**FORMULÁRIO DE COMENTÁRIOS E SUGESTÕES**

CONSULTA PÚBLICA Nº 10/2019

| **Documento** | **Natureza da sugestão** | **Item** | **Proposta de alteração** | **Justificativa** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Comentário Preliminar |  |  |  | Acreditando numa Política de Estado de Conteúdo Local e nos Planos de Negócios da Petrobras, principal “player” do Brasil na indústria de Óleo e Gás, a Enseada foi estabelecida em 2010 com foco na construção e integração de plataformas de produção (cascos e módulos), unidades de perfuração, navios especializados, navios aliviadores e reparos navais, visando atender às demandas projetadas neste setor.  Com investimentos acima dos 3 bilhões de reais, a Enseada construiu no Estado da Bahia, seu estaleiro de 5ª geração em parceria tecnológica com a multinacional japonesa Kawasaki, sendo um dos maiores investimentos privados no Estado.  Os compromissos de Conteúdo Local (“CL”) estabelecidos à época da 5ª Rodada de Concessões até o “Contrato de Partilha de Produção” estavam alinhados com os objetivos principais da Política de Conteúdo Local, quais sejam, desenvolvimento da cadeia fornecedora brasileira, maior geração de empregos qualificados e fomento das áreas de pesquisa e desenvolvimento (“P&D”).  Contudo, valendo-se da Consulta Pública 20/2017, com o objetivo de:  *“Recolher subsídios para a edição de ato regulatório que disciplinará os critérios, requisitos e procedimentos aplicáveis à* ***Isenção de cumprimento da obrigação de Conteúdo Local (*waiver*)****, bem como as regras gerais dos* ***ajustes de percentual de conteúdo local*** *comprometido e das transferências de excedente de conteúdo local, relativos aos* ***contratos de concessão a partir da 7ª até a 13ª Rodada de Licitações,*** *de* ***Cessão Onerosa e da 1ª Rodada de Partilha*** *de Produção dos blocos de exploração de petróleo e gás natural”,* a Política de Conteúdo Local foi completamente alterada.  Diante do cenário de incerteza jurídica criado pela possibilidade de “*waiver*” nos índices de CL exigidos em contratos já assinados, ou seja, revisão do passado, as diversas entidades de classe envolvidas no setor de O&G, após meses de negociação, com um grande esforço, chegaram a um consenso de 40% de CL global e 40% nos 3 macrossegmentos:   * Engenharia; * Máquinas e Equipamentos; e * Construção do Casco, Módulos e Integração.   Ignorando tal proposta, definiu-se que, a partir da 14ª Rodada de Concessões, os compromissos de CL para as Unidades Estacionárias de Produção (“UEPs”) fossem reduzidos de 80% para 25%.  Ocorre que, como diversas vezes comprovado, tal índice é facilmente atingível sem nenhum fomento da indústria nacional, sem emprego de mão de obra qualificada brasileira e tão pouco a necessidade de investimentos em P&D.  Deste modo, não concordamos com os percentuais de CL de 0%, 30% e 25% para as UEPs definido no pré-edital e alerta para o fato de que o mesmo inviabiliza o desenvolvimento socioeconômico da região, além de prejudicar a qualificação da mão de obra brasileira e não contribuir com a redução do desemprego no país. |
| Pré-Edital | Inclusão | 2.6 | É vedada, em qualquer hipótese, a exoneração ou o ajuste da obrigação de cumprimento dos percentuais de conteúdo local. | Para evitar insegurança jurídica e regulatória (e em harmonia com o que defende a ANP), sugerimos incluir no texto dispositivo expresso afirmando que os percentuais de conteúdo local não poderão ser reduzidos (via *waiver*, ajuste ou outra forma) ao longo da execução do contrato. |
| Pré-Edital | Alteração | 2.6 | Tabela | A tabela reflete a proposta acordada entre as entidades de classe e apresentada ao CNPE e à ANP nas rodadas anteriores.  Os índices mencionados de 30% e 0% para os blocos de Cruzeiro do Sul e Norte de Brava respectivamente, deveriam seguir os mesmos % de CL de 40% da tabela sugerida neste item por serem blocos do Pré Sal.  Salientamos que o índice de 25% para UEPs é facilmente atingível sem nenhum fomento da indústria nacional, sem emprego de mão de obra qualificada brasileira e tão pouco a necessidade de investimentos em P&D. |
| Minuta dos Contratos | Alteração | 1.2.27 | **Macrogrupo:** conjunto de bens, sistemas, serviços e equipamentos, definidos conforme norma vigente da ANP, adquiridos ou contratados pelos Concessionários, para a execução das atividades nos segmentos definidos neste Contrato com compromissos específicos de conteúdo local. | Inclusão de “sistema” de modo a complementar o conceito de macrogrupo.  Entendemos que os conceitos serão definidos nas normas da ANP. |
| Minuta dos Contratos | Alteração/Inclusão | 1.2.47 | **Relatório Periódico de Conteúdo Local**: documento a ser entregue semestralmente pelos Concessionários à ANP em que são detalhados os valores despendidos para fins de apuração de Conteúdo Local. | Além do Relatório Final de Conteúdo Local é necessário o envio semestral de relatórios parciais à ANP, de modo a assegurar o adequado acompanhamento e fiscalização do regulador dos compromissos de conteúdo local. |
| Minuta dos Contratos | Alteração/Inclusão | 1.2.48 | **Relatório Final de Conteúdo Local**: documento final a ser entregue pelos Concessionários à ANP nos marcos constantes do item 25.7 deste Contrato, com base nos **Relatórios Periódicos de Conteúdo Local** em que são detalhados os valores totais despendidos para fins de apuração de Conteúdo Local. | O Relatório Final de Conteúdo Local deverá ser enviado nos marcos constantes do item 25.7 do Contrato |
| Minuta dos Contratos | Inclusão | 1.2.XX | **Relatório Periódico de Fiscalização de Conteúdo Local**: parecer técnico público emitido pela Coordenadoria de Conteúdo Local, que avalia semestralmente o cumprimento dos compromissos contratuais declarados pelo Operador no Relatório de Conteúdo Local, de modo a prevenir o descumprimento do conteúdo local contratado, prévio à instauração de eventual processo sancionador. | Entendemos que a ANP deverá elaborar, e disponibilizar ao público, relatórios periódicos com base nos Relatórios Periódicos de Conteúdo Local enviados pelos concessionários, de modo a garantir a efetiva fiscalização do cumprimento dos compromissos contratuais. |
| Minuta dos Contratos | Inclusão | 1.2.XX | **Relatório Final de Fiscalização de Conteúdo Local**: parecer técnico final público emitido pela Coordenadoria de Conteúdo Local com base nos **Relatórios Periódicos de Fiscalização de Conteúdo Local**, com a avaliação final sobre o cumprimento dos compromissos contratuais declarados pelo Operador no Relatório de Conteúdo Local, prévio à instauração de eventual processo sancionador. | O Relatório Final de Fiscalização de Conteúdo Local terá por finalidade avaliar a instauração de eventual processo sancionador. A fiscalização ocorrerá semestralmente, nos termos dos Relatórios Periódicos de Fiscalização. |
| Minuta dos Contratos | Alteração | 24.1 | O Contratado deverá cumprir os seguintes percentuais mínimos obrigatórios de Conteúdo Local:  Tabela | A tabela reflete a proposta acordada entre as entidades de classe e apresentada ao CNPE e à ANP nas rodadas anteriores.  Os índices mencionados de 30% e 0% para os blocos de Cruzeiro do Sul e Norte de Brava respectivamente, deveriam seguir os mesmos % de CL da tabela sugerida por serem blocos do Pré Sal.  Salientamos que o índice de 25% para UEPs é facilmente atingível sem nenhum fomento da indústria nacional, sem emprego de mão de obra qualificada brasileira e tão pouco a necessidade de investimentos em P&D. |
| Minuta dos Contratos | Alteração | 24.2 | O Contratado deverá assegurar preferência à contratação de Fornecedores Brasileiros desde que suas ofertas apresentem condições de preço, prazo e qualidade mais favoráveis ou equivalentes às de fornecedores não brasileiros, independentemente de suas obrigações de conteúdo local, nos termos do Anexo IX desde Contrato. | Os percentuais de conteúdo local constantes do contrato devem ser cumpridos independentemente de regras ou preferências. |
| Minuta dos Contratos | Alteração | 24.3 | Os procedimentos de contratação de sistemas, bens e serviços direcionados ao atendimento do objeto deste Contrato deverão:  a) incluir Fornecedores Brasileiros entre os fornecedores convidados a apresentar propostas; | Incluir *sistemas* ao conceito. |
| Minuta dos Contratos | Alteração | 24.4 | O Contratado deverá apresentar à ANP semestralmente, para acompanhamento, **Relatório Periódico de Conteúdo Local**, conforme definido neste Contrato. | O ajuste proposto visa esclarecer que o Relatório Periódico de Conteúdo Local deverá ser entregue semestralmente à ANP para o exercício da sua competência. |
| Minuta dos Contratos | Alteração | 24.5 | O Conteúdo Local dos sistemas, bens e serviços deverá ser comprovado à ANP por meio da apresentação dos respectivos certificados de Conteúdo Local ou de documento que venha a substituí-lo, nos termos da Legislação Aplicável.  Para fins de aferição, o Conteúdo Local dos sistemas, bens e serviços deverá ser expresso percentualmente em relação ao valor do bem ou serviço contratado. | Incluir *sistemas* ao conceito. |
| Minuta dos Contratos | Alteração | 24.6 | Para a determinação do Conteúdo Local, os valores monetários correspondentes às contratações de sistemas, bens e serviços serão atualizados para o mês e ano em que se efetivar a verificação do cumprimento do disposto nesta cláusula, utilizando-se o IGP-DI ou outro índice que venha a substituí-lo. | Incluir *sistemas* ao conceito. |
| Minuta dos Contratos | Alteração | 24.9 | No caso de contratações previstas no parágrafo 24.1, item Unidade Estacionária de Produção da tabela, não devem ser contabilizados, para fins de apuração do Conteúdo Local, os dispêndios relativos à taxa de operação da unidade |  |
| Minuta dos Contratos | Alteração | 24.11 | A solicitação de transferência de excedente deverá ser apresentada à ANP no prazo de 30 (trinta) dias contados a partir do primeiro dia útil seguinte ao recebimento, pelo Operador, do Relatório Final de Fiscalização de Conteúdo Local da Etapa de Desenvolvimento da Produção, ou de módulos subsequentes no caso de Desenvolvimento modular | Substituir pelo Relatório Final de Fiscalização de Conteúdo Local. |
| Minuta dos Contratos | Alteração | Anexo IX |  | Tabela de índices de Conteúdo Local sugerida no item 24.1 |