do novo coronavírus, mas 66% estão parados sem uso no orçamento do Ministério da Saúde (MS).

- 1.1) Dos R\$ 11,4 bilhões existentes no orçamento para Aplicação Direta do MS no combate ao Covid-19:...
- 1.1.1) ...74% ainda não se transformaram em pedidos de compra de respiradores, máscaras e outros itens necessários para a população, para os trabalhadores da saúde e para equipar as unidades de saúde pelo Brasil; e
- 1.1.2) ...foram pagos somente R\$ 1,4 bilhão (ou 12,3%).
- 1.2) Dos R\$ 10,0 bilhões existentes no orçamento para transferir aos Estados/DF, 59% estão parados esperando a decisão de quanto transferir para cada estado. Foram pagos somente R\$ 4,1 bilhões.
- 1.3) Dos R\$ 16,9 bilhões existentes no orçamento para transferir aos Municípios para o combate ao Covid-19, 66% estão parados a espera da decisão de quanto transferir para cada município. Foram pagos somente R\$ 5,8 bilhões.
- 1.4) As áreas dos Gráficos 1-E a 1-H, que ficam entre as curvas (linhas) da dotação autorizada e do valor empenhado, cresceram ao longo do tempo e estão em patamar elevado, evidenciando a existência de recursos parados no orçamento (sem uso) no período analisado.

2) A Tabela 2-B revela que o nível de liquidação do conjunto das despesas do Ministério da Saúde está impactado negativamente pela baixa execução da ação 21C0 (combate ao Covid-19).

3) A Tabela 3 revela que, dos recursos para o Auxílio Emergencial de proteção social (R\$ 152,6 bilhões), 81% foram empenhados (dos quais 98% foram liquidados e pagos). O prazo de três meses para a concessão desse benefício está próximo do fim e 20% dos recursos estão parados no orçamento do Ministério da Cidadania; portanto, se o prazo for prorrogado, será necessária também a alocação adicional de recursos. Trata-se de uma ação indispensável para garantir o cumprimento do distanciamento social por parte da população como medida de enfrentamento ao Covid-19.

4) Na Tabela 4, foram identificados recursos para o combate ao Covid-19 em outras ações orçamentárias do MS no valor de R\$ 358 milhões (R\$ 338,0 milhões para pessoal e R\$ 20,0 milhões para Contrato de Gestão com OS), bem como a baixa execução orçamentária ao longo do tempo por Medida Provisória – recursos sem uso no orçamento desde março/2020.

Boletim Cofin/CNS 2020/07/01/TABELA 1
Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus
Atualizado em 01/07/2020 13:45
Dados até 30/06
Em R\$ milhões

Fase da Despesa	Total	90 Aplicação Direta	31 Transf. Estados - fundo a fundo	41 Transf. Municípios - fundo a fundo	80 Transf. ao Exterior	91 Aplicação Direta - Intra- orçamentária	40 Transf. Municípios	50 Transf. Inst. Priv. Sem Fins Lucrativos	Total como % da Dotação	Proporção
DOTAÇÃO ATUALIZADA	38.968	11.352	10.031	16.891	542	43	96	12		100,0%
EMPENHADO	13.462	3.012	4.144	5.818	432	43	0	12	34,5%	34,5% da Dot. Atualizada
A Empenhar	25.506	8.340	5.887	11.073	110		96			65,5% da Dot. Atualizada
<i>% a Empenhar</i>	65,5%	73,5%	58,7%	65,6%	20,3%		100,0%			
LIQUIDADO	11.951	1.624	4.083	5.787	432	12	0	12	30,7%	88,8% do Empenhado
A Liquidar	1.511	1.388	61	31		31				11,2% do Empenhado
<i>% a Liquidar</i>	11,2%	46,1%	1,5%	0,5%		72,0%				
PAGO	11.864	1.541	4.083	5.787	432	12	0	9	30,4%	99,3% do Liquidado
Liquidado a Pagar	87	83						4		0,7% do Liquidado
<i>% liquidado a pagar</i>	0,7%	5,1%						29,2%		
EMPENHADO A PAGAR	1.598	1.471	61	31		31		4	4,1%	11,9% do Empenhado
<i>% Empenhado a Pagar</i>	11,9%	48,8%	1,5%	0,5%		72,0%		29,2%		

Comentários da Tabela 1

1-O valor empenhado foi R\$ 13,5 bilhões (ou 34,5% da dotação).

1.1-Desse total empenhado, 30,8% foi transferência para os Estados/DF, 43,2% foi transferência para os municípios e 22,7% foi aplicação direta.

1.2-O saldo total a empenhar é de R\$ 25,5 bilhões (ou 65,5% da dotação), sendo: R\$ 8,3 bilhões (ou 73,5% da dotação) para Aplicação Direta do MS; R\$ 5,9 bilhões (ou 58,7% da dotação) para Transferências a Estados/DF; e R\$ 11,1 bilhões (ou 65,6% da dotação) para Transferência a Municípios.

2-O valor liquidado foi R\$ 12,0 bilhões (ou 30,7% da dotação e 88,8% do total empenhado).

2.1-Do total liquidado, 34,2% foi Transferência a Estados/DF, 48,4% foi Transferência a Municípios e 13,7% foi Aplicação Direta do MS.

2.2-O saldo total a liquidar é de R\$ 1,5 bilhão (ou 11,2% do valor empenhado), sendo R\$ 1,4 bilhão para Aplicação Direta do MS (que correspondeu a 46,1% do valor empenhado nessa modalidade de aplicação).

3-O valor pago foi R\$ 12,0 bilhões (ou 30,4% da dotação e 99,3% do total liquidado).

3.1-Desse total pago, 34,4% foi Transferência a Estados/DF, 48,8% foi Transferência a Municípios e 13,1% foi Aplicação direta do MS.

3.2-O saldo total de liquidado a pagar é de R\$ 87 milhões, que correspondeu a 0,7% do total liquidado.

4-O valor empenhado a pagar foi R\$ 1,6 bilhão (ou 4,1% da dotação e 11,9% do total empenhado).

4.1-Desse total empenhado a pagar, 3,8% (R\$ 61 milhões) refere-se a Transferências a Estados/DF, 2,0% (R\$ 31 milhões) refere-se a Transferências a Municípios e 94,0% (R\$ 1,5 bilhão) refere-se a Aplicação Direta do MS.

GRÁFICO 1-A

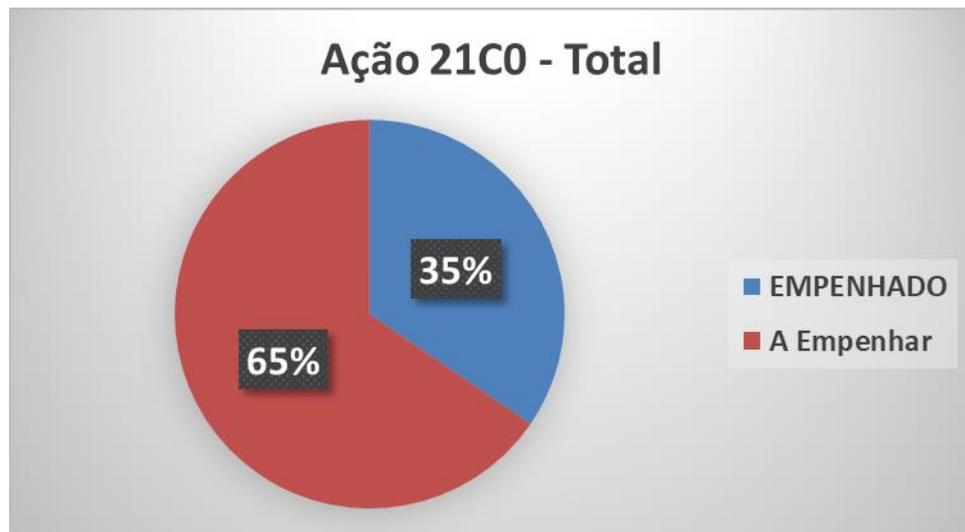


GRÁFICO 1-B

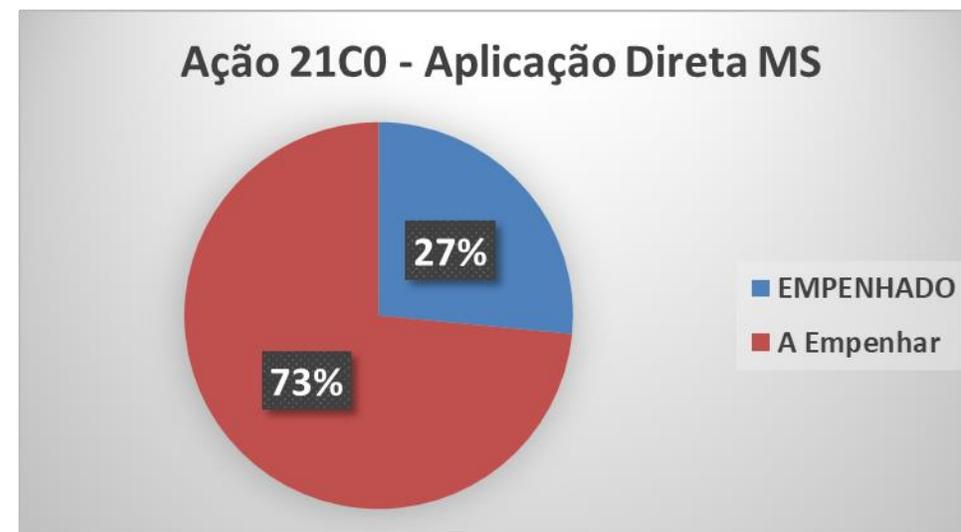


GRÁFICO 1-C

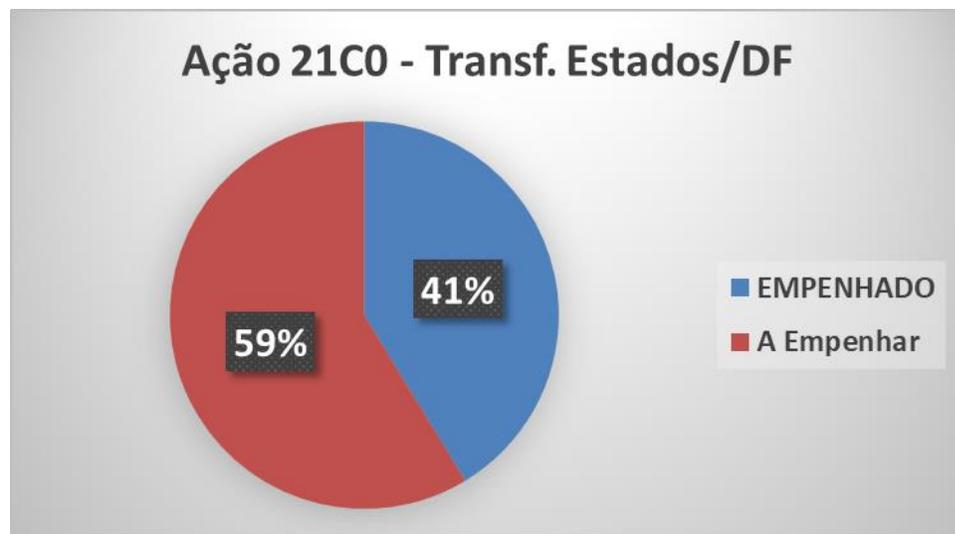
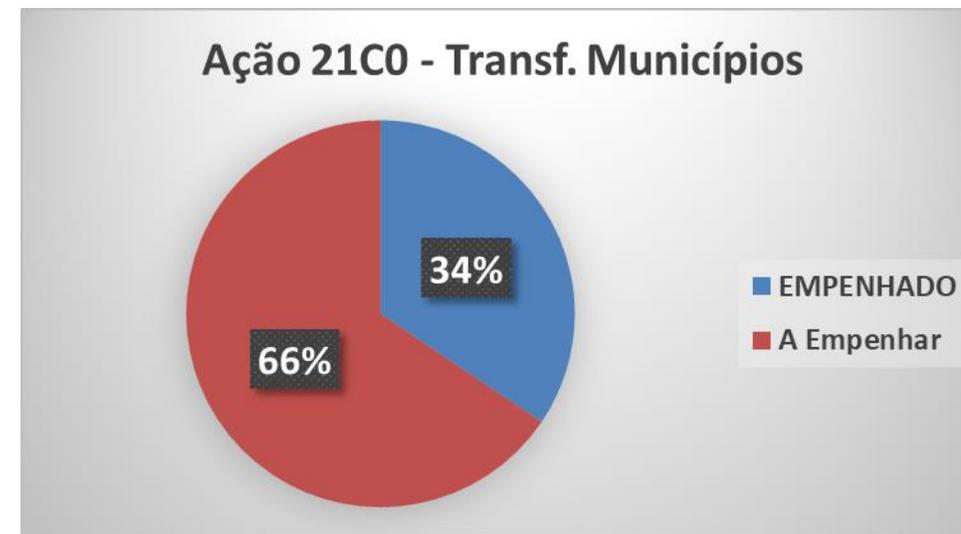
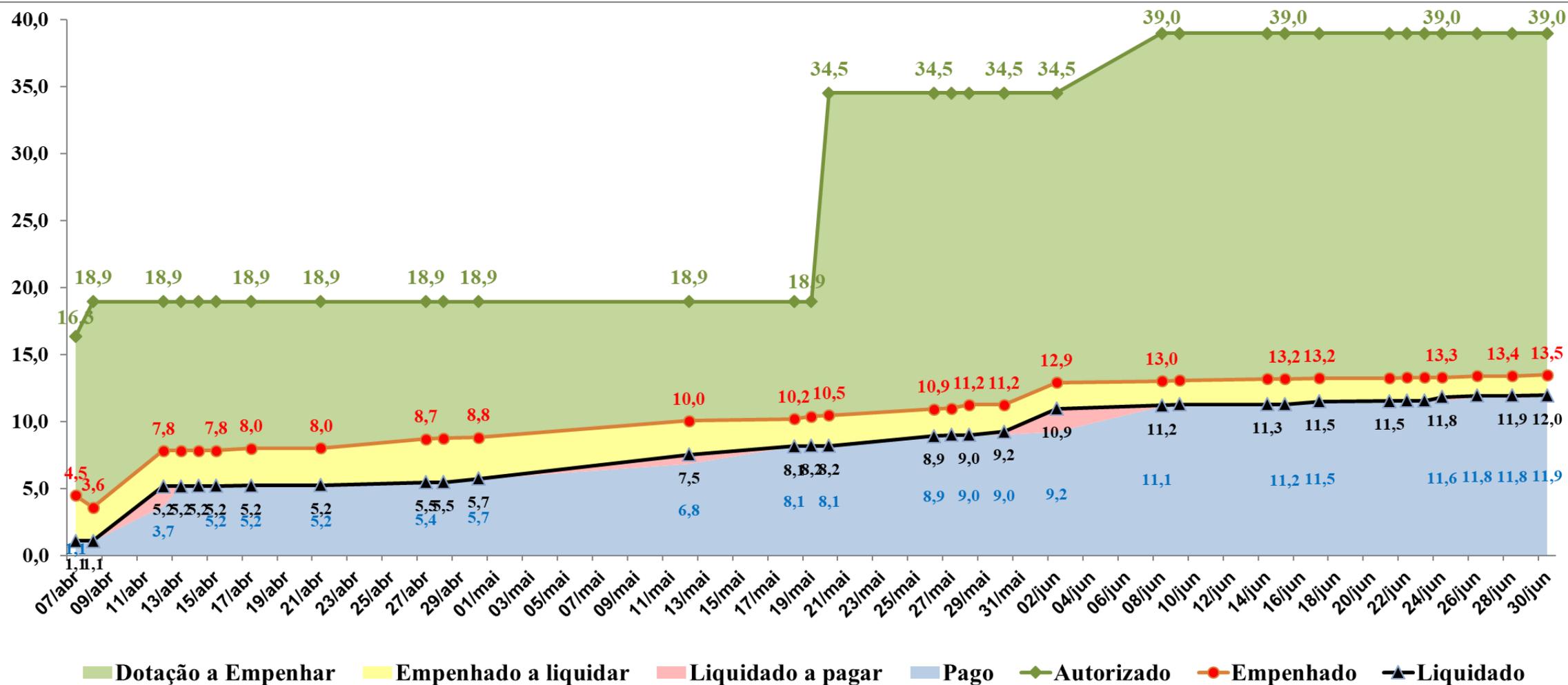


GRÁFICO 1-D



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL (dados até 30/06/2020)

Gráfico 1-E*: Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – *TOTAL (em R\$ bilhões)*

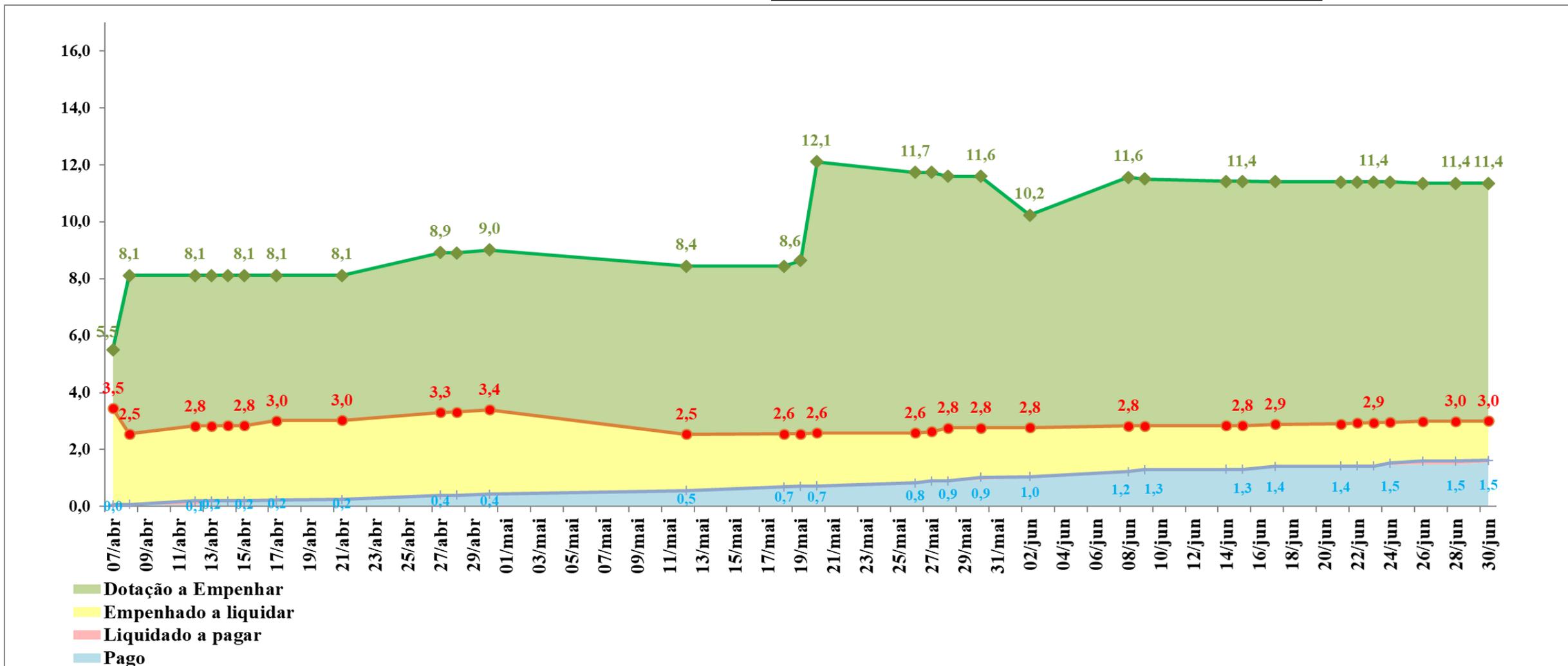


Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL (dados até 30/06/2020)

Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

FF-RB-CO

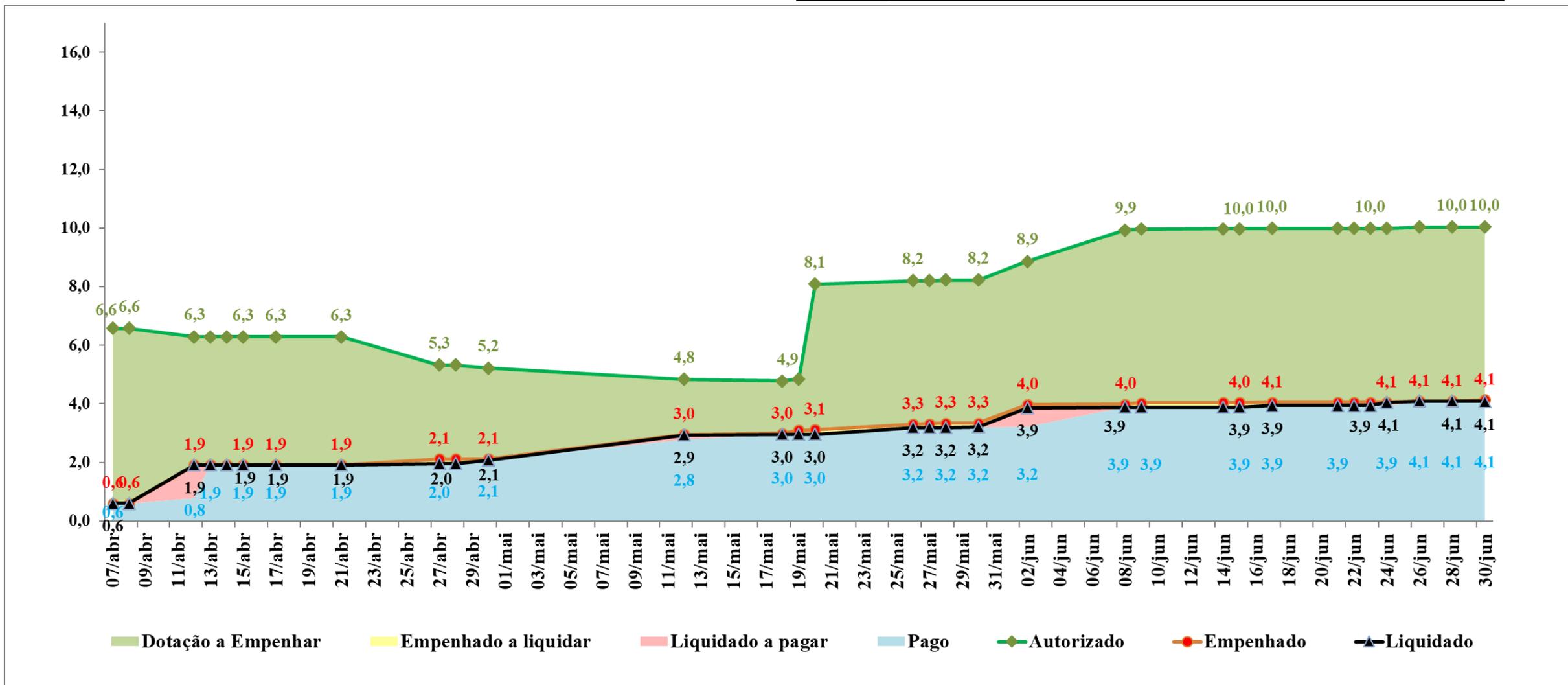
Gráfico 1-F*: Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – *Aplicação Direta (em R\$ bilhões)*



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL (dados até 30/06/2020)

Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

Gráfico 1-G*: Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – *Transferência Estados/DF (em R\$ bilhões)*

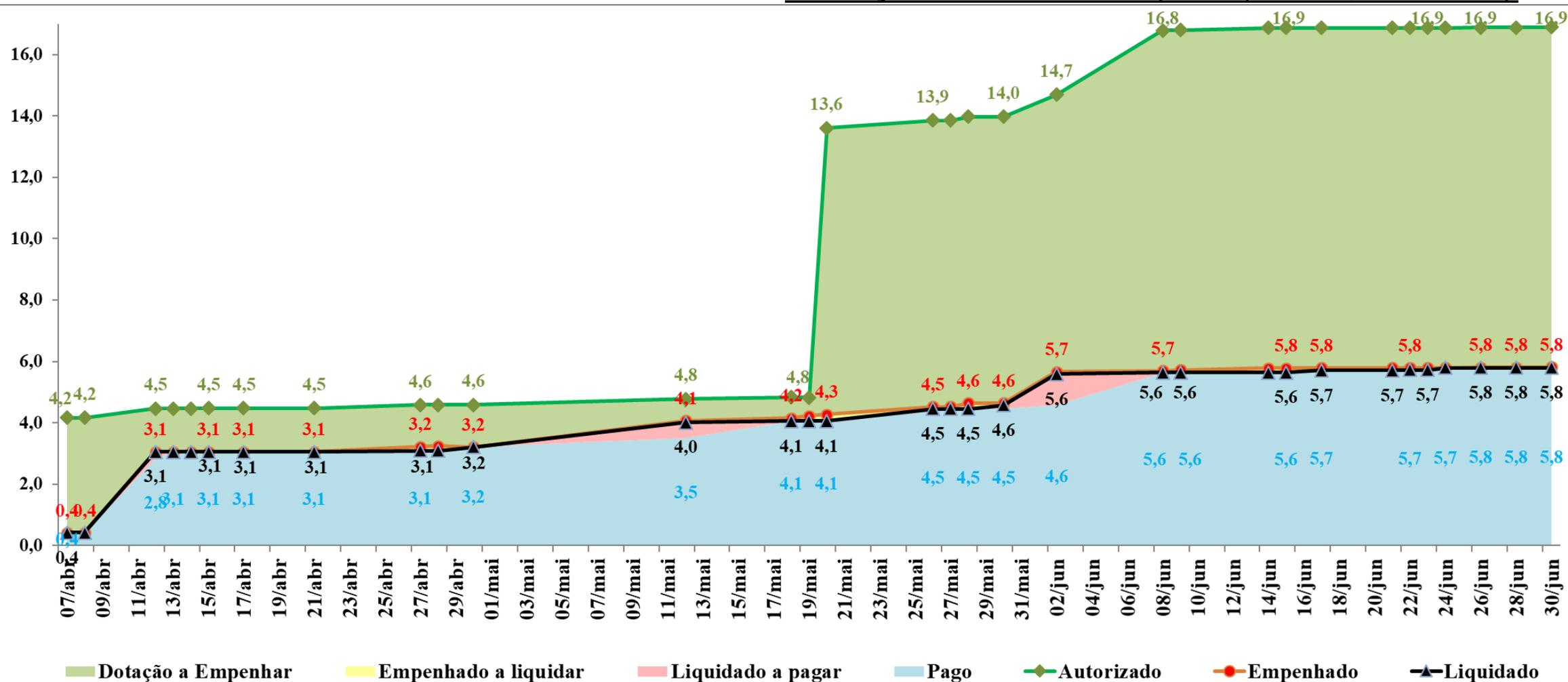


Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL (dados até 30/06/2020)

Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

FF-RB-CO

Gráfico 1-H*: Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – *Transferência Municípios (em R\$ bilhões)*



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL (dados até 30/06/2020)

Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

Boletim Cofin/CNS 2020/07/01/Tabela 2A
ID Uso (Cod) 6 - ASPS
Atualizado em 01/07/2020 13:45 Dados até 30/06
Em R\$ milhões

	Dotação Inicial	Dotação Autorizada	Créditos Adicionais	Dotação Cancelada/Remanejada		Crédito Indisponível	Crédito Disponível	Empenhado
R\$ milhões	125.137	158.856	33.719	-5.949	Dotação Autorizada		158.856	
% da Dotação Inicial	100,0%	126,9%	26,9%	-4,8%	R\$ milhões	2.981	74.209	81.666
Ação 21C0 (R\$ milhões)	0	38.968	33.283	-5.685	% da Dotação Autorizada	1,9%	46,7%	51,4%

Comentários Tabela 2A

1-A Dotação Autorizada do MS para ASPS está em R\$ 153,9 bilhões (houve um acréscimo de R\$ 33,7 bilhões ou de 26,9% em relação à dotação inicial da LOA, dos quais R\$ 33,3 bilhões foram destinados para a ação de 21C0 - combate à pandemia do Covid-19).

2-Houve um remanejamento dentro do orçamento do MS no valor de R\$ 6,0 bilhões (equivalente a 4,8% da dotação inicial do MS), dos quais R\$ 5,7 bilhões foram para a Ação 21C0; assim sendo, o valor da dotação autorizada dessa nova ação está em R\$ 39,0 bilhões, sendo R\$ 5,7 bilhões (14,5%) de recursos remanejados de outras ações do orçamento do MS e R\$ 33,3 bilhões (85,4%) de recursos adicionados ao orçamento do MS.

3-Do total da Dotação Autorizada do MS para ASPS (R\$ 158,9 bilhões), 1,9% (R\$ 3,0 bilhões) está indisponível para empenho, 46,7% (R\$ 74,2 bilhões) estão disponíveis para empenho e 51,4% (81,7 bilhões) estão empenhados.

Boletim Cofin/CNS 2020/07/01/Tabela 2B
ID Uso (Cod) 6 - ASPS
Atualizado em 01/07/2020 13:45 Dados até 30/06
Em R\$ milhões

	Liquidado	Pago	EMPENHADO A PAGAR	Nível de Empenho		Nível de Liquidação	
Empenhado	81.666			51,4%	Adequado	40,9%	Regular
Total	65.032	63.665	18.002				
	79,6%	78,0%	22,0%				
Empenhado sem a Ação 21C0	68.204			56,9%	Adequado	44,3%	Regular
Total	53.081	51.800	16.404				
	77,8%	75,9%	24,1%				

Comentários Tabela 2B

1-O valor liquidado foi R\$ 65,0 bilhões, que representou 79,6% do total empenhado; o valor pago foi R\$ 63,7 bilhões, que representou 78,0% do total empenhado; e o valor empenhado a pagar foi R\$ 18,0 bilhões, correspondeu a 22,0% do total empenhado. Excluída a Ação 21C0 (combate à pandemia do Covid-19), o total liquidado, pago e a pagar corresponderam respectivamente a 77,8%, 75,9% e 24,1%, semelhante ao verificado para o total.

2-O nível de empenho ASPS total foi 51,4% e o nível de liquidação foi 40,9%, índices classificados como adequado e regular para o período; os níveis de empenho e liquidação das despesas ASPS após as deduções dos valores correspondentes à Ação 21C0 (combate à pandemia) foram de 56,9% (adequado) e 44,3% (regular) respectivamente.

**Tabela 3 - Execução orçamentária das ações relacionadas à
pandemia do Covid-19**

 Atualizado em 01/07/2020 14:00
 Dados até 30/06

Ação / Órgão	% do autorizado total	Autorizado R\$ bilhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ bilhões	% do Autorizado	R\$ bilhões	% do Empenhado	R\$ bilhões	% do Empenhado
Total	100,0%	338,2	253,2	75%	183,2	72%	182,9	72%
00S4 - Aux. Emerg. de proteção social a pessoas em sit. de vulnerabilidade devido	45,1%	152,6	123,9	81%	121,6	98%	121,5	98%
55000 - MINISTÉRIO DA CIDADANIA	45,1%	152,6	123,9	81%	121,6	98%	121,5	98%
21C2 - Benefício emerg de manutenção do emprego e da renda	15,3%	51,6	30,1	58%	13,9	46%	13,9	46%
25000 - MINISTÉRIO DA ECONOMIA	15,3%	51,6	30,1	58%	13,9	46%	13,9	46%
00S5 - Concessão de financ. p/ pgto da folha salarial, devido à pandemia do Covid	10,1%	34,0	34,0	100%	17,0	50%	17,0	50%
74000 - OPERAÇÕES OFICIAIS DE CRÉDITO	10,1%	34,0	34,0	100%	17,0	50%	17,0	50%
21C0 - Enfrent. da emerg. Saúde pública de import. internacional decorrente do co	13,2%	44,5	16,8	38%	14,4	86%	14,3	85%
8442 - Transf. de renda diret. às famílias em cond. de pobreza e extr. pobreza (Lei	9,6%	32,5	30,1	93%	7,8	26%	7,8	26%
55000 - MINISTÉRIO DA CIDADANIA	9,6%	32,5	30,1	93%	7,8	26%	7,8	26%
00S3 - Aux Financ. aos Estados, DF e Mun. p/ Compens var. nominal negativa de F	4,7%	16,0	16,0	100%	6,6	41%	6,6	41%
73000 - TRANSFERÊNCIAS A ESTADOS, DF E MUNICÍPIOS	4,7%	16,0	16,0	100%	6,6	41%	6,6	41%
0454 - Financiamento da infraestrutura turística nacional	1,5%	5,0	0,5	9%	0,4		0,4	
74000 - OPERAÇÕES OFICIAIS DE CRÉDITO	1,5%	5,0	0,5	9%	0,4		0,4	
00NY - Transf. Rec. p/ Conta de Desenv. Energético (Lei 10.438, de 26/04/2002)	0,5%	1,8	1,8	100%	1,3	73%	1,3	73%
32000 - MINISTÉRIO DE MINAS E ENERGIA	0,5%	1,8	1,8	100%	1,3	73%	1,3	73%

Continua (detalhamento da Ação 21C0)

Continuação (detalhamento Ação 21C0)

**Tabela 3 - Execução orçamentária das ações relacionadas à
pandemia do Covid-19**

 Atualizado em 01/07/2020 14:00
Dados até 30/06

Ação / Órgão	% do autoriz ado total	Autori- zado R\$ bilhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ bilhões	% do Autoriza do	R\$ bilhões	% do Empenh ado	R\$ bilhões	% do Empenh ado
21C0 - Enfrent. da emerg. Saúde pública de import. internacional decorrente do co	13,2%	44,5	16,8	38%	14,4	86%	14,3	85%
36000 - MINISTÉRIO DA SAÚDE	11,5%	39,0	13,5	35%	12,0	89%	11,9	88%
55000 - MINISTÉRIO DA CIDADANIA	0,9%	3,1	2,3	74%	2,0	86%	2,0	86%
26000 - MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO	0,2%	0,6	0,4	61%	0,2	41%	0,1	37%
30000 - MINISTÉRIO DA JUSTIÇA E SEGURANÇA PÚBLICA	0,2%	0,6	0,2	28%	0,1	44%	0,1	40%
24000 - MINISTÉRIO DA CIÊNCIA, TECNOLOGIA, INOVAÇÕES E COMUNICAÇÕES	0,1%	0,5	0,1	22%	0,0	43%	0,0	43%
52000 - MINISTÉRIO DA DEFESA	0,2%	0,5	0,2	38%	0,1	47%	0,1	44%
35000 - MINISTÉRIO DAS RELAÇÕES EXTERIORES	0,0%	0,1	0,1	66%	0,1	95%	0,1	95%
20000 - PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA	0,0%	0,1	0,1	97%	0,0	19%	0,0	11%
81000 - MINISTÉRIO DA MULHER, DA FAMÍLIA E DOS DIREITOS HUMANOS	0,0%	0,0	0,0	83%	0,0	82%	0,0	76%

Comentários das Tabelas 3 e 3.1

1 - Os recursos para a ação 00S4 - Aux. Emerg. de proteção social representaram 45,1% do total dos valores destinados para as diversas ações de combate ao Covid-19 (R\$ 338,2 bilhões).

1.1 - Dos recursos alocados para essa ação (R\$ 123,9 bilhões), 81% foram empenhados (dos quais 98% foram liquidados e pagos). O prazo de três meses para a concessão desse benefício está próximo do fim.

1.2 - Trata-se de uma ação indispensável para garantir o cumprimento do distanciamento social por parte da população como medida de enfrentamento ao Covid-19.

2 - Dos recursos da ação 21C2 - Benefício emerg de manutenção do emprego e da renda, 42% estão parados na dotação orçamentária - 58,0% foram empenhados (dos quais, 46% foram liquidados e pagos).

2.1 - O prazo de três meses para a concessão desse benefício está próximo do fim. Trata-se de uma ação indispensável para garantir o cumprimento do distanciamento social por parte da população como medida de enfrentamento ao Covid-19.

3- Dos recursos da ação 21C0 - Enfrentamento da emerg. Saúde pública (R\$ 44,5 bilhões), a maior parte está alocada no Ministério da Saúde (R\$ 39,0 bilhões), dos quais apenas 35% desse valor (R\$ 13,5 bilhões) foram empenhados (e, desses, 86% foram liquidados e pagos);

3.1 - Em outros termos, o Ministério da Saúde tem cerca de R\$ 25,5 bilhões para transferir para Estados/DF e Municípios e para aplicar diretamente por meio de compras diversas para o combate ao Covid-19.

Boletim Cofin/CNS 2020/07/01/TABELA 4
Covid-19 – Ministério da Saúde – Ações Orçamentárias com Ingresso de Recursos por Medida Provisória e Plano Orçamentário (dados até 30/06/2020)

Ação / Plano Orçamentário	Autorizado	Empenhado		Liquidado		Pago	
	R\$ milhões	R\$ milhões	% do Autorizado	R\$ milhões	% do Autorizado	R\$ milhões	% do Autorizado
Total MINISTÉRIO DA SAÚDE	39.325,8	13.800,2	35,1	11.954,7	30,4	11.864,1	30,2
Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus	38.967,5	13.462,0	34,5	11.950,7	30,7	11.864,1	30,4
MP01 - COVID-19 - MP nº 924, de 13 de março de 2020	4.838,8	2.580,7	53,3	1.855,6	38,3	1.798,6	37,2
CV20 - COVID-19 - MP nº 940, de 2 de abril de 2020	9.444,4	6.572,2	69,6	6.143,4	65,0	6.120,7	64,8
CV60 - COVID-19 - MP nº 941, de 2 de abril de 2020	2.048,7	1.691,1	82,5	1.602,7	78,2	1.602,7	78,2
CV30 - COVID-19 - MP nº 947, de 8 de abril de 2020	2.600,0	408,0	15,7	191,4	7,4	185,4	7,1
CV70 - COVID-19 - MP nº 967, de 19 de maio de 2020	5.566,4	2.196,9	39,5	2.150,3	38,6	2.150,0	38,6
CV40 - COVID-19 - MP nº 969, de 20 de maio de 2020	10.000,0		0,0		0,0		0,0
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 4 de junho de 2020	4.469,2	13,1	0,3	7,4	0,2	6,7	0,1
Ações 20TP - Ativos Civis da União + 212B - Benefícios aos Servidores	338,3	338,3	100,0	3,9	1,2	0,0	0,0
CV80 - COVID-19 - MP nº 970, de 25 de maio de 2020	338,3	338,3	100,0	3,9	1,2		0,0
Ação 212H - Manutenção de Contrato de Gestão com OS (Lei 9.637 de 15/05/1998)	20,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 4 de junho de 2020	20,0		0,0		0,0		0,0

Comentários da Tabela 4

1 - Os recursos orçamentários para o combate ao Covid-19 pelo Ministério da Saúde totalizaram R\$ 39,3 bilhões, dos quais R\$ 39,0 bilhões na Ação 21C0 (analisada na Tabela 1).

1.1 - Os recursos alocados para a ação 21C0 ocorreram por meio de sete Medidas Provisórias (MP) no período de 13 de março a 04 de junho de 2020.

2 - Há cerca de R\$ 1,3 bilhão (ou 46,7%) de recursos parados no orçamento referentes à MP 924, de 13/03/2020.

2.1 – A liquidação e o pagamento dessas despesas corresponderam somente a 38,3% e 37,2% do valor disponibilizado por essa MP.

3 - Há cerca de R\$ 2,2 bilhões (ou 84,3%) de recursos parados no orçamento referentes à MP 947, de 08/04/2020.

3.1 – A liquidação e o pagamento dessas despesas corresponderam somente a 7,4% e 7,1% do valor disponibilizado por essa MP.

4 - Há R\$ 10,0 bilhões (ou 100%) de recursos parados no orçamento referentes à MP 969, de 20/05/2020, bem como cerca de R\$ 4,5 bilhões (99,7%) de recursos parados no orçamento referentes à MP 976, de 04/06/2020

4.1 – Houve liquidação e pagamento de despesas somente da MP 976, correspondente a 0,2% e 0,1% do valor disponibilizado por essa MP.