

VOTO Nº 70/20243/SEI/DIRE5/ANVISA

Nº Expediente: 0434944/24-6

Processo nº 25351.942165/2023-04

EXPORTAÇÃO EXCEPCIONAL.
DOAÇÃO HUMANITÁRIA. LÍBIA.
AGENCIA BRASILEIRA DE
COOPERAÇÃO. PORTARIA SVS/MS Nº
344/1998. RDC Nº 659/2022.

1. Para exportação regular de medicamentos sujeitos ao controle especial, no caso dos medicamentos contendo fentanila, cetamina e midazolam, são exigidos: Autorização Especial (AE), Autorização de Exportação (AEX) e Licenças, Permissões, Certificados e Outros Documentos à Exportação (LPCO). No caso da dexmedetomidina, aplica-se a Autorização Especial (AE) e, caso exigido pela autoridade competente do país importador, o Certificado de Não Objeção para Exportação (CNE). Em relação ao medicamento não sujeito ao controle especial da Portaria SVS/MS nº 344, de 1998 - besilato de atracúrio, cabe ao exportador verificar as regras do país de destino da exportação, uma vez que não é necessária a anuência na Anvisa.

2. Tendo em vista a ausência de previsão normativa para a

dispensa dos controles acima expostos e o caráter humanitário acolhido pela Junta Internacional de Fiscalização de Entorpecentes (JIFE), recorre-se à apreciação pela via da excepcionalidade.

Posição do Relator: Manifestação FAVORÁVEL à concessão da excepcionalidade para autorização, em caráter excepcional, da exportação de produtos sujeitos à vigilância sanitária destinados à Líbia, por meio de doação do Governo Brasileiro.

Requerente: Agência Brasileira de Cooperação - ABC

Posição: Favorável

Área responsável: GGPAF

Relator: Danitza Buvinick

1. RELATÓRIO

Trata-se de pleito relativo à doação humanitária da Agência Brasileira de Cooperação (ABC) para que a Anvisa autorize, mediante Declaração Simplificada de Exportação (DSE), com dispensa do processo de Licenças, Permissões, Certificados e Outros Documentos (LPCO), de Autorização de Funcionamento de Empresa (AFE), o envio de medicamentos para a Líbia. Da correspondência enviada à Assessoria de Relações Internacionais com o pleito (SEI 2734968 e 2735138), extrai-se os itens informados para doação: besilato de atracúrio, citrato de fentanila, cloridrato de cetamina, cloridrato de dexmedetomidina e midazolam, todos em forma injetável.

Tendo em vista a solicitação, em apreço às atribuições regimentais, foram consultadas a Gerência Geral de Portos, Aeroportos, Fronteiras e Recintos Alfandegados e a Coordenação de Controle e Comércio Internacional de Produtos Controlados que se manifestaram tecnicamente por meio da Nota Técnica nº 18/2024/SEI/PAFME/GCPAF/GGPAF/DIRE5/ANVISA (SEI 2788333) e da Nota Técnica nº 04/2024/SEI/COCIC/GPCON/DIRE5/ANVISA (SEI 2778649),

respectivamente.

Esse é o breve relatório. Passa-se à análise.

2. **ANÁLISE**

A cooperação humanitária internacional busca proteger, promover e garantir os direitos humanos fundamentais e universais em situações que, em virtude de cenários de desastres, emergências ou fragilidade institucional, os Estados e a sociedade civil vêm debilitada sua capacidade de proteger, promover e prover tais direitos, razão pela qual apelam à comunidade internacional.

Nesse contexto, importa, primeiramente, salientar que a previsão constitucional divisada no artigo 4º que prevê que a *República Federativa do Brasil rege-se, nas relações internacionais, pelo princípio da cooperação entre os povos para o progresso da humanidade, entre outros*. Sob tal égide, a cooperação humanitária internacional do Brasil também se ampara na Lei nº 13.684, de 21 de junho de 2018, em seu artigo 11, que estabelece que

A União poderá prestar cooperação humanitária, sob a coordenação do Ministério das Relações Exteriores, a fim de apoiar países ou populações que se encontrem em estado de conflito armado, de desastre natural, de calamidade pública, de insegurança alimentar e nutricional ou em outra situação de emergência ou de vulnerabilidade, inclusive grave ameaça à vida, à saúde e aos direitos humanos ou humanitários de sua população.

Conforme Decreto nº 11.357 de 1º de Janeiro de 2023, é a Agência Brasileira de Cooperação parte legítima para o pedido em tela, *in verbis*:

"Art. 16. À Agência Brasileira de Cooperação compete planejar, coordenar, negociar, aprovar, executar, acompanhar e avaliar, no âmbito nacional, programas, projetos e atividades de cooperação humanitária e técnica para o desenvolvimento em todas as áreas do conhecimento, do País para o exterior e do exterior para o País, sob os formatos bilateral, trilateral ou multilateral."

O sítio eletrônico da ABC informa que as doações internacionais de medicamentos e de outros insumos de saúde são feitas, em caráter de cooperação humanitária, em coordenação com o Ministério da Saúde, após o recebimento oficial de demanda ao Brasil oriunda de país ou organismo regional ou internacional parceiro. Dados apresentados pela ABC, informam que somente para os anos de 2016 até 2018, entre as colaborações não-financeiras, foram realizadas quase cinquenta doações para diversos países compreendendo vacinas, soros, antibióticos, anti-retrovirais, entre outros.

A exportação de medicamentos e produtos sujeitos à vigilância sanitária possui uma base regulatória que envolve, desde a emissão prévia e posterior de autorizações e certificados, além de anuências durante o trâmite da carga, incluindo a manifestação por outros Órgão da Administração Pública, como, por exemplo, a Secretaria de Receita Federal. A consulta sobre exame, visa afastar a aplicação de alguns desses mecanismos para possibilitar, em nome do aspecto humanitário, sinalizado pelo demandante, o envio pelo Governo Brasileiro, de medicamentos à Líbia, devido à passagem da tempestade mediterrânea Daniel pela região leste deste país.

No pleito constam listados os itens a serem doados, conforme abaixo:

- a) 65.275 unidades de besilato de atracúrio 10 mg/ml, solução injetável 2,5 ml, com prazo de validade até 31/07/2024;
- b) 72.000 unidades de citrato de fentanila 0,05 mg/ml, solução injetável 10 ml, com prazo de validade até 31/07/2024 e até 31/10/2024;
- c) 15.040 unidades de cloridrato de cetamina 50 mg/ml, frasco 10 ml, com prazo de validade até 31/12/2024;
- d) 1.385.485 unidades de cloridrato de dexmedetomidina 100 mcg/ml, solução injetável, ampola 2 ml, com prazo de validade entre 31/05/2024 e 30/06/2026; e
- e) 4.766.673 unidades de midazolam 5 mg/ml, solução injetável, ampola 10 ml, com prazo de validade entre 30/09/2024 e 30/11/2025.

De acordo com as manifestações das áreas técnicas consultadas, clarificou-se que a anuência dessa Agência é necessária para quatro dos medicamentos sobre análise para exportação. Aqueles à base de cloridrato de dexmedetomidina constam na lista C1 (Lista de Outras Substâncias Sujeitas a Controle Especial), enquanto aqueles à base de cetamina e midazolam constam na lista B1 (Lista das Substâncias Psicotrópicas) e, por fim, os medicamentos à base de fentanila constam na Lista A1 (Lista de Substâncias Entorpecentes) do Anexo I da Portaria SVS/MS n. 344/98 e suas atualizações (SEI 2778649).

Esclarece a GPCON (2778649) que o Art. 2º da Portaria SVS/MS nº 344/1998 estabelece que, para a exportação desses medicamentos, aplica-se a exigência de Autorização Especial (AE), definida pelo Art. 1º da Portaria SVS/MS nº 344/1998:

"Autorização Especial - Licença concedida pela Secretaria de Vigilância Sanitária do Ministério da Saúde (SVS/MS) a empresas, instituições e órgãos, para o exercício de atividades de extração, produção, transformação, fabricação, fracionamento, manipulação, embalagem, reembalagem, importação e exportação das substâncias constantes das listas anexas a este Regulamento, bem como os medicamentos que as contenham."

A GPCON aponta que também se aplicam a esses produtos requisitos estabelecidos na RDC nº 659/2022, que dispõe sobre o controle de importação e exportação de substâncias, plantas e medicamentos sujeitos a controle especial, e determina que a exportação de produtos controlados pelas Listas A1, A2, A3, B1 (como fentanila, cetamina e midazolam,), B2, C3, D1, F1, F2, F3 e F4 deve ser precedida da emissão de Autorização de Exportação (AEX), devendo o exportador protocolar na Anvisa o documento original da autorização de importação emitido pela autoridade competente do país importador, conforme dispositivos abaixo transcritos.

Art. 31. Para exportar as substâncias constantes das listas A1, A2, A3, B1, B2, C3, D1, F1, F2, F3 e F4, e plantas sujeitas a controle especial, constantes do Anexo I da Portaria SVS/MS nº 344, de 1998, bem como os medicamentos que as contenham, o exportador deve requerer a Autorização de Exportação (AEX).

Art. 32. A solicitação de AEX deve ser realizada eletronicamente por meio do Sistema NDS, conforme o

procedimento descrito na Seção VI.

Art. 33. O exportador deverá protocolar na Anvisa o documento original da autorização de importação ou documento similar emitido pela autoridade competente do país importador.

Art. 34. A AEX terá a mesma validade da autorização de importação ou documento similar emitido pela autoridade competente do país importador ou, na ausência desses, será válida por 6 (seis) meses.

Art. 35. Independem de AEX as substâncias das listas C1, C2 e C5 do Anexo I da Portaria SVS/MS nº 344, de 1998, bem como os medicamentos que as contenham.

Art. 36. A Anvisa emitirá a AEX em 3 (três) vias, com os seguintes destinatários:

I - primeira via: Anvisa;

II - segunda via: exportador; e

III - terceira via: autoridade competente do país importador.

Parágrafo único. A primeira via fica retida na Anvisa, sendo o exportador o responsável pelo envio da terceira via à autoridade competente do país importador.

Ademais, a norma determina ainda que deve ser solicitado LPCO referente à AE, ao número de registro e à AEX no Portal Único de Comércio Exterior, conforme dispositivos abaixo transcritos.

Art. 47. "Licenças, Permissões, Certificados e Outros Documentos à Exportação" (LPCO) referentes às exportações de substâncias constantes do Anexo I da Portaria SVS/MS nº 344, de 1998, e dos medicamentos que as contenham, devem ser solicitados pelo exportador no Portal Único de Comércio Exterior.

§1º O exportador deve solicitar o LPCO referente à Autorização Especial do estabelecimento.

§2º O LPCO citado no § 1º deve ser solicitado apenas uma vez para cada estabelecimento exportador, podendo ser utilizado em múltiplas Declarações Únicas de Exportação (DUE).

§3º Para cada apresentação dos medicamentos mencionados no caput deste artigo a ser exportada, deve ser solicitado o LPCO correspondente ao seu número de registro na Anvisa ou no Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento ou AFEX, se aplicável.

§4º O LPCO citado no §3º terá a mesma validade do respectivo registro do medicamento ou AFEX, podendo ser utilizado em múltiplas DU-E.

Art. 48. Para cada exportação de substâncias das listas A1, A2, A3, B1, B2, C3, D1, F1, F2, F3, F4 e de plantas

sujeitas a controle especial, constantes do Anexo I da Portaria SVS/MS nº 344, de 1998, bem como dos medicamentos que as contenham deve ser solicitado LPCO referente à Autorização de Exportação.

Em relação aos medicamentos à base de substâncias constantes na Lista C1 da Portaria SVS/MS 344/98, no caso o medicamento à base de dexmedetomidina, não é aplicável a emissão de Autorização de Exportação (AEX). Entretanto, caso exigido pela autoridade do país importador, o exportador pode solicitar à Anvisa a emissão de Certificado de Não Objeção para Exportação (CNE), conforme dispositivos abaixo transcritos.

Art. 37. Quando exigido pela autoridade do país importador e não for aplicável a emissão de AEX, o exportador pode solicitar à Anvisa a emissão de Certificado de Não Objeção para Exportação (CNE) para determinada substância ou planta, bem como para os medicamentos que as contenham.

Parágrafo único. O CNE não é vinculado ao importador ou às diferentes funções químicas de uma mesma substância, sendo possível a emissão de um único certificado para a realização das exportações que ocorrerem no período de validade do documento.

Art. 38. A solicitação de CNE deve ser feita por meio de formulário de petição, preenchido no que couber.

Parágrafo único. A documentação de que trata o caput deste artigo deve ser protocolada junto à Anvisa, devidamente assinada pelo representante legal e pelo responsável técnico do exportador.

Art. 39. A validade do CNE é de 3 (três) anos.

Art. 40. O CNE é emitido em 2 (duas) vias, com os seguintes destinatários:

I - primeira via: Anvisa; e

II - segunda via: exportador.

§1º A primeira via fica retida na Anvisa, sendo o exportador o responsável pelo envio da segunda via à autoridade competente do país importador.

§2º Caso a autoridade competente do país importador exija a apresentação de via original do CNE, a segunda via do documento poderá ser solicitada, quantas vezes forem necessárias, durante todo o período de sua validade.

Da manifestação da GCPAF, sumarizou que no caso dos medicamentos sujeitos a controle especial contendo fentanila, cetamina e midazolam, são exigidos: Autorização

Especial (AE), Autorização de Exportação (AEX) e Licenças, Permissões, Certificados e Outros Documentos à Exportação (LPCO). No caso da dexmedetomidina, aplica-se a Autorização Especial (AE) e, caso exigido pela autoridade competente do país importador, o Certificado de Não Objeção para Exportação (CNE). Por sua vez, em relação ao medicamento não sujeito ao controle especial da Portaria SVS/MS nº 344, de 1998 - besilato de atracúrio, cabe ao exportador verificar as regras do país de destino da exportação, uma vez que não é necessária a anuência na Anvisa nesse caso.

Além disso, a área técnica salientou, no que se refere à modalidade de exportação - Declaração Simplificada de Exportação (DSE), a Declaração Única de Exportação (DU-E) e o novo processo de exportação substituíram essa modalidade (<https://www.gov.br/siscomex/pt-br/servicos/aprendendo-a-exportar/operacionalizando-a-exportacao-1/declaracao-unica-de-exportacao-du-e>).

A Declaração Única de Exportação (DU-E) instituída pela Portaria Conjunta RFB/SECEX nº349, de 21 de março de 2017, consiste em um documento eletrônico que define o enquadramento da operação de exportação e subsidia o despacho aduaneiro de exportação.

Art. 1º Fica instituída a Declaração Única de Exportação - DUE, documento eletrônico que define o enquadramento da operação de exportação e subsidia o despacho aduaneiro de exportação.

§ 1º A DUE compreende informações de natureza aduaneira, administrativa, comercial, financeira, fiscal e logística, que caracterizam a operação de exportação dos bens por ela amparados.

§ 2º A DUE deverá ser elaborada por meio do Portal Único de Comércio Exterior, no Sistema Integrado de Comércio Exterior (Portal SISCOMEX).

§ 3º A DUE, quando utilizada, substituirá o Registro de Exportação (RE), a Declaração de Exportação (DE) e a Declaração Simplificada de Exportação, conforme o caso.

Conforme a Notícia Exportação nº 077/2018, de 8 de março de 2022, publicada no sítio eletrônico <https://www.gov.br/siscomex/pt-br/noticias/noticias-siscomex-exportacao/comunicados/exportacao-no-2018-077>, a partir dessa data não é mais possível elaborar novas Declarações Simplificadas de Exportação (DSE).

A Instrução Normativa nº1.702, de 21 de março de 2017, disciplina o despacho aduaneiro exportação processado por meio de Declaração Única de Exportação (DU-E) e estabelece, entre outros, que a Declaração Única de Exportação (DU-E) é um documento eletrônico que servirá de base para o despacho aduaneiro de exportação. Ao registrar a DU-E no Portal Único de Comércio Exterior, se o tratamento administrativo indicar a necessidade de LPCO, o exportador deverá solicitá-lo ao órgão anuente por meio do Módulo LPCO, sendo o órgão anuente responsável por analisar o requerimento.

Exibidos os controles regulares, faz-se necessário ressaltar o recente período da pandemia da *COVID19*, que exigiu, sob variados aspectos, a flexibilização de critérios por parte de agentes reguladores e também de organismos de controle. O imperativo para preservação da vida em nível global, no caso dos medicamentos controlados, fez com a Junta Internacional de Fiscalização de Entorpecentes (JIFE) - organismo fiscalizador das Convenções de Drogas e de referência para a construção dos institutos normativos acima mencionados, elaborasse o documento-guia ["Lições Aprendidas pelos países e Organizações de Ajuda Humanitária sobre a viabilização de fornecimento necessário de substâncias controladas em Situações de Emergência"](#), no qual explicita: *"Se roga, encarecidamente que as autoridades competentes dos países exportadores e receptores para que atuem com, maior flexibilidade e discricionariedade ao aplicar as medidas de fiscalização do comércio internacional de substâncias sobre controle especial, em situações de emergência"*. (tradução livre)

Com arrimo no mesmo guia, conforme elucida a manifestação técnica da GPCON, é possível o envio por países doadores de medicamentos controlados antes que seja apresentada a Autorização de Importação emitida pelo país importador a qual deve emitida posteriormente, assim como devem ser confirmados todos os dados relativos aos produtos (como princípio ativo, concentração, quantidades), bem como os dados da empresa exportadora, para fins de controle e prestação de contas à JIFE.

Considerando todo o exposto, as áreas técnica concluem que as previsões normativas referenciadas são aplicáveis para os trânsitos regulares sendo necessário, para o caso em tela, o que ora se aduz, a apreciação do embargo sobre o condão da excepcionalidade do Colegiado dessa Casa, no que tange à dispensa do registro de LPCOs de AE, Registro/AFEX e

AEX.

Ademais, acrescenta-se que o pedido em tela espelha exportações excepcionais solicitadas pela ABC, sob o idêntico abrigo da doação humanitária, como nas doações à Síria e à Ucrânia aprovadas, **por unanimidade**, nos termos dos Votos Nº 47/2023/SEI/DIRE5/ANVISA (2302941) e Nº 93/2022/SEI/DIRE5/ANVISA (1939127) , respectivamente.

3. **VOTO**

Diante do exposto, voto **FAVORAVELMENTE** à concessão da autorização, em caráter excepcional, da exportação de produtos sujeitos à vigilância sanitária destinados à Líbia, por meio de doação do Governo Brasileiro.

A presente excepcionalidade contempla a dispensa de: a) Autorização de Funcionamento para exportar produtos sujeitos à vigilância sanitária; b) Autorização Especial (AE), para a realização de exportação de qualquer substância controlada pela Portaria SVS/MS nº 344, de 1998; c) Emissão de Autorização de Exportação (AEX) para exportação dos medicamentos constantes das listas A1, A2, A3, B1, B2, C3, D1, F1, F2, F3 e F4, e plantas sujeitas a controle especial, constantes do Anexo I da Portaria SVS/MS nº 344, de 1998, como é o caso dos medicamentos à base de midazolan; d) Emissão de LPCO referente à AE, ao número de registro e à AEX no Portal Único de Comércio Exterior. No que se refere à DSE, conforme manifestação da GCPAF, esta foi substituída pela Declaração Única de Exportação (DU-E) e o novo processo de exportação, não sendo, portanto, aplicável ao pleito.

Ressalto que a autorização de exportação excepcional pela Diretoria Colegiada da Anvisa **não isenta** o exportador de apresentar a Autorização de Importação emitida pelo país importador, à Anvisa, via Ofício, posteriormente à exportação. O exportador deve ainda enviar à Anvisa, via Ofício, todos os dados relativos aos produtos (como princípio ativo, concentração, quantidades), bem como os dados da empresa exportadora, da empresa importadora e, se houver, do interveniente comercial.

Encaminho o presente voto à Diretoria Colegiada da Anvisa para decisão final, por meio do Circuito Deliberativo.



Documento assinado eletronicamente por **Danitza Passamai Rojas Buvnich, Diretor(a) Substituto(a)**, em 05/04/2024, às 18:27, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020 http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2020/decreto/D10543.htm.



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <https://sei.anvisa.gov.br/autenticidade>, informando o código verificador **2894897** e o código CRC **0E817598**.

Referência: Processo nº
25351.942165/2023-04

SEI nº 2894897