

Boletim Cofin

2020/06/24

(dados até 23/06/2020)

Comissão de Orçamento e Financiamento (CNS)

Elaboração

Francisco R. Funcia (CNS e USCS), Rodrigo Benevides (IPEA) e Carlos Ocke (IPEA)

Fonte: SIGABRASIL (dados até 23/06 - acesso em 24/06/2020 – 19 horas)

Divulgação: 25/06/2020

1) Conforme Tabela 1 e Gráficos 1-A a 1-D, o Ministério da Saúde tem R\$ 39,0 bilhões de recursos para o enfrentamento do novo coronavírus, mas 66% estão parados sem uso no orçamento do Ministério da Saúde (MS).

- 1.1) Dos R\$ 11,4 bilhões existentes no orçamento para Aplicação Direta do MS no combate ao Covid-19:...
- 1.1.1) ...74% ainda não se transformaram em pedidos de compra de respiradores, máscaras e outros itens necessários para a população, para os trabalhadores da saúde e para equipar as unidades de saúde pelo Brasil; e
- 1.1.2) ...foram pagos somente R\$ 1,4 bilhão (ou 12,3%).
- 1.2) Dos R\$ 10,0 bilhões existentes no orçamento para transferir aos Estados/DF, 59% estão parados esperando a decisão de quanto transferir para cada estado. Foram pagos somente R\$ 3,9 bilhões.
- 1.3) Dos R\$ 16,9 bilhões existentes no orçamento para transferir aos Municípios para o combate ao Covid-19, 66% estão parados a espera da decisão de quanto transferir para cada município. Foram pagos somente R\$ 5,7 bilhões.
- 1.4) As áreas dos Gráficos 1-E a 1-H, que ficam entre as curvas (linhas) da dotação autorizada e do valor empenhado, têm crescido ao longo do tempo, evidenciando o crescimento dos percentuais de recursos parados no orçamento sem uso no período analisado.
- Observação: foram identificados recursos para o combate ao Covid-19 também nas ações 20TP (para pessoal – R\$ 320 milhões) e 212H (para organizações de saúde/OS – R\$ 20 milhões) do Ministério da Saúde

2) A Tabela 2-B revela que o nível de liquidação do conjunto das despesas do Ministério da Saúde está impactado negativamente pela baixa execução da ação 21C0 (combate ao Covid-19).

3) A Tabela 3 revela que, dos recursos para o Auxílio Emergencial de proteção social (R\$ 152,640 bilhões), 80% foram empenhados (dos quais 79% foram liquidados e pagos). O prazo de três meses para a concessão desse benefício está próximo do fim e 20% dos recursos estão parados no orçamento do Ministério da Cidadania; portanto, se o prazo for prorrogado, será necessária também a alocação adicional de recursos. Trata-se de uma ação indispensável para garantir o cumprimento do distanciamento social por parte da população como medida de enfrentamento ao Covid-19.

Boletim Cofin/CNS 2020/06/24/TABELA 1
Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus
Atualizado em 24/06/2020 19:00
Dados até 23/06
Em R\$ milhões

Fase da Despesa	Total	90 Aplicação Direta	31 Transf. Estados - fundo a fundo	41 Transf. Municípios - fundo a fundo	80 Transf. ao Exterior	91 Aplicação Direta - Intra- orçamen- tária	40 Transf. Municípios	50 Transf. Inst. Priv. Sem Fins Lucrativos	Total como % da Dotação	Proporção
DOTAÇÃO ATUALIZADA	38.968	11.406	9.992	16.876	542	43	96	12		100,0%
EMPENHADO	13.288	2.950	4.058	5.793	432	43	0	12	34,1%	34,1% da Dot. Atualizada
A Empenhar	25.680	8.456	5.935	11.083	110		96			65,9% da Dot. Atualizada
<i>% a Empenhar</i>	65,9%	74,1%	59,4%	65,7%	20,3%		100,0%			
LIQUIDADADO	11.553	1.429	3.949	5.718	432	12	0	12	29,6%	86,9% do Empenhado
A Liquidar	1.735	1.521	109	74		31				13,1% do Empenhado
<i>% a Liquidar</i>	13,1%	51,6%	2,7%	1,3%		72,0%				
PAGO	11.528	1.407	3.949	5.718	432	12	0	9	29,6%	99,8% do Liquidado
Liquidado a Pagar	25	22						4		0,2% do Liquidado
<i>% liquidado a pagar</i>	0,2%	1,5%						29,2%		
EMPENHADO A PAGAR	1.760	1.543	109	74		31		4	4,5%	13,2% do Empenhado
<i>% Empenhado a Pagar</i>	13,2%	52,3%	2,7%	1,3%		72,0%		29,2%		

Comentários da Tabela 1

1-O valor total empenhado foi R\$ 13,288 bilhões, que correspondeu a 34,1% da dotação; desse total empenhado, 30,5% foi transferência para os Estados/DF, 43,6% foi transferência para os municípios e 22,5% foi aplicação direta; o saldo total a empenhar é de R\$ 25,680 bilhões, que correspondeu a 65,9% da dotação (destaques do saldo a empenhar de: Aplicação direta do MS - R\$ 8,456 bilhões ou 74,1%; Transferência a Estados - R\$ 5,935 bilhões ou 59,4% e Transferência a Municípios - R\$ 11,083 bilhões ou 65,7%).

2-O valor liquidado foi R\$ 11,553 bilhões, que correspondeu a 29,6% da dotação e 86,9% do total empenhado; do total liquidado, 34,2% foi transferência para Estados/DF, 49,5% foi transferência para os municípios, e 12,5% foi aplicação direta pelo MS. O saldo total a liquidar é de R\$ 1,735 bilhões, que correspondeu a 13,1% do valor empenhado (destaque do saldo a liquidar: Aplicação direta do MS - R\$ 1,521 bilhões ou 51,6%).

3-O valor pago foi R\$ 11,528 bilhões, que correspondeu a 29,6% da dotação e 99,8% do total liquidado; desse total pago, 34,3% foi transferência para Estados/DF, 49,6% foi transferência para municípios e 12,6% foi Aplicação direta pelo MS. O saldo total de liquidado a pagar é de R\$ 25 milhões, que correspondeu a 0,2% do total liquidado.

4-O valor empenhado a pagar foi R\$ 1,760 bilhões, que correspondeu a 4,5% da dotação e 13,2% do total empenhado; desse total empenhado a pagar, 6,2% refere-se à Transferências para estados, 4,2% refere-se à Transferências para municípios e 89,4% refere-se à aplicação direta pelo MS.

GRÁFICO 1-A

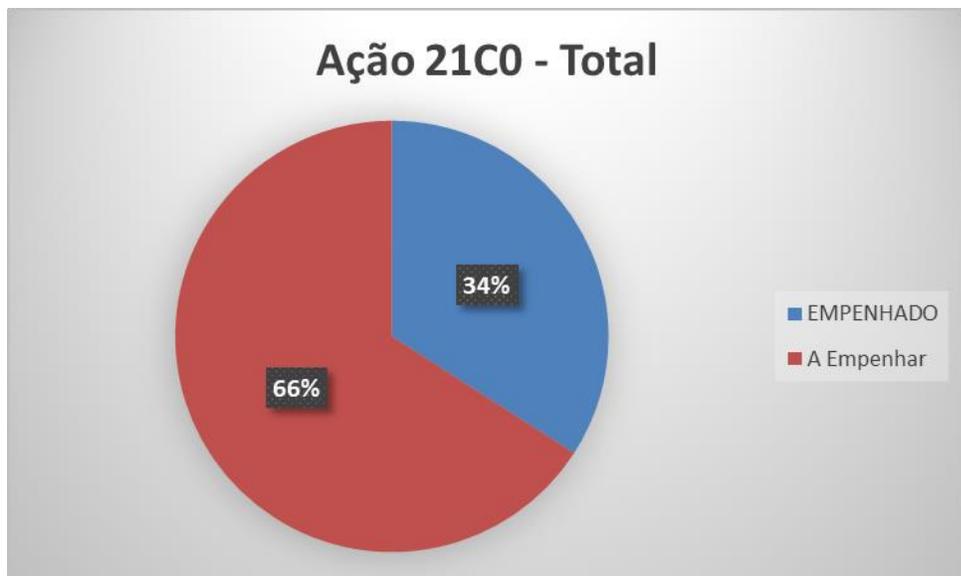


GRÁFICO 1-B



GRÁFICO 1-C

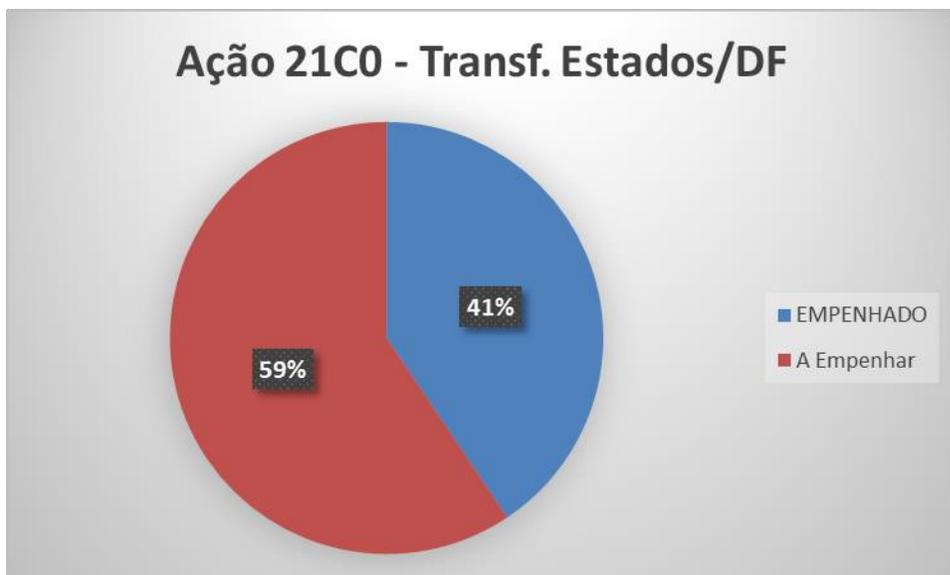
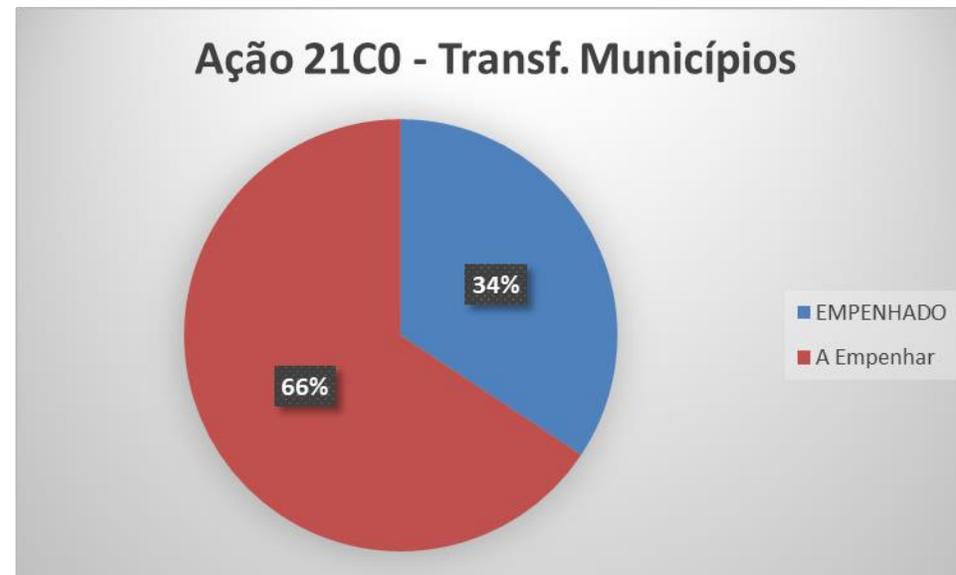
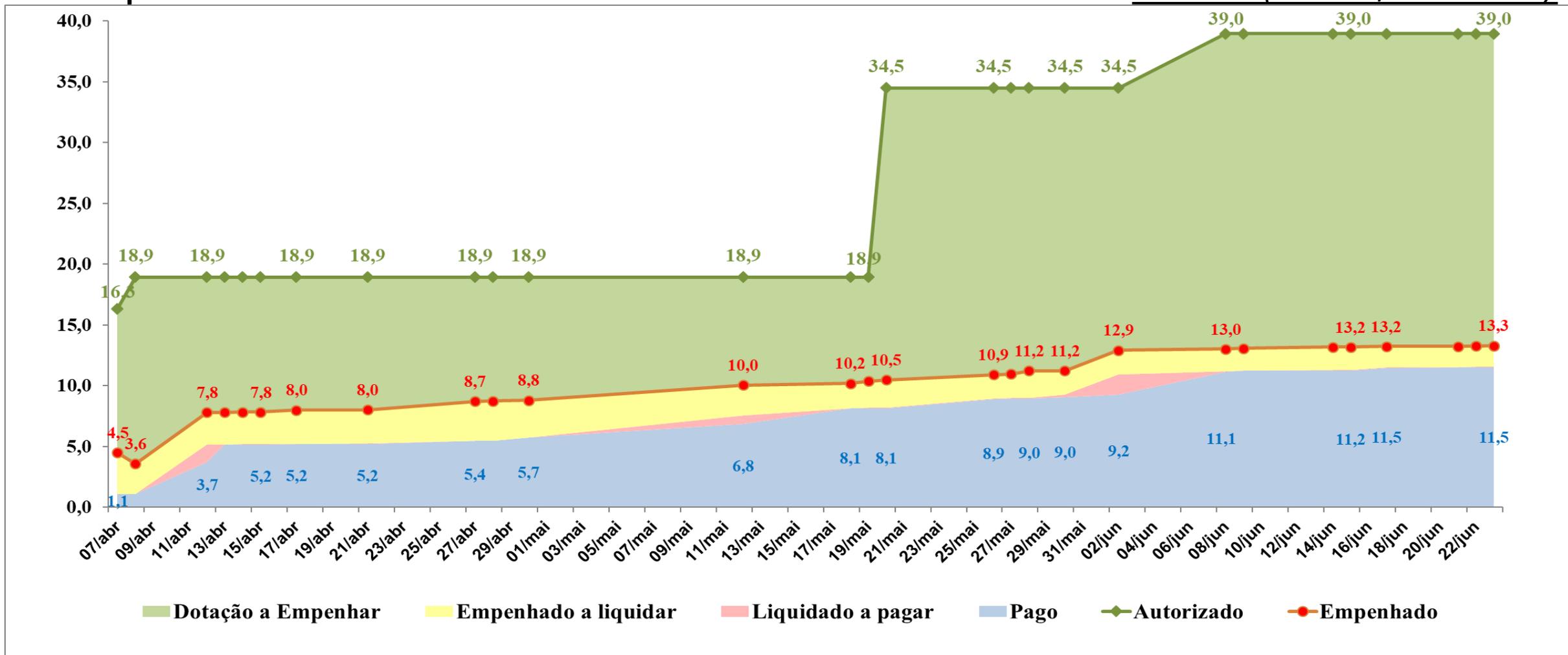


GRÁFICO 1-D



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL (dados até 23/06/2020)

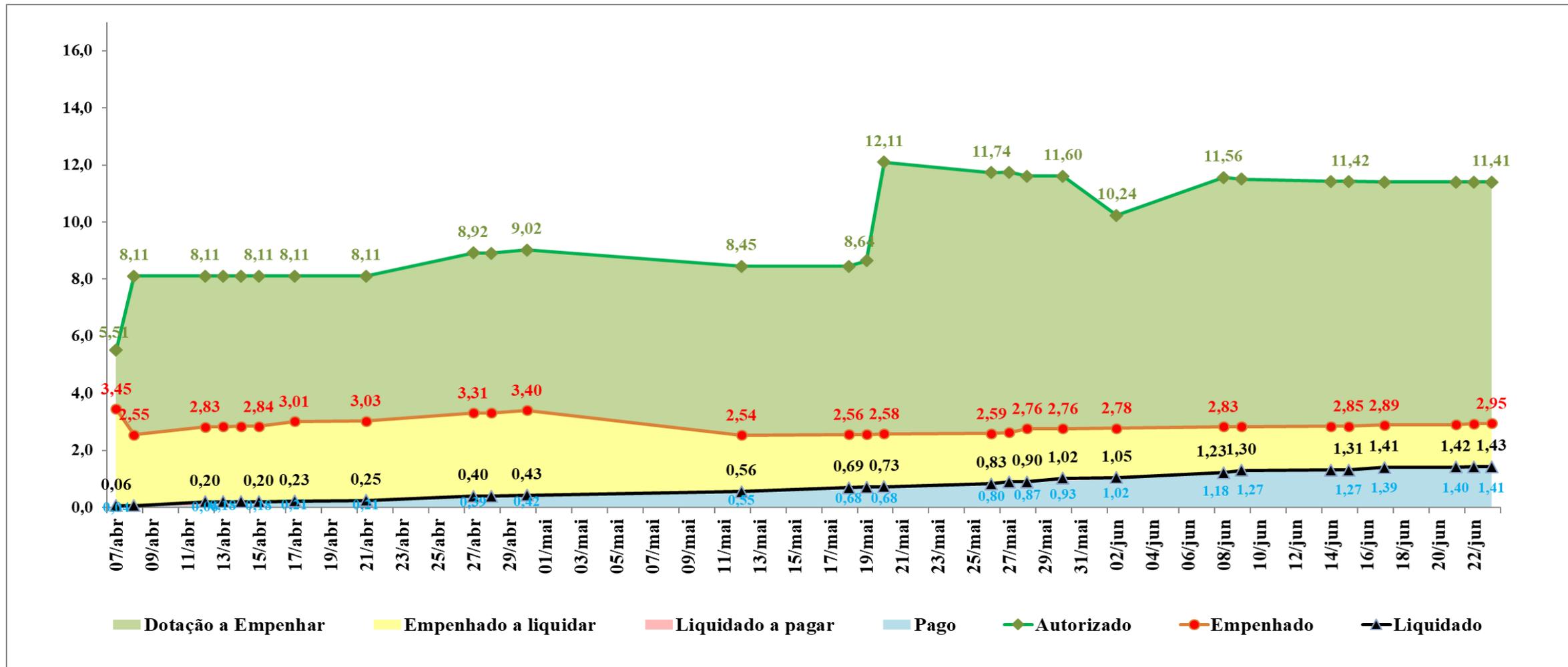
Gráfico 1-E*: Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – *TOTAL (em R\$ bilhões)*



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL (dados até 23/06/2020)

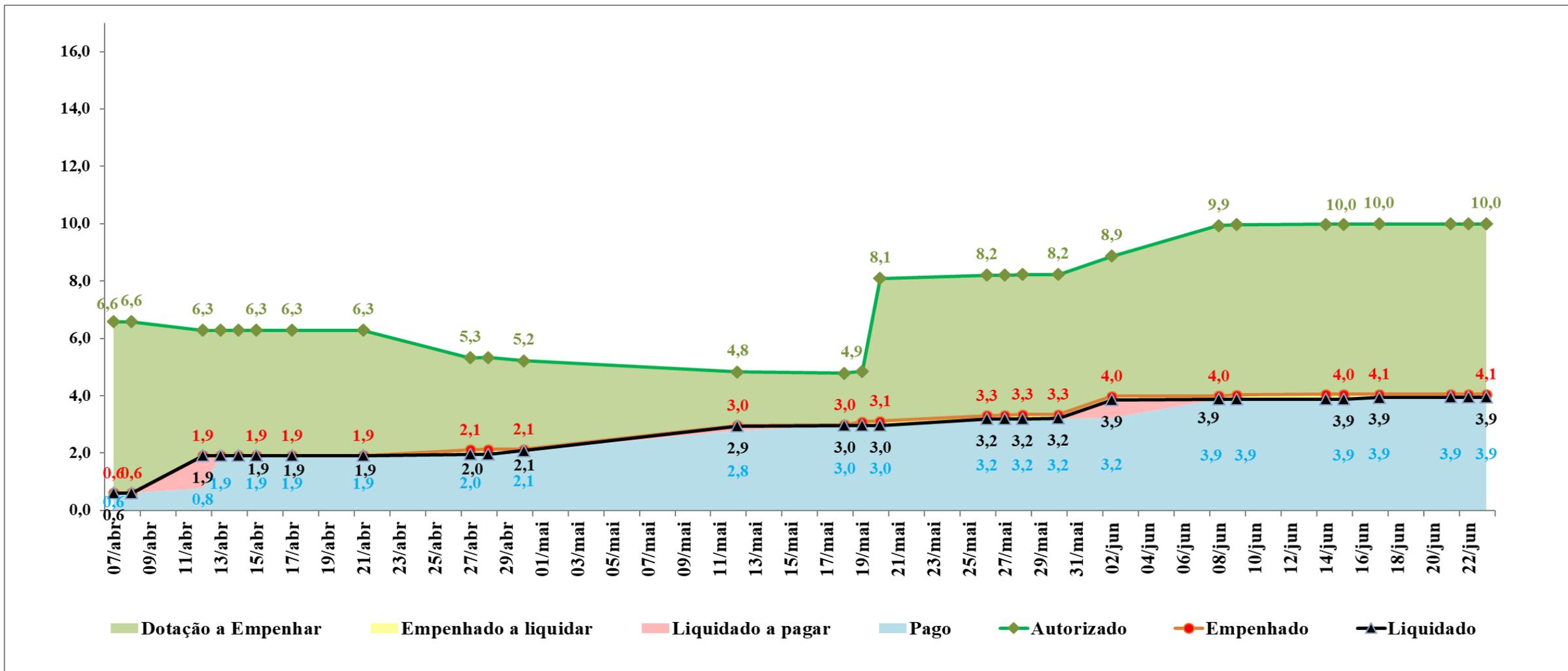
Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

Gráfico 1-F*: Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – *Aplicação Direta (em R\$ bilhões)*



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL
 Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período.

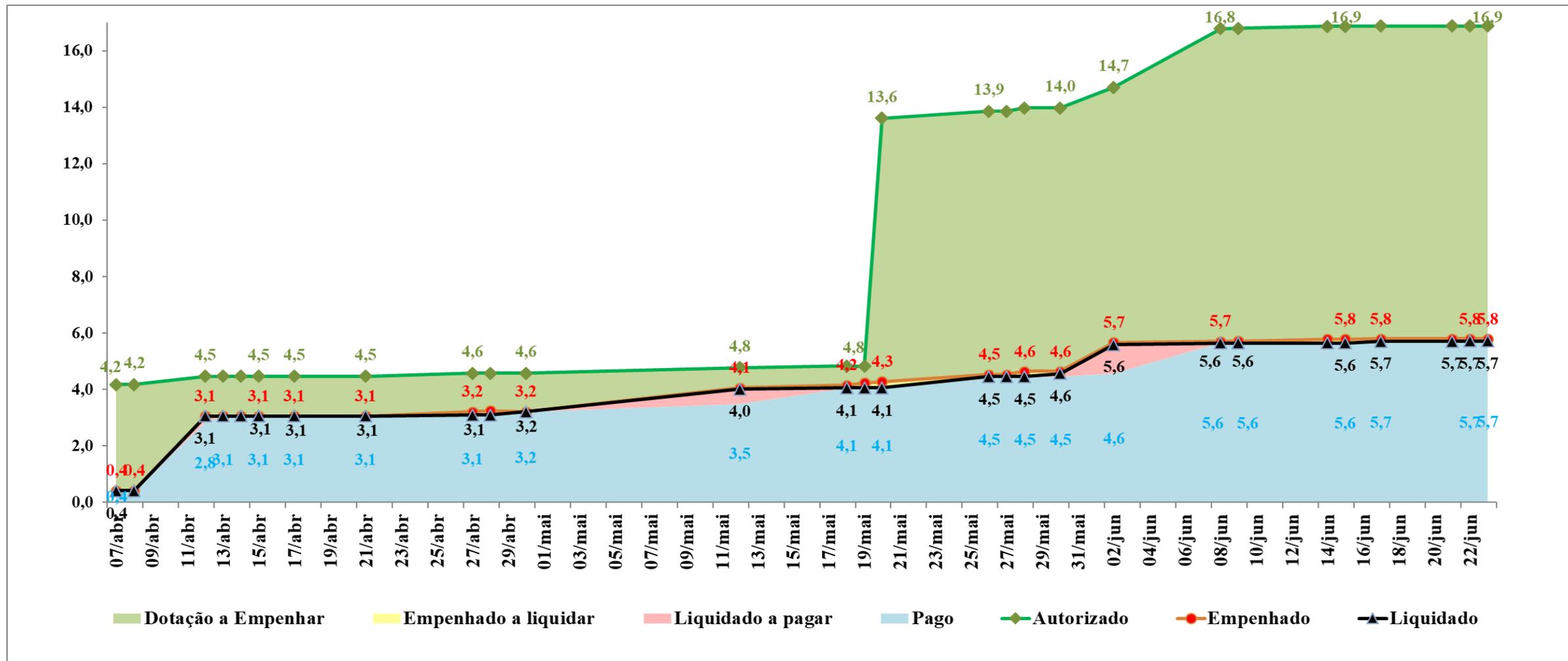
Gráfico 1-G*: Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – *Transferência Estados/DF (em R\$ bilhões)*



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL

Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período.

Gráfico 1-H*: Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – *Transferência Municípios (em R\$ bilhões)*



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de Senado/SIGABRASIL

Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período.

Boletim Cofin/CNS 2020/06/24/Tabela 2A
ID Uso (Cod) 6 - ASPS
Atualizado em 24/06/2020 19:00 Dados até 23/06
Em R\$ milhões

	Dotação Inicial	Dotação Autorizada	Créditos Adicionais	Dotação Cancelada/Remanejada		Crédito Indisponível	Crédito Disponível	Empenhado
R\$ milhões	125.137	158.906	33.769	-5.899	Dotação Autorizada		158.906	
% da Dotação Inicial	100,0%	127,0%	27,0%	-4,7%	R\$ milhões	3.052	75.398	80.456
Ação 21C0 (R\$ milhões)	0	38.968	33.283	5.685	% da Dotação Autorizada	1,9%	47,4%	50,6%

Comentários Tabela 2A

1-A Dotação Autorizada do MS para ASPS está em R\$ 158,906 bilhões (houve um acréscimo de R\$ 33,769 bilhões ou de 27,0% em relação à dotação inicial da LOA, dos quais R\$ 33,283 bilhões foram destinados para a ação de 21C0 - combate à pandemia do Covid-19); ,

2-Houve um remanejamento dentro do orçamento do MS no valor de R\$ 5,899 bilhões (equivalente a 4,7% da dotação inicial do MS), dos quais R\$ 5,685 bilhões foram para a Ação 21C0; assim sendo, o valor da dotação autorizada dessa nova ação está em R\$ 38,968 bilhões, sendo R\$ 5,685 bilhões (14,6%) de recursos remanejados de outras ações do orçamento do MS e R\$ 33,283 bilhões (85,4%) de recursos adicionados ao orçamento do MS.

3-Do total da Dotação Autorizada do MS para ASPS (R\$ 158,906 bilhões), 1,9% (R\$ 3,052 bilhões) está indisponível para empenho, 47,4% (R\$ 75,398 bilhões) estão disponíveis para empenho e 50,6% (80,456 bilhões) estão empenhados.

Boletim Cofin/CNS 2020/06/24/Tabela 2B
ID Uso (Cod) 6 - ASPS
Atualizado em 24/06/2020 19:00 Dados até 23/06
Em R\$ milhões

	Liquidado	Pago	Empenhado a Pagar	Nível de Empenho		Nível de Liquidação	
Empenhado	80.456						
Total	63.339	62.204	18.253	50,6%	Adequado	39,9%	Regular
	78,7%	77,3%	22,7%				
Empenhado sem a Ação 21C0	67.169						
Total	51.786	50.676	16.493	56,0%	Adequado	43,2%	Adequado
	77,1%	75,4%	24,6%				

Comentários Tabela 2B

1-O valor liquidado foi R\$ 63,339 bilhões, que representou 78,7% do total empenhado; o valor pago foi R\$ 62,204 bilhões, que representou 77,3% do total empenhado; e o valor empenhado a pagar foi R\$ 18,253 bilhões, que correspondeu a 22,7% do total empenhado. Excluída a Ação 21C0 (combate à pandemia do Covid-19), o total liquidado, pago e a pagar corresponderam respectivamente a 77,1%, 75,4% e 24,6%, semelhantes aos calculados para o valor total.

2-O nível de empenho ASPS total foi 50,6% e o nível de liquidação foi 39,9%, índices classificados respectivamente como adequado e regular para o período (a partir da adaptação "pró-rata" dos parâmetros adotados pelo CNS para o 1º quadrimestre); os níveis de empenho e liquidação das despesas ASPS após as deduções dos valores correspondentes à Ação 21C0 (combate à pandemia) foram de 56,0% e 43,2%, ambos classificados como adequado.

**Tabela 3 - Execução orçamentária das ações relacionadas à
pandemia do Covid-19**

 Atualizado em 24/06/2020 19:00
 Dados até 23/06

Ação / Órgão	% do autorizado total	Autorizado R\$ milhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ milhões	% do Autorizado	R\$ milhões	% do Empenhado	R\$ milhões	% do Empenhado
Total	100,0%	337.867	250.427	74%	154.412	62%	154.358	62%
00S4 - Aux. Emerg. de proteção social a pessoas em sit. de vulnerabilidade de	45,2%	152.640	121.358	80%	95.566	79%	95.566	79%
55000 - MINISTÉRIO DA CIDADANIA	45,2%	152.640	121.358	80%	95.566	79%	95.566	79%
21C2 - Benefício emerg de manutenção do emprego e da renda	15,3%	51.642	30.090	58%	11.720	39%	11.720	39%
25000 - MINISTÉRIO DA ECONOMIA	15,3%	51.642	30.090	58%	11.720	39%	11.720	39%
00S5 - Concessão de financ. p/ pgto da folha salarial, devido à pandemia do C	10,1%	34.000	34.000	100%	17.000	50%	17.000	50%
74000 - OPERAÇÕES OFICIAIS DE CRÉDITO	10,1%	34.000	34.000	100%	17.000	50%	17.000	50%
21C0 - Enfrentamento da emerg. Saúde pública de importância internacional c	13,1%	44.204	16.556	37%	13.966	84%	13.912	84%
8442 - Transf. de renda diret. às famílias em cond. de pobreza e extr. pobreza	9,6%	32.523	30.143	93%	7.847	26%	7.847	26%
55000 - MINISTÉRIO DA CIDADANIA	9,6%	32.523	30.143	93%	7.847	26%	7.847	26%
93000 - Progr condicionadas à aprov. legislativa prevista no inciso III do art. 167								
00S3 - Aux Financ. aos Estados, DF e Mun. p/ Compens var. nominal negativa	4,7%	16.000	16.000	100%	6.607	41%	6.607	41%
73000 - TRANSFERÊNCIAS A ESTADOS, DF E MUNICÍPIOS	4,7%	16.000	16.000	100%	6.607	41%	6.607	41%
0454 - Financiamento da infraestrutura turística nacional	1,5%	5.032	454	9%	379		379	
74000 - OPERAÇÕES OFICIAIS DE CRÉDITO	1,5%	5.032	454	9%	379		379	
00NY - Transf. Rec. p/ Conta de Desenv. Energético (Lei 10.438, de 26/04/2002	0,5%	1.827	1.827	100%	1.327	73%	1.327	73%
32000 - MINISTÉRIO DE MINAS E ENERGIA	0,5%	1.827	1.827	100%	1.327	73%	1.327	73%

Continua (detalhamento da Ação 21C0)

Continuação (detalhamento Ação 21C0)

**Tabela 3.A - Execução orçamentária das ações relacionadas à
pandemia do Covid-19**

 Atualizado em 24/06/2020 19:00
Dados até 23/06

Ação / Órgão	% do autorizado total	Autorizado R\$ milhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ milhões	% do Autorizado	R\$ milhões	% do Empenhado	R\$ milhões	% do Empenhado
21C0 - Enfrent. emerg. Saúde públ. de import. internacional decorrente do cor	13,1%	44.204	16.556	37%	13.966	84%	13.912	84%
36000 - MINISTÉRIO DA SAÚDE	11,5%	38.968	13.288	34%	11.553	87%	11.528	87%
55000 - MINISTÉRIO DA CIDADANIA	0,9%	3.100	2.303	74%	1.982	86%	1.982	86%
26000 - MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO	0,2%	615	364	59%	139	38%	128	35%
30000 - MINISTÉRIO DA JUSTIÇA E SEGURANÇA PÚBLICA	0,2%	609	167	27%	63	38%	61	37%
24000 - MINISTÉRIO DA CIÊNCIA, TECNOLOGIA, INOVAÇÕES E COMUNICAÇÃO	0,1%	453	96	21%	22	23%	22	23%
52000 - MINISTÉRIO DA DEFESA	0,1%	231	201	87%	90	45%	80	40%
35000 - MINISTÉRIO DAS RELAÇÕES EXTERIORES	0,0%	128	81	63%	77	95%	77	95%
20000 - PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA	0,0%	55	19	34%	9	48%	6	31%
81000 - MINISTÉRIO DA MULHER, DA FAMÍLIA E DOS DIREITOS HUMANOS	0,0%	45	37	83%	30	81%	27	73%

Comentários das Tabelas 3 e 3.1

1 - Os recursos para a ação 00S4 - Aux. Emerg. de proteção social representaram 45,2% do total dos valores destinados para as diversas ações de combate ao Covid-19 (R\$ 337,867 bilhões). Dos recursos alocados para essa ação (R\$ 152,640 bilhões), 80% foram empenhados (dos quais 79% foram liquidados e pagos). O prazo de três meses para a concessão desse benefício está próximo do fim. Trata-se de uma ação indispensável para garantir o cumprimento do distanciamento social por parte da população como medida de enfrentamento ao Covid-19.

2 - Dos recursos da ação 21C2 - Benefício emerg de manutenção do emprego e da renda estão parados na dotação orçamentária - 58% foram empenhados (dos quais, 39% foram liquidados e pagos). O prazo de três meses para a concessão desse benefício está próximo do fim. Trata-se de uma ação indispensável para garantir o cumprimento do distanciamento social por parte da população como medida de enfrentamento ao Covid-19.

3- Dos recursos da ação 21C0 - Enfrentamento da emerg. Saúde pública (R\$ 44,204 bilhões), conforme Tabela 3.A, 37% desse valor (R\$ 17,556 bilhões) foram empenhados (dos quais, 84% foram liquidados e pagos); a maior parte dos recursos dessa ação está alocada no Ministério da Saúde (R\$ 38,968 bilhões), que ainda tem cerca de R\$ 25,7 bilhões (ou 66%) parados nas dotações orçamentárias sem definição de como serão transferidos para Estados/DF e Municípios e de como serão aplicados diretamente por meio de compras diversas para o combate ao Covid-19 - sem definição porque ainda não foram empenhados e, nos termos da Lei 4320/64, nenhuma despesa pode ser executada sem o prévio empenho.