

Parceria para
Governo
Aberto

Open Government Partnership

**PLANO DE
AÇÃO NACIONAL**

Relatório de Status de Execução do 6º Plano de Ação Brasileiro
Compromisso 1 – Instrumentos para aprimorar transparência e participação
social nas políticas públicas de infraestrutura

Controladoria Geral da União
Brasília, **2º Trimestre** de 2024

Sumário

Apresentação.....	3
Progresso do Compromisso: andamento dos marcos.....	4
Situação dos marcos	4
Detalhamento das ações realizadas para os marcos	5
Marcos com alteração de cronograma	6
Entregas para realização do Compromisso	8
Ações e eventos futuros relacionados ao Compromisso	8



Apresentação

O **Relatório de Status de Execução - RSE** é etapa fundamental para acompanhamento dos marcos estabelecidos para o alcance dos compromissos pactuados no âmbito do [6º Plano de Ação brasileiro](#).

Este relatório apresenta as informações sobre as ações desenvolvidas no **segundo trimestre de 2024**, prestadas pelo grupo de organizações integrantes do Compromisso 1 – Instrumentos para aprimorar transparência e participação social nas políticas públicas de infraestrutura.

A partir da sistematização organizada pelo órgão coordenador do Compromisso – a Controladoria-Geral da União (CGU) – foi possível documentar as atividades realizadas no período, registrar os pontos críticos para a execução, bem como as soluções encontradas pelo grupo para avançar. Além disso, o Relatório possibilita dar transparência às ações empreendidas para a consecução do Plano.

As informações básicas para a elaboração do RSE foram coletas por meio de formulário eletrônico encaminhado aos coordenadores de cada compromisso para registrar o processo de execução dos marcos e aprendizados obtidos. Tal instrumento continha as questões que seguem:

- Período de Execução
- Atual andamento das atividades do marco
- Necessidade de atualização do cronograma previsto
- Necessidade de ajuste e novo prazo para conclusão do marco (a ser avaliado pelo grupo de monitoramento do Plano)
- Motivo de atraso/ajuste do cronograma
- Estimativa de percentual de atividades realizadas até o momento
- Detalhamento de atividades
- Link para compartilhamento de documentos
- Existência de ação planejada pelos órgãos/instituições que tenha correlação com as atividades do Compromisso
- Indique a ação, período de realização e outras informações pertinentes para divulgação
- Indique as entregas realizadas para o Compromisso neste trimestre (produtos, decisões, eventos, etc)
- Caso entenda necessário, por favor, acrescente outras informações sobre a execução do Compromisso



Progresso do Compromisso: andamento dos marcos


O monitoramento do compromisso consiste em acompanhar a execução de cada marco, a fim de conhecer, analisar e dar transparência aos resultados alcançados e aos aprendizados obtidos pelos atores (representantes e organizações) envolvidos no processo.


Neste compromisso – **Instrumentos para aprimorar transparência e participação social nas políticas públicas de infraestrutura** – foram definidos nove marcos com níveis distintos de complexidade e com a participação de diferentes atores. No primeiro trimestre de 2024, nenhum dos marcos havia iniciado a execução em que pese o grupo haver se organizado para a realização de atividade paralela ao Plano. Um workshop foi desenhado no sentido de ampliar o entendimento da temática e de possíveis parcerias a serem firmadas para a consecução do Compromisso 1. No trimestre seguinte (abr-jun/24), os marcos 1, 3 e 9 tiveram a execução iniciada.

O quadro que segue demonstra a situação do andamento dos marcos, considerando a descrição de cada um deles, a organização responsável pela coordenação das atividades do marco (indicada por um *), as previsões de início e fim da execução, bem como o status ao final do 2º trimestre.


Situação dos marcos




Legenda

 Em andamento

 Atividade não iniciada dentro do prazo previsto

 Concluído

 Atividade prevista para os próximos trimestres

Marco	Organizações envolvidas	Previsão de Início	Previsão de Fim	Status
1	Mapeamento de boas práticas e oportunidades de transparência, participação e controle social no processo decisório do planejamento, da execução e do monitoramento de investimentos de infraestrutura CGU*, IEMA*, SG, MMA, GT Infraestrutura, Instituto Socioambiental, SEGES/MGI, IBAMA, SOF/MPO, SEPLAN/MPO	Jan/24	Dez/25	
2	Proposição de alterações normativas que indiquem, para cada setor relevante, as fases em que a participação social é importante e necessária, mas ainda não prevista ou insuficiente CGU*, IEMA, MMA, GT Infraestrutura, Instituto Socioambiental, IBAMA	Jan/25	Dez/ 25	
3	Aperfeiçoar o “Obras.Gov” de modo que contemple, de forma atualizada, todos os projetos de infraestrutura federais e as respectivas informações de seleção, planejamento, execução e monitoramento SEGES/MGI*, ANTT, CGU, GT Infraestrutura, IBRAOP, Instituto Socioambiental,	Mar/24	Jun/25	



	Marco	Organizações envolvidas	Previsão de Início	Previsão de Fim	Status
		MME, MT, SEPLAN/MPO, SOF/MPO, TI Brasil			
4	Realizar ações de mobilização e capacitação para assegurar que o “Obras.Gov” seja devidamente preenchido e atualizado	SEGES/MGI*, CONFEA, IBRAOP, CGU	Jan/25	Jun/27	
5	Criação de espaço de diálogo permanente entre governo e sociedade sobre a agenda de aperfeiçoamento de planos e projetos de investimento em infraestrutura	SEGES/MGI*, SNPS – SG/PR, TI Brasil, IEMA, GT Infraestrutura, CONFEA, Instituto Socioambiental	Jan/25	Jun/27	
6	Apresentação de proposta de aperfeiçoamento da transparência e controle social dos investimentos do Programa de Aceleração do Crescimento – Novo PAC para o Comitê Gestor do Programa de Aceleração do Crescimento – CGPAC	TI Brasil*, CGU, IBRAOP, GT Infraestrutura, Instituto Socioambiental	Jan/24	Dez/24	
7	Dialogar e sensibilizar gestores públicos acerca de linguagem cidadã, transparência e participação em obras de infraestrutura	CGU*, SNPS – SG/PR, IBRAOP	Mar/24	Jun/27	
8	Desenvolver iniciativas para formação e engajamento para transparência e participação social	SNPS – SG/PR*, CGU, SEGES/MGI, IBRAOP	Mar/24	Jun/27	
9	Levantamento de recomendações e boas práticas de transparência de infraestrutura, contemplando diretrizes, bases de dados e categorias de informações, e realização de diagnóstico do estado atual da transparência da infraestrutura no governo federal	TI Brasil*, CGU	Mar/24	Jun/25	

Detalhamento das ações realizadas para os marcos

Neste ponto, apresentamos ações realizadas no período (abr-jun/24). São apontadas algumas atividades de caráter operacional e outras mais estratégicas, como articulações e diálogos interinstitucionais, sendo que todas podem ser detalhadas à título de entendimento do processo. O detalhamento das ações também é útil no sentido da identificação de pontos críticos relativos ao desenvolvimento de práticas que venham a contribuir para o alcance dos resultados.

Nesta seção serão tratados apenas os marcos que tiveram ações iniciadas.

Marco 1	Mapeamento de boas práticas e oportunidades de transparência, participação e controle social no processo decisório do planejamento, da execução e do monitoramento de investimentos de infraestrutura
	<ul style="list-style-type: none"> • Elaboração e discussão do plano de trabalho • Elaboração de artefatos (questionários e análise da legislação) que serão utilizados para a realização do Marco 1 • Realização de reuniões com atores governamentais e não governamentais



	<ul style="list-style-type: none"> • Elaboração do relatório parcial do Marco 1 • Análise da necessidade de extensão de escopo • Realização de atividades adicionais, se necessário • Elaboração do relatório final do Marco 1
Marco 3	Aperfeiçoar o “Obras.Gov” de modo que contemple, de forma atualizada, todos os projetos de infraestrutura federais e as respectivas informações de seleção, planejamento, execução e monitoramento
<p>Além dessa atividade rotineira da equipe, também foram realizadas outras atividades durante esse primeiro semestre:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Análise dos Achados de Auditoria da CGU nos contratos do DNOCS que estão sendo inseridos no Obras.Gov a fim de se criar agregadores, travas no sistema e outras melhorias necessárias; • Adesão de alguns Estados e Municípios ao Obrasgov; • Reuniões de integração do Cadastro Nacional de Obras da Receita Federal, do GEO da Secretaria do Patrimônio da União e dos sistemas do CAU/CONFEA ao Obrasgov; • Marcação de reuniões bilaterais com os participantes para apresentação do Obrasgov.br para os servidores que não participaram desta 1ª reunião a fim de que eles conheçam a ferramenta; <ul style="list-style-type: none"> ✓ As reuniões serão marcadas assim que finalizar o prazo de envio das propostas de melhoria por cada participante • Liberação do acesso ao Obras.Gov para os participantes para que eles naveguem pelo sistema; • Encaminhamento dos contatos dos colegas que desejem participar dos futuros encontros <ul style="list-style-type: none"> ✓ Foram encaminhados os contatos do Ministério dos Transportes antes da primeira reunião do Marco ✓ Envio das propostas de melhoria pelos órgãos ao MGI até o dia 31 de julho de 2024 	

Marco 9	Levantamento de recomendações e boas práticas de transparência de infraestrutura, contemplando diretrizes, bases de dados e categorias de informações, e realização de diagnóstico do estado atual da transparência da infraestrutura no governo federal.
<ul style="list-style-type: none"> • Elaboração de proposta de atividades e cronograma para execução do Marco; • Discussão sobre a possibilidade de ter a cooperação técnica da organização internacional CoST, que tem grande experiência de transparência em infraestrutura no mundo todo; • Articulação com outros órgãos para a participação no Compromisso nesse diagnóstico e envio de comunicações para o MT, MME, ANTT, MMA e MGI; • Construção de proposta de sumário para organizar o diagnóstico – importância de focar o escopo em práticas de transparência em infraestrutura e da necessidade de envolvimento dos ministérios finalísticos como, além de Transportes, Minas e Energia, Portos e Aeroportos e MMA e IBAMA. <p>Como proposta para o próximo período lista-se:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Elaboração de um questionário para mapear normas, legislações e práticas de transparência em infraestrutura nos ministérios setoriais, e suas agências vinculadas; • Levantamento bibliográfico sobre transparência e infraestrutura, considerando as produções da TI Brasil e da CoST. 	

Marcos com alteração de cronograma

Ajustes de prazos de execução dos marcos foram alterados a fim de garantir a boa execução das atividades e maximização do aproveitamento das discussões, articulações e construções coletivas. Os ajustes de cronograma não são incomuns na implementação de planos, afinal, os planejamentos são influenciados pela dinâmica das organizações envolvidas e da política pública na qual se pretende incidir com as ações.



Tendo em vista que os prazos sugeridos foram justificados pelo grupo de execução dos marcos, e não resultavam em prejuízo ao andamento do compromisso, o novo cronograma foi aprovado e pode ser verificado no quadro a seguir.

Importa destacar que a data fixada como **de início** é uma data referencial. As atividades dos marcos podem ser iniciadas antes ou um pouco depois. O grupo executor avalia o tempo razoável para a execução das ações de forma que o cumprimento do marco não seja prejudicado.

	Marcos	Necessidade de atualização de cronograma	Novo cronograma
1	Mapeamento de boas práticas e oportunidades de transparência, participação e controle social no processo decisório do planejamento, da execução e do monitoramento de investimentos de infraestrutura	Alinhar a conclusão do cronograma do Marco 1 e do Marco 2 para dezembro de 2025, considerando que as atividades de ambos complementares. Será necessário realizar um conjunto de atividades, como análise de legislação, estudos de casos e aplicação de questionários, por exemplo, as quais oferecerão insumos para identificação de boas práticas e lacunas (Marco 1) que subsidiarão a proposição de alterações normativas (Marco 2).	Jan/24 à Dez/25
2	Proposição de alterações normativas que indiquem, para cada setor relevante, as fases em que a participação social é importante e necessária, mas ainda não prevista ou insuficiente	-	Jan/25 a Dez/ 25
4	Realizar ações de mobilização e capacitação para assegurar que o “Obras.Gov” seja devidamente preenchido e atualizado	Com a publicação do decreto Nº 11.888, de 22 de janeiro de 2024, que dispõe sobre a Estratégia Nacional de Disseminação do <i>Building Information Modelling</i> no Brasil - Estratégia BIM BR e institui o Comitê Gestor da Estratégia do Building Information Modelling - BIM BR, está sendo elaborado um Plano de Trabalho dividido em Eixos com estratégias específicas. O Marco 4 será trabalhado dentro do Eixo A ESTRUTURAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA PARA ADOÇÃO DO BIM, criando-se um elo Obras.Gov-BIM.	Jan/25 a Jun/ 27
5	Criação de espaço de diálogo permanente entre governo e sociedade sobre a agenda de aperfeiçoamento de planos e projetos de investimento em infraestrutura	As atividades em si do Marco 5 ainda não foram iniciadas porque a Estratégia BIM BR ainda está no começo. Não foram desenhadas estratégias de capacitação e mobilização dentro da Estratégia.	Jan/25 a Jun/ 27
6	Apresentação de proposta de aperfeiçoamento da transparência e controle social dos investimentos do Programa de Aceleração do Crescimento – Novo PAC para o Comitê Gestor do Programa de Aceleração do Crescimento – CGPAC	Diante do início da execução do Compromisso 1, no mês de abril, e a necessidade de alinhamento para início das atividades do Marco, é necessário ajustar o prazo para o final do ano de 2024.	Jan/24 a Dez/24



Entregas para realização do Compromisso

Documentos relacionados aos [marcos 1, 3 e 9](#) podem ser acessados neste link.

Ações e eventos futuros relacionados ao Compromisso

- Realização do workshop “Planejamento Estratégico no Setor de Transportes: Caminhos para a Sustentabilidade com Transparência e Participação Social”, proposto pelas organizações da Sociedade Civil (TI Brasil, o IEMA, o GT Infraestrutura, o IBRAOP e o ISA) participantes do Compromisso 1 do 6º Plano de Ação Nacional de Governo Aberto. A organização do evento já foi iniciada com minuta de programação e definições quanto ao local a serem realizadas em reunião virtual com os envolvidos, no dia 26 de julho.

