

ATA

51ª REUNIÃO ORDINÁRIA DO CONSELHO DAS CIDADES

Data: 1 de janeiro, 01 e 02 de fevereiro de 2024

Local: Auditório do Bloco E, Esplanada dos Ministérios, Brasília/DF

Data e horário de início: 15 de maio às 10h

Data e horário de término: 17 de maio às 17h20

Relatoria: Amanda Faria Lima e Tamara Ilinsky Crantschaninov (Vena Consultoria), Bruno Tiburcio e Rachel Benedet (Secretaria-Executiva do ConCidades)

Esta Ata refere-se às reuniões do Plenário do Conselho das Cidades ao longo da 51ª Reunião Ordinária do Conselho das Cidades. Assim sendo, as informações relativas às reuniões dos Comitês Técnicos, das Coordenações Executivas do Conselho e da 6ª CNC constarão de atas ou relatórios próprios. Conforme art. 15 do Regimento Interno do ConCidades, a presente Ata foi aprovada pelo Plenário no âmbito da 52ª Reunião Ordinária do ConCidades, em 20 de março de 2024.

1º dia: 31 de janeiro

- Ata da 6ª Reunião Extraordinária;
- Andamento das resoluções aprovadas na 6ª Reunião Extraordinária;
- Calendário de reuniões ConCidades para 2024;
- Pauta da 51ª Reunião Ordinária; e
- Apresentação dos trabalhos da 6ª Conferência Nacional das Cidades:
 - Plataforma da 6ª CNC na ReDUS; e
 - Texto-Base da 6ª CNC (destaques votados no 3º dia).

2º dia: 01 de fevereiro

- Reuniões dos Comitês Técnicos:
 - CT Saneamento Ambiental;
 - CT Mobilidade Urbana;
 - CT Periferias;
 - CT Planejamento e Gestão do Solo Urbano; e
 - CT Habitação.
- Regimento Interno da 6ª CNC (destaques votados no 3º dia).

3º dia: 02 de fevereiro

- Homenagem ao ex-conselheiro Beto Aguiar;
- Debate de conjuntura: Plano Plurianual MCID 2024/2027; Resultados do PPA Participativo; Orçamento do Ministério das Cidades para 2024; e Novo Programa de Aceleração do Crescimento (Novo PAC) no MCID;
- Relatos dos Comitês Técnicos e votação de Moções e Resoluções; e
- Votação dos destaques ao Texto-Base e ao Regimento Interno da 6ª CNC.



DISCUSSÕES E DELIBERAÇÕES

1º DIA - 31 DE JANEIRO DE 2024

DISCURSOS DE ABERTURA

A reunião foi aberta com a fala do Secretário-Executivo do Conselho das Cidades. Em seguida foram iniciados os discursos dos Secretários Nacionais, Secretário-Executivo e Ministro das Cidades.

ATA DA 6ª REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA DO CONCIDADES

Realizada apresentação sobre a Ata da 6ª Reunião Extraordinária, sendo colocada em votação e aprovada por unanimidade no Plenário do ConCidades.

ANDAMENTO DAS RESOLUÇÕES E MOÇÕES APROVADAS NA 6ª REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA

Após discussão sobre o status de cada uma, colocou-se em votação a proposta de incluir o verbo “Recomendar” nas minutas de Resolução em tramitação no ministério, em atendimento à sugestão da CONJUR. A proposta foi aprovada por maioria com uma abstenção registrada.

CALENDÁRIO DE REUNIÕES DO CONSELHO DAS CIDADES

Foi apresentada a proposta construída pela Coordenação Executiva do ConCidades e discussão de seus principais pontos. Foi solicitada a antecipação da reunião prevista para o mês de maio para 15, 16 e 17 de maio em razão da Marcha dos Prefeitos. A antecipação da reunião de maio de 2024 foi aprovada por maioria, com uma abstenção. Na sequência, **o calendário de reuniões foi aprovado por unanimidade.**

Foi realizada ressalva em relação à possibilidade dos membros da Coordenação Executiva do Conselho (CE ConCidades) chegarem um dia antes da reunião da CE ConCidades, a ser avaliada pelo Ministério.

PAUTA DA 51ª REUNIÃO ORDINÁRIA DO CONSELHO DAS CIDADES.

Em razão dos atrasos para início da reunião, foi sugerido que a Reunião da Coordenação Executiva da 6ª Conferência Nacional fosse substituída pela discussão do Texto-Base da 6ª CNC no Plenário do Conselho ainda no primeiro dia. A justificativa para esta alteração foi que o item de pauta “apresentação dos trabalhos da 6ª Conferência Nacional das Cidades”, previsto para concluir às 17h30, incluía a apresentação do Regimento Interno e Texto-Base. Assim sendo, já seria possível deliberar sobre um texto principal de consenso dos dois documentos, de modo que ficasse para o 2º e



3º dia o debate apenas de destaques propostos tanto no Regimento Interno quanto no Texto-Base.

A pauta da 51ª Reunião Ordinária foi posta em votação, nos termos do exposto no parágrafo anterior, tendo sido **aprovada por unanimidade**.

APRESENTAÇÃO DOS TRABALHOS DA 6ª CONFERÊNCIA NACIONAL DAS CIDADES

Protótipo da Plataforma da 6ª CNC na ReDUS

A equipe da ORI:ORO e GIZ fizeram a apresentação do protótipo da Plataforma da 6ª CNC na ReDUS. Foi alertado que:

A plataforma é um local para sistematização das informações das conferências municipais, estaduais e nacional, pois será inviável fazer a sistematização das propostas das conferências da etapa municipal até a etapa nacional sem o suporte tecnológico de uma plataforma (sistema);

As conferências municipais e estaduais continuaram sendo realizadas conforme os seus respectivos regimentos internos (respeitadas as diretrizes constantes do Regimento Interno da 6ª CNC) e que a plataforma é apenas um local acessível, estruturado e preparado para consolidar e sistematizar as informações que surgirão das conferências municipais e estaduais; e

A plataforma prevê 4 passos:

1. Cadastro dos agentes responsáveis pela atualização das páginas de cada município e estado;
2. Registro das informações sobre a convocatória;
3. Registro das informações da conferência; e
4. Registro do Relatório Final (propostas de cada conferência) e formulário eletrônico.

Após apresentar os protótipos das telas destes 4 passos, **foi aprovado, por unanimidade**:

o desenvolvimento da Plataforma da 6ª CNC na ReDUS; e

a apresentação, nas próximas reuniões do Conselho, dos detalhamentos destas telas, ou seja, os avanços no desenvolvimento da plataforma para aprovação pelo Plenário do Conselho.

Texto-Base da 6ª CNC



A dinâmica para deliberação da proposta de texto-base foi a mesma adotada para o Regimento Interno, ou seja:

apresentação da proposta pela Coordenação Executiva da Conferência;

recepcionamento de destaques ao texto; e

votação do Texto-Base, com exceção dos destaques.

Foram apresentados pontos de destaque ao texto ainda no Plenário e informado que outros destaques poderiam ser apresentados e deliberados nas reuniões dos Comitês Técnicos. Foi informado ainda que a deliberação e votação dos destaques seria procedida no terceiro dia de reunião do ConCidades.

Assim sendo, foi colocado em votação o Texto-Base, sendo **aprovado por unanimidade**, devendo eventuais destaques serem deliberados e aprovados no terceiro dia de reunião (sexta-feira).

DEMAIS DELIBERAÇÕES

Em razão do adiantado da hora, foi acordada uma reunião do Plenário do Conselho no segundo dia, após a finalização das reuniões dos Comitês Técnicos, para deliberação e aprovação do texto principal do Regimento Interno da 6ª CNC. A proposta foi aprovada por unanimidade.

Foi solicitado ao Conselho das Cidades que a reunião na sexta-feira (02/02) se iniciasse com uma homenagem a Beto Aguiar, conselheiro que faleceu recentemente. A proposta foi aprovada por unanimidade.

2º DIA - 1º DE FEVEREIRO DE 2024

Foram realizadas reuniões dos Comitês Técnicos do ConCidades no período da manhã e da tarde (até as 16h30).

REGIMENTO INTERNO DA 6ª CNC

Foi realizada reunião do Plenário no final do segundo dia para tratar do Regimento Interno da 6ª CNC.

Foi apresentada a metodologia de trabalho para elaboração da proposta de Regimento Interna da 6ª CNC; os pontos de maior relevância identificados nos debates na Coordenação Executiva da 6ª CNC (CE ConCidades); e por fim os pontos em que não houve consenso nas reuniões da CE ConCidades.

Foram abertas as falas para levantamento de destaques ao texto ao Regimento Interno para serem debatidos no 2º dia (nos Comitês Técnicos) e



deliberados no 3º dia (no Plenário do Conselho). Seguem os destaques apresentados:

1. Temário para as conferências;
2. Art. 20 do RI, que trata da eleição para o Conselho das Cidades;
3. Aproveitamento de conferências já realizadas;
4. Realização de conferências livres.

Ademais, foi informado que, em sendo identificados outros pontos de destaque nas reuniões dos Comitês Técnicos, estes deveriam ser inclusos nos relatórios de cada Comitê Técnico.

Após o levantamento de destaques, iniciou-se o processo de votação do texto principal do Regimento Interno. **O Regimento Interno, ressalvados os destaques apresentados, foi aprovado por maioria, com 1 abstenção.**

3º DIA - 02 DE FEVEREIRO DE 2024

HOMENAGEM AO CONSELHEIRO BETO AGUIAR

Foi realizada uma homenagem ao ex-conselheiro do Conselho Nacional das Cidades, Gilberto Cardoso Aguiar – conhecido como Beto Aguiar -, que faleceu em 24 de dezembro de 2023.

DEBATE DE CONJUNTURA

Realizadas as apresentações do: (a) Plano Plurianual 2024/27; (b) Resultados do PPA Participativo; (c) Lei Orçamentária Anual 2024; e (d) Novo Programa de Aceleração do Crescimento (Novo PAC).

Foi solicitado por alguns Conselheiros que as próximas peças orçamentárias do MCID sejam apresentadas ao ConCidades antes de sua promulgação.

RELATOS DOS COMITÊS TÉCNICOS

Após apresentação do Relatório do Comitê Técnico iniciou-se a votação das propostas de resolução e moção encaminhadas ao Plenário.

CT Mobilidade Urbana

- **Moção de apoio** à aprovação do PL 2789/2023 que altera do Código de Trânsito Brasileiro (velocidade em vias urbanas e rurais): **aprovada por unanimidade**;



- **Moção de apoio** à implementação da Estratégia Nacional de Promoção da Mobilidade por Bicicleta (ENABICI): **aprovada por unanimidade**;
- **Resolução** que recomenda o envio da moção de apoio do PL do Marco Legal do Transporte Público Coletivo (TPC): **aprovada por unanimidade**;
- **Resolução** que trata da alteração da Resolução CPPI 60/2019 (CBTU e Trensurb): aprovada por unanimidade;
- **Resolução** que recomenda o envio da moção de apoio ao Sistema Único de Mobilidade Urbana (SUM): **aprovada por unanimidade**;
- **Resolução** que recomenda o envio da moção de apoio à aprovação do PL 2789/2023 e sugere desapensação ao PL 920/2015, visando permitir sua tramitação em regime de urgência: **aprovada por unanimidade**; e
- **Resolução** que recomenda o envio da moção de apoio à implementação da Estratégia Nacional de Promoção da Mobilidade por Bicicleta (ENABICI): **aprovada por unanimidade**.

CT Periferias

- **Resolução** que recomenda instância de mediação e solução de conflitos urbanos no Ministério das Cidades: **aprovada por unanimidade**; e
- **Resolução** que Recomenda a criação de um programa de Regularização Fundiária de Interesse Social - REURB-S e Melhorias Habitacionais: **aprovada por unanimidade**.

CT Planejamento e Gestão do Solo Urbano

- **Resolução** que cria grupo de trabalho para discussão da Política Nacional de Desenvolvimento Urbano (PNDU) no âmbito do ConCidades: **aprovada por unanimidade**.

CT Saneamento Ambiental

- **Moção de repúdio** ao fim de isenção tributária do setor de saneamento: **aprovada por unanimidade**;
- **Moção de apoio** para viabilizar a participação e o controle social da regulação do saneamento por parte do ConCidades: **aprovada por unanimidade**;



- **Moção de apoio** à implementação das regras de regionalização dos serviços de saneamento: **aprovada por unanimidade**; e
- **Resolução** que recomenda a garantia de vaga nos conselhos estaduais e municipais por movimento populares sem inscrição na Receita Federal: **aprovada por unanimidade**.

CT Habitação

As 2 (duas) resoluções apresentadas pelo CT-HAB não foram aprovadas dado o entendimento que elas carecem de maior maturação e debate no âmbito do referido Comitê Técnico, devendo estas propostas de resolução serem priorizadas na próxima reunião do CT.

DESTAQUES DO TEXTO-BASE DA 6ª CONFERÊNCIA NACIONAL DAS CIDADES

Temário

Foi **aprovado por unanimidade** o seguinte tema para 6ª CNC: “Construindo a Política Nacional de Desenvolvimento Urbano: caminhos para cidades inclusivas, democráticas, sustentáveis e com justiça social”.

Ajustes redacionais

Foram propostos vários ajustes de redação, correção ortográfica, ou termos de menor monta que foram aprovados por maioria. No entanto, a mudança em 2 (dois) termos geraram maior debate no Plenário e seguem melhor explicitados abaixo:

Saneamento básico x saneamento ambiental: Deliberações sobre qual termo utilizar no Texto-Base: saneamento básico e/ou saneamento ambiental. Foi proposto que, quando o texto tratar de saneamento em conceito mais amplo, seja utilizado o termo “saneamento ambiental”; quando se tratar de saneamento em relação aos seus quatro componentes (água, esgoto, drenagem e resíduos sólidos) e sua universalização, que seja utilizado o termo “saneamento básico”. A proposta foi **aprovada por unanimidade**.

Mudança climática x emergências climáticas x crise climática: Deliberações sobre qual termo utilizar no Texto-Base: mudança climática; emergências climáticas ou crise climática. O uso do termo “emergências climáticas” em todas as menções foi **aprovado por unanimidade**.

Acréscimos de conteúdo

Foram apresentadas propostas de acréscimos pontuais de conteúdo, a partir de sugestões dos Comitês Técnicos, sem alteração no espírito do Texto-Base. Todas as alterações foram aprovadas por maioria. O detalhamento de



cada uma das propostas de acréscimos deliberadas e aprovadas constará em documento a ser elaborado.

Mudanças na estrutura do texto

Foi proposta a inclusão de 2 tópicos: (a) novo tema transversal no eixo 3 “Defesa da Democracia”; e (b) novo item no eixo 3 “Equidade social e viés intergeracional”. A percepção do Plenário foi que tais tópicos possuíam textos muito densos, que necessitariam maior tempo para debate. Assim, sem entrar no mérito sobre a importância do tema, foi utilizado como critério de julgamento apenas o pouco tempo hábil para analisar propostas de maior impacto no Texto-Base, ficando **rejeitadas por unanimidade as inclusões no Texto-Base**.

Implementação dos ajustes e publicação

Considerando que será necessária a adequação do Texto-Base, tendo em vista os destaques aprovados em Plenário, foi autorizado que a Coordenação Executiva da 6ª CNC providencie: (a) os ajustes necessários para atender ao deliberado e aprovado no Plenário do Conselho; e (b) a diagramação e publicação do Texto-Base.

Aprovação da Redação Final do Texto-Base

Foi realizada a votação da redação final do Texto-Base da 6ª CNC, tendo sido **aprovado por unanimidade**.

DESTAQUES DO REGIMENTO INTERNO DA 6ª CNC

Temário

A redação final do Regimento Interno deverá contemplar o Tema da 6ª CNC, conforme aprovado no Texto-Base.

Aproveitamento das conferências

Os pontos a seguir foram deliberados no Plenário:

- Possibilidade de reaproveitamento apenas para as conferências municipais: **aprovado por unanimidade**;
- Aproveitamento somente das conferências municipais realizadas nos anos de 2022 e 2023: **aprovado por unanimidade**;
- Possibilidade de recurso, em última instância, para Comissão Nacional Recursal e de Validação, após a apreciação da Comissão Estadual: **aprovado por unanimidade**.



Possibilidade da realização de conferências livres e temáticas

A previsão de realização de conferências livres e temáticas foi **rejeitada por unanimidade**.

Processo de eleição dos conselheiros na etapa nacional (art. 20 e 21)

O destaque buscava deliberar sobre a inclusão do critério de proporcionalidade na eleição de conselheiro para o Conselho das Cidades. Este destaque foi apresentado na reunião do Plenário do dia 01/02/24, porém na reunião do Plenário do dia 02/02/24 (3º dia) foi acordada a retirada deste destaque.

ENCERRAMENTO

O Secretário-Executivo interino do Ministério das Cidades e Presidente substituto do ConCidades, Antônio Vladimir, convidou três mulheres integrantes do Conselho (Rachel Benedet, Neila Gomes, e Andrea dos Santos) para fazerem as falas de encerramento da 51ª Reunião Ordinária.

A plenária foi encerrada pelo Presidente substituto do ConCidades, Antônio Vladimir, momento em que agradeceu e parabenizou a participação de todos os conselheiros nas discussões do Conselho e reforçou o compromisso do Ministério em dar celeridade à análise das resoluções aprovadas no Plenário.

