

Workshop de Segurança Operacional e Meio Ambiente - ANP

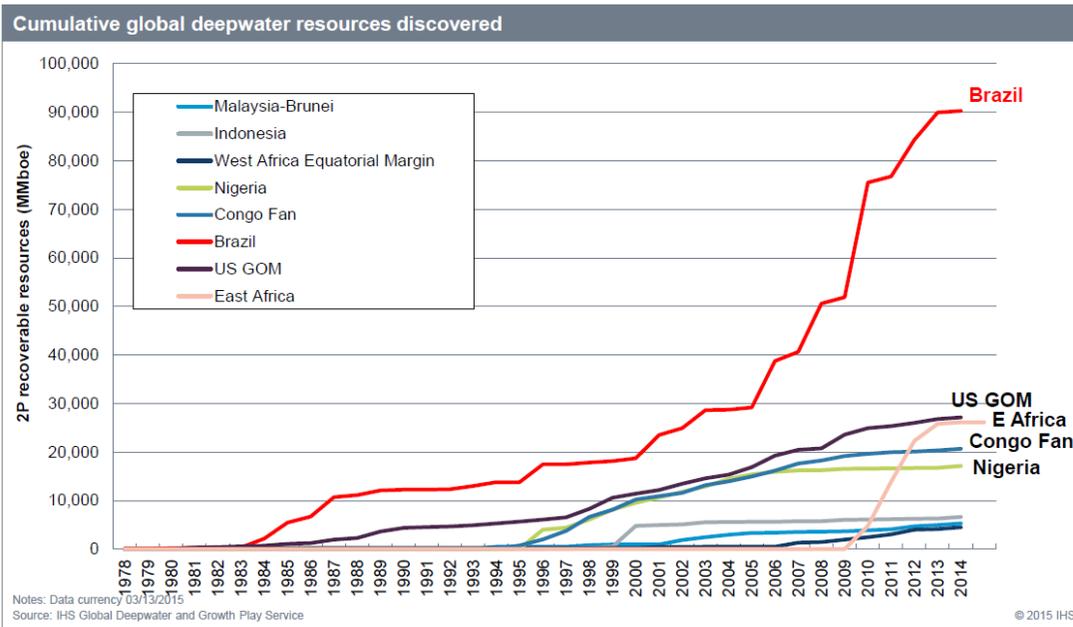
A Visão do Mercado sobre o processo de
licenciamento ambiental

Flavio Ofugi Rodrigues
Membro do Comitê Executivo de E&P do
IBP

21 de novembro de 2017



Potencial Petrolífero Brasileiro é Grande...



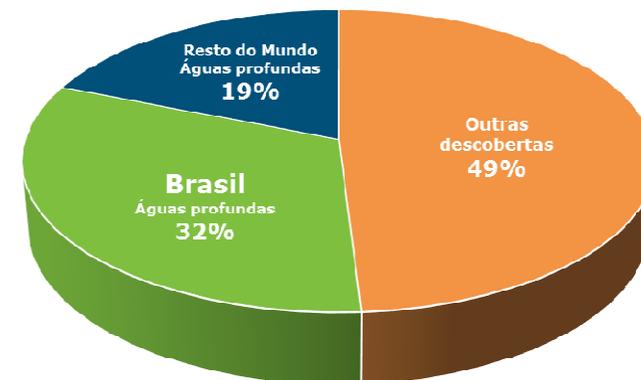
- ✓ Entre 2005-2010 mais de 50% das descobertas do mundo foram em águas profundas. O Brasil correspondeu por 63% destas descobertas no período.
- ✓ O Brasil tem condições de dobrar a produção nacional de petróleo e concorrer com a OPEP no mercado internacional

Presalt oil

The world's largest oil discoveries in recent years are in Brazil's offshore, presalt basins.

(US EIA, DOE)

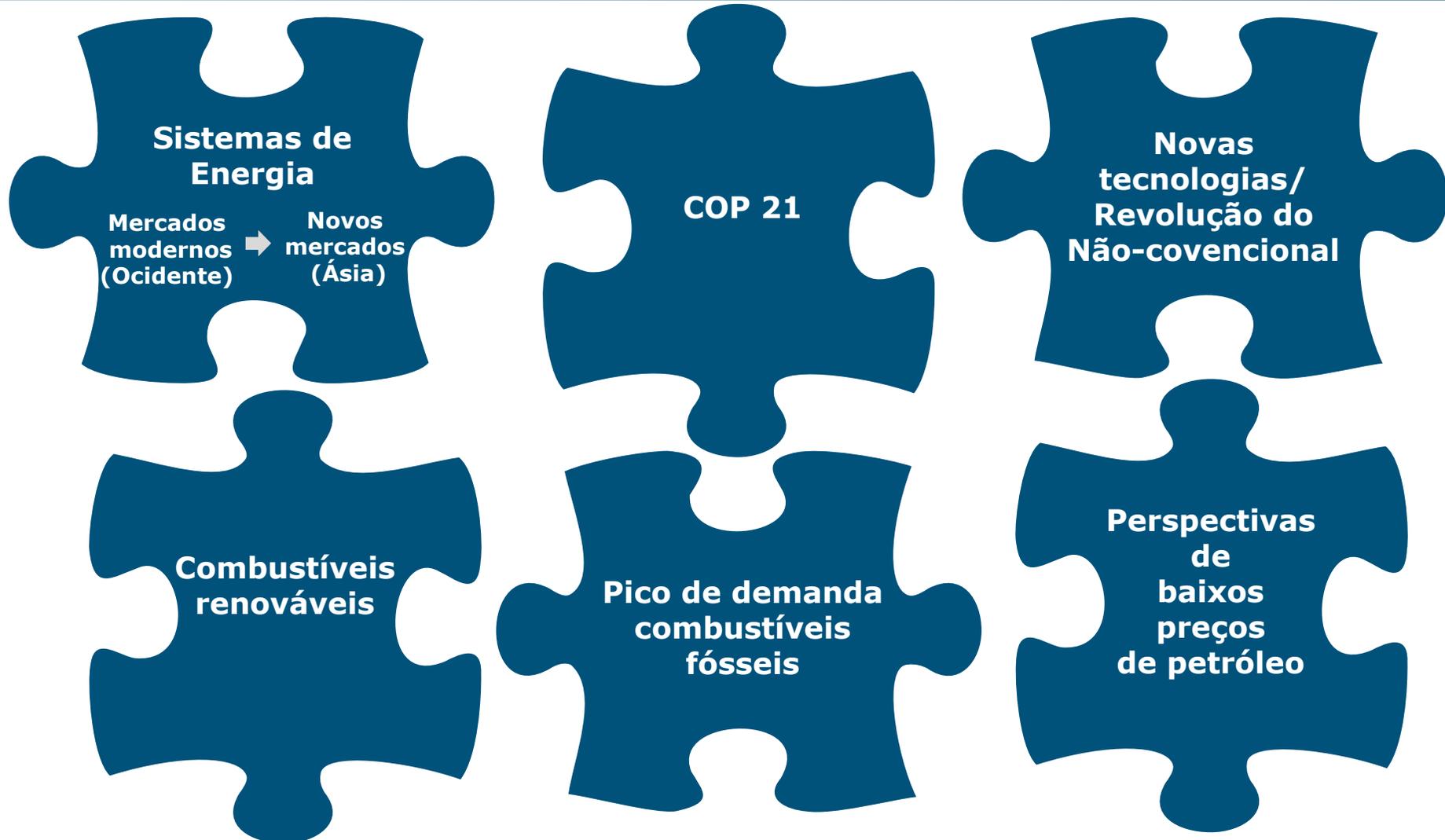
**Total Descobertas:
33.989 milhões de barris**



Fonte: Elaboração IBP com dados Petrobras (PNG 2012-2016)

Atualização - janeiro 2016

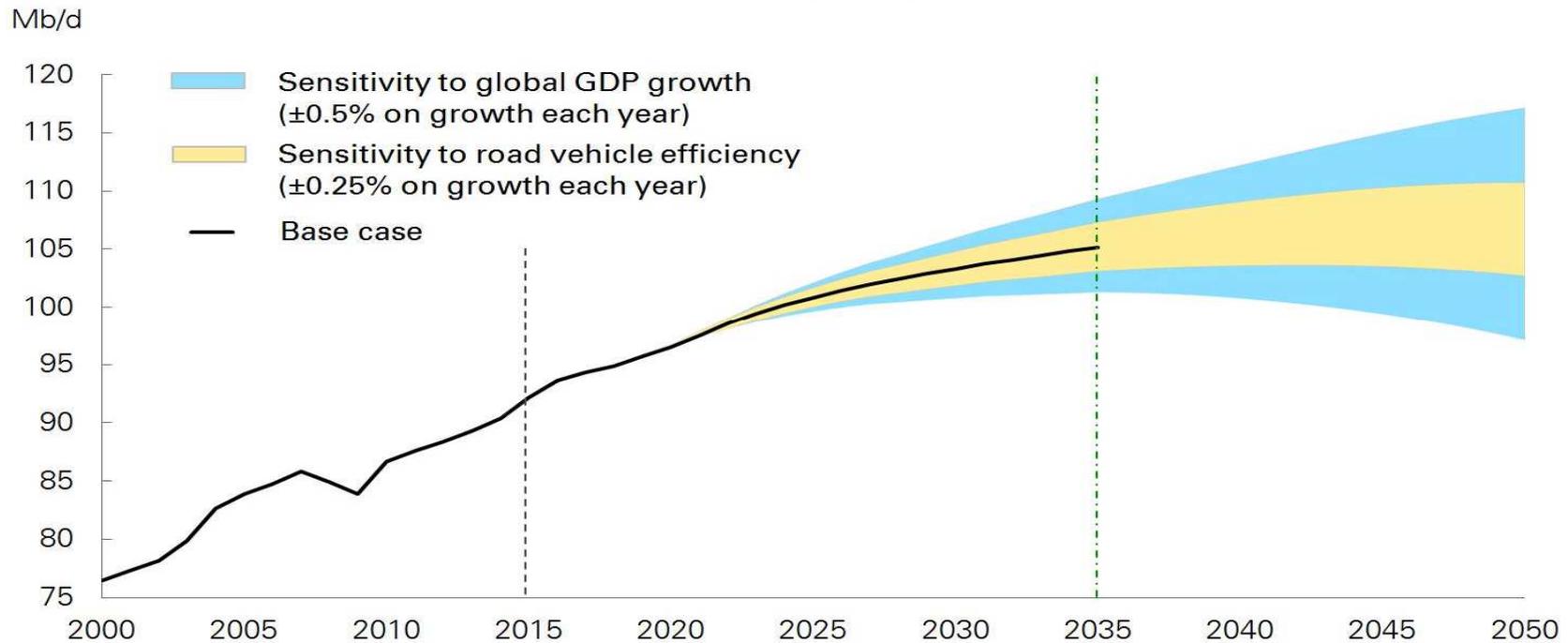
Ambiente Global em Mudança



Além de 2035: Pico da demanda?

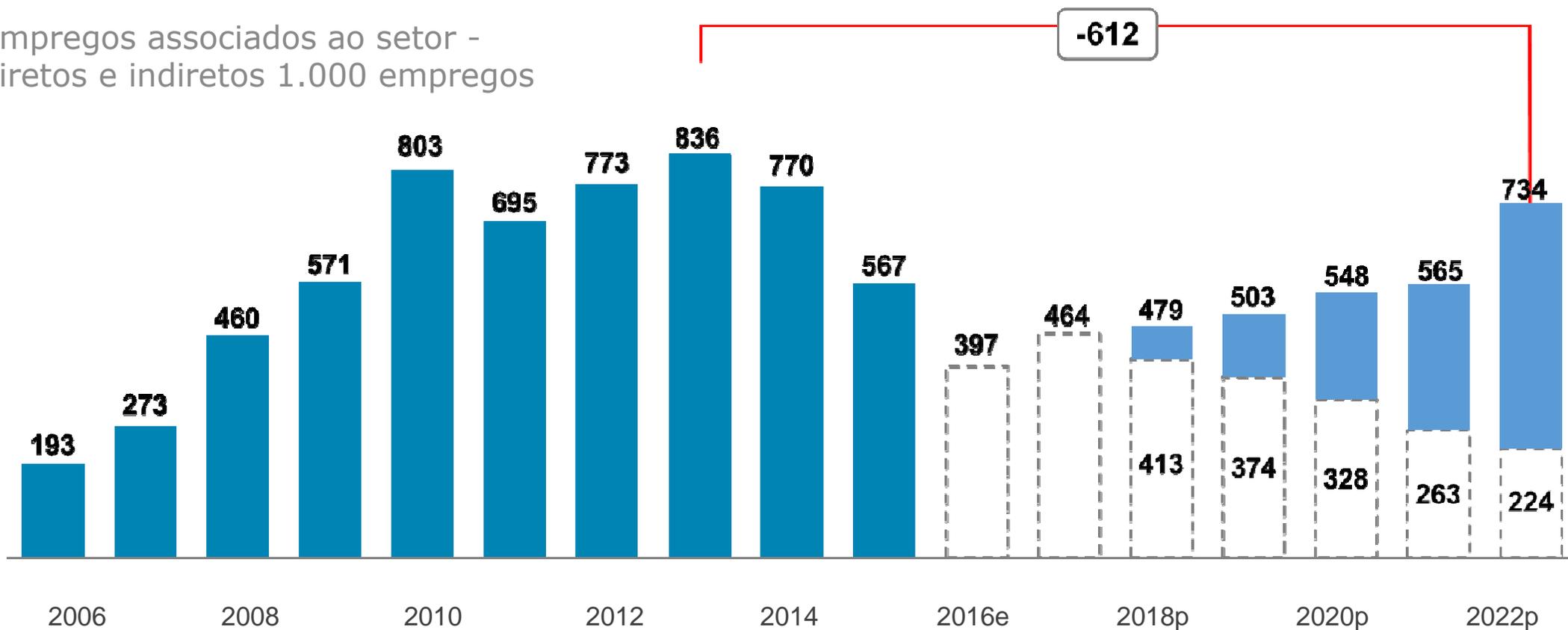
O ponto onde a demanda de óleo vai atingir o pico ...

Ilustração dos caminhos para a demanda de óleo sob diferentes pressuposições



A retomada do setor de Óleo & Gás pode recuperar milhares de empregos até 2022

Empregos associados ao setor -
diretos e indiretos 1.000 empregos



-612

Nota: Empregos estimados com base na correlação entre investimentos em E&P e geração de empregos diretos e indiretos. Almeida et al. (2016) concluíram que USD 1 bi de CAPEX em E&P implicam na geração de aproximadamente 25.000 empregos diretos e indiretos. Investimentos estimados derivam dos investimentos em E&P da Petrobras no Brasil ponderada pela participação da petroleira na perfuração de poços de desenvolvimento offshore.

Fonte: Almeida, Edmar et. al. (2016) " Custos e Benefícios da Atual Política de Conteúdo Local"; Relatórios financeiros Petrobras; Relatórios financeiros Shell; Análise Accenture Strategy Energy

Boas práticas internacionais

México

Governo Mexicano abriu o setor de energia do país para o investimento privado.

Leilão de blocos em águas rasas.

Anuncio de descoberta (2anos). Um dos 20 maiores campos em águas rasas descobertos globalmente ao longo das últimas duas décadas.

2013

2014

2015

2016

2017

Brasil

11ª Rodada.

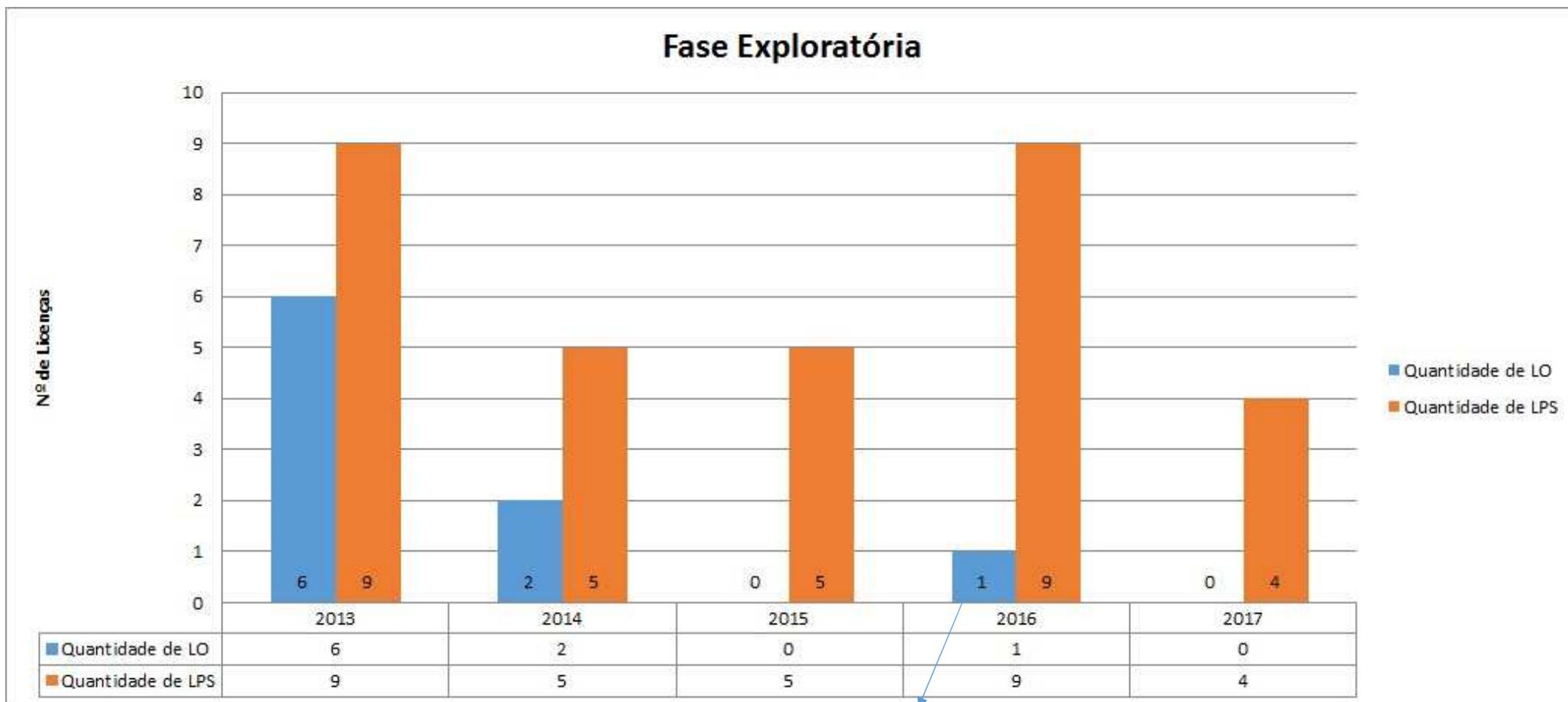
Empresas aguardam as licenças ambientais para início do processo exploratório.

Há diferenças significativas entre procedimentos no México, nos Estados Unidos, Noruega e Brasil.

- ✓ EUA e Noruega: o planejamento da oferta de blocos mostra-se consolidado, podendo, os planos quinquenais, durarem de 2 a 3 anos de discussão, com geração de informações ambientais relevantes, que proporcionam ganhos no processo de licenciamento, pós Rodada.
- ✓ México: além dos Planos Quinquenais, há prazos para exame dos estudos ambientais elaborados, que poderiam ser discutidos, para sua eventual adoção no Brasil.

A agência Mexicana, especializada em petróleo e gás, pode requerer informação adicional para o aperfeiçoamento da sua análise ambiental, mas tem 50 dias para fazê-lo, contados a partir do EIA protocolado. Tem também 60 dias para emitir um parecer, contados a partir do protocolo do EIA ou a partir dos estudos adicionais submetidos. Se o processo de licenciamento for complexo (áreas sensíveis, por exemplo) tem mais 60 dias para manifestação.

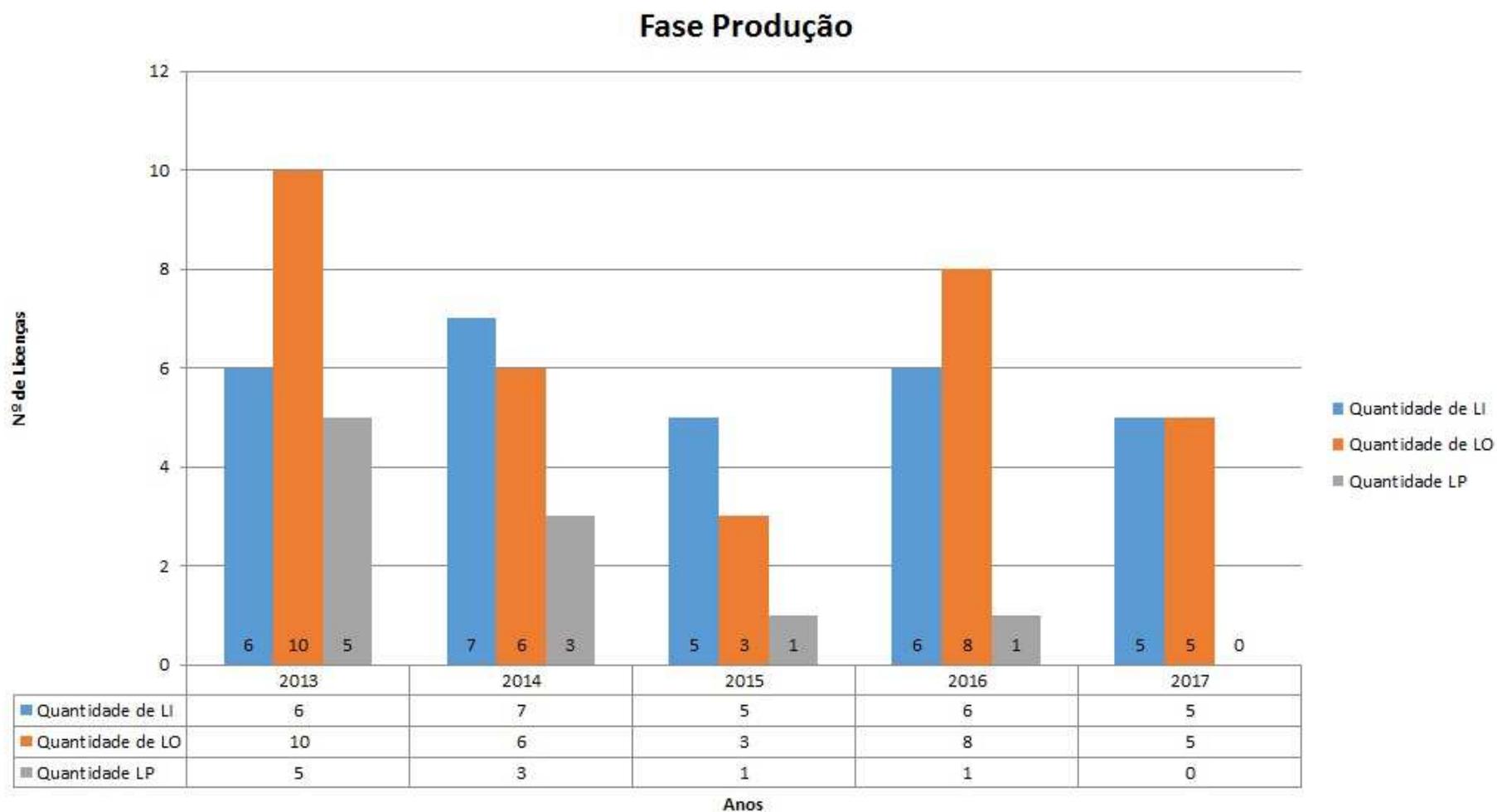
Licenças emitidas pelo IBAMA – 2013/2017



Atividade de Perfuração Marítima na área Geográfica da Bacia de Campos - AGBC

Depois da Rodada 11, de 2013, não houve mais emissão de LO para perfuração, somente para sísmica.

Licenças emitidas pelo IBAMA – 2013/2017



Temas estratégicos

Licenciamento Ambiental:

- ✓ O IBP **reconhece os avanços no processo de licenciamento ambiental**, mas ressalta a necessidade de o Brasil perseguir melhores padrões em termos de **planejamento, previsibilidade, acesso e prazos a serem cumpridos** durante esse processo.
- ✓ O IBP pretende **continuar sua bem sucedida parceria** com o governo, com o objetivo de promover novos aprimoramentos ao processo de licenciamento ambiental.

2011

Publicada a Portaria MMA 422

Institui procedimentos para o licenciamento ambiental das atividades de exploração e produção de petróleo e gás natural.

Discutida e pactuada.

2012

Avaliação Ambiental de Área Sedimentar – AAAS

Publicação da Portaria Interministerial MMA/MME 198. Está em fase de contratação de projeto piloto.

Discutida e pactuada, ainda em etapa piloto.

2014

Projetos ambientais de mitigação

Exigências relevantes para ações de políticas públicas mas não necessariamente vinculadas a impactos das atividades de exploração.

2015

Monitoramento de fauna contendo ajustes às solicitações dos TR

Participação do MME na discussão de propostas no âmbito das atividades típicas de licenciamento.

Sala de situação para atividades sísmicas

Participação do MME, ANP e IBAMA, resulta em decisões do Conselho Diretor IBAMA para emissão das primeiras licenças de sísmicas da 11ª Rodada.

2015/2016

Estado da Arte sobre estudos de Rodolitos no Brasil

Não chegou a propor procedimentos para o licenciamento. Importante dar continuidade.

Plano Nacional de Prevenção, Controle e Monitoramento de Coral-sol no Brasil

Iniciada a discussão sob a liderança do MMA. Importante acompanhar, colaborar.

2017

Portal do Sistema de Acompanhamento de Licenças (SALIC)

Poderá contribuir para a previsibilidade da emissão da licença ambiental.

PL sobre licenciamento ambiental

Se aprovado, deverá exigir uma Resolução CONAMA nova, em substituição à Portaria MMA 422.

Possibilidades de colaboração do IBP – médio prazo

Aprimorar o processo de oferta de blocos

- ✓ Atuar em conjunto com o MME (ANP) e MMA (IBAMA) na **disponibilização de diagnósticos socioambientais, aprovados pelo IBAMA**, de bacias sedimentares e da identificação dos potenciais impactos socioambientais associados às atividades ou empreendimentos de exploração e produção de petróleo;

Aprimorar o processo de licenciamento ambiental

- ✓ **SALIC pode informar aos interessados, o andamento parcial de cada processo administrativo.**
- ✓ **Manuais de Licenciamento Ambiental**, em conjunto com o IBAMA.
- ✓ Complementar os **estudos sobre Rodolitos**, com propostas de procedimentos para o licenciamento ambiental.
- ✓ Acompanhar a elaboração do **Plano Nacional de Prevenção, Controle e Monitoramento das espécies de Coral-sol** no Brasil.
- ✓ **Melhoria da infraestrutura da DILIC/IBAMA.**

Temas estratégicos

Segurança Operacional:

- ✓ O IBP tem trabalhado em parceria com o governo na **melhoria dos processos de regulação técnica** do setor, em especial sobre os aspectos de segurança operacional relacionados aos sistemas submarinos e projetos de poço.

Os resultados estão sendo satisfatórios.

Resposta a Emergência:

- ✓ A partir de 2013 vários projetos foram desenvolvidos:
 - Resolução CONAMA: Dispersantes Químicos.
 - Plano Nacional de Ação de Emergência para Fauna Impactada por Óleo (PAE-Fauna):
 - Manual de boas práticas, Mapeamento Ambiental para Resposta à Emergência no Mar (MAREM), Plano de Fauna Oleada do Ibama.
 - Resolução CONAMA: Queima Controlada.
 - Plano de Área da Bacia de Campos.
 - Resolução CONAMA em substituição à 398/2008, que trata da elaboração dos Planos de Emergência Individuais. Em discussão.

Os resultados estão sendo satisfatórios, mas a utilização do conceito de risco deve ser aprimorada.

Considerações finais

Como não é nosso propósito esgotar a discussão sobre tantos temas, mas contribuir para o aprimoramento da regulamentação no país, no nosso entendimento:

1. Os processos que conduziram a descobertas significativas de petróleo em águas rasas mexicanas, em 2017, em blocos ofertados em 2015, podem ensejar **manifestações conjuntas da ANP e IBAMA**, revendo as atuais restrições à política de oferta de blocos em águas rasas no país.
2. **A disponibilização de estudos ambientais** resultantes dos processos de licenciamento ambiental, de interesse para os blocos que irão compor as próximas Rodadas de Licitações da ANP, poderá reduzir incertezas quanto à obtenção de licenças ambientais para os blocos a adquirir nas Rodadas.
3. A elaboração de **manuals de licenciamento de E&P de petróleo e gás**, em conjunto com o órgão ambiental, poderá oferecer previsibilidade e celeridade ao processo de licenciamento ambiental.
4. O apoio do governo à melhoria da **infraestrutura** do IBAMA e à suficiência dos seus **recursos humanos** torna-se essencial.

BACK UP

Demora no Licenciamento -> Empregos adiados

11ª Rodada - 2013

Bacias offshore	Blocos	Bonus (MM R\$)	PEM* (MM R\$)	Poços Prometidos
	55	2.567	5.588	41
Barreirinhas	19	787	1.452	11
Ceará	6	279	774	6
Espírito Santo	6	494	1.275	10
Foz do	14	803	1.642	12
Pará-Maranhão	2	80	167	1
Pernambuco-Paraíba	4	4	60	0
Potiguar	4	119	216	1

* Programa Exploratório Mínimo

Situação 2017

PEM Realizado	Poços Perfurados
0 MM R\$	0

41 poços não perfurados

Até 41.000 empregos adiados

1 emprego direto gera 1 indireto

+25% a 30% Sup. Adm

+ Gerenc.

2 Barcos

80 Op + 40 Sup

X 2

1000 ← 500 ← 370 ← 240

Temas e desafio

Principais temas:

- ✓ Aprimorar e tornar mais **célere e previsível o processo de Licenciamento Ambiental**, mantendo a qualidade e segurança.
- ✓ Aprimorar a gestão e o **uso da análise de riscos como subsídio à tomada de decisão** nos processos de licenciamento ambiental e de segurança operacional, em especial com relação à resposta a emergência, reduzindo ao máximo a imponderabilidade do fator humano na participação de possíveis incidentes.

Desafio

Promover o engajamento e ampliar o diálogo entre os agentes do setor e os órgãos de governo, de modo a garantir um processo de gestão ambiental e de segurança operacional céleres e de qualidade para o setor de petróleo e gás.

O PL oferece avanços diversos

- ✓ O estabelecimento de condicionantes ambientais que apontem a **relação direta com os impactos ambientais** da atividade ou empreendimento identificados nos estudos.
- ✓ A elaboração de **Termo de Referência (TR) padrão para o EIA e demais estudos ambientais, específico para cada tipologia de atividade ou empreendimento**. O TR será elaborado considerando o **nexo de causalidade entre os elementos e atributos do meio ambiente e os potenciais impactos** da atividade ou empreendimento.
- ✓ O PL busca incentivar o **aproveitamento de estudos ambientais** aprovados.
- ✓ O PL **revoga, na Lei de Crimes Ambientais, a modalidade culposa da conduta de funcionário público que concede licença, autorização ou permissão em desacordo com as normas ambientais**. A medida tende a reduzir a cautela excessiva de servidores públicos dos órgãos ambientais, traduzida em uma alta carga burocrática, pelo temor da punição severa na esfera criminal.