



CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO

PARECER Nº
PROCESSO Nº
INTERESSADO:

36/2019/CE/GM
00190.100855/2017-04

ASSUNTO:

PEDIDO DE AUTORIZAÇÃO PARA O EXERCÍCIO DE ATIVIDADE PRIVADA. SOLICITA AUTORIZAÇÃO PARA EXERCER A FUNÇÃO DE SECRETÁRIA-EXECUTIVA DO CONSELHO NACIONAL DE CONTROLE INTERNO - CONACI.

Prezados(as) Membros da Comissão de Ética,

I. RELATÓRIO

1. Trata-se de pedido de autorização para o exercício de atividade privada, protocolado em 20/08/2019, no Sistema Eletrônico de Prevenção de Conflito de Interesses - SeCI sob o número 00096.006726/2019-52 pela Auditora Federal de Finanças e Controle [REDACTED], atualmente em exercício na Controladoria-Geral do Município de [REDACTED].

2. Na solicitação, apresentada na forma do art. 2º, inciso II, da Portaria Interministerial nº 333/2013, a requerente indicou as seguintes respostas no formulário disponibilizado:

Protocolo: 00096.006726/2019-52

Tipo Solicitação: Autorização para o exercício de atividade privada durante meu vínculo com o Poder Executivo Federal

1 - Sua dúvida tem relação com qual (quais) das situações que podem configurar conflito de interesses no exercício de cargo ou emprego no âmbito do Poder Executivo federal, descritas no art. 5º da Lei nº 12.813/2013:

III- exercer, direta ou indiretamente, atividade que em razão da sua natureza seja incompatível com as atribuições do cargo ou emprego considerando-se como tal, inclusive, a atividade desenvolvida em áreas ou matérias correlatas.

2 - Descreva a atividade que você pretende exercer fora da administração pública ou a situação que suscita sua dúvida:

Boa tarde. Sou auditora da CGU e atualmente estou cedida a prefeitura de [REDACTED], onde ocupo cargo de [REDACTED] na Controladoria-Geral do Município de [REDACTED]. Em março de 2019, fui nomeada pelo Controlador de [REDACTED] como Secretária Executiva do Conselho Nacional de Controle Interno- Conaci, o qual ela preside. O Conaci é uma associação privada de caráter nacional constituído pelos órgãos de controle Interno dos estados, Distrito Federal, municípios e União, com a finalidade de promover a melhoria no controle da gestão pública. O [REDACTED], atualmente é membro do Conselho representando a CGU.

3 - Você estaria vinculado a outra pessoa, empresa, associação ou organização durante o exercício dessa atividade ou enquanto perdurar essa situação? Se sim, indique o CPF ou CNPJ da pessoa, o tipo de vínculo e demais informações sobre essa pessoa que considera importantes.

Sim

CPF/CNPJ: 08.999.644/0001-47

Fui nomeada Secretaria Executiva do conselho, onde exerço as atividades em compatibilidade com as atribuições do cargo o qual atualmente ocupo na [REDACTED]. Sem vínculo empregatício remuneratório. As atribuições do cargo de secretaria executiva encontram-se disposta no art. 24 do estatuto, anexo.

4 - Essa pessoa física ou jurídica mantém algum vínculo com o órgão ou entidade em que você trabalha? Se sim, descreva-o.

Não

5 - Quais são as atribuições de seu cargo ou emprego público?

As atribuições são as previstas no art. 13 do Decreto Municipal 16.738, de 06 de outubro de 2017. (anexo)

6 - Quais atividades você exerce efetivamente em sua atual lotação?

Todas as descritas acima.

7 - Você lida ou tem acesso a informações sigilosas ou privilegiadas no exercício de seu cargo ou emprego público? Se sim, descreva-as.

Sim

Informações:

Sim, as decorrentes das investigações.

8 - No desempenho de sua função pública você exerce poder decisório (de forma individual ou enquanto membro de colegiado) capaz de interferir (positiva ou negativamente) nos interesses de pessoa física ou jurídica com quem pretende se relacionar em âmbito privado? Se sim, descreva essa possível interferência.

Não

9 - Descreva como a situação que suscita sua dúvida ou a atividade que você pretende exercer poderia gerar um conflito entre seus interesses privados e o exercício de sua função pública.

Não vejo conflito de interesses em relação ao cargo público que ocupo, pelo contrário, vejo uma convergência dos interesses em prol da boa administração dos recursos públicos. Minha dúvida seria em relação à dedicação integral decorrente do meu cargo de origem e por ser o Conaci uma associação privada.

10- A partir das informações prestadas, você gostaria de receber:

Autorização.

3. A requerente declarou que não está em exercício no órgão de origem, pois foi cedida à Prefeitura de [REDACTED], e que ocupa atualmente o cargo de [REDACTED] na Controladoria-Geral do Município de [REDACTED], lida ou tem acesso a informação sigilosa ou privilegiada em razão das atividades do cargo que atualmente ocupa, e não exerce poder decisório capaz de interferir nos interesses da pessoa jurídica com a qual pretende se relacionar.

4. Os elementos apresentados oferecem uma descrição suficiente para a emissão de opinião quanto a potencial conflito de interesse envolvendo o caso em tela, atendendo aos requisitos de admissibilidade contidos no art. 3º da Portaria Interministerial nº 333/2013, quais sejam: (i) a identificação do interessado, (ii) referência a objeto determinado e diretamente vinculado ao interessado; e (iii) a descrição contextualizada dos elementos que suscitam a dúvida.

5. É o relatório.

II. FUNDAMENTAÇÃO

6. Primeiramente, cabe analisar a admissibilidade do pedido, tendo em vista o fato de a servidora estar cedida a outro ente federativo, qual seja, a Prefeitura de [REDACTED], o que poderia impactar na análise do caso. Nesse sentido, cabe ressaltar o que dispõe o art. 4º da Portaria Interministerial nº 333/2013:

Art. 4º A consulta sobre a existência de conflito de interesses e o pedido de autorização para o exercício de atividade privada deverão ser dirigidos à unidade de Recursos Humanos do órgão ou entidade do Poder Executivo federal onde o servidor ou empregado público esteja em exercício.

Parágrafo único. Os servidores e empregados públicos cedidos ou requisitados e com exercício em outro ente federativo, esfera ou poder, como também aqueles que se encontram em gozo de licença ou afastamento, deverão enviar a consulta ou o pedido de autorização para as unidades de Recursos Humanos dos órgãos ou entidades de lotação. (grifo nosso)

7. Extrai-se desse dispositivo que, como a servidora pertence ao quadro efetivo desta Controladoria-Geral da União (CGU), que é, portanto, seu órgão de lotação, sua situação se enquadra no

disposto no supracitado dispositivo, sendo de competência da Comissão de Ética da CGU a apreciação de pedidos dessa natureza.

8. Passando-se à análise do caso propriamente dito, o pedido da servidora diz respeito à autorização para continuar atuando como Secretária Executiva do Conselho Nacional de Controle Interno-Conaci, visto informar que, em março de 2019, foi nomeada pelo Controlador de [REDACTED] para a referida função. Em que pese afirmar que não verifica conflito de interesses em relação ao cargo público que ocupa, pelo contrário, que verifica convergência dos interesses em prol da boa administração dos recursos públicos, explicita que sua dúvida seria em relação à dedicação integral decorrente do cargo de origem e por ser o Conaci uma associação privada.

9. Sobre o Conaci, importa esclarecer que, apesar de ser uma associação privada, sem fins lucrativos, seu objetivo é desenvolver uma atuação mais eficaz no controle da gestão pública, por meio da participação na formulação, na implementação e na avaliação das políticas nacionais de gestão pública; da coordenação e articulação das ações de interesse comum dos Órgãos Estaduais e Municipais de Controle Interno; da promoção de intercâmbio de informações, de experiências nacionais e internacionais sobre gestão pública e de cooperação técnica entre os seus membros; da realização de seminários, conferências, cursos e de outros eventos de interesse dos seus membros; e do desenvolvimento de programas e projetos de interesse comum dos seus membros. São admitidos como membros titulares do Conaci os representantes dos órgãos de controle interno dos Estados, do Distrito Federal, dos Municípios-Sede das Capitais dos Estados e da União.

10. A Lei nº 12.813/2013, Lei de Conflito de Interesses, no inciso I do artigo 3º, afirma que conflito de interesses ocorre quando os interesses particulares do agente público podem comprometer o interesse coletivo ou influenciar, de maneira imprópria, o desempenho da função pública.

Art. 3º Para os fins desta Lei, considera-se:

I - conflito de interesses: a situação gerada pelo confronto entre interesses públicos e privados, que possa comprometer o interesse coletivo ou influenciar, de maneira imprópria, o desempenho da função pública; e

II - informação privilegiada: a que diz respeito a assuntos sigilosos ou aquela relevante ao processo de decisão no âmbito do Poder Executivo federal que tenha repercussão econômica ou financeira e que não seja de amplo conhecimento público. (grifo nosso)

11. Em seu artigo 4º, a referida Lei impõe aos servidores o dever de agir de modo a prevenir ou impedir possível conflito de interesses no desempenho da função pública, sendo que o conflito de interesses independe da existência de lesão ao patrimônio público.

Art. 4º O ocupante de cargo ou emprego no Poder Executivo federal deve agir de modo a prevenir ou a impedir possível conflito de interesses e a resguardar informação privilegiada.

§ 1º No caso de dúvida sobre como prevenir ou impedir situações que configurem conflito de interesses, o agente público deverá consultar a Comissão de Ética Pública, criada no âmbito do Poder Executivo federal, ou a Controladoria-Geral da União, conforme o disposto no parágrafo único do art. 8º desta Lei.

§ 2º A ocorrência de conflito de interesses independe da existência de lesão ao patrimônio público, bem como do recebimento de qualquer vantagem ou ganho pelo agente público ou por terceiro.

12. Em seu artigo 5º, a Lei estabelece as situações que configuram conflito de interesses no exercício de cargo ou emprego no âmbito do Poder Executivo federal:

Art. 5º Configura conflito de interesses no exercício de cargo ou emprego no âmbito do Poder Executivo federal:

I - divulgar ou fazer uso de informação privilegiada, em proveito próprio ou de terceiro, obtida em razão das atividades exercidas;

II - exercer atividade que implique a prestação de serviços ou a manutenção de relação de negócio com pessoa física ou jurídica que tenha interesse em decisão do agente público ou de colegiado do qual este participe;

III - exercer, direta ou indiretamente, atividade que em razão da sua natureza seja incompatível com as atribuições do cargo ou emprego, considerando-se como tal, inclusive, a atividade desenvolvida em áreas ou matérias correlatas;

IV - atuar, ainda que informalmente, como procurador, consultor, assessor ou intermediário de interesses privados nos órgãos ou entidades da administração pública direta ou indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios;

V - praticar ato em benefício de interesse de pessoa jurídica de que participe o agente público, seu cônjuge, companheiro ou parentes, consanguíneos ou afins, em linha reta ou colateral, até o terceiro grau, e que possa ser por ele beneficiada ou influir em seus atos de gestão;

VI - receber presente de quem tenha interesse em decisão do agente público ou de colegiado do qual este participe fora dos limites e condições estabelecidos em regulamento; e

VII - prestar serviços, ainda que eventuais, a empresa cuja atividade seja controlada, fiscalizada ou regulada pelo ente ao qual o agente público está vinculado.

Parágrafo único. As situações que configuram conflito de interesses estabelecidas neste artigo aplicam-se aos ocupantes dos cargos ou empregos mencionados no art. 2º ainda que em gozo de licença ou em período de afastamento.

13. Nessa acepção, embora o artigo 5º da referida lei defina situações que configuram conflito de interesses no exercício do cargo ou emprego público no âmbito do Poder Executivo Federal, há o entendimento que o objetivo primordial do legislador não foi impor restrições absolutas à liberdade do agente público, mas evitar situações que possam comprometer o interesse coletivo ou o desempenho da função pública. Logo, para que se configure uma situação de conflito de interesses, há que se demonstrar, no caso concreto, como e em que medida as atividades privadas do agente público podem causar prejuízo, seja no desempenho de suas funções, seja ao interesse coletivo, sendo, nesse último, o prejuízo ao órgão ao qual o agente público está vinculado ou mesmo ao público em geral.

14. No caso ora em análise, verifica-se que a própria finalidade do Conaci é revestida de interesse público, exercendo um importante papel mobilizador ao criar e promover sistemas de controle para a construção de gestões públicas mais eficientes e assertivas. Portanto, não há como se falar em comprometimento do interesse coletivo ou do desempenho da função pública neste caso.

15. De toda forma, registre-se, como aplicável a todos os servidores públicos federais, dentre outras, as disposições da Lei 12.813/2013, no que diz respeito à vedação de atuação em casos de conflito de interesses, bem como vedação da utilização de informação privilegiada em qualquer atuação; e da Lei 8.112/90, quando trata sobre o dever dos servidores de guardar sigilo sobre *assunto da repartição* (artigo 116) e quando trata da proibição de *revelação de segredo do qual se apropriou em razão do cargo* (art. 132, inciso IX).

16. Acrescente-se que esta análise se aplica ao cargo efetivo ocupado pela servidora, de Auditora Federal de Finanças e Controle, não estando abarcadas questões que porventura possam impactar no exercício do cargo que atualmente ocupa na Controladoria-Geral do Município de [REDACTED]. Assim, pelo fato de a servidora estar cedida a outro ente federativo, as questões sobre eventual conflito de interesses na situação apresentada em relação à sua função, como [REDACTED] somente podem ser avaliadas por aquela Controladoria Municipal.

17. Sendo assim, entende-se que não se constitui confronto entre interesses públicos e privados, se considerado o disposto no art. 3º da Lei 12.813/2013, desde que respeitados os termos das informações prestadas pela servidora.

III. CONCLUSÃO

18. Diante do exposto, nos termos do inciso V do artigo 8º da Lei nº 12.813/2013, regulamentado pela Portaria MP/CGU nº 333/2013, em especial no §3º do artigo 6º, combinado com o disposto na Portaria CGU nº 2.120/2013, e conforme a Portaria nº 651/2016, não se vislumbra, no momento, potencial conflito de interesses, respeitados os termos da declaração apresentada e demais cautelas constantes do presente parecer, a fim de prevenir situação que possa comprometer o interesse coletivo ou influenciar, de maneira imprópria, o desempenho da função pública.

19. Esta não objeção limita-se a avaliar potenciais conflitos de interesse relevantes entre a

atividade pleiteada e as atribuições desempenhadas pelos servidores da CGU, não englobando a compatibilidade do horário de trabalho e as respectivas entregas institucionais que devem ser preservadas. Tal avaliação compete à Chefia da Unidade de origem da servidora.

20. Haja vista o interesse da Comissão de Ética em prover aos servidores a melhor orientação, sugere-se que ao registro da decisão no SeCI seja anexado o presente Parecer.
21. É o parecer.
22. À Comissão para apreciação e deliberação.

RENATA ALVES DE FIGUEIREDO
Membro Suplente da Comissão de Ética, Relatora

Certifico que a Comissão de Ética deliberou sobre o processo aprovou, por unanimidade, o Parecer nº 36/2019/CE. Tal decisão, cujo resumo a seguir será publicado na página da Comissão na IntraCGU, configura autorização para o exercício da atividade privada pretendida, nos termos do §3º do art. 6º da Portaria MP/CGU nº 333/2013.

Trata-se de processo instaurado por servidor(a) com pedido de autorização para o exercício da atividade de Secretaria Executiva do Conselho Nacional de Controle Interno - Conaci. Em princípio, a relatora entendeu que os elementos apresentados oferecem uma descrição suficiente para a emissão de opinião quanto a potencial conflito de interesse, conforme requisitos do art. 3º da Portaria Interministerial MP/CGU n.º 333/2013. Adiante, à luz das informações prestadas e nos contextos (i) das atividades exercidas no órgão e (ii) do artigo 3º, inciso I, da Lei nº 12.813/2013, concluiu-se que a atuação pretendida não tem o potencial de comprometer o interesse coletivo ou influenciar, de maneira imprópria, o desempenho da função pública. A relatora expôs em seguida algumas cautelas que devem ser observadas pelo(a) servidor(a), como as advindas da Lei nº 12.813/2013 e da Lei nº 8.112/1990. A relatora propôs a manifestação pela inexistência de potencial conflito de interesses, com a observância das cautelas descritas. A Comissão decidiu por unanimidade acatar o parecer da relatora.

ANTONIO CARLOS ROMEIRO MESSIAS DA COSTA
Secretário-Executivo da Comissão de Ética



Documento assinado eletronicamente por **ANTONIO CARLOS ROMEIRO MESSIAS DA COSTA**, Secretário-Executivo da Comissão de Ética, em 28/08/2019, às 18:22, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, §1º, do Decreto nº 8.539, de 08 de outubro de 2015.



Documento assinado eletronicamente por **RENATA ALVES DE FIGUEIREDO**, Auditor Federal de Finanças e Controle, em 28/08/2019, às 18:41, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, §1º, do Decreto nº 8.539, de 08 de outubro de 2015.

A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <https://super.cgu.gov.br/conferir> informando o código verificador 1230306 e o código CRC 16F4C4B8