



Boletín PRO-REG – 1º Semestre de 2013

El Programa de Fortalecimiento de la Capacidad Institucional para Gestión en Regulación – PRO-REG, creado por medio del Decreto n° 6.062, de 16 de marzo de 2007 está siendo ejecutado por el Gobierno Federal, por intermedio de la Casa Civil de la Presidencia de la República. Las acciones desarrolladas en el ámbito del Programa visan:

- promover el fortalecimiento de los mecanismos institucionales para gestión en regulación;
- propiciar condiciones para la mejoría de la calidad de la regulación;
- consolidar la autonomía decisoria de las agencias reguladoras federales, y
- perfeccionar los instrumentos de supervisión y de control social.

Pasados dieciséis años desde la implementación de las primeras agencias reguladoras y de la creación de los marcos reguladores que orientan la prestación de los servicios públicos, el gobierno brasileño ha colocado en práctica varias iniciativas con vistas a la mejoría de la calidad de la regulación y de la gobernanza regulatoria. La reforma regulatoria, en Brasil, búsqueda simultáneamente responder a los desafíos que se vinculan tanto al repaso del que fue producido al largo de ese periodo, como hacer frente a los desafíos futuros de promover instituciones sólidas, transparentes y eficientes. Los aspectos más relevantes de este proceso permanente de transformación están conectados a la coordinación entre la actividad regulatoria y la formulación de políticas públicas, a la consolidación de la autonomía de las agencias, a la participación social en la regulación y mejoría del proceso de toma de decisiones en el ambiente regulatorio.

El Estado, en el ejercicio de su función regulatoria, puede contribuir efectivamente para que el derecho de los consumidores y la estabilidad de los mercados sean resguardados, y que a partir de instituciones más sólidas, sea alcanzado un nivel de desarrollo económico y social menos expuestos a los riesgos inherentes al ambiente donde se materializan las políticas públicas.

De entre las varias iniciativas que el PRO-REG viene colocando en práctica, se destacan:

1 - Análisis del Impacto Regulatorio - AIR

El Programa de Fortalecimiento de la Capacidad Institucional para Gestión en Regulación – PRO-REG dio secuencia en la implementación de la herramienta AIR por intermedio de los proyectos-piloto ora conducidos en nueve agencias reguladoras federales

brasileñas: ANA, Anac, Anatel, Ancine, Aneel, ANP, ANS, Antaq e Anvisa. Además de esas agencias reguladoras federales, la Agencia Reguladora de Servicios Públicos Delegados del Estado del Ceará – ARCE y la Secretaría de Defensa Agropecuaria - SDA, del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Abastecimiento - MAPA también pasaron a formar parte de la lista de proyectos-piloto en AIR en implementación con el apoyo del PRO-REG. En febrero, el Programa promovió visitas a SDA/MAPA para discutir con la Secretaría la agenda y el cronograma de trabajo en el ámbito del proyecto-piloto.

En los días 18 a 22 de febrero de 2013, el PRO-REG ministró el curso completo de introducción la AIR para funcionarios de ANA. La inauguración del curso contó con la presencia del director de regulación, João Gilberto Lotufo, que resaltó la importancia que la ANA confiere al trabajo del PRO-REG y el deseo de utilizar la herramienta de AIR para mejorar el proceso de toma de decisiones en el ámbito de la agencia. Los próximos pasos de la agencia serán dados para definir el tema que será objeto de trabajo por intermedio del proyecto-piloto y apoyar la institución en el uso y en la consolidación de la herramienta.

Ya en los días 17 a 19 de junio de 2013, fue realizado curso de formación en Análisis de Impacto Regulatorio en la Agencia Nacional de Telecomunicaciones – ANATEL. Esa capacitación forma parte de las iniciativas para la implantación de la AIR en la agencia. El curso, que tuvo la duración de 24 horas/clase, presentó un panorama general de la AIR, abordó los elementos que componen el informe de AIR, las principales metodologías utilizadas para evaluación de impacto (análisis coste-beneficio, análisis multicriterio, análisis coste normalizado, entre otras) y técnicas de consulta pública y recolección de datos. El evento contó con la participación de 23 funcionarios, de diversas superintendencias de la agencia.

2 - Proyecto Diálogos Sectoriales – Unión Europea y Brasil

En el segundo semestre de 2012 fue presentado por el PRO-REG un Término de Referencia “Intercambio por medio de la organización de seminarios para cambio de experiencias entre la Unión Europea y Brasil”, en el ámbito de los Diálogos Sectoriales, conducidos por el Ministerio de la Planificación, Presupuesto y Gestión, Ministerio de las Relaciones Exteriores y por la Unión Europea. El objetivo de esa iniciativa fue promover el entrenamiento y la capacitación de funcionarios federales y dirigentes de órganos y entidades integrantes de la administración pública que actúan en el ámbito de la regulación para dominar el uso de metodologías de evaluación de impactos, que son de amplio conocimiento – y uso, de países que forman parte de la Unión Europea. Siguen abajo las actividades realizadas por el proyecto en el primer semestre de 2013:

2.1 - Workshop sobre Evaluación de Impacto

El evento fue realizado el día 23 de mayo de 2013 en la Escuela Nacional de Administración Pública (ENAP). El workshop tuvo como objetivo profundizar la discusión sobre el tema de la “Evaluación de Impacto”. El evento contó con presentaciones de experiencias de cuatro agencias reguladoras brasileñas en la realización de estudios de análisis de impacto regulatorio (AIR). Las agencias invitadas fueron la Agencia Nacional de Energía Eléctrica (ANEEL); la Agencia Nacional de Salud Suplementaria (ANS); la Agencia Nacional de Vigilancia Sanitaria (ANVISA); y la Agencia Nacional del Petróleo, Gas Natural y Biocombustibles (ANP). Después de cada presentación, dos especialistas internacionales (Delia Rodrigo Enriquez, consultora internacional especialista en AIR, y João Bana e Costa, consultor especialista en la metodología de análisis multicriterio)

realización de las IAs, y (v) forma de implicación de la jerarquía superior de las organizaciones observadas.

El segundo estudio elaborado por el consultor fue sobre legística (elaboración legislativa) en los países de la Unión Europea y Comisión Europea. El estudio contempló la experiencia de Francia y de Portugal, además de la experiencia de la propia Comisión Europea. El estudio abordó lo (i) contexto político y administrativo de los países; (ii) breve histórico de la implantación; (iii) análisis de los actores envueltos; (iv) descripción de los procesos, instrumentos normativos y procedimientos adoptados, así como de la estructura organizacional envuelta y (v) resultados alcanzados en el ámbito de la simplificación normativa, facilitación del acceso, transparencia de los procesos regulatorios y efectividad de las normas, y (vi) recomendaciones.

2.4 - Contratación de Perito Local

Con base en la experiencia verificada en la Administración Pública y en casas legislativas brasileñas, la consultora Delia Rodrigo Enriquez fue contratada para apoyar la elaboración de los estudios sobre ImpactAssessment y Legística, a ser realizados por el perito externo.

La consultora Delia Rodrigo participó de las reuniones juntamente con el perito externo para definir la agenda inicial de trabajo y presentó comentarios sobre los trabajos presentados por el perito externo y un informe conteniendo los principales puntos de discusión que fueron tratados en los trabajos del perito Lorenzo Allio y sus conexiones con la mejoría de la calidad regulatoria y de la elaboración legislativa en Brasil. El día 23 de mayo, Delia Rodrigo participó del Workshop sobre Evaluación de Impacto y el día 24 de mayo, la consultora participó como debatidora en el Seminario sobre Evaluación de Impacto, ambos en Brasilia/DF.

2.5 - Visita Técnica a la Unión Europea

En los días 7 y 8 de mayo de 2013, fue realizada visita técnica la Comisión Europea en Bruselas. Participaron de esa visita el coordinador técnico del PRO-REG, Jadir Días Proença, el superintendente de la Agencia Nacional de Energía y Eléctrica, Rui Guilherme Altieri y la jefe sustituta del Núcleo de Regulación y Buenas Prácticas Regulatorias – NUREG de la Agencia nacional de Vigilancia Sanitaria, Cristina Marino Ribeiro.

La visita técnica de los representantes del gobierno brasileño objetivó el primer contacto entre este País y la Comisión Europea sobre actividades de análisis de impacto regulatorio y estudiar la posibilidad de establecerse un programa de cooperación e intercambio entre Brasil y la Unión Europea.

3 - Red Latino-Americana de Mejora Regulatoria y Competitividad – LATIN-REG

El día 20 de marzo de 2013 fue realizada en Brasilia a II Reunión de la LATIN-REG, que tuvo por objetivo fortalecer la comprensión acerca de la Red y del intercambio de buenas prácticas en regulación entre los países latino-americanos y de Caribe (Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México y Perú). Se buscó en esa reunión sumar esfuerzos para compartir experiencias vueeltas para la mejoría de la calidad regulatoria y de la competitividad en América Latina y Caribe y presentar iniciativas y los avances obtenidos en la reforma regulatoria y en la mejoría de la calidad de la regulación en los países que forman parte de la LATIN-REG. Otro punto bastante importante abordado y discutido fue respeto de los mecanismos de apoyo y financiación a las iniciativas de la LATIN-REG.

4 - Workshop “Building Bridges: Regulatory Reform and Business in Brazil”

El evento fue realizado en asociación con la Embajada Británica y la AMCHAM Brasil y tuvo cómo destinatario el sector (regulado) empresarial. Fue ministrado por los consultores internacionales Lorenzo Allio y Delia Rodrigo. El workshop, que tuvo la duración de dos días en cada local, ocurrió en la sede de la Cámara de Comercio Americana Brasil – Estados Unidos - AMCHAM en São Paulo los días 22 y 23 de enero de 2013, en la Escuela Nacional de Administración Pública, en Brasilia los días 24 y 25 de enero de 2013 y en Río de Janeiro, en la sede de la Asociación Comercial, los días 28 y 29 de enero de 2013.

5 - Registro Electrónico en Salud

La elaboración del proyecto recibió apoyo de la Embajada Británica en Brasil por medio de la contratación de consultor para realizar un análisis de la implementación del registro electrónico en salud por la Agencia Nacional de Salud Suplementaria utilizando la herramienta de análisis de impacto regulatorio. Después de la realización de ese trabajo, fue organizado el II Seminario Internacional sobre Registro Electrónico en Salud en la Salud Suplementaria - Análisis del Impacto Regulatorio en marzo de 2013. En ese evento, la consultora económica contratada por el programa, Vindelyn Smith-Hillman, hizo un breve relato de la experiencia inglesa en la implementación de Evaluación de Impacto Regulatorio y presentó un estudio considerando tres escenarios para implementación de Registro Electrónico de Salud en Brasil.

6 - Diagnóstico del proceso de formulación y análisis de políticas públicas en mercados regulados

El consultor Humberto Martins presentó en marzo de 2013 el informe final del diagnóstico del proceso de formulación y análisis de políticas públicas en mercados regulados con el objetivo de fortalecer la capacidad de los ministerios para formular políticas públicas que afecten los sectores en que las agencias reguladoras actúan, así como realizar el acompañamiento y la evaluación de la implementación y de los resultados de

esas políticas, llevando en consideración las variables que condicionan el funcionamiento de los mercados, el impacto sobre la competencia y la competitividad, el ambiente de negocios, la capacidad de atraer inversiones y los efectos potenciales sobre consumidores y usuarios. Para realización de ese estudio, fueron realizadas entrevistas con representantes de los ministerios supervisores, de las agencias reguladoras federales y de académicos del área.

7 - Estudio sobre los contratos de gestión firmados por las agencias reguladoras federales

El consultor IlvoDebus fue contratado a finales de 2012 para elaborar estudio sobre los contratos de gestión en el ámbito de las agencias reguladoras federales, abordando ítems como la regularidad, efectividad y contribución del referido instrumento para gestión regulatoria. El estudio fue finalizado en marzo de 2013 y englobó los contratos realizados por la Anvisa, ANS, ANEEL y ANA.

8 - Diagnóstico de la asignación de los cuadros efectivos, comisionados y tercerados de las agencias reguladoras federales

En diciembre de 2012, el consultor James Giacomoni fue contratado para presentar diagnóstico de la asignación de los cuadros efectivos, comisionados y tercerados de las agencias reguladoras federales. El diagnóstico fue finalizado en marzo de 2013 y llevó en cuenta los siguientes niveles de agrupación: nacional, regional, municipal, tipo de unidad (agencia, puesto, comisaría, superintendencia, dirección, aeropuerto, puerto, etc.) área de actuación (finalística o medio), entre otros. Además de eso, el trabajo apuntó las deficiencias de cuadro de personal, en cuanto a composición, perfil (etario, por género, formación y experiencia), atribuciones y rotatividad y presentó recomendaciones para la optimización de la asignación y gestión de la fuerza de trabajo en las agencias reguladoras federales, considerándose las diferentes demandas y cualificaciones de su estructura organizacional en nivel céntrico y descentralizado.

9 - Seminarios de Evaluación del PRO-REG en el Banco Interamericano de Desarrollo – BID

El día 27 de mayo de 2013, fue realizado el Seminario de Evaluación del PRO-REG en el Banco Interamericano de Desarrollo. El evento tuvo como objetivo discutir los resultados obtenidos por el programa durante el periodo de ejecución del Contrato de Préstamo n° 1811-OC/BR realizado con este Banco. Participaron de ese seminario representantes de las agencias reguladoras federales, del Ministerio del Medio Ambiente, Ministerio de la Justicia, de la Confederación Nacional de la Industria, de la Amcham Brasil, además de los especialistas del BID y el equipo del PRO-REG.