

# O papel da ética na prevenção da corrupção

Projeto EuroBrasil 2000

Seminário Brasil – Europa de prevenção  
da corrupção

Brasília, 13 de Junho de 2007

# Porque a ética é tão importante?

- Devolução de responsabilidade;
- Mudança na relação entre os setores público e privado;
- Discrição na gestão ;
- Confiança nos mecanismos do mercado;
- Globalização;



NOVAS OPORTUNIDADES PARA A  
CORRUPÇÃO

# Integridade

- Latim: conjunto, sólido;
- Ser sólido (coerente) e ter a capacidade de preservar os objetivos e funções organizacionais e aderir a conceitos (valores e princípios) que guiam o trabalho da administração pública.

# Gestão flexível e contestação

- Funções públicas contestáveis;
- Flexibilidade para gerir.

# A devolução requer sistemas de responsabilização adequados

- Regulação central tradicional e controle reduzidos;
- Valores e conceitos orientadores mais importantes.

# Pesquisa da OCDE sobre ética no serviço público

## *8 Elementos chave:*

- Compromisso público;
- Códigos de conduta trabalháveis;
- Mecanismos profissionais de socialização;
- Entidades de coordenação ética;
- Boas condições de apoio ao serviço público;
- Estrutura legal efetiva;
- Mecanismos eficientes de responsabilização;
- Sociedade civil ativa.

# Três funcionalidade nos sistemas éticos

- **Orientação** - Vem de um forte compromisso por líderes políticos, declarações de valores tais como códigos de conduta, e atividades de socialização profissional tais como educação e formação.
- **Gestão** - Pode ser coordenada por uma entidade especial ou uma agência de gestão central existente, e ser feita através de condições de serviço público bem como políticas e práticas de gestão.
- **Controle** - Depende em primeiro lugar de uma estrutura legal que permita a investigação e prossecução independentes, a responsabilização efetiva e mecanismos de controle, transparência, envolvimento público e escrutínio.

# Tendências

- Valores a nível setorial e éticas específicas;
- Valorizar os aspectos de orientação e de gestão e redefinir a natureza da responsabilização;
- Estabelecimento de estruturas de ética como parte da modernização da administração pública;



# O lugar da ética em relação à corrupção

## Respostas governamentais a escândalos de corrupção:

- **Reforma legal** – Introdução de novas sanções e crimes;
- **Definição de um padrão ético** – Geralmente em resposta à falta de conformidade e de respeito pelas leis e regulamentos;
- **Reformas institucionais** – Usadas como meios de limitar as possibilidades e oportunidades de corrupção.

# Questões éticas típicas

1. Vão ser implementadas leis e regulamentos, e seguidos procedimentos de trabalho?
2. Como os direitos, os deveres e os benefícios serão distribuídos?
3. Que medidas preventivas podem ser requeridas para evitar o risco de pedidos éticos sem resposta?

# Falta de compreensão e confusão

- A ética é às vezes vista como:
  - *Fraca ou como "hipócrita";*
  - *Não aplicável;*
  - *Purista ou baseada na religião;*
- Confusão devido à contratação de gestores e perda de compreensão do núcleo central.

# Só a ética não basta!

- A ética deve ser uma parte fundamental em todos os componentes do governo;
- É preciso haver uma combinação de definição de padrões éticos *tornados operacionais*, e de uma reforma reguladora e institucional;



OCDE: Infraestrutura da ética

TI: Sistema de integridade

# A relação entre ética e corrupção

- Questões não éticas não são necessariamente corrupção.
- Má gestão e má prática não são o mesmo que corrupção.

## CORRUPÇÃO:

*O abuso do poder concedido para ganho pessoal ou político (partido) (TI).*

# Ética no setor público

- A ética no setor público vem de um entendimento dos objetivos da função pública.
- Os objetivos da função pública precisam ser contextualizados na estrutura ampliada do compromisso para o bem comum.
- A noção de “agir no interesse público” é a estrela guia da direção para a busca de um serviço público ético.

# Ética no setor público

## Blocos de construção

- **Bem interno de uma organização** – Que aspectos do objetivo da administração pública deve atingir no desempenho da sua missão (justiça, garantias legais, soberania popular, valorização da excelência).
- **Virtudes/valores** – como ser (honesto, diligente, benevolente, corajoso, racional, prudente, respeitador da lei, auto-disciplinado, cívico, de confiança, justo, respeitador dos colegas, independente, responsável de práticas). Os valores ajudam a manter o bem interno da organização.
- **Princípios éticos** – como se comportar/ decidir/ dar prioridade em relação a alguém ou alguma coisa. Isto baseia-se em virtudes/ valores.

# O ponto de partida

## A justificação da instituição:

- A base para a legislação e regulação da instituição;
- Apóia na interpretação da lei;
- A base normativa para a ética da instituição;
- Um padrão para o criticismo e redefinição das instituições.



# O que significa na prática

Os valores nos quais se baseia uma infraestrutura ética e um código de conduta devem dar ao servidor público individual um papel profissional que ele/a assume no trabalho e que tem precedência sobre os valores do indivíduo em situações conflituais.

# As conseqüências dos valores

## Valores claros e bons

- Criação de permanência;
- Define o que é permitido e o que não é;
- Dá prioridade à atividade e à tomada de decisão no "momento da verdade";
- Clarifica os assuntos valorizados coletivamente;
- Contém a história psicológica da organização;

## Se os valores não são claros

- As pessoas não sabem como tratar os cidadãos, os interesses pessoais e de grupo;
- Surge uma mentalidade "não me interessa";
- Todos os métodos e estilos de gestão são aceitos;
- As atividades não têm permanência, continuidade e coerência / unidade.

# Fazer um código de conduta útil

*Associar o código a vários tipos de incentivos comportamentais:*

- Níveis de salários ligados à conduta ética;
- Teste de recrutamento para avaliação dos valores dos candidatos;
- Pesquisas sobre o desempenho ético da organização;
- Avaliações da conduta ética dos empregados e dos gestores (avaliações de 360 graus);
- Resolução imediata dos problemas éticos à medida que ocorrem;
- Formação em conduta ética e dilemas éticos;
- Forte apoio e compromisso pela liderança.