

Estudo Técnico Preliminar 133/2021

1. Informações Básicas

Número do processo: 00087.000600/2021-06

2. Objeto

Contratação de empresa para a prestação de serviço de condução de veículos pertencentes à frota da Presidência da República ou contratados, por meio de motoristas executivos, no Distrito Federal e Região do Entorno.

3. Descrição da necessidade

A presente contratação justifica-se pela necessidade de propiciar à Presidência da República as condições de deslocamento de autoridades, o transporte de pessoas, volumes e cargas, visando garantir meios para que o Órgão possa exercer suas funções institucionais, no Distrito Federal e nas cidades do Entorno, por meio de motoristas terceirizados que prestarão serviços em obediência às condições elencadas em Convenção Coletiva de Trabalho em que não há necessidade de reembolso de despesas com as viagens.

A contratação do serviço para a condução de veículos pertencentes à frota da Presidência da República ou contratados, faz-se necessária, devido à insuficiência de motoristas oficiais no quadro de servidores, necessários na operacionalização dos procedimentos quanto ao apoio das suas atividades administrativas.

Ressalta-se que a Presidência da República não dispõe de quadro de pessoal suficiente para o atendimento desse serviço, os cargos vagos foram extintos e os ocupados passaram a integrar o quadro em extinção de acordo com o disposto no art. 1º da Lei nº 9.632, de 07/05/1998.

Assim, para o preenchimento da lacuna e atendimento da demanda, torna-se necessária a terceirização desses serviços.

O serviço a ser contratado é de natureza continuada, está previsto no Plano Plurianual/PPA e no planejamento anual das contratações do Órgão, além de constituir uma atividade material acessória aos assuntos que constituem sua área de competência legal, fixada no Art. 1º, do Decreto nº 9.507, de 21 de setembro de 2018, levando-se a efeito o disciplinado no § 7º do Art. 10 do Decreto-Lei nº 200, de 25 de fevereiro de 1967. A contratação segue orientação da Instrução Normativa SEGES/MP nº 05, de 26 de maio de 2017, e, subsidiariamente das normas da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993.

4. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
COORDENAÇÃO DE LOCOMOÇÃO/COORDENAÇÃO-GERAL DE TRANSPORTE/DIRETORIA DE RECURSOS LOGÍSTICOS/SECRETARIA ESPECIAL DE ADMINISTRAÇÃO/SECRETARIA-GERAL	MARCOS EVANDRO BOHRER SANTOS

5. Descrição dos Requisitos da Contratação

São requisitos necessários para o atendimento da necessidade:

Os motoristas deverão ser habilitados a conduzir todos os veículos pertencentes à frota da Presidência da República ou os veículos contratados, transportando pessoas, volumes e cargas.

A prestação dos serviços dos **motoristas 12hx36h (diurno/noturno)**, ocorrerá por escala ininterrupta, com intervalo para repouso ou alimentação de, no mínimo, 1 hora, não sendo permitido o pagamento de horas extras.

A prestação dos serviços dos motoristas 44 horas (diurno/noturno) e do supervisor 44 horas ocorrerá de segunda a sexta-feira, com intervalo para refeição de 01 hora, mediante escala de serviços a ser definida entre a Contratada e a Contratante, respeitada a legislação trabalhista (44 horas semanais), não sendo aceito o pagamento de horas extras aos funcionários contratados para a prestação dos serviços.

A empresa deverá distribuir a jornada de 4 horas do sábado durante a semana conforme definido pela Contratante de acordo com suas necessidades, preservando o total de horas diárias da prestação dos serviços:

- a) a jornada será de segunda a sexta-feira, sendo que 9 horas de trabalho em 4 dias e 8 horas de trabalho em um dia da semana.
- b) a Contratada deverá formalizar, em acordo coletivo com o sindicato da categoria, cláusula prevendo esta compensação.

O horário de início e término da jornada de trabalho para cada posto de trabalho, bem como o intervalo para refeição, serão definidos pela Contratante de acordo com suas necessidades, preservando-se o total de horas diárias de prestação dos serviços.

A empresa deverá fazer programação do horário de trabalho dos motoristas, revezamento, substituições e/ou troca de turnos, sem interrupção dos serviços.

Eventualmente, existirá a necessidade da prestação de serviços dos motoristas para trabalho aos sábados, domingos e feriados, devendo haver a compensação das horas trabalhadas, sem ônus à Administração, não sendo aceito o pagamento de horas extras aos funcionários contratados para a prestação dos serviços.

As jornadas dos motoristas, que forem realizadas aos sábados, domingos e feriados, serão previamente informadas ao supervisor do serviço, que elaborará a escala de trabalho conforme a disponibilidade dos empregados que possuem jornada incompleta no período.

Os serviços serão prestados à Presidência da República, no Distrito Federal e nas cidades da Região do Entorno elencadas em Convenção Coletiva de Trabalho em que não há necessidade de reembolso de despesas com as viagens.

Os itinerários serão definidos pela Contratante, de acordo com a necessidade dos serviços.

O horário de trabalho poderá ser alterado conforme necessidade da Contratante, respeitando-se a jornada de trabalho prevista em lei;

A atividade do profissional será coordenada pelo Fiscal do Contrato, devidamente designado nos termos da norma em vigor.

Os requisitos para o motorista executivo (Classificação Brasileira de Ocupações – CBO: 7823, 7824 e 7825) são:

- a) Grau de escolaridade mínimo: nível médio completo;
- b) Possuir Carteira Nacional de Habilitação – categoria “D”;
- c) Possuir experiência mínima de 2(dois) anos como condutor de veículos, devidamente comprovada na CTPS (Carteira de Trabalho e Previdência Social);
- d) Possuir Curso de Capacitação de Transporte de Passageiros, e de Carga, devidamente comprovados com certificados;
- e) Possuir curso de direção defensiva, devidamente comprovado com certificado, objetivando complementar o aperfeiçoamento profissional.

Os requisitos para o supervisor (Classificação Brasileira de Ocupações – CBO: 4101) são:

- a) Grau de escolaridade mínimo: nível médio completo;
- b) Possuir experiência mínima de 01 (um) ano na função de supervisão de serviços, devidamente comprovada na CTPS (Carteira de Trabalho e Previdência Social).

As comprovações dos requisitos acima mencionados deverão ser apresentadas no ato da assinatura do contrato, ou quando houver a substituição de qualquer profissional.

Os serviços de condução de veículos serão executados com fundamento nos seguintes critérios:

- a) Conservar os veículos da Presidência da República, ou veículos contratados, em perfeitas condições de uso, limpeza e segurança;
- b) Comunicar a necessidade dos serviços de manutenção, limpeza e abastecimento dos veículos;
- c) Preencher a Ficha de Utilização do Veículo, utilizada pela Coordenação de Locomoção;
- d) Observar as normas internas da Presidência da República;
- e) Atender as normas legais de segurança, higiene e saúde para o devido cumprimento de suas atividades.

Declaração do licitante de que tem pleno conhecimento das condições necessárias para a prestação do serviço.

As obrigações da Contratada e Contratante estão previstas neste Termo de Referência.

O supervisor deve atuar como facilitador das mudanças de comportamento dos empregados da Contratada;

Repassar a seus empregados todas as orientações referentes à redução do consumo de energia e água.

A Contratada deverá orientar seus empregados para colaborar de forma efetiva no desenvolvimento das atividades do programa interno de separação de resíduos sólidos, em recipientes para coleta seletiva nas cores internacionalmente identificadas, disponibilizados pela Contratante.

A Contratada deve adotar práticas de gestão que garantam os direitos trabalhistas e o atendimento às normas internas e de segurança e medicina do trabalho para seus empregados.

A Contratada deve conduzir suas ações em conformidade com os requisitos legais e regulamentos aplicáveis, observando também a legislação ambiental para a prevenção de adversidades ao meio ambiente e à saúde dos trabalhadores e envolvidos na prestação dos serviços.

6. Levantamento de Mercado

Para estimar os preços foi realizada pesquisa de preços em atendimento ao Art. 5º da Instrução Normativa/MPOG nº 73, de 05 de agosto de 2020, sendo realizada consulta no Painel de Preços, em 28/10/2021, disponível no site eletrônico <https://paineldepocos.planejamento.gov.br/analise-servicos>, com os seguintes filtros: Código Serviço: 25089 (Locação de Veículos - Leves /Pesados com motorista), Ano da Compra: 2020/2021; Modalidade da Compra: Pregão; Período da Compra: últimos 180 dias e Descrição: Prestação de Serviços de Motorista (15008); Ano da Compra: 2020/2021; Modalidade da Compra: Pregão; Período da Compra: últimos 180 dias.

O Relatório da consulta realizada no Painel de Preços com o Código Serviço: 25089, resultou em processos licitatórios que não puderam ser considerados em razão de não constarem contratos no Distrito Federal.

Já o Relatório da consulta realizada com o Código Serviço: 15008, resultou em um edital (PE nº 01/2021 - UASG 450107 - Secretaria de Estado de Segurança Pública/DF), os demais itens não puderam ser considerados, em razão de não constarem contratos no Distrito Federal, ou em razão dos respectivos modelos de contratação divergirem da instrução vertente.

Não foram encontrados sites eletrônicos especializados e nem mídia especializada na pesquisa realizada na internet.

Nos sítios eletrônicos de domínio amplo foram encontradas contratações similares de outros entes públicos, firmadas no período de até 1 (um) ano anterior à data de divulgação do instrumento convocatório:

PE nº 36/2020 - UASG 590001 - Conselho Nacional do Ministério Público;

PE nº 53/2020 - UASG 100001 - Tribunal de Justiça do Distrito Federal e dos Territórios;

PE nº 14/2021 - UASG 323028 - Agência Nacional de Energia Elétrica;

PE nº 86/2021 - UASG 20001 - Senado Federal.

A pesquisa de preços com fornecedores foi realizada por meio de correspondências eletrônica enviadas para 58 (cinquenta e oito) empresas, sendo que apenas 02 (seis) empresas apresentaram propostas: Mezi Empresarial e OBDI Locação de Veículos Eireli.

7. Descrição da solução como um todo

A solução compreende a contratação da prestação de serviços de condução de veículos pertencentes à frota da Presidência da República ou veículos contratados, transportando pessoas, volumes e cargas, por meio de motorista executivo (Classificação Brasileira de Ocupações – CBO: 7823, 7824 e 7825) e supervisor (Classificação Brasileira de Ocupações – CBO: 4101), com jornada de trabalho em postos de 44 horas diurnas e noturnas e 12x36 horas diurnas e noturnas.

8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO/ ESPECIFICAÇÃO	CATSER	UNIDADE DE MEDIDA	QTDE POSTOS	QTDE EMPREGADOS POR POSTO
1	Motorista Executivo - 44 horas – Diurno	15008	Posto	15	15
2	Motorista Executivo - 44 horas - 2h Adicional Noturno	15008	Posto	15	15
3	Motorista Executivo - Escala 12x36 Diurno	15008	Posto	6	12
4	Motorista Executivo - Escala 12x36 Noturno - 7h Adicional Noturno	15008	Posto	6	12

5	Supervisor - 44 horas	25623	Posto	1	1
---	-----------------------	-------	-------	---	---

9. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 4.599.694,00

Os quantitativos, valores estimados e respectivos códigos dos itens são os discriminados na tabela abaixo?

ITEM	CATEGORIA	CATSER	UNIDADE DE MEDIDA	QTDE POSTOS	QUANTIDADE DE EMPREGADOS (A)	CUSTO MENSAL UNITÁRIO (B)	SUBTOTAL MENSAL (A)*(B) = (C)
1	Motorista Executivo - 44 horas - Diurno	15008	POSTO	15	15	6.926,74	103.901,09
2	Motorista Executivo - 44 horas - 2h Adicional Noturno	15008	POSTO	15	15	7.085,79	106.286,92
3	Motorista Executivo - Escala 12x36 Diurno	15008	POSTO	6	12	6.588,85	79.066,20
4	Motorista Executivo - Escala 12x36 Noturno - 7h Adicional Noturno	15008	POSTO	6	12	7.133,39	85.600,73
5	Supervisor - 44 horas	25623	POSTO	1	1	8.452,97	8.452,97
VALOR TOTAL MENSAL							383.307,91
VALOR TOTAL ANUAL							4.599.694,92

10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Atualmente, a Coordenação-Geral de Transporte realiza os atendimentos relacionados aos deslocamentos terrestres no Distrito Federal e Entorno através de uma frota veicular composta por veículos próprios e de comodato, cujos condutores são servidores requisitados ou motoristas contratados. Além disso, os atendimentos ocorrem também por meio de um contrato de locação de veículos com motoristas terceirizados, que conduzem somente estes veículos.

Em estudo realizado recentemente, foi aprovada a separação do contrato de locação de veículos com motorista, em dois contratos distintos, sendo um contrato somente de locação de veículos e outro somente de motorista, e o efetivo de motoristas a contratar resultará do somatório com o contrato de motoristas já existente, o que poderá proporcionar economia e vantagem para a administração, principalmente no tocante à gestão de contratos e flexibilidade no emprego de motoristas terceirizados.

11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

A contratação pretendida irá substituir o Contrato nº 45/2017, formalizado com a **G&E SERVIÇOS TERCEIRIZADOS LTDA**, com vigência até 05/10/2022, cujo objeto é a prestação de serviço de condução de veículos pertencentes à frota da Presidência da República, por meio de motoristas executivos, no Distrito Federal e Região do Entorno, com vistas a ampliar a quantidade de motoristas a serem contratados, por incorporar na nova

contratação, os motoristas que constam da Prestação de serviço de transporte, incluindo motorista devidamente habilitados, aferidos por quilômetro rodado do Contrato nº 72/2016, formalizado com a **OBDI LOCAÇÃO DE VEÍCULOS EIRELI**, com vigência até 26/12/2021.

12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A Contratação de empresa para a prestação de serviço de condução de veículos pertencentes à frota da Presidência da República ou contratados, por meio de motoristas executivos, no Distrito Federal e Região do Entorno, está prevista no PAC 2021 - Item 1892 - Prestação de Serviço de Transporte para Servidor - outras necessidades,

13. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Com esta contratação, pretende-se atingir os seguintes benefícios:

- prestação de serviço de transporte de autoridades da Presidência da República e seus órgãos essenciais, do transporte de outras pessoas, volumes e de cargas, por meio de profissionais capacitados e atualizados nas mais recentes normas e procedimentos vigentes referentes à condução de veículos, proporcionando segurança para o cumprimento das atividades institucionais da Presidência da República, bem como dos ocupantes de cargos de Natureza Especial, que trabalham diretamente na elaboração de políticas públicas relacionadas ao desenvolvimento nacional;
- solução para progressiva redução do efetivo de servidores públicos da carreira de motorista, que foi extinta, resultando em déficit que, se não for preenchido por prestadores de serviço terceirizados, poderia comprometer o efetivo funcionamento dos órgãos integrantes da Presidência da República por falhas na execução da logística de transporte de servidores, colaboradores, materiais e bagagens;
- maior economia de recursos destinados à manutenção preventiva e corretiva da frota de veículos, decorrente do necessário cuidado que o motorista terceirizado deve demonstrar no exercício de suas atividades laborais, com vistas a manter conceito pessoal elevado diante da Administração e de seu empregador;
- possibilidade de dispor de um quadro de motoristas de elevado nível, com substituições sempre que se fizerem necessárias, de forma a contribuir com a manutenção da imagem institucional da Presidência da República.

14. Providências a serem Adotadas

Para a perfeita execução dos serviços, a Contratada deverá equipar (prover) o local disponibilizado pela Presidência da República para a sua operação, com todos os materiais e equipamentos que se fizerem necessários à perfeita prestação dos serviços, promovendo sua substituição quando necessário, tais como: microcomputador (placa de rede padrão internet), impressora, mesas, cadeiras, armários, mobiliário para o descanso dos motoristas e material de consumo, os quais serão retirados ao término do Contrato.

15. Possíveis Impactos Ambientais

Verificação de liberação de poluentes d veículo por seu condutor e se constatada anormalidade, a Contratante tomará as providências necessárias à verificação e solução de eventual extrapolação dos limites máximos de emissão de escapamento definidos pelo Conselho Nacional do Meio Ambiente (CONAMA) ou outro órgão competente.

16. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

16.1. Justificativa da Viabilidade

A presente contratação mostra-se completamente viável, visto que a Presidência da República não pode privar-se da prestação de serviço de transporte de autoridades da Presidência da República e seus órgãos essenciais, do transporte de outras pessoas, volumes e de cargas, por meio de profissionais capacitados e atualizados nas mais recentes normas e procedimentos vigentes referentes à condução de veículos, proporcionando segurança para o cumprimento das atividades institucionais da Presidência da República, bem como dos ocupantes de cargos de Natureza Especial, que trabalham diretamente na elaboração de políticas públicas relacionadas ao desenvolvimento nacional;

17. Responsáveis

Designado por meio da Portaria nº 262, de 24 de setembro de 2021 para atuar na Equipe de Planejamento da Contratação.

WILSON PEREIRA RODRIGUES FILHO

Supervisor

Designado por meio da Portaria nº 262, de 24 de setembro de 2021 para atuar na Equipe de Planejamento da Contratação.

EPAMINONDAS JOSÉ FREIRE

Supervisor

Designada por meio da Portaria nº 262, de 24 de setembro de 2021 para atuar na Equipe de Planejamento da Contratação.

MARLY TERESA RANGEL LICASSALI

Assistente

Designado por meio da Portaria nº 262, de 24 de setembro de 2021 para atuar na Equipe de Planejamento da Contratação.

MARCOS EVANDRO BOHRER

Coordenador de Locomoção