



**ANAC** AGÊNCIA NACIONAL  
DE AVIAÇÃO CIVIL

# Agenda Regulatória

## Relatório Final

2014

## Sumário

<b>1. Introdução</b>	<b>3</b>
<b>2. A Agenda Regulatória para o ano de 2014</b>	<b>4</b>
<b>3. Revisão da Agenda Regulatória para o ano de 2014</b>	<b>7</b>
<b>4. Cumprimento da Agenda Regulatória da ANAC em 2014</b>	<b>10</b>
<b>5. Principais realizações da Agenda Regulatória para o ano de 2014</b>	<b>12</b>
5.1. Tema 1: Aeronaves mais pesadas que ALE	12
5.2. Tema 2: Requisitos pessoal de direção	12
5.3. Tema 3: Certificação baseada em desempenho	13
5.4. Tema 4: Atualização dos requisitos do RBAC 21	13
5.5. Tema 5: Revisão do RBAC 61	13
5.6. Tema 6: VANT	13
5.7. Tema 7: Simuladores de voo	14
5.8. Tema 8: AVOP	14
5.9. Tema 9: Revisão do RBAC 91 – Aviação Geral	14
5.10. Tema 10: Aprovação de novas tecnologias: Electronic Flight Bags - EFB; Head-up Display - HUD; Enhanced Flight Vision System - EFVS	14
5.11. Tema 11: Revisão do RBAC 135 – Táxi Aéreo	15
5.12. Tema 12: Revisão do RBAC 121 – Empresa Aérea Regular	15
5.13. Tema 13: Edição do RBAC 125 – Certificação de grandes operadores particulares	15
5.14. Tema 14: Elaboração do RBAC 90 – Aviação pública (segurança pública)	15
5.15. Tema 15: Revisão das condições gerais de transporte	15
5.16. Tema 16: Monitoramento dos serviços de transporte aéreo	16
5.17. Tema 17: Revisão da regulamentação que trata da apresentação de demonstrações contábeis das empresas aéreas brasileiras à ANAC	16
5.18. Tema 18: Atualização normativa para o processo de outorga para a prestação de serviços aéreos públicos	16

5.19. Tema 19: Regulamentação de aspectos dos contratos de concessão	17
5.20. Tema 20: Qualidade de serviço na infraestrutura aeroportuária	17
5.21. Tema 21: Aspectos relativos ao regime tarifário de exploração da infraestrutura aeroportuária	17
5.22. Tema 22: Programa Nacional de Instrução em Segurança da Aviação Civil - PNIIVSEC	17
5.23. Tema 23: Segurança da aviação civil contra atos de interferência ilícita aplicável aos operadores aeroportuários	18
5.24. Tema 24: Projeto de aeródromos	18
5.25. Tema 25: Requisitos mínimos para aeródromos públicos de pequeno porte	18
5.26. Tema 26: Certificação operacional de aeródromos	18
5.27. Tema 27: Revisão das sanções administrativas aplicáveis pela infração a regulamentos e atualização/complementação da tabela de multas da Resolução n.º 25	19
5.28. Tema 28: Revisão do Programa de Segurança Operacional Específico da ANAC – PSOE-ANAC	19
5.29. Tema 29: Manutenção de componentes de aeronaves brasileiras por organizações estrangeiras Revisão do Programa de Segurança Operacional Específico da ANAC – PSOE-ANAC	19
<b>6. Conclusão</b>	<b>20</b>

## 1. Introdução

A Agenda Regulatória é um planejamento que reforça o modelo de transparência e participação social em constante desenvolvimento na ANAC. É um documento que, durante sua vigência, indica formalmente os temas que demandarão uma atuação prioritária no processo de normatização da ANAC, considerando os impactos a serem gerados à sociedade.

A Agenda Regulatória tem como principais objetivos:

- a. Proporcionar maior transparência, com a definição prévia dos temas de atuação prioritária que estarão na pauta da ANAC, e o acompanhamento do desenvolvimento das atividades durante sua vigência, o que dá à sociedade maior previsibilidade da atuação regulatória da Agência.
- b. Proporcionar maior e melhor participação social, com a inserção da sociedade no processo de sua elaboração por meio da coleta de contribuições e indicações de temas e, por dar maior previsibilidade, permitir que a sociedade contribua de forma mais efetiva;
- c. Proporcionar maior eficiência da atividade normativa, por ser um instrumento de planejamento da atuação regulatória da ANAC;
- d. Promover a constante melhoria das regulamentações produzidas, como consequência dos objetivos citados acima.

Em 2012, a ANAC definiu o objetivo de instituição da Agenda Regulatória como um de seus projetos prioritários, no intuito de fortalecer a transparência, melhorar o ambiente de negócios e proporcionar maior previsibilidade dos atos regulatórios desta Agência junto ao setor de aviação civil e à sociedade.

Um importante marco no projeto de instituição e elaboração da primeira Agenda Regulatória da Agência foi a realização, em setembro de 2013, do evento denominado “Agenda Regulatória ANAC 2014 - Sessão Pública para Contribuições da Sociedade”, no qual a ANAC apresentou ao setor e à sociedade os temas pré-selecionados pela Agência, oriundos de contribuições de seu corpo técnico e executivo, como candidatos a constarem da Agenda Regulatória de 2014. Nesse evento presencial foi aberta ao público a possibilidade de dar contribuições e sugestões e oferecer críticas, relacionadas tanto ao aperfeiçoamento dos temas apresentados previamente quanto à proposição de novos temas.

## 2. A Agenda Regulatória para o ano de 2014

A Agenda Regulatória para o ano de 2014 foi instituída através da Portaria n.º 2.852, de 30 de outubro de 2013.

Contemplou o desenvolvimento de estudos e atividades normativas em 28 (vinte e oito) temas de atuação prioritária da ANAC definidos com a participação interna (servidores, executivos e Diretoria) e da sociedade, e possuíram como marcos de acompanhamento de execução, por tema:

- Elaboração: constituída das fases de definição do problema, objetivos a serem alcançados, realização e conclusão de estudos prévios;
- Instauração de Audiência Pública: publicação no DOU do aviso de audiência pública após deliberação da Diretoria da ANAC;
- Publicação: publicação no DOU da norma relativa ao tema.

Na tabela abaixo são listados os 28 temas e seus respectivos cronogramas planejados originalmente para a Agenda.

Tema	Elaboração (Tri./2014)	Audiência Pública (Tri./2014)	Publicação (Tri./2014)	Área
Revisão das condições gerais de transporte.	3º Tri/2014	4º Tri/2014	2015	Regulação Econômica
Monitoramento dos serviços de transporte aéreo.	3º Tri/2014	4º Tri/2014	2015	Regulação Econômica
Atualização normativa para o processo de outorga para a prestação de serviços aéreos públicos.	1º Tri/2014	2º Tri/2014	3º Tri/2014	Regulação Econômica
Qualidade de serviço na infraestrutura aeroportuária.	2º Tri/2014	4º Tri/2014	2015	Regulação Econômica
Regulamentação acerca da certificação e vigilância continuada de operadores de Veículo Aéreo Não Tripulado - VANT.	2º Tri/2014	4º Tri/2014	2015	Segurança Operacional
Revisão do RBAC 61 - licenças, habilitações e certificações para pilotos.	Já realizada	1º Tri/2014	2º Tri/2014	Segurança Operacional
Requisitos de pessoal de direção em organizações de manutenção e em empresas de transporte aéreo.	2º Tri/2014	4º Tri/2014	4º Tri/2014	Aeronavegabilidade

Tema	Elaboração (Tri./2014)	Audiência Pública (Tri./2014)	Publicação (Tri./2014)	Área
Enquadramento de aeronaves pequenas mais pesadas/complexas que as Aeronaves Leve Esportivas - ALE.	1º Tri/2014	3º Tri/2014	4º Tri/2014	Aeronavegabilidade
Certificação baseada em performance para organizações de projeto de aeronaves.	4º Tri/2014	2015	2015	Aeronavegabilidade
Atualização de requisitos do RBAC 21 relacionados ao assunto Certificação de Organização de Produção.	3º Tri/2014	4º Tri/2014	2015	Aeronavegabilidade
Estabelecimento de requisitos brasileiros para certificação e vigilância continuada de simuladores de voo.	2º Tri/2014	3º Tri/2014	4º Tri/2014	Segurança Operacional
Elaboração de requisitos e procedimentos para realização de Avaliação Operacional - AVOP de aeronaves.	3º Tri/2014	4º Tri/2014	2015	Segurança Operacional
Revisão do RBAC 91 - Aviação geral.	Já realizado	1º Tri/2014	3º Tri/2014	Segurança operacional
Aprovação de novas tecnologias, tais como: - <i>Electronic Flight Bags</i> ; - <i>Head-up display - HUD</i> ; - <i>Enhanced Vision System - EVS</i> .	2º Tri/2014	Não aplicável	3º Tri/2014	Segurança operacional
Revisão do RBAC 135 - Táxi aéreo.	1º Tri/2014	2º Tri/2014	3º Tri/2014	Segurança operacional
Revisão do RBAC 121 - Empresa aérea regular.	Já realizado	Já realizado	1º Tri/2014	Segurança operacional
Edição do RBAC 125 - Certificação de grandes operadores particulares.	Já realizado	Já realizado	3º Tri/2014	Segurança operacional
Elaboração do RBAC 90 - Aviação pública (segurança pública).	2º Tri/2014	4º Tri/2014	2015	Segurança operacional
Revisão da regulamentação que trata da apresentação de demonstrações contábeis das empresas aéreas brasileiras à ANAC.	1º Tri/2014	2º Tri/2014	3º Tri/2014	Regulação Econômica
Regulamentação de aspectos dos contratos de concessão.	1º Tri/2014	2º Tri/2014	3º Tri/2014	Regulação Econômica
Aspectos relativos ao regime tarifário de exploração da infraestrutura aeroportuária.	2º Tri/2014	3º Tri/2014	4º Tri/2014	Regulação Econômica

Tema	Elaboração (Tri./2014)	Audiência Pública (Tri./2014)	Publicação (Tri./2014)	Área
Programa Nacional de Instrução em Segurança da Aviação Civil - PNIIVSEC.	1º Tri/2014	3º Tri/2014	2015	Infraestrutura Aeroportuária
Segurança da aviação civil contra atos de interferência ilícita aplicável aos operadores aeroportuários.	2º Tri/2014	4º Tri/2014	2015	Infraestrutura Aeroportuária
Projeto de aeródromos.	3º Tri/2014	2015	2015	Infraestrutura Aeroportuária
Requisitos mínimos para aeródromos públicos de pequeno porte.	1º Tri/2014	3º Tri/2014	2015	Infraestrutura Aeroportuária
Certificação Operacional de Aeródromos.	2º Tri/2014	4º Tri/2014	2015	Infraestrutura Aeroportuária
Revisão das sanções administrativas aplicáveis pela infração a regulamentos e atualização/complementação da tabela de multas da Resolução nº 25.	2º Tri/2014	4º Tri/2014	2015	Gerência-Geral de Ação Fiscal
Revisão do Programa de Segurança Operacional Específico da ANAC - PSOE-ANAC.	2º Tri/2014	3º Tri/2014	2015	Segurança Operacional

### 3. Revisão da Agenda Regulatória para o ano de 2014

Considerando o disposto no Art. 2.º, §3º, da instrução normativa n.º 74, de 03 de setembro de 2013, a primeira Agenda Regulatória, relativa ao ano de 2014, teve, excepcionalmente, a duração de um ano. Isto posto, combinado com o disposto no Art. 5.º, parágrafo único, da citada instrução normativa, que estabelece que as Agendas Regulatórias terão periodicidade bienal com revisão ordinária ao final do primeiro ano de cada biênio, com inclusão e exclusão de temas, por deliberação da Diretoria, por analogia, a Agenda Regulatória para o ano de 2014 teve iniciado seu processo de revisão ao final do primeiro semestre de sua vigência.

Como resultado do processo de revisão, foi publicada em 10 de outubro de 2014, a Portaria n.º 2384, de 09 de outubro de 2014, promovendo a revisão da Agenda Regulatória para o ano de 2014, incluindo um novo tema e atualizando os prazos de conclusão de alguns dos demais 28 temas originais, conforme nova tabela listada abaixo.

Tema	Elaboração (Tri./2014)	Audiência Pública (Tri./2014)	Publicação (Tri./2014)	Área
Revisão das condições gerais de transporte.	3º Tri/2014	4º Tri/2014	2015	Regulação Econômica
Monitoramento dos serviços de transporte aéreo.	3º Tri/2014	4º Tri/2014	2015	Regulação Econômica
Atualização normativa para o processo de outorga para a prestação de serviços aéreos públicos.	1º Tri/2014	3º Tri/2014	4º Tri/2014	Regulação Econômica
Qualidade de serviço na infraestrutura aeroportuária.	2º Tri/2014	4º Tri/2014	2015	Infraestrutura Aeroportuária
Regulamentação acerca da certificação e vigilância continuada de operadores de Veículo Aéreo Não Tripulado - VANT.	2º Tri/2014	4º Tri/2014	2015	Segurança Operacional
Revisão do RBAC 61 - licenças, habilitações e certificações para pilotos.	Realizado antes de 2014	1º Tri/2014	3º Tri/2014	Segurança Operacional
Requisitos de pessoal de direção em organizações de manutenção e em empresas de transporte aéreo.	2015	2015	2015	Aeronavegabilidade



Tema	Elaboração (Tri./2014)	Audiência Pública (Tri./2014)	Publicação (Tri./2014)	Área
Enquadramento de aeronaves pequenas mais pesadas/complexas que as Aeronaves Leve Esportivas - ALE.	1º Tri/2014	3º Tri/2014	4º Tri/2014	Aeronavegabilidade
Certificação baseada em performance para organizações de projeto de aeronaves.	4º Tri/2014	2015	2015	Aeronavegabilidade
Atualização de requisitos do RBAC 21 relacionados ao assunto Certificação de Organização de Produção.	3º Tri/2014	4º Tri/2014	2015	Aeronavegabilidade
Estabelecimento de requisitos brasileiros para certificação e vigilância continuada de simuladores de voo.	2º Tri/2014	3º Tri/2014	4º Tri/2014	Segurança Operacional
Elaboração de requisitos e procedimentos para realização de Avaliação Operacional - AVOP de aeronaves.	3º Tri/2014	Não Aplicável	2015	Segurança Operacional
Revisão do RBAC 91 - Aviação geral.	Realizado antes de 2014	4º Tri/2014	2015	Segurança operacional
Aprovação de novas tecnologias, tais como: - <i>Electronic Flight Bags</i> ; - <i>Head-up display - HUD</i> ; - <i>Enhanced Vision System - EVS</i>	2º Tri/2014	Não aplicável	3º Tri/2014	Segurança operacional
Revisão do RBAC 135 - Táxi aéreo.	1º Tri/2014	4º Tri/2014	2015	Segurança operacional
Revisão do RBAC 121 - Empresa aérea regular.	Realizado antes de 2014	Realizado antes de 2014	1º Tri/2014	Segurança operacional
Edição do RBAC 125 - Certificação de grandes operadores particulares.	Realizado antes de 2014	Realizado antes de 2014	2015	Segurança operacional
Elaboração do RBAC 90 - Aviação pública (segurança pública).	2º Tri/2014	4º Tri/2014	2015	Segurança operacional
Revisão da regulamentação que trata da apresentação de demonstrações contábeis das empresas aéreas brasileiras à ANAC.	1º Tri/2014	2º Tri/2014	3º Tri/2014	Regulação Econômica
Regulamentação de aspectos dos contratos de concessão.	1º Tri/2014	2º Tri/2014	4º Tri/2014	Regulação Econômica

Tema	Elaboração (Tri./2014)	Audiência Pública (Tri./2014)	Publicação (Tri./2014)	Área
Aspectos relativos ao regime tarifário de exploração da infraestrutura aeroportuária.	2º Tri/2014	3º Tri/2014	4º Tri/2014	Regulação Econômica
Programa Nacional de Instrução em Segurança da Aviação Civil - PNIAVSEC.	1º Tri/2014	3º Tri/2014	2015	Infraestrutura Aeroportuária
Segurança da aviação civil contra atos de interferência ilícita aplicável aos operadores aeroportuários.	2º Tri/2014	4º Tri/2014	2015	Infraestrutura Aeroportuária
Projeto de aeródromos.	3º Tri/2014	2015	2015	Infraestrutura Aeroportuária
Requisitos mínimos para aeródromos públicos de pequeno porte.	1º Tri/2014	3º Tri/2014	2015	Infraestrutura Aeroportuária
Certificação Operacional de Aeródromos.	2º Tri/2014	4º Tri/2014	2015	Infraestrutura Aeroportuária
Revisão das sanções administrativas aplicáveis pela infração a regulamentos e atualização/complementação da tabela de multas da Resolução nº 25.	2º Tri/2014	4º Tri/2014	2015	Gerência-Geral de Ação Fiscal
Revisão do Programa de Segurança Operacional Específico da ANAC - PSOE-ANAC.	2º Tri/2014	3º Tri/2014	2015	Segurança Operacional
Manutenção de componentes de aeronaves brasileiras por organizações estrangeiras, não certificadas pela ANAC.	3º Tri/2014	3º Tri/2014	4º Tri/2014	Aeronavegabilidade

Os motivos principais das revisões ocorridas foram:

- Alocação de recursos humanos na Operação Copa do Mundo Fifa 2014 acima do esperado quando do planejamento do cronograma de execução dos temas na elaboração da Agenda Regulatória em 2013;
- Redistribuição de recursos humanos originalmente destinados à execução dos temas da Agenda devido ao surgimento extraordinário de novas demandas normativas emergenciais;
- Necessidade de ampliação dos prazos de discussões técnicas internas e com o setor, atendida através de realização de *Workshops* e outras iniciativas e dilação de prazos de duração de audiências públicas, devido à complexidade dos respectivos temas.

## 4. Cumprimento da Agenda Regulatória da ANAC em 2014

Ao final do ano de 2014, foi realizada apuração do cumprimento do cronograma planejado para a Agenda Regulatória em relação ao ano-calendário e o resultado alcançado foi de 66% de cumprimento.

O cálculo do resultado é feito através da divisão da quantidade de etapas concluídas (37) pela quantidade de etapas de cumprimento planejado até o mês de dezembro de 2014 (56).

Abaixo é apresentada uma tabela resumo do acompanhamento realizado da execução da Agenda Regulatória para o ano de 2014.

Tema	Elaboração	Audiência Pública	Publicação
1. Aeronaves Mais Pesadas que ALE	Apresentado: 25/mar	Concluído: 03/jul	Concluído: 07/nov
2. Requisitos Pessoal de Direção	Agenda de 2015-16	Agenda de 2015-16	Agenda de 2015-16
3. Certificação Baseada em Desempenho	4T Não cumprido	Agenda de 2015-16	Agenda de 2015-16
4. RBAC 21	Apresentado: 30/set	4T Não cumprido	Agenda de 2015-16
5. RBAC 61	Concluído em 2013	1T Não cumprido Concl.: 22/mai	Concluído: 19/set
6. VANT	Apresentado: 08/abr	4T Não cumprido	Agenda de 2015-16
7. Simuladores de Voo	2T Não cumprido Concl.: 23/jul	3T Não cumprido	4T Não cumprido
8. AVOP	3T Não cumprido	Não aplicável (gera IS)	Agenda de 2015-16
9. RBAC 91	Concluído em 2013	4T Não cumprido	Agenda de 2015-16
10. <i>New Tech</i> (EFB, HUD e EFVS)	2T Não cumprido	Não aplicável (gera IS)	3T Não cumprido Concl.: 03/out
11. RBAC 135	Concluído antes de jan/14	4T Não cumprido	Agenda de 2015-16

Tema	Elaboração	Audiência Pública	Publicação
12. RBAC 121	Concluído em 2013	Concluído em 2013	1T Não cumprido Concl.: 01/ju
13. RBAC 125	Concluído em 2013	Concluído em 2013	Agenda de 2015-16
14. RBAC 90	2T Não cumprido Concl.: 23/jul	4T Não cumprido	Agenda de 2015-16
15. Condições Gerais de Transporte	Apresentado: 18/mar	4T Não cumprido	Agenda de 2015-16
16. Monitoramento dos Serviços Aéreos	Enviado: 30/set	4T Não cumprido	Agenda de 2015-16
17. Demonstrações Contábeis	Apresentado: 18/fev	Concluído: 12/jun	Concluído: 11/set
18. Outorga para Prestação de Serviços Aéreos	Apresentado: 25/fev	3T Não cumprido	4T Não cumprido
19. Contratos de Concessão	Apresentado: 18/fev	Concluído: 19/mai	4T Não cumprido
20. Qualidade de Serviço	Apresentado: 18/mar	4T Não cumprido	Agenda de 2015-16
21. Regime Tarifário	Apresentado (antecip.): 25/fev	Concluído: 30/jun	Concluído: 24/dez
22. PNIAVSEC	Apresentado: 31/mar	Concluído: 28/jul	Agenda de 2015-16
23. AVSEC de Operadores Aeroportuários	Enviado: 24/jun	4T Não cumprido	Agenda de 2015-16
24. Projeto de Aeródromos	Enviado: 30/set	Agenda de 2015-16	Agenda de 2015-16
25. Requisitos de Aeródromos de Pequeno Porte	Apresentado: 25/mar	3T Não cumprido Concl.: 17/out	Agenda de 2015-16
26. Certificação Operacional de Aeródromos	Apresentado: 08/abr	4T Não cumprido	Agenda de 2015-16
27. Sanções Administrativas	Enviado: 03/jun	4T Não cumprido	Agenda de 2015-16
28. PSOE	Apresentado: 27/mai	Concluído: 17/jul	Agenda de 2015-16
29. Manutenção por organizações estrangeiras	Apresentado: 08/ago	Concluído: 17/set	Concluído: 02/dez

## 5. Principais realizações da Agenda Regulatória para o ano de 2014

Abaixo são listadas as principais realizações executadas, por tema.

### 5.1. Tema 1: Aeronaves mais pesadas que ALE

- Realizada ampla discussão do tema com o setor na fase de estudos prévios com a realização de reuniões participativas com a Associação Brasileira de Fabricantes de Aeronaves Leves – ABRAFAL e diversas empresas fornecedoras de aeronaves de pequeno porte no Brasil;
- Concluídos os estudos preliminares e realizadas análise de impacto regulatório – AIR preliminar, com apresentação prévia à Diretoria Colegiada;
- Realizada Audiência Pública no período de 02/07/2014 a 03/08/2014 (30 dias);
- Apresentado o programa iBR2020 no 1º Encontro dos Pioneiros da Certificação de Aviação Civil, em São José dos Campos;
- Divulgado o programa iBR2020 na Convenção de Fabricantes e Distribuidores de Aeronaves da Aviação Geral durante a EAB *Air Show* 2014, em Maringá-PR;
- Realizados contatos com universidades e institutos de pesquisa em busca de apoio técnico aos fabricantes durante o programa;
- Realizado o 5º *Workshop* de fabricação de aeronaves de pequeno porte (com os fabricantes, universidades e ANAC) em novembro de 2014;
- Aprovado o programa iBR2020 pela Diretoria Colegiada em 04/11/14;
- Publicada a Resolução n.º 345, de 04/11/2014, no D.O.U. n.º 216, de 07/11/2014, seção 1, pág 3.

### 5.2. Tema 2: Requisitos pessoal de direção

- Cronograma de execução revisto. Tema será tratado na Agenda Regulatória para o biênio 2015-2016.

### 5.3. Tema 3: Certificação baseada em desempenho

- Realizados estudos técnicos e discussões internas sobre o tema, observando o tratamento do tema pelos organismos internacionais, principalmente FAA e EASA;
- Realizado *workshop* para divulgação do estudo em 26/11/2014.
- Conclusão da proposta técnica preliminar e etapas de Audiência pública e de Publicação serão executadas no âmbito da Agenda Regulatória para o biênio 2015-2016.

### 5.4. Tema 4: Atualização dos requisitos do RBAC 21

- Realizada a coleta de contribuições ao desenvolvimento dos estudos prévios através da aplicação de questionários de avaliação direta às organizações certificadas;
- Conclusão da proposta técnica preliminar e etapas de Audiência pública e de Publicação serão executadas no âmbito da Agenda Regulatória para o biênio 2015-2016.

### 5.5. Tema 5: Revisão do RBAC 61

- Devido à extensão dos pontos a serem revisados no regulamento, houve uma priorização e consequente redução do escopo inicial, restando alguns pontos a serem tratados durante a vigência da Agenda Regulatória para o biênio 2015-2016.
- Realizados *workshops* para debate com o setor em março de 2014;
- Realizada audiência pública no período de 22/05/2014 a 01/06/2014 (10 dias);
- Publicada a Resolução n.º 344 de 17 de setembro de 2014, que aprovou a Emenda n.º 4 do RBAC 61.

### 5.6. Tema 6: VANT

- Realizados de estudos técnicos prévios;
- Realizado *workshop* com o setor e sociedade em fevereiro de 2014;
- Realizada participação em grupo de trabalho na ICAO em março de 2014: UASSG (*Unmanned Aircraft System Study Group*);
- Realizada participação no JARUS em abril de 2014 (*Joint Authorities for Rule-making on Unmanned Systems*);

- Conclusão da proposta técnica preliminar e etapas de Audiência pública e de Publicação serão executadas no âmbito da Agenda Regulatória para o biênio 2015-2016.

### **5.7. Tema 7: Simuladores de voo**

- Realizados de estudos técnicos prévios;
- Realizado *workshop* para apresentação da proposta com operadores de simulador em setembro de 2014;
- Conclusão da proposta técnica preliminar e etapas de Audiência pública e de Publicação serão executadas no âmbito da Agenda Regulatória para o biênio 2015-2016.

### **5.8. Tema 8: AVOP**

- Desenvolvimento de estudos prévios preliminares;
- Realização de avaliação operacional na Embraer;
- Elaboração da proposta técnica final e publicação do normativo serão executadas no âmbito da Agenda Regulatória para o biênio 2015-2016.

### **5.9. Tema 9: Revisão do RBAC 91 – Aviação Geral**

- Desenvolvidos estudos prévios;
- Realizada revisão do cronograma proposto devido à inclusão de tratamento no tema da extensa subparte K que trata da propriedade compartilhada;
- Conclusão da proposta técnica preliminar e etapas de Audiência pública e de Publicação serão executadas no âmbito da Agenda Regulatória para o biênio 2015-2016.

### **5.10. Tema 10: Aprovação de novas tecnologias: *Electronic Flight Bags - EFB; Head-up Display - HUD; Enhanced Flight Vision System - EFVS***

- Tema concluído com a publicação no D.O.U. das Instruções Suplementares (IS) nº 91-002, Revisão A, em 20/06/2014 e nº 91-003, Revisão A, em 03/10/2014.

### **5.11. Tema 11: Revisão do RBAC 135 – Táxi Aéreo**

- Realizado, em março de 2014, *workshop* para discussão com operadores, sindicatos e associações sobre o RBAC 135;
- Proposta técnica preliminar finalizada;
- Etapas de Audiência pública e de Publicação serão executadas no âmbito da Agenda Regulatória para o biênio 2015-2016.

### **5.12. Tema 12: Revisão do RBAC 121 – Empresa Aérea Regular**

- Tema concluído com a publicação do RBAC 121, Emenda 03, no DOU de 4/7/2014.

### **5.13. Tema 13: Edição do RBAC 125 – Certificação de grandes operadores particulares**

- Conclusão da proposta técnica final e publicação do normativo serão executadas no âmbito da Agenda Regulatória para o biênio 2015-2016.

### **5.14. Tema 14: Elaboração do RBAC 90 – Aviação pública (segurança pública)**

- Realizada participação em *workshop* no Encontro Nacional de Aviação de Segurança Pública e Defesa Civil da SENASP, nos dias 19 e 20 de novembro;
- Conclusão da proposta técnica preliminar e etapas de Audiência pública e de Publicação serão executadas no âmbito da Agenda Regulatória para o biênio 2015-2016.

### **5.15. Tema 15: Revisão das condições gerais de transporte**

- Realizadas reuniões participativas com representantes de todas as empresas aéreas, órgãos de defesa do consumidor e órgãos públicos para recebimento de contribuições aos estudos preliminares em desenvolvimento;
- Realizada consulta Pública no período de 07/11/2014 a 08/12/2014, com sessão presencial em 17/11/2014 para apresentação dos estudos preliminares realizados e proposta técnica inicial para recebimento de novas contribuições;
- Conclusão da proposta técnica preliminar e etapas de Audiência pública e de Publicação serão executadas no âmbito da Agenda Regulatória para o biênio 2015-2016.



### **5.16. Tema 16: Monitoramento dos serviços de transporte aéreo**

- Desenvolvidos estudos preliminares;
- Conclusão da proposta técnica preliminar e etapas de audiência pública e de publicação do normativo serão executadas no âmbito da Agenda Regulatória para o biênio 2015-2016.

### **5.17. Tema 17: Revisão da regulamentação que trata da apresentação de demonstrações contábeis das empresas aéreas brasileiras à ANAC**

- Concluídos os estudos preliminares e realizada apresentação prévia à Diretoria Colegiada;
- Realizada audiência pública no período de 12/06/2014 a 02/07/2014 (20 dias);
- Publicada a Resolução nº 342, de 09/09/2014, no D.O.U. de 11/09/2014, Seção 1, pág. 3;
- Publicada a Portaria ANAC nº 2148/SRE, de 11/09/2014, no D.O.U. de 12/09/2014, Seção 1, pág. 3 e no Boletim de Pessoal e Serviço - BPS v. 9, nº 37, de 12/09/2014;
- Publicada a Portaria ANAC nº 2149/SRE, de 11/09/2014, no D.O.U. de 12/09/2014, Seção 1, pág. 3 e no Boletim de Pessoal e Serviço - BPS v. 9, nº 37, de 12/09/2014;
- Disponibilizado o Relatório de Análise das Contribuições, no endereço eletrônico [www2.anac.gov.br/transparencia/audiencia/2014/aud12/RACAP12-2014.pdf](http://www2.anac.gov.br/transparencia/audiencia/2014/aud12/RACAP12-2014.pdf), no mês de setembro de 2014.

### **5.18. Tema 18: Atualização normativa para o processo de outorga para a prestação de serviços aéreos públicos**

- Realizadas consultas à Secretaria de Receita Federal do Brasil e Departamento Nacional de Registro do Comércio;
- Desenvolvidos estudos preliminares;
- Conclusão da proposta técnica preliminar e etapas de audiência pública e de publicação do normativo serão executadas no âmbito da Agenda Regulatória para o biênio 2015-2016.

### **5.19. Tema 19: Regulamentação de aspectos dos contratos de concessão**

- Concluídos os estudos preliminares e realizada apresentação prévia à Diretoria Colegiada;
- Realizada audiência pública no período de 19/05/2014 a 03/07/2014 (45 dias);
- Conclusão de proposta técnica final e etapa de publicação do normativo serão executadas no âmbito da Agenda Regulatória para o biênio 2015-2016.

### **5.20. Tema 20: Qualidade de serviço na infraestrutura aeroportuária**

- Concluídos os estudos preliminares e realizadas análise de impacto regulatório – AIR preliminar e apresentação prévia à Diretoria Colegiada;
- Conclusão de proposta técnica preliminar e etapas de Audiência pública e de Publicação serão executadas no âmbito da Agenda Regulatória para o biênio 2015-2016.

### **5.21. Tema 21: Aspectos relativos ao regime tarifário de exploração da infraestrutura aeroportuária**

- Concluídos os estudos preliminares e realizadas análise de impacto regulatório – AIR preliminar e apresentação prévia à Diretoria Colegiada;
- Realizada audiência pública no período de 30/06/2014 a 30/07/2014 (30 dias);
- Tema concluído com publicação da Resolução n.º 350, de 19 de dezembro de 2014, no DOU n.º 249 de 24 de dezembro de 2014.

### **5.22. Tema 22: Programa Nacional de Instrução em Segurança da Aviação Civil - PNIAVSEC**

- Realizados estudos preliminares considerando os regulamentos nacionais e internacionais vigentes;
- Concluídos os estudos preliminares e realizada análise de impacto regulatório – AIR preliminar e apresentação prévia à Diretoria Colegiada;
- Realizada audiência pública no período de 28/07/2014 a 11/09/2014 (45 dias), com sessão presencial ocorrida em 04/09/2014;
- Conclusão da proposta técnica final e publicação do normativo serão executadas no âmbito da Agenda Regulatória para o biênio 2015-2016.

### **5.23. Tema 23: Segurança da aviação civil contra atos de interferência ilícita aplicável aos operadores aeroportuários**

- Realizados estudos preliminares considerando os regulamentos nacionais e internacionais vigentes;
- Concluídos os estudos preliminares e realizadas análise de impacto regulatório – AIR preliminar e apresentação prévia à Diretoria Colegiada;
- Conclusão de proposta técnica preliminar e etapas de Audiência pública e de Publicação serão executadas no âmbito da Agenda Regulatória para o biênio 2015-2016.

### **5.24. Tema 24: Projeto de aeródromos**

- Realizados estudos preliminares considerando os regulamentos nacionais e internacionais vigentes;
- Conclusão de proposta técnica preliminar e etapas de Audiência pública e de Publicação serão executadas no âmbito da Agenda Regulatória para o biênio 2015-2016.

### **5.25. Tema 25: Requisitos mínimos para aeródromos públicos de pequeno porte**

- Realizados estudos preliminares considerando os regulamentos nacionais vigentes;
- Realizada audiência pública no período de 17/10/2014 a 26/11/2014 (40 dias);
- Conclusão da proposta técnica final e publicação do normativo serão executadas no âmbito da Agenda Regulatória para o biênio 2015-2016.

### **5.26. Tema 26: Certificação operacional de aeródromos**

- Concluídos os estudos preliminares e realizadas análise de impacto regulatório – AIR preliminar e apresentação prévia à Diretoria Colegiada;
- Conclusão de proposta técnica preliminar e etapas de Audiência pública e de Publicação serão executadas no âmbito da Agenda Regulatória para o biênio 2015-2016.

### **5.27. Tema 27: Revisão das sanções administrativas aplicáveis pela infração a regulamentos e atualização/complementação da tabela de multas da Resolução n.º 25**

- Cronograma de execução revisto. Tema será tratado na Agenda Regulatória para o biênio 2015-2016.

### **5.28. Tema 28: Revisão do Programa de Segurança Operacional Específico da ANAC – PSOE-ANAC**

- Concluídos os estudos preliminares e realizada apresentação prévia à Diretoria Colegiada;
- Realizada audiência pública no período de 17/07/2014 a 18/08/2014 (30 dias);
- Conclusão da proposta técnica final e publicação do normativo serão executadas no âmbito da Agenda Regulatória para o biênio 2015-2016.

### **5.29. Tema 29: Manutenção de componentes de aeronaves brasileiras por organizações estrangeiras Revisão do Programa de Segurança Operacional Específico da ANAC – PSOE-ANAC**

- Realizada reunião participativa com operadores 121 para determinação das dificuldades e expectativas com respeito ao tema;
- Desenvolvida análise multicritério para seleção da melhor alternativa regulatória;
- Realizado *workshop* para divulgação do estudo realizado e estímulo à participação na Audiência Pública referente a emenda ao RBAC 43;
- Realizada audiência pública no período de 17/09/2014 a 17/10/2014 (30 dias);
- Tema concluído com a publicação da Resolução n.º 348, de 02 de dezembro de 2014, no DOU n.º 236 de 05/12/2014.

## 6. Conclusão

A Agenda Regulatória da ANAC para o ano de 2014, além do cumprimento de suas funções de planejamento, de previsibilidade e de transparência e, conseqüentemente, de segurança jurídica, mesmo que não ainda de forma plena, mostrou-se uma ferramenta de diagnóstico da maturidade institucional da Agência e catalisadora de esforços para o desenvolvimento de melhorias da qualidade regulatória da ANAC.

Além do acompanhamento de sua execução através de indicador formal, institucionalizado, responsável por apurar o seu cumprimento em relação ao planejado, foram criados outros indicadores experimentais para a avaliação da qualidade de algumas entregas dos temas e da utilização de mecanismos de participação social pela Agência. Como objetivo, buscou-se fomentar e incentivar a utilização da análise de impacto regulatório e a realização de outras formas de interação com o setor e sociedade, além das consultas e audiências públicas institucionalizadas, como por exemplo, a realização de workshops, reuniões participativas e a aplicação de questionários dirigidos. Estes indicadores devem ser aprimorados e disseminados nas próximas Agendas.

O percentual de cumprimento alcançado de 66% do planejado na Agenda Regulatória para o ano de 2014, apesar de representar um percentual de alcance regular, comparando-se com o que se executa nas demais Agências Reguladoras, ainda assim, revela que há melhorias a serem implementadas não só no processo de planejamento da Agência, como também na execução de seu processo normativo. Esta constatação se torna mais explícita ao se considerar que sem a revisão ordinária realizada no segundo semestre de 2014 o percentual de cumprimento reduziria a 57,6%.

O fato positivo é que já existem iniciativas em andamento, como o projeto prioritário de nova metodologia de elaboração de normas, cujo objetivo principal é padronizar o processo de produção normativa de toda a Agência, e outras a serem implementadas no âmbito do novo Planejamento Estratégico da Agência para o período 2015/2019, no qual a qualidade regulatória é um dos eixos principais para o alcance dos objetivos estratégicos definidos e, nesse sentido, a Agenda Regulatória assume importante papel.

