

## Relato: Comitê Técnico de Periferias

51ª Reunião Ordinária do ConCidades  
01 de fevereiro de 2024

### 1. Apresentação

A segunda reunião do Comitê Técnico de Periferias, realizada durante a 51ª Reunião Ordinária do ConCidades, ocorreu no dia 01/02/2024 das 9:30 às 17h em Brasília-DF e iniciou-se com a apresentação dos participantes (em sala física e virtual), totalizando 21 pessoas representando os seguintes segmentos/entidades:

Qtde.	Segmento	Entidades
4	Poder Público Federal	<b>MCID</b> – Ministério das Cidades <b>SPU</b> - Secretaria do Patrimônio da União <b>IPEA</b> – Instituto de Pesquisas Econômicas e Aplicadas ( <b>MPO</b> ) <b>IPHAN</b> - <b>MCultura</b>
0	Poder Público Estadual	–
1	Poder Público Municipal	<b>ABC</b> – Associação Brasileira de Cohab
4	Entidades profissionais e acadêmicas	<b>IAB</b> - Instituto de Arquitetos do Brasil <b>AGB</b> - Associação dos Geógrafos Brasileiros <b>ABEA</b> – Associação Brasileira de Ensino de Arquitetura e Urbanismo
12	Movimentos Populares	<b>CMP</b> - Central de Movimentos Populares <b>CONAM</b> - Confederação Nacional das Associações de Moradores <b>MLB</b> - Movimento de Luta nos Bairros, Vilas e Favelas <b>MNLM</b> - Movimento Nacional de Luta pela Moradia <b>MTD</b> - Movimento dos Trabalhadores e Trabalhadoras por Direito <b>MTST</b> – Movimento dos Trabalhadores Sem Teto <b>UNMP</b> – União Nacional por Moradia Popular
1	Entidades de Trabalhadores	<b>CUT</b> - Central Única dos Trabalhadores) <b>FNU</b> – Federação Nacional de Urbanitários
1	Apoio técnico	<b>GIZ</b>



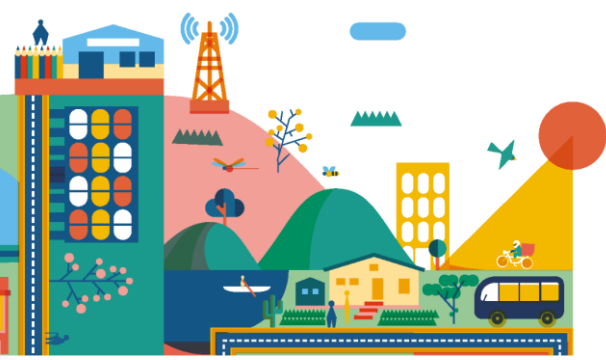
O Secretário Nacional de Periferias, Guilherme Simões, abriu o trabalho do comitê trazendo as informações necessárias para o desenvolvimento da pauta da reunião, em seguida os participantes se inscreveram e fizeram considerações que foram analisadas e ponderadas na fala final do secretário que encerrou a reunião da parte da manhã. No início do período da tarde, os participantes se integraram ao comitê de habitação para assistirem à apresentação da Caixa Econômica Federal como parte da atividade de construção do GT de Trabalho Social. Em seguida retornaram para leitura e adequações do texto deste relato e início da elaboração das resoluções deste Comitê a ser apresentado em plenário no dia 02/01/2024.

## 2. Pauta

A reunião do Comitê de Periferias teve como pauta: apresentação das competências, programas e principais ações desenvolvidas pela SNP, balanço de 2023 e perspectivas para 2024 com a priorização dos temas de conflitos fundiários, regularização fundiária de interesse social e melhoria habitacional.

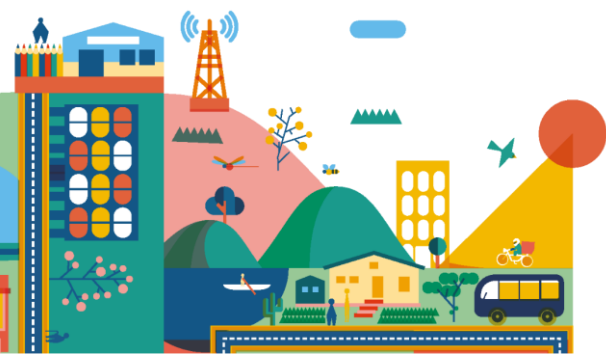
Os principais temas destacados de atuação do comitê foram:

- a) Avançar na conceituação e entendimento sobre PERIFERIA e ÁREAS DE RISCOS de modo a contemplar a diversidade de territórios no Brasil, tanto urbanos quanto rurais, que sofrem com a negação do direito à cidade e, portanto, endereçar políticas públicas que atuem efetivamente para a superação das desigualdades socioespaciais e injustiças ambientais (Há em curso uma parceria em IBGE-MCID/SNP e reforçouse o apoio do IPEA nesse sentido);
- b) Fortalecer o papel do Comitê Técnico de Periferias e do CONCIDADES como espaço de diálogo com as lideranças e movimentos populares, assim como com outros segmentos públicos e privados que atuam nos territórios, para qualificar o trabalho da SNP e fortalecer a sua existência. A participação social é fundamental para consolidar a SNP enquanto um espaço de produção de política pública com foco nos territórios periféricos, cujo objetivo é combater a especulação imobiliária que viola o direito à moradia e produz periferias sem direitos à cidade; combater os crimes ambientais contra as populações periféricas; e fortalecer mobilização de atores locais e sua articulação com governos municipais;
- c) Orientar intervenções integradas nos territórios periféricos (urbanização de favela integrando espaços públicos e áreas verdes) para além de provisão de moradia, obras de infraestrutura, ou de regularização fundiária de interesse social, considerando ações que possibilitem um conjunto de políticas públicas que garantam subsistência e vida digna à população local dentro da produção dos empreendimentos individuais e



coletivos. Esta perspectiva está contemplada no Programa Periferia Viva, que representa a síntese do trabalho da SNP (com contribuições históricas de movimentos sociais, acadêmicos, atores políticos) e articula as obras de infraestrutura para urbanização de favelas (como saneamento, iluminação, contenção de encosta), com equipamentos sociais (como esporte, lazer, saúde, educação), fortalecimento comunitário (como cozinhas solidárias, coletivos culturais), e também inovação, tecnologia e oportunidades. Programa esse que se assenta na articulação federal (interministerial) e incentiva/demanda governança municipal participativa de municípios selecionados pelo novo PAC;

- d) Oportunizar linhas de financiamento para entidades da sociedade civil atuarem em ações (tanto projetos quanto obras) de regularização fundiária de interesse social, melhoria habitacional e urbanização, devido ao acumulado de experiências de sucesso do MCMV Entidades e para fortalecer a descentralização de recursos (atualmente com municípios e estados por conta do pacto federativo que orienta o novo PAC) e ampliação dos atores locais na agenda de reforma urbana. Esta demanda vem ao encontro da preocupação deste comitê com o uso dos recursos do PAC para projetos anti-populares por gestores municipais e estaduais alinhados à extrema direita;
- e) Inserir de forma legal, estruturada, com equipe técnica e linha orçamentária a agenda dos conflitos fundiários no Ministério das Cidades, sob competência da SNP, porque é nas periferias urbanas e rurais que este tipo de conflito se territorializa e se materializa. A criação desta estrutura é indispensável para que a SNP possa atuar de modo propositivo, combatendo o discurso e ação violenta da noção de INVASÃO ZERO, e indo além da participação em mesas de negociação quando o processo já foi judicializado.
- f) Retomar de forma estruturada e integradora o GT de Conflitos fundiários no CONCIDADES para mapear os conflitos, construir uma rede de informação e avançar na atuação efetiva nos territórios, combatendo a apropriação e uso do solo urbano e as desigualdades socioespaciais e injustiças ambientais;
- g) Constituir a Conferência das Cidades como espaço para debate, construção de propostas e fortalecimento da pauta de conflitos fundiários e atuação das entidades nos processos de regularização fundiária de interesse social e melhoria habitacional;
- h) Ampliar o papel das assistências técnicas nos territórios periféricos, tanto dos escritórios de arquitetura e urbanismo, quanto nas áreas de assistência social, justiça, cultura, geração de emprego e renda;
- i) Considerar o déficit habitacional na perspectiva da mudança do clima e dos eventos extremos que tem ampliado o número de atingidos, desalojados e removidos por conta de riscos e desastres como



inundação e deslizamento, ampliar o escopo orçamentário para o Legislativo e pautar isso nas eleições 2024;

- j) Considerar a agenda de adaptação climática e redução de risco nas políticas públicas da SNP e do MCID com participação social.

Como Recomendações foram indicados os seguintes itens:

- a) Considerar o IPEA como representante para o CONCIDADES a partir da reformulação do Novo Regimento do CONCIDADES;
- b) Criar linha orçamentária para melhoria habitacional;
- c) Criar uma modalidade Entidades nas políticas de regularização fundiária de interesse social e melhoria habitacional;
- d) Combater a narrativa de INVASÃO ZERO da extrema direita
- e) Restabelecer o GT de Conflitos fundiários;
- f) Apoiar a criação de uma estrutura legal, técnica e orçamentária de conflitos fundiários na SNP.

### 3. Encaminhamentos

- I. Resolução propondo a criação de uma estrutura legal, técnica e orçamentária de conflitos fundiários na SNP/MCID,
- II. Resolução propondo a criação de uma modalidade Entidades para regularização fundiária de interesse social e melhoria habitacional.

Relatores: Samia Sulaiman, Josué Medeiros e Mariah Freire – SNP/MCID

