

## MINISTÉRIO DA TRANSPARÊNCIA E CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO

PARECER N° 040/2017/CE

PROCESSO N° 00190.100855/2017-04 (SECI N° 00096.003679/2017-23)

INTERESSADO:

ASSUNTO: PEDIDO DE AUTORIZAÇÃO PARA O EXERCÍCIO DE ATIVIDADE

PRIVADA. ADVOCACIA.

Prezados (as) Membros da Comissão de Ética,

## I. RELATÓRIO

1.	Trata-se de	e Pedido d	le Autorizaçã	o para o	exercício	de ativi	dade pr	ivada er	n atuaç	ão de
servidor como	advogado,	protocolad	do em 04/09/2	2017 no	Sistema E	letrônico	de Prev	zenção d	e Confl	ito de
Interesses - S	SeCI sob o	número 0	0096.003676	/2017-23	pelo Au	ditor Fed	eral de	Finança	s e Co	ntrole
		. lotad	o na Controla	doria Re	gional da I	União no	Estado	de 🗀		

- 2. Na solicitação, apresentada na forma do art. 2º, inciso II, da Portaria Interministerial n.º 333/2013, o requerente indicou as seguintes respostas no formulário disponibilizado:
  - 1 Sua dúvida tem relação com qual (quais) das situações que podem configurar conflito de interesses no exercício de cargo ou emprego no âmbito do Poder Executivo federal, descritas no art. 5º da Lei nº 12.813/2013:

NÃO SEI IDENTIFICAR.

2- Descreva a atividade que você pretende exercer fora da administração pública ou a situação que suscita sua dúvida:

Atuar como Advogado Dativo em Vara do Tribunal de Justiça do Estado de de audiências tão somente quando ocorrerem em horários dissonantes com aqueles em que devo estar presente fisicamente na repartição.

3 - Você estaria vinculado a outra pessoa, empresa, associação ou organização durante o exercício dessa atividade ou enquanto perdurar essa situação? Se sim, indique o CPF ou CNPJ da pessoa, o tipo de vínculo e demais informações sobre essa pessoa que considera importantes.

Não

4 - Essa pessoa física ou jurídica mantém algum vínculo com o órgão ou entidade em que você trabalha? Se sim, descreva-o.

Não

5 - Quais são as atribuições de seu cargo ou emprego público?

Auditoria e Fiscalização na aplicação de recursos públicos federais.

6 - Quais atividades você exerce efetivamente em sua atual lotação?

Auditoria de gestão ou de acompanhamento de gestão em órgãos e entidades públicos federais; e Fiscalização em órgãos e entidades públicos federais; órgãos e entidades de outras esferas federativas e entidades privadas exclusivamente no que digam respeito ao manejo de recursos públicos federais.

7 - Você lida ou tem acesso a informações sigilosas ou privilegiadas no exercício de seu cargo ou emprego público? Se sim, descreva-as.

Sim

#### Informações:

SOMENTE quando, eventualmente, participo de atividades em operação especial em conjunto com a Polícia Federal e/ou Ministério Público Federal.

8 - No desempenho de sua função pública você exerce poder decisório (de forma individual ou enquanto membro de colegiado) capaz de interferir (positiva ou negativamente) nos

interesses de pessoa física ou jurídica com quem pretende se relacionar em âmbito privado? Se sim, descreva essa possível interferência.

Não

9 - Descreva como a situação que suscita sua dúvida ou a atividade que você pretende exercer poderia gerar um conflito entre seus interesses privados e o exercício de sua função pública.

Não sei, já que quando diz respeito a recursos federais, os correspondentes processos tramitam na Justiça Federal e não em Tribunal de Justiça (estadual).

10 - A partir das informações prestadas, você gostaria de receber:

Uma autorização expressa para exercer a atividade privada que você pretende desenvolver.

- 3. O requerente declarou que <u>não</u> está em exercício fora do órgão / entidade de origem e que <u>não</u> ocupa cargo em comissão (DAS ou equivalente).
- 4. Os elementos apresentados oferecem uma descrição suficiente para a emissão de opinião quanto a potencial conflito de interesse envolvendo o caso em tela, atendendo aos requisitos de admissibilidade contidos no art. 3º da Portaria Interministerial nº 333/2013, quais sejam: (i) a identificação do interessado, (ii) referência a objeto determinado e diretamente vinculado ao interessado; e (iii) a descrição contextualizada dos elementos que suscitam a dúvida.

## II. FUNDAMENTAÇÃO

- 5. Considerando que o caso envolve Pedido de Autorização relacionado a possível existência de conflito de interesses, mais especificamente, à atuação advocatícia, há necessidade de avaliação conforme o disposto na Lei 12.813/2.013 e demais regulamentos.
- 6. A partir das declarações do servidor preliminarmente expostas, considerando as áreas de atuação descritas, verifica-se que a atuação pretendida não terá relação com as atribuições do cargo, nem com o papel institucional deste órgão, a despeito de possivelmente guardar relação direta com a Administração Pública / Poder Público, a saber, com o Poder Judiciário (nos casos envolvendo processos litigiosos judiciais). Dito isso, a princípio não se vislumbra confronto entre interesses públicos e privados, se considerado o disposto no inciso I do art. 3º, da Lei 12.813/2.013, visto que, respeitados os termos da declaração apresentada, não se está a cogitar intersecção com as atividades públicas institucionais desta Controladoria-Geral, nem com o cargo ocupado pelo requerente. Observa-se assim que a questão, <u>a partir do disposto no presente parágrafo</u>, diz respeito à esfera privada do requerente, a ser por ele avaliada e administrada.
- 7. Deve-se, todavia, atentar para as disposições da Lei 12.813/2.013, no que diz respeito à vedação de atuação em casos de conflito de interesses, bem como vedação da utilização de informação privilegiada em qualquer atuação; e da Lei 8.112/1.990, quando trata sobre o dever dos servidores de guardar sigilo sobre assunto da repartição (artigo 116), quando trata da proibição de revelação de segredo do qual se apropriou em razão do cargo (art. 132, inciso IX), e quando se refere à proibição de atuação como gerente ou administrador de sociedade privada (art. 117, inciso IX). Destaquem-se, no rol listado, os deveres de guardar sigilo e não revelar segredo.
- 8. Registre-se, ainda com relação à Lei 12.813/2.013, o inciso II do artigo 5°, segundo o qual configura conflito de interesses "exercer atividade que implique a prestação de serviços ou a manutenção de relação de negócio com pessoa física ou jurídica que tenha interesse em decisão do agente público ou de colegiado do qual este participe".
- 9. A Lei nº 8.906/1994 também trata da seguinte restrição, cuja importância merece transcrição:

Art. 30. São impedidos de exercer a advocacia:

 $\rm I$  - os servidores da administração direta, indireta e fundacional, contra a Fazenda Pública que os remunere ou à qual seja vinculada a entidade empregadora;

10. De volta à Lei nº 8.112/1.990, outra restrição se aplica. Esta, apesar de não prevista no rol de atividades elencadas pelo requerente, também deve ser levada à sua ciência:

Art. 117. Ao servidor é proibido:

[...]

XI – atuar, como procurador ou intermediário, junto a repartições públicas, salvo quando se tratar de benefícios previdenciários ou assistenciais de parentes até o segundo grau, e de cônjuge ou

#### companheiro;

- 11. Conclui-se dos normativos acima quanto à possibilidade de o servidor atuar como advogado desde que não atue contra a Fazenda Pública e, tampouco, junto a "repartições públicas".
- 12. Ademais, e apesar de já em parte afirmado pelo requerente, menciono o dever de observar o artigo 3º da Portaria CGU nº 651/2.016, a seguir transcrito:

O exercício da atividade de que trata o art. 2º não poderá, ainda:

I – comprometer o desempenho das atividades de seu cargo efetivo da Carreira de Finanças e Controle; e

II – ocorrer em horário incompatível com as atividades desempenhadas na CGU.

Parágrafo único. O desempenho funcional e a compatibilidade de horários entre a atividade do cargo da Carreira de Finanças e Controle e a atividade pretendida, pública ou privada, serão avaliados e acompanhados pela chefia imediata do servidor, mediante instrumentos institucionais de controle.

13. Finalmente, outro importante registro faço no sentido de que o presente parecer se dá em sede de análise <u>preliminar</u> a partir das informações prestadas pelo requerente, tendo em vista a função <u>consultiva</u> e <u>preventiva</u> da Comissão de Ética da CGU. Situações divergentes das informadas e que possam caracterizar eventuais infrações à Lei nº 12.813/2.013, com seus respectivos fatos probatórios, estão sujeitos à devida apuração disciplinar pela área competente.

### III. CONCLUSÃO

- 14. Diante do exposto, nos termos do inciso V do artigo 8º da Lei 12.813/2.013, regulamentado pela Portaria MP/CGU 333, em especial no §3º do artigo 6º, combinado com o disposto na Portaria CGU 2.120/2.013, e conforme a Portaria nº 651/2.016, opina-se pelo afastamento do potencial conflito de interesses, observados os termos do Pedido de Autorização solicitado bem como os registros dos itens 7 a 13 supra, a fim de prevenir situação que possa comprometer o interesse coletivo ou influenciar, de maneira imprópria, o desempenho da função pública.
- Haja vista o interesse deste colegiado em prover aos servidores a melhor orientação, sugerese que ao registro da decisão no SeCI seja anexado o presente Parecer, bem como seja esclarecido ao
  titular da Superintendência da Regional no Estado de que o presente Parecer e sua
  consequente deliberação não excluem de sua alçada hierárquica as responsabilidades e
  competências relativas ao acompanhamento de jornada de trabalho e desempenho funcional do
  requerente.
- 16. É o parecer.
- 17. À Comissão de Ética para apreciação e deliberação.

#### ROBERTA NOGUEIRA RECHIA

Membro, Relatora

# EXTRATO DE DELIBERAÇÃO

Certifico que a Comissão de Ética deliberou sobre o processo aprovou, por unanimidade, o Parecer 040/2017/CE em reunião ocorrida nesta data. Tal decisão, cujo resumo a seguir será publicado na página da Comissão na IntraCGU, configura autorização para o exercício da atividade privada pretendida, nos termos do §3º do art. 6º da Portaria MP/CGU 333/2013.

Trata-se de processo instaurado por servidor (a) com Pedido de Autorização para o exercício de atividades de advocacia. Em princípio, a relatora entendeu que os elementos apresentados pelo (a) servidor (a) oferecem uma descrição suficiente para a emissão de opinião quanto a potencial conflito de

interesse, conforme requisitos do art. 3º da Portaria Interministerial MP/CGU n.º 333/2013. Adiante, à luz das informações prestadas, concluiu-se pelo afastamento do potencial conflito de interesses. Todavia, pontuou-se, "como aplicável a todos os servidores públicos federais", diversas disposições da Lei 12.813/2.013, da Lei 8.112/1.990 e da Lei nº 8.906/1.994. Proposta a manifestação pela inexistência de potencial conflito de interesses, com a observância das cautelas descritas, a Comissão decidiu por unanimidade acatar o parecer da relatora.

#### CYRO RODRIGUES DE OLIVEIRA DORNELAS

Secretário-Executivo da Comissão de Ética



Documento assinado eletronicamente por **ROBERTA NOGUEIRA RECHIA**, **Membro Titular da Comissão de Ética**, em 09/10/2017, às 17:54, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento na Portaria 1.664, de 29 de junho de 2015, da Controladoria-Geral da União.



Documento assinado eletronicamente por **CYRO RODRIGUES DE OLIVEIRA DORNELAS**, **Secretário-Executivo da Comissão de Ética**, em 10/10/2017, às 09:51, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento na Portaria 1.664, de 29 de junho de 2015, da Controladoria-Geral da União.

A autenticidade deste documento pode ser conferida no site https://super.cgu.gov.br/conferir informando o código verificador 0500505 e o código CRC 271D3CA2

**Referência:** Processo nº 00190.100855/2017-04 SEI nº 0500505