



Boletim PRO-REG – 2º Semestre de 2013

O Programa de Fortalecimento da Capacidade Institucional para Gestão em Regulação – PRO-REG, criado por meio do Decreto nº 6.062, de 16 de março de 2007 está sendo executado pelo Governo Federal, por intermédio da Casa Civil da Presidência da República. As ações desenvolvidas no âmbito do Programa visam:

- promover o fortalecimento dos mecanismos institucionais para gestão em regulação;
- propiciar condições para a melhoria da qualidade da regulação;
- consolidar a autonomia decisória das agências reguladoras federais, e
- aperfeiçoar os instrumentos de supervisão e de controle social.

Passados dezesseis anos desde a implementação das primeiras agências reguladoras e da criação dos marcos reguladores que orientam a prestação dos serviços públicos, o governo brasileiro tem colocado em prática varias iniciativas com vistas à melhoria da qualidade da regulação e da governança regulatória. A reforma regulatória, no Brasil, busca simultaneamente responder aos desafios que se vinculam tanto à revisão do que foi produzido ao longo desse período, como fazer frente aos desafios futuros de promover instituições sólidas, transparentes e eficientes. Os aspectos mais relevantes deste processo permanente de transformação estão ligados à coordenação entre a atividade regulatória e a formulação de políticas públicas, à consolidação da autonomia das agências, à participação social na regulação e ao melhoramento do processo de tomada de decisões no ambiente regulatório.

O Estado, no exercício de sua função regulatória, pode contribuir efetivamente para que o direito dos consumidores e a estabilidade dos mercados sejam resguardados, e que a partir de instituições mais sólidas, seja alcançado um patamar de desenvolvimento econômico e social menos expostos aos riscos inerentes ao ambiente onde se materializam as políticas públicas. Dentre as várias iniciativas que o PRO-REG vem colocando em prática, destacam-se:

1- Curso Regulação – Teoria e Prática

Foi realizada, entre os dias 05 a 09 de agosto de 2013, a quinta edição do curso Regulação - Teoria e Prática, que reuniu profissionais da área de regulação de entidades federais, estaduais e municipais. O curso foi dividido em duas partes, no período da manhã,



os professores Martin Lodge, da *London School of Economics and Political Science*, e Kai Wegrich, da *Hertie Berlin School of Governance*, ministraram sessões teóricas sobre regulação e, no período da tarde, foram debatidos casos concretos vivenciados nos órgãos de governo e em outras entidades, de modo a propiciar aos participantes um momento de reflexão, diálogo e troca de experiências. A quinta edição contou com

servidores das agências reguladoras federais, estaduais e municipais e dos ministérios supervisores. Além disso, destaca-se a participação de servidores do Tribunal de Contas da União - TCU, da Procuradoria Geral da República – PGR, do Ministério Público Federal e de representantes da Confederação Nacional da Indústria - CNI e da Câmara Americana de Comércio Brasil – Estados Unidos - AMCHAM.

2 - VIII Congresso Brasileiro de Regulação – 2ª Expo ABAR

A ABAR, Associação Brasileira de Agências de Regulação, realizou no período de 19 a 23 de agosto de 2013 o VIII Congresso Brasileiro de Regulação – 2ª Expo ABAR. Ao PRO-REG coube a articulação com a Embaixada Americana para a vinda do representante do *Office of Information and Regulatory Affairs* – OIRA, Andrei Greenawalt, para palestrar no evento.

Além disso, nessa edição a Assembléia Geral da ABAR escolheu para receber a comenda de distinção de emérito desta Associação, na categoria Executivo, o coordenador técnico do PRO-REG, Jadir Dias Proença. A entrega da comenda ocorreu na cerimônia de abertura do VIII Congresso Brasileiro de Regulação – 2ª Expo ABAR, em Fortaleza/CE, no dia 19 de agosto de 2013.

3- Reunião sobre Análise de Impacto Regulatório com Wim Voermans

No dia 27 de setembro de 2013, o PRO-REG realizou, em parceria com a Secretaria de Assuntos Legislativos/MJ e o Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada - IPEA, reunião com Wim Voermans, Professor de Direito Constitucional e Administrativo da Universidade de Leiden e um dos maiores especialistas mundiais no estudo de Técnica Legislativa e Análise de Impacto Legislativo. A reunião contou com a participação de representantes das agências reguladoras federais e dos ministérios supervisores.

4- Workshop sobre Planejamento Regulatório – ANTT

A Agência Nacional de Transportes Terrestres - ANTT realizou no dia 10 de outubro, em parceria com o PRO-REG, o seminário "Planejamento Regulatório - Desafios e Experiências". O evento contou com a presença de servidores das agências reguladoras federais e teve como objetivo de discutir o conceito de Planejamento Estratégico aplicado às Agências Reguladoras e o papel da Agenda Regulatória nesse contexto.

5- Visita Técnica da Costa Rica

No período de 29 de outubro a 4 de novembro de 2013, o PRO-REG coordenou a visita técnica a instituições da administração pública brasileira realizada pela servidora Tatiana Cruz Ramirez, chefe do departamento de Codex do Ministério de Economia, Indústria e Comércio da Costa Rica. A visita técnica da representante costa-riense teve como objetivo conhecer a política de melhoria regulatória do Brasil, com ênfase a área de simplificação administrativa e fomento à competitividade. Ademais, outro objetivo da visita foi conhecer o funcionamento do Comitê do Codex Alimentarius no Brasil e o controle sanitário de alimentos e os sistemas de inspeção de produtos vegetais e animais. Durante esse período, foram realizadas visitas e reuniões com o PRO-REG, a Receita Federal, o Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas – SBRAE, a Agência Reguladora de Águas, Energia e Saneamento do Distrito Federal – ADASA, a Secretaria de Defesa Agropecuária, do Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento – SDA/MAPA, Agência Nacional de Vigilância Sanitária – ANVISA, o Ministério das Relações Exteriores – MRE, Comitê Codex Alimentarius do Brasil e a Agência Brasileira de Desenvolvimento Industrial – ABDI.

6- Oficina Temática sobre Consumo e Regulação

Nos dias 19 a 21 de novembro de 2013 a Escola Nacional de Defesa do Consumidor – ENDC da Secretaria Nacional do Consumidor – Senacon organizou, em parceria com o PRO-REG, a Oficina Temática sobre Consumo e Regulação. O evento contou com a participação de servidores da Senacon, das agências reguladoras federais e ministérios supervisores. O propósito da oficina foi discutir propostas para a instituição de Análise de Impacto Regulatório sob a perspectiva dos direitos do consumidor, conforme previsto no art. 6º, I do Decreto nº 7963, de 5 de março de 2013, que instituiu o Plano Nacional de Consumo e Cidadania - Pandec.

7- Parceria com o *Office of Information and Regulatory Affairs* - OIRA

Em 2013, foi dada continuidade à parceria com o OIRA por intermédio da Embaixada Americana em Brasília. No dia 22 de novembro de 2013 foi realizada videoconferência entre o PRO-REG e os representantes do OIRA e da Embaixada Americana em Brasília. Nessa oportunidade foi discutida a proposta de cooperação previamente enviada ao órgão americano, que foi elaborada pelo PRO-REG com base nas demandas das agências reguladoras brasileiras. Foram então selecionados alguns temas para iniciar o diálogo entre OIRA e PRO-REG em 2014.

8- Curso Avançado em Metodologias de Análise de Impacto Regulatório

O Programa de Fortalecimento da Capacidade Institucional para Gestão em Regulação - PRO-REG, realizou nos dias 26 a 29 de novembro de 2013, o Curso Avançado em Metodologias de AIR, na Escola Nacional de Administração Pública - ENAP. Essa é a terceira edição desse curso, ministrada pelos professores Dr. Peter Daffern e Dr. John Evans, ambos da *National School of Government* do Reino Unido.



Participaram dessa edição 23 servidores públicos das agências reguladoras federais, da Secretaria de Defesa Agropecuária, do Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento - SDA/MAPA, da Casa Civil da Presidência da República e da Agência Reguladora de Serviços Públicos Delegados do Estado do Ceará - ARCE.

9 - Programa de Fortalecimento de Competências em Gestão e Regulação

O Programa de Fortalecimento de Competências em Gestão e Regulação, é realizado em parceria com a Escola Nacional de Administração Pública (ENAP) e o Fórum de Recursos Humanos das Agências Reguladoras desde 2010. O objetivo do programa é o desenvolvimento de competências de servidores públicos que trabalham com o tema da regulação, de modo a contribuir para a melhoria da qualidade do sistema regulatório, bem como aperfeiçoar o modelo institucional das agências reguladoras. No segundo semestre de 2013, foram realizados três cursos: introdução à regulação, regulação econômica e advocacia da concorrência e direito da regulação. No total, foram capacitados 102 servidores de agências reguladoras federais.