



---

PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA  
SECRETARIA-GERAL  
SECRETARIA NACIONAL DE ARTICULAÇÃO SOCIAL

# **Participação Social no Governo Federal**

**Gerson Luiz de Almeida Silva**  
**Secretário Nacional de Articulação Social**

# 1. Visões de democracia

---

- ❑ Esquemáticamente é possível dividir as diferentes formas de compreender a democracia em dois grandes campos:
  - ❑ 1. **O campo restritivo**, que compreende a democracia como a presença de procedimentos eleitorais praticados de forma regular. Ela seria o método legítimo de constituir os governos;
  - ❑ 2. **O campo abrangente**, que a compreende a democracia como processo político e também social. A participação dos cidadãos seria o parâmetro para definir a prática democrática.
  
- ❑ A questão que esses campos respondem de forma diferentes é: “Em qual momento o papel do cidadão é realizado, no exercício do voto, ou na participação efetiva na gestão pública?”

# 1. Visões de democracia

---

- ❑ O campo definido como abrangente, não prescinde do compromisso com os procedimentos, mas compreende a democracia como algo que não pode ser contido neles.
- ❑ Isso implica em incorporar outras variáveis para a definição o fazer democrático, como formas de interação entre sociedade civil e Estado, o que exige a construção de formas de participação social.
- ❑ É nesta interação entre a esfera política (Estado) e a esfera social (comunidade) que pode ser identificada o que alguns autores chamam de **esfera pública**. Espaço no qual é produzida a opinião pública.

# Desafio da democracia participativa

---

- ❑ Ao compreender a participação social como um parâmetro para a democracia, nos impõe o desafio de reconfigurar as formas de produção das políticas públicas.
- ❑ Esse desafio nos interroga sobre como assegurar espaços de participação em todo o ciclo de produção das políticas públicas: da concepção ao controle da sua aplicação, passando pela seu desenho?

## As respostas em curso

---

- ❑ O governo do presidente Lula está situado no campo abrangente de visão da democracia;
- ❑ Desde seu primeiro mandato definiu a diretriz de ampliar as formas de interação com a sociedade civil organizada;
- ❑ Isso está fazendo com que sejam reconfiguradas as formas de organização de vários setores do Estado e criados novos espaços, que podem ser compreendidos como os correspondentes institucionais dessa interação.

## As respostas em curso

---

- ❑ O sentido geral dessas ações do governo é o de fazer com que o Estado seja mais poroso às agendas produzidas na **esfera pública**.
- ❑ Para isso deve incorporar novos sujeitos sociais na produção das políticas demandadas nesses espaços.
- ❑ As formas que estão sendo desenvolvidas para isso, são basicamente as seguintes:

# As respostas em curso

---

- Criação de ministérios, secretarias especiais e secretarias nacionais para a produção de políticas de Estado:
  - Ministério das Cidades;
  - Ministério de desenvolvimento social;
  - Secretaria-Geral da presidência da república;
  - Secretaria das mulheres;
  - Secretaria igualdade racial;
  - Secretaria juventude;
  - Secretaria pesca;
  - Secretaria nacional de economia solidária;

### 3. As respostas em curso

---

- ❑ Conselhos – reformulação e criação
- ❑ Conferências Nacionais, Estaduais e Conferências Nacionais, Estaduais e Municipais – estímulo ao uso do processo conferencial
- ❑ Mesas de Negociação
- ❑ Mesas de Diálogo
- ❑ Ouvidorias
- ❑ Consultas e Audiências Públicas
- ❑ Fóruns de Debate
- ❑ Fórum governamental de participação Social
- ❑ Acompanhamento e monitoramento do ciclo orçamentário
- ❑ Concursos Públicos

### 3. As respostas em curso

---

#### □ Conferências:

- Nos últimos seis anos, 32 temas e subtemas da cidadania brasileira se submeteram ao processo conferencial, dos quais 20 pela primeira vez;
- 51 conferências nacionais realizadas de 2003 a 2008
- Aproximadamente 700 conferências estaduais;
- Aproximadamente 15 mil conferências municipais;

### 3. As respostas em curso

---

- ❑ **Conferências:**
- ❑ Entre 2003/2008, mais de 3,4 milhões de brasileiros participaram das Conferências – municipais, regionais, estaduais e nacional;
- ❑ Já tem previsão para 2009: 2ª dos Direitos da Pessoa Idosa; 3ª Infanto-Juvenil pelo Meio Ambiente; 1ª da Segurança Pública; e há um movimento nacional pró-conferência nacional de comunicação social;

### 3. As respostas em curso

---

#### ❑ **Conferências:**

- ❑ Saúde;
- ❑ Direitos das crianças e adolescentes;
- ❑ Assistência social;
- ❑ Ciência, Tecnologia e Inovação;
- ❑ Segurança Alimentar e Nutricional;
- ❑ Cidades;
- ❑ Aqüicultura e Pesca;
- ❑ Meio ambiente;
- ❑ Esporte;
- ❑ Direitos das mulheres;
- ❑ Igualdade racial;

### 3. As respostas em curso

---

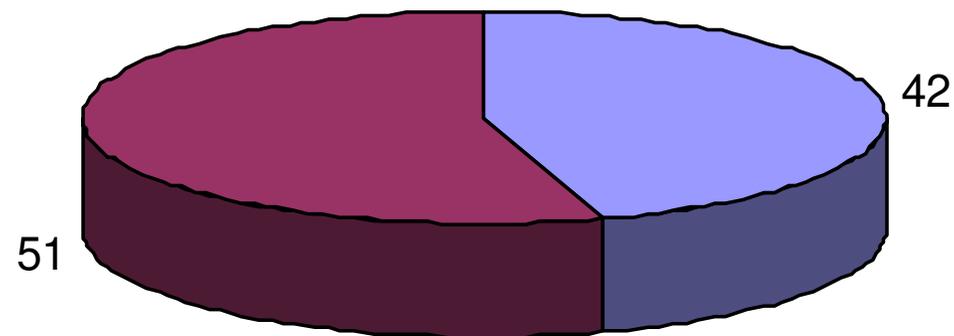
#### ❑ **Conferências:**

- ❑ Cultura;
- ❑ Povos indígenas;
- ❑ Direitos da pessoa com deficiência;
- ❑ Direitos da pessoa idosa;
- ❑ Economia solidária;
- ❑ Educação profissional e tecnológica;
- ❑ Educação básica;
- ❑ Juventude;
- ❑ LGBT;
- ❑ Desenvolvimento rural sustentável e solidário;

### 3. As respostas em curso

---

#### CONFERÊNCIAS NACIONAIS

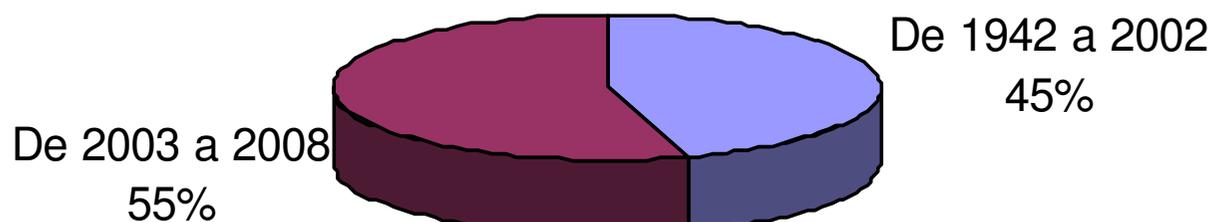


■ DE 1942 a 2002 ■ DE 2003 A 2008

### 3. As respostas em curso

---

#### 93 CONFERÊNCIAS NACIONAIS - de 1942 a 2008



■ De 1942 a 2002 ■ De 2003 a 2008

### 3. As respostas em curso

---

#### □ **Conselhos:**

- Fortalecimento e Abertura de Novos Canais de Participação social na esfera pública federal:
- Levantamento Preliminar realizado pela SG identificou 130 Conselhos Nacionais de diferentes Áreas:
  - Agricultura e desenvolvimento Rural (04),
  - Trabalho ( 07);
  - Integração Nacional (06);
  - Ciência e Tecnologia (08);
  - Políticas Sociais e de Defesa de Direitos (19);

### 3. As respostas em curso

---

#### □ **Natureza dos Conselhos:**

- **Conselhos Deliberativos:** discussão e produção de políticas públicas, defesa de direitos, com a participação social: Exemplos: CNS, CNAS, CONANDA e outros;
- **Conselhos Deliberativos de Fundos Patrimoniais:** composição tripartite (CODEFAT, Conselho Curador FGTS);
- **Conselhos Consultivos:** assessoria na formulação de políticas e construção de propostas (CONSEA, CDES, Juventude);

### 3. As respostas em curso

---

#### ▣ **19 Conselhos Nacionais criados no Governo Lula**

- 01 - Conselho da Transparência Pública e Combate à Corrupção  
2003
- 02 - Conselho Nacional de Desenvolvimento Rural Sustentável  
2003
- 03 - Conselho Nacional de Economia Solidária 2003
- 04 - Conselho Nacional do Turismo – 2003
- 05 - Conselho Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional  
2003
- 06 - Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social – 2003
- 07 - Conselho Nacional de Aquicultura e Pesca – 2003
- 08 - Conselho Nacional de Promoção da Igualdade Racial – 2003
- 09 - Conselho Nacional dos Direitos do Idoso – 2003
- 10 - Conselho Nacional de Ciência e Tecnologia – 2003

### 3. As respostas em curso

---

- 11 - Conselho Administrativo da Região Integrada de Desenvolvimento do Pólo Petrolina – 2003
- 12 - Conselho Nacional de Combate à Pirataria e Delitos contra a Propaganda Intelectual – 2003
- 13 - Conselho das Cidades – 2004
- 14 - Conselho Nacional de Juventude – 2005
- 15 - Conselho Diretor do Fundo da Marinha Mercante 2004
- 16 - Conselho Gestor do Fundo Nacional de Habilitação de Interesse Social - 2006
- 17 – Conselho de Acompanhamento do FUNDEB – 2007
- 18 – Conselho Deliberativo do Fundo de Desenvolvimento da Amazônia - 2007
- 19 – Conselho Deliberativo do Fundo de Desenvolvimento do Nordeste - 2007

### 3. As respostas em curso

---

- **09 Conselhos Nacionais Reformulados até 2006**  
(visando adaptação às políticas e às novas exigências legais até 2006)
  - Conselho Nacional dos Direitos do Idoso
  - Conselho Nacional dos Direitos da Mulher - CNDM
  - Conselho Nacional de Combate à Pirataria e Delitos contra a Propriedade Intelectual
  - Conselho Nacional do Turismo
  - Conselho Nacional de Desenvolvimento Rural Sustentável – CONDRAF
  - Conselho Nacional de Recursos Hídricos
  - Conselho Nacional de Combate à Discriminação – CNCD
  - Conselho Assessor Nacional da Embrapa
  - Conselho Nacional dos Direitos da Pessoa Portadora de Deficiência - CONADE.

### 3. As respostas em curso

---

#### □ **Fórum Governamental de Participação Social**

- Criado em 2003 para ser o pólo aglutinador dos diferentes instrumentos de participação social (conselhos, ouvidorias, mesas e conferências – implementados pelos ministérios setoriais);

#### ■ **Acompanhamento e monitoramento do ciclo orçamentário**

Instituição de Grupo de Trabalho para propor formas de acompanhamento e monitoramento do Ciclo Orçamentário (em curso)