



Desafio da regulação e o futuro V SOMAT

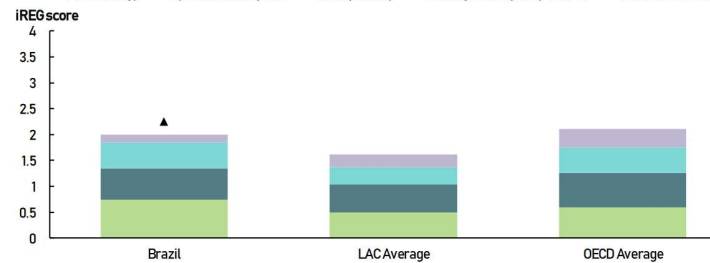
Thiago Pires
Coordenador Geral de Regulação
de Segurança Operacional



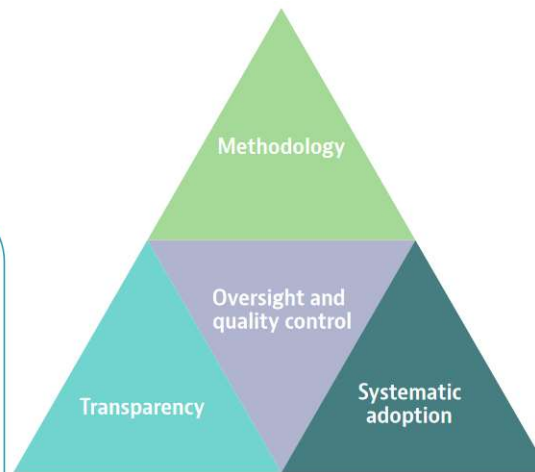
Contexto regulatório (Brasil - visão OCDE, iReg 2019)

- Brazil is going **through a transitional period** in its institutional arrangements for regulatory policy
- Brazil has **strengthened the requirements for stakeholder engagement** for some regulators (Agencies)
- Brazil is in the process of **expanding the use of regulatory impact assessment (RIA)**
- Brazil has adopted **new ex post evaluation requirements**

iREG composite indicator: Stakeholder engagement during the development of subordinate regulations, 2016 and 2019



Note: The more regulatory practices as advocated in the OECD Recommendation on Regulatory Policy and Governance a country has implemented, the higher its iREG score.
 Source: Indicators of Regulatory Policy and Governance for Latin America 2016 and 2019, <http://oe.cd/ireg-lac>



Administrative simplification and review of existing regulations, 2019

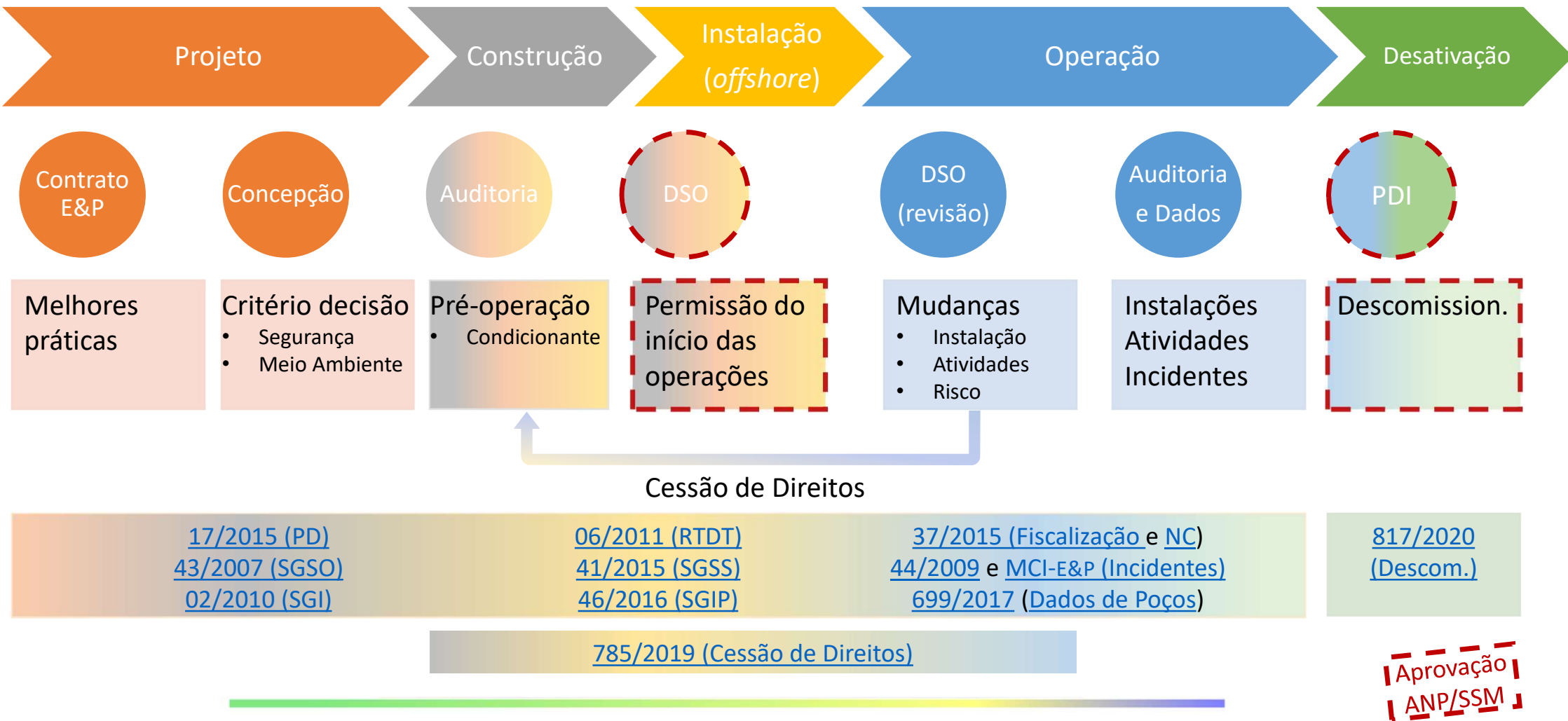
	Administrative simplification processes in the last four years	Conducted reviews that include an analysis of whether the objectives of the regulation have been achieved	
		For primary laws	For subordinate regulations
BRA	10 (Yes), 0 (No)	2 (Yes), 8 (No)	3 (Yes), 7 (No)
LAC	10 (Yes), 0 (No)	2 (Yes), 8 (No)	3 (Yes), 7 (No)

Source: OECD Indicators of Regulatory Policy and Governance (iREG) for Latin America 2019, <http://oe.cd/ireg-lac>

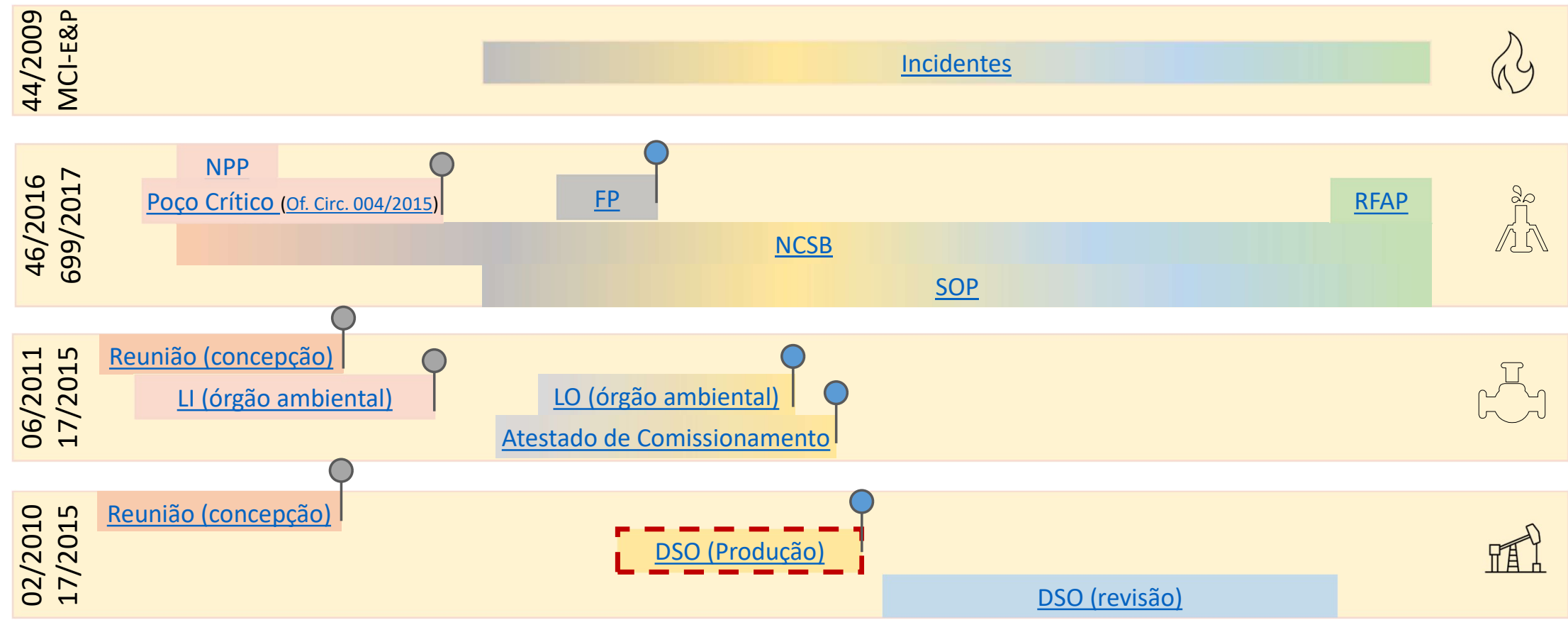
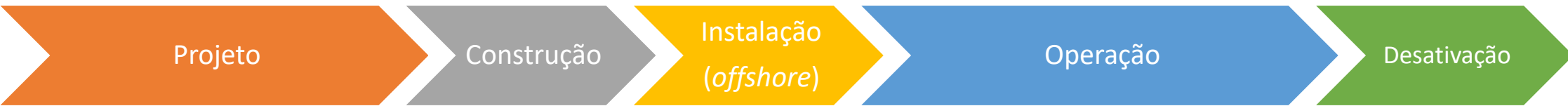
Contexto regulatório (segurança operacional)



Segurança Operacional - E&P (*framework atual*).



Segurança Operacional - E&P (*framework atual*).



Agenda Regulatória 2020-2021



- ANP 37/2015: procedimento de fiscalização
 - ✓ Análise de efetividade e simplificação
 - ✓ Workshop interno
 - Próximos passos

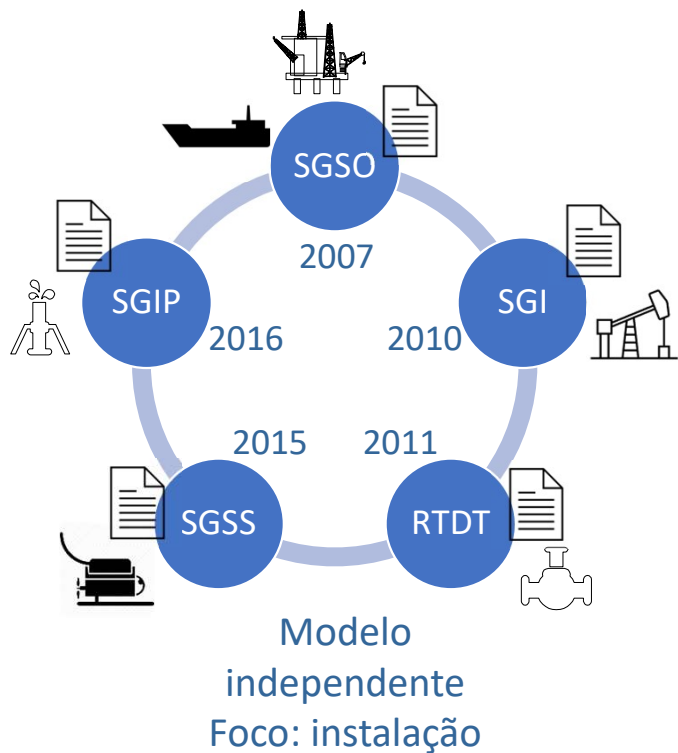
- ANP 44/2009: comunicação de incidentes
 - Em análise (além do E&P)
 - Próximos passos



Fonte: Casa Civil. 2018.

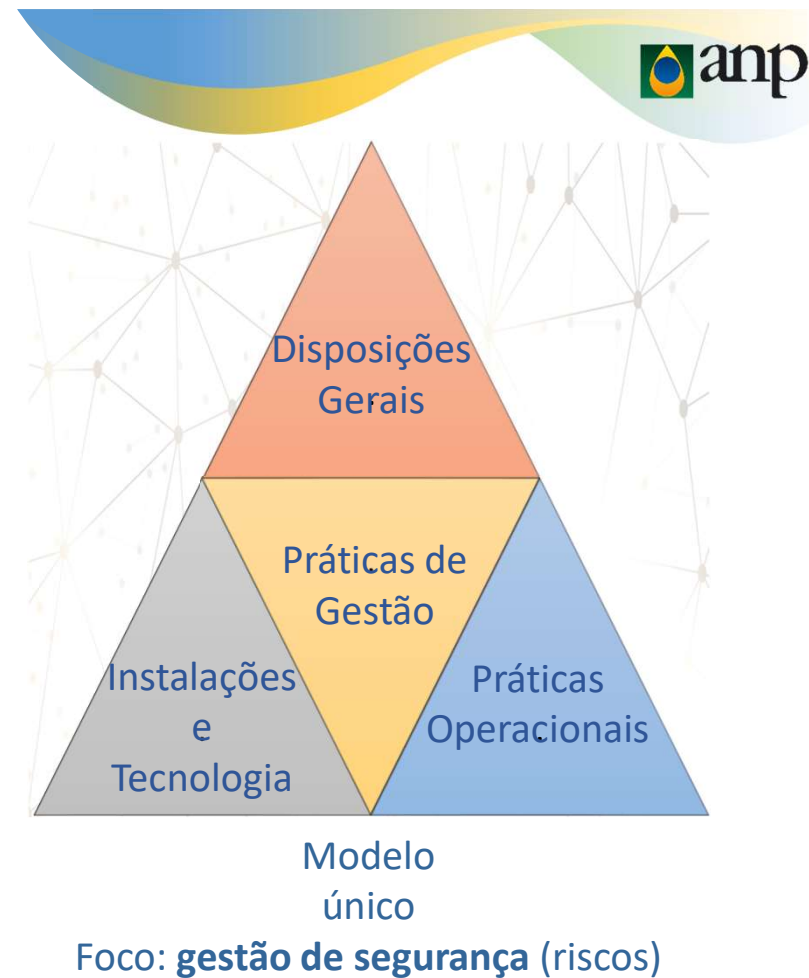
https://www.gov.br/casacivil/pt-br/centrais-de-conteudo/downloads/diretrizes-gerais-e-guia-orientativo_final_27-09-2018.pdf/view

Agenda Regulatória 2020-2021



Transformação


- Consolidação
- Lições Aprendidas
- Base em Risco



Ano de 2020 Estratégia




 Nova
Coordenação
Regulação

 Auditar antes
transferência
de operação




 Projeto
Business
Intelligence

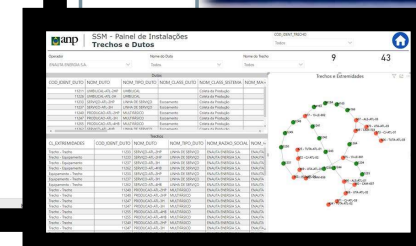
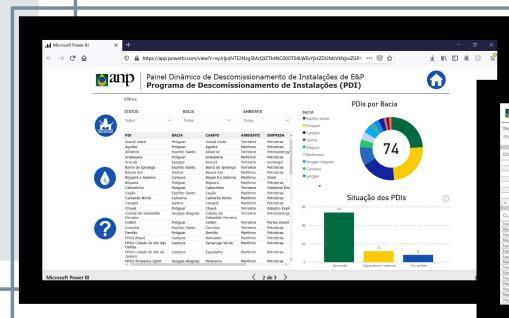
 MoU com PSA

 Auditorias

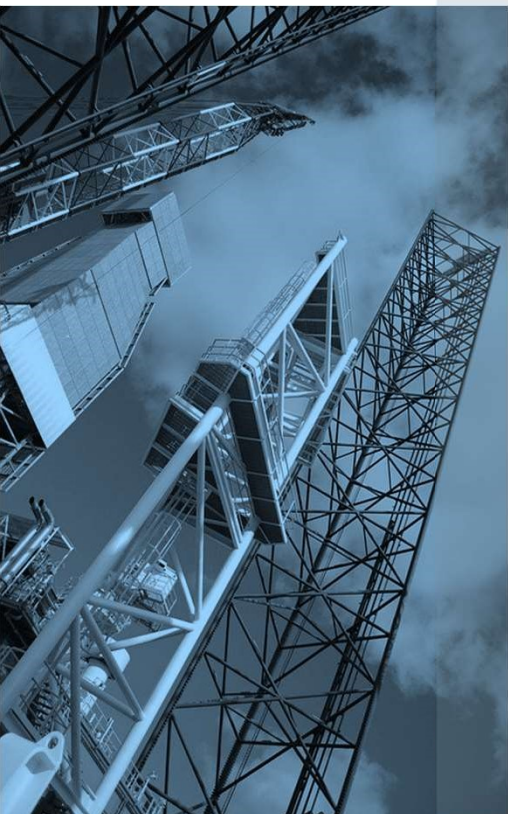
 Acidentes e NC críticas

 Indicadores de desempenho

 Abordagens regulatórias
Transferência segura de operações
Envelhecimento e extensão de vida
Segurança cibernética nas operações
Relacionamento com outras partes



Ano de 2020 Execução



816/2020



Covid-19: adaptação

Associações: IBP, ABESPETRO, ABPIP



Risco

CCPS - *Guidelines*

Identificação e análise de risco

Elementos críticos

POB e Emergência



Foco

Recursos com base em risco

Redução de carga administrativa

Garantia das barreiras de segurança



820/2020

Experiência de fiscalização

Diálogo com indústria

Relatório
Anual 2019

Relatório
Invest. P-53

Relatório
Invest. FPRJ

Alertas
vazamento

SOMA 2020
SOMAT 2020

Webinars
Descom/PRE
Auditoria/Covid

Ouro Negro
Covid-19

IRF
Monthly article;
Annual Meeting



817/2020



Descomissionamento

Modernização, simplificação,
3 Resoluções em 1

Transparência e previsibilidade

Padronização (PDI, RDI)

Avaliação Comparativa

Monitoramento pós descom.



Extensão de vida útil

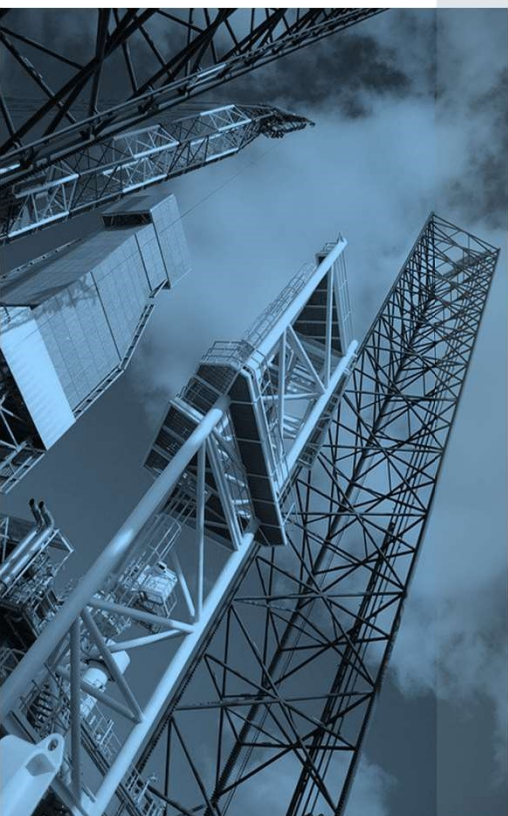
Estudo Justif. Descom (EJD)

Oferta permanente

Cessão de direitos

Ano de 2020

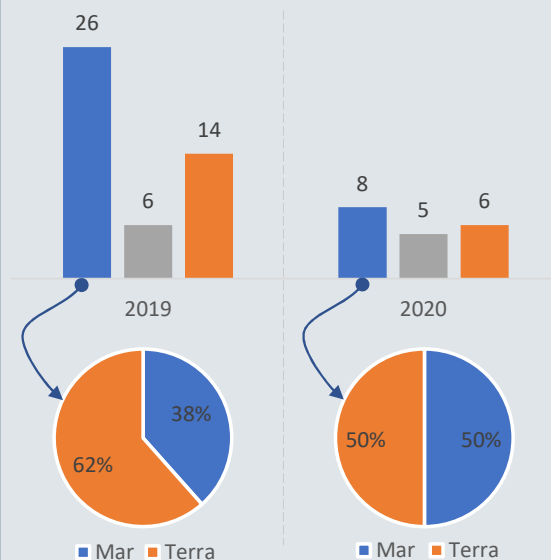
Execução - cessões de direito



Cobertura de fiscalização SSM >80%

Mudança de operador

- Processos instaurados no ano
- Processos instaurados no ano em andamento
- Processos concluídos no ano (acumulado)



Desinvestimento

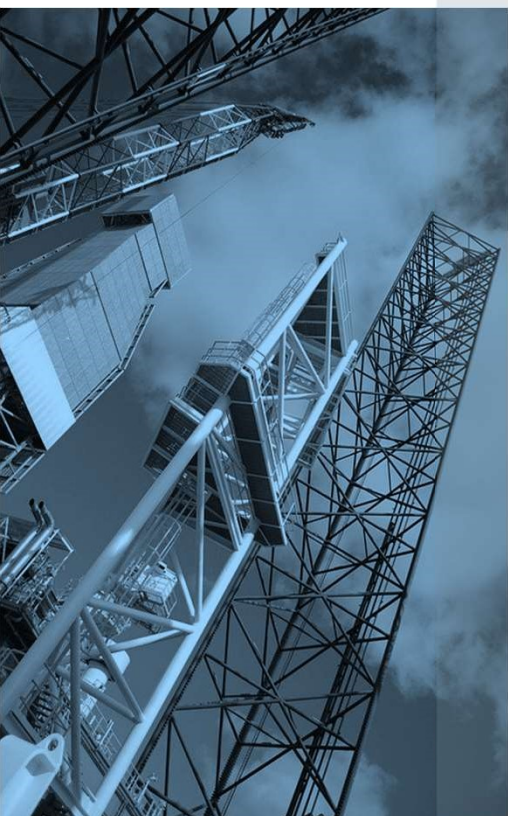
- PETROBRAS
- Pargo, Vermelho e Carapeba *
- Maromba
- Polo Pampo e Enchova *
- Baúna *
- Polo Riacho da Forquilha
- Polo Lagoa Parda
- Ponta do Mel e Redonda *
- Polo Macau *
- Polo Cricaré * **
- Tucano Sul * **

Outras

- Frade *
- Tubarão Martelo *
-
- Rabo Branco **
-
- Dó-Ré-Mi **
-
- Morro do Barro **
-
- Jiribatuba *
-

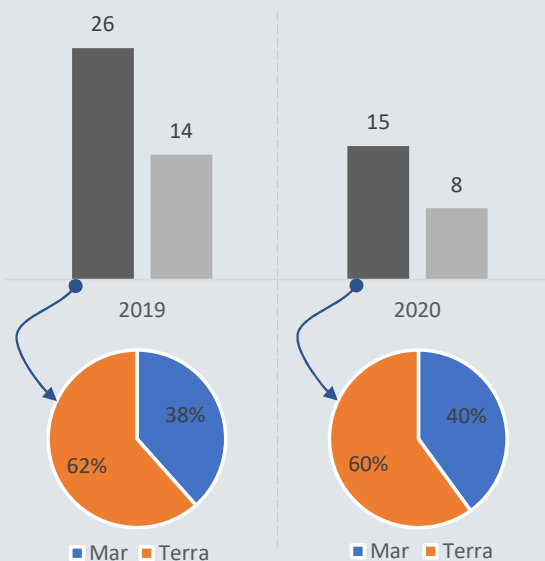
- * Auditado pela ANP/SSM
- ** Cessão em andamento
- * Cancelada

Cessão - panorama



Mudança de operador

■ Processos instaurados no ano
 ■ Processos concluídos no ano (acumulado)



Desinvestimento



(Aprovados pela ANP)

Onshore



• Polo Riacho da Forquilha *



• Polo Lagoa Parda



• Ponta do Mel e Redonda *



• Polo Macau *



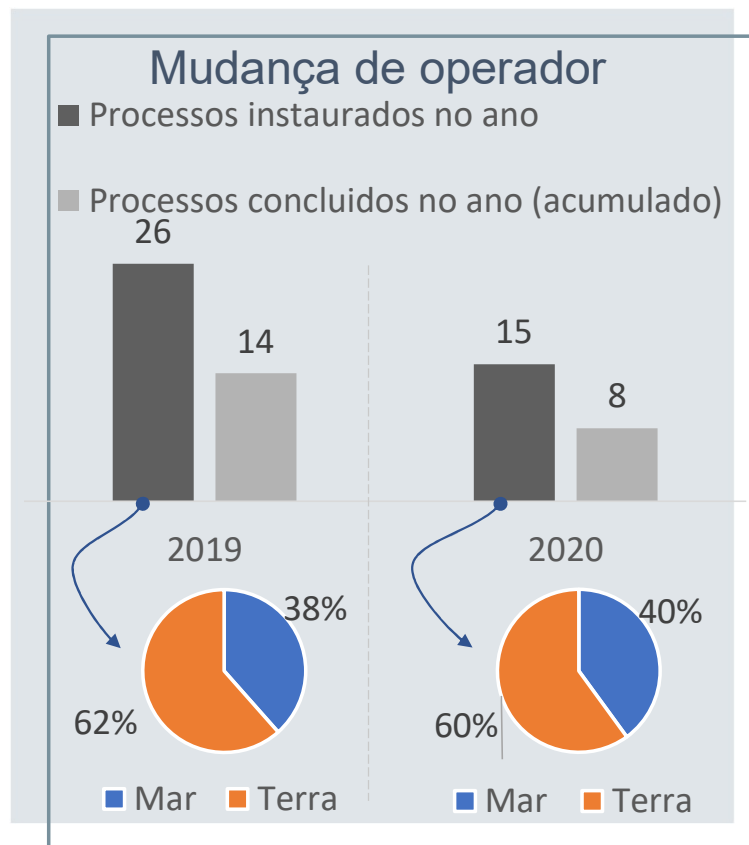
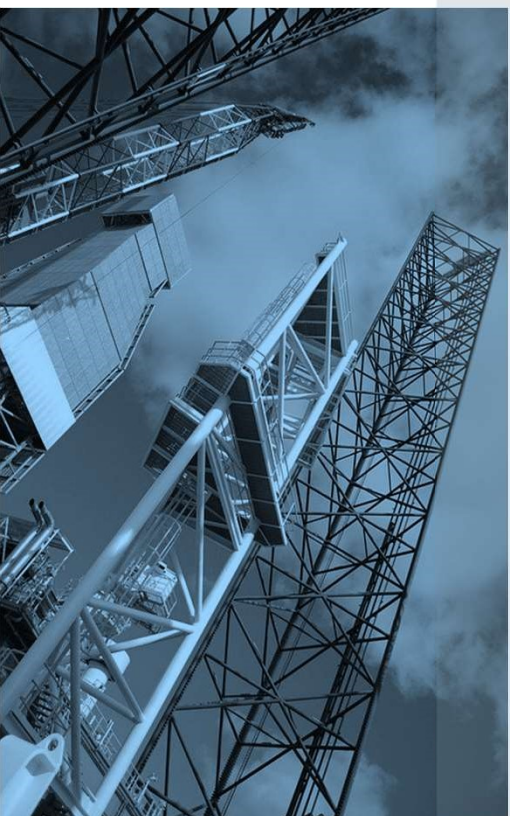
• Tucano Sul *

Desafios (S.O.)

- ✓ Novos “polos”
- ✓ Novos *players*
- ✓ Novos sistemas de gestão
- ✓ Passagem de informações técnicas/operacionais
- ✓ Adequação aos regulamentos técnicos
- ✓ Transição operacional
- ✓ Descomissionamento

* Auditados pela ANP/SSM




Cessão – panorama



Desinvestimento Petrobras

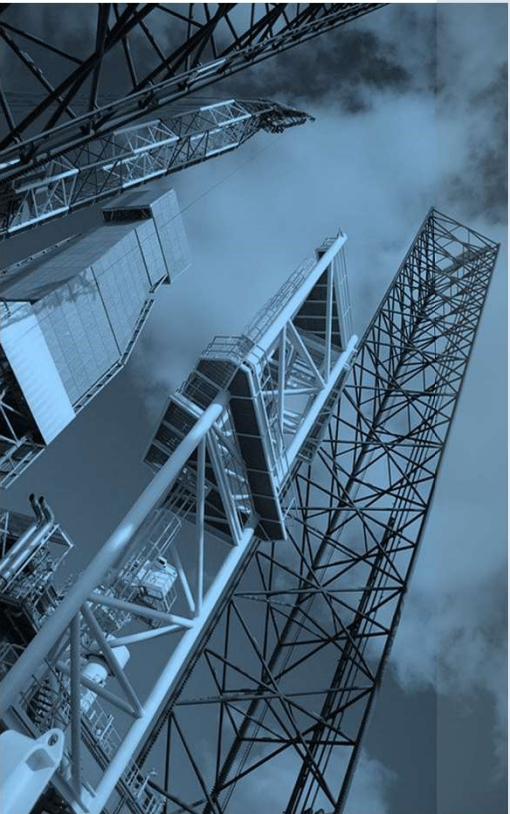
Onshore

aprovados pela ANP nos últimos 12 meses

-  • Polo Riacho da Forquilha *
-  • Polo Lagoa Parda
-  • Ponta do Mel e Redonda *
-  • Polo Macau *
-  • Tucano Sul *

* Auditado pela ANP/SSM

Cessão – *modus operandi*



Processo de cessão

- ✓ Verificação de documentos, dados e informações de segurança operacional
- ✓ Elaboração de parecer
- ✓ Participação no CAPP
- ✓ Reuniões com os agentes

Segurança Operacional

- ✓ Verificação das NCs abertas
- ✓ Avaliação da necessidade de auditoria na transição
- ✓ Estabelecimento de condicionantes à operação

Objetivos



Operadores

- Avaliação
- *Due diligence*
 - Informação
 - Sistemas

Novo Sistema de Gerenciamento de Segurança Operacional
Para as condições existentes

Avaliação da implementação e desempenho do novo Sistema

ANP/SSM

- Parecer CAPP
- Aprovação da DSO
- Fiscalização **antes** da Cessão:
 - Verificações em aberto
 - Eventuais condicionantes
 - Transparência ao cessionário

- Início da operação★
- Fiscalização **após** Cessão:
 - Transição
 - Elementos críticos

Cessão★

Ações de melhorias

Orientação e redução de assimetrias:

- Declarações de passagem de informações e sistema de gestão (Manual de Cessão)
- Aprovação da DSO para início da operação
- *Roadmap* e esclarecimento de dúvidas
- Exposição de diretrizes e pontos de atenção por parte da SSM
- Exposição do planejamento da transição pelo Operador



Caso real

Ativo antigo

Caso real: Canadá, 2020.

Campo terrestre; abandono de poço órfão.



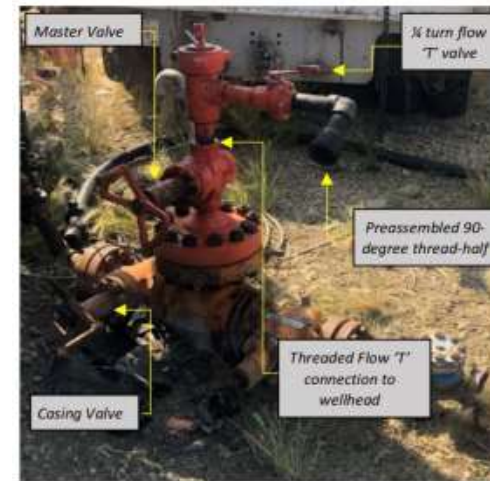
SAFETY ALERT

ISSUE # 12-2020

<https://www.energysafetycanada.com/Resources/Safety-Alerts/2020/Worker-Injured-While-Working-on-Wellhead>

Cenário:

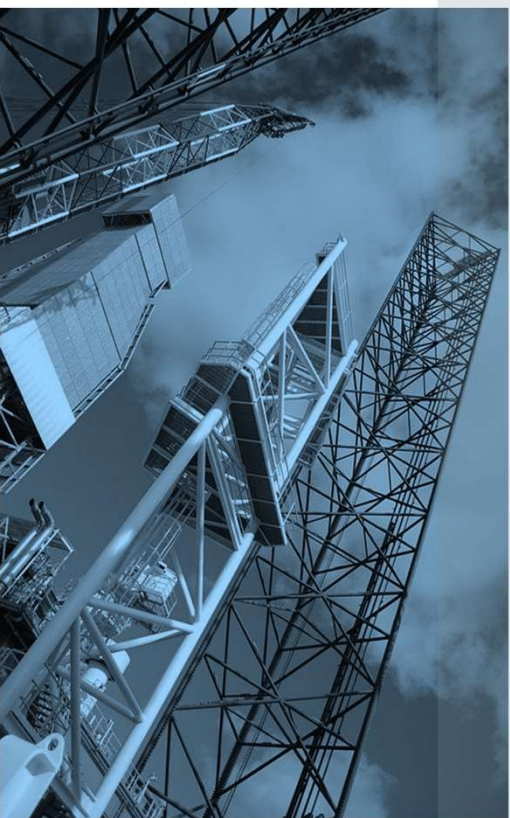
- Equipe no local para iniciar **abandono de poço órfão**.
- Tarefa exigia que **gerente da sonda verificasse e registrasse a pressão** de fechamento da cabeça do poço.
- **Informações** históricas estavam **indisponíveis**.



Consequência

- **Trabalhador ferido** quando da liberação repentina de pressão do poço, que causou desconexão de elemento 'T' da válvula *master* da cabeça de poço.
- Gerente da sonda levado ao hospital com **múltiplas lacerações na cabeça**.

Desafios para ANP



Cenário:

- **Quantidade** de processos de cessão
- Variabilidade de **tempo** entre os diferentes processos de cessão
- **Insucesso** na transição

Consequências:

- Dificuldade no **planejamento** da fiscalização
 - *Trade off*: risco à segurança (critério de planejamento) e risco institucional (escolha por ativos em cessão)
- **Esforço** para **análises** e **reuniões** (orientação, acompanhamento)
 - Repetibilidade (orientações gerais) vs caso a caso (condições de risco)

Desafios e Futuro - Indústria

Relatório Anual ANP/SSM - 2019

- 3 anos sem melhoria do **volume de óleo descarregado onshore**
- Incidentes recorrentes de poços
 - **Blowout** de poço de gás terrestre
 - Importância da Resolução ANP n° 46/2016 (SGIP)

- identificação, análise e **gestão de riscos**
- disponibilidade e integridade de **elementos críticos**
- transferência, extensão de vida e descomissionamento**

- Atenção especial ao processo de **desinvestimento** da Petrobras:
 - **Continuidade** operacional **segura** (novo sistema de gestão)
 - **Qualidade** de **informações** de segurança (histórico, risco, *as is*)
 - **Due diligence** (integridade, limitações)



Desafios e Futuro - Indústria

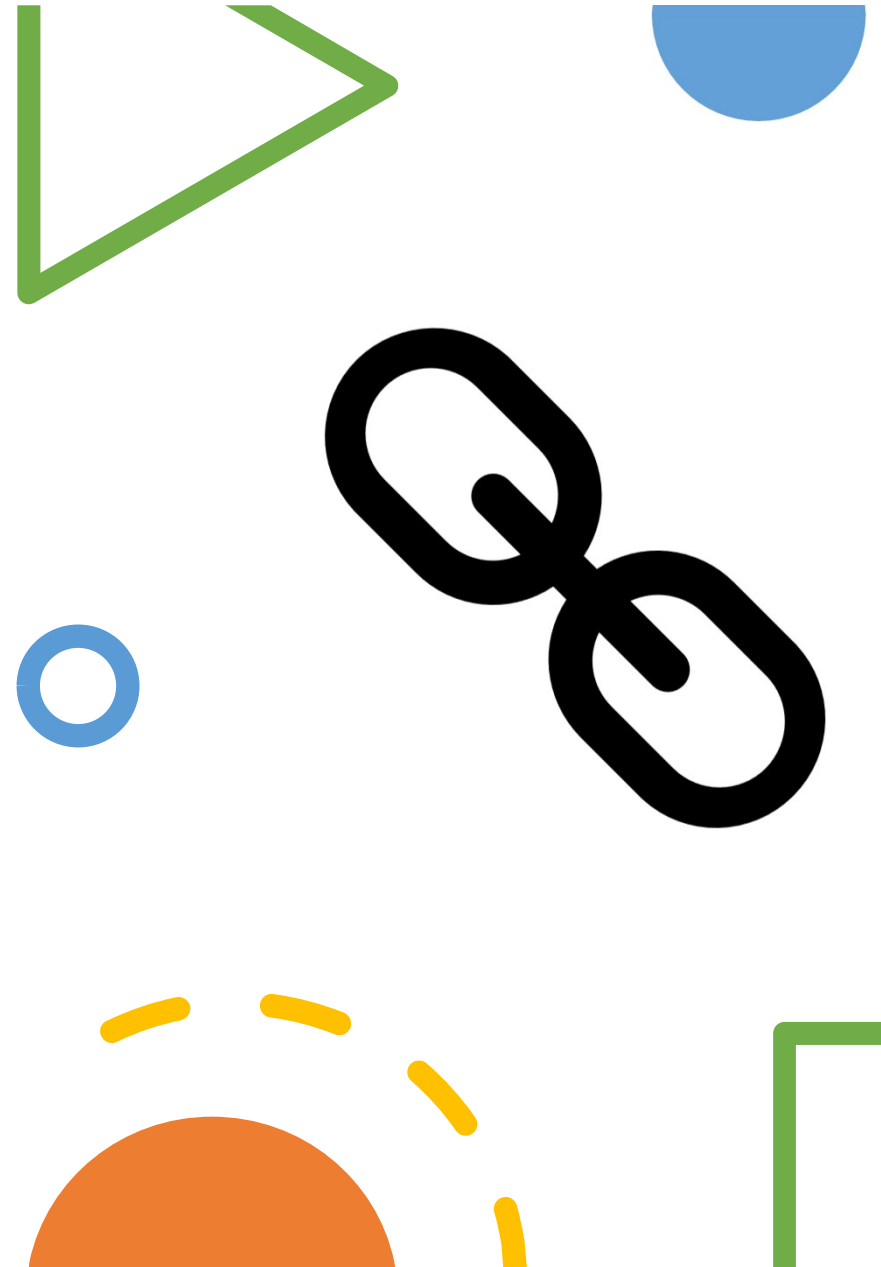
Oportunidades:

- Manual de Boas Práticas
- Operação assistida
- Passagem de informações entre operadores
- Seminário
- Previsibilidade da transição
- Cadastro sistemas informatizados



Links (sítio da ANP)

- [Legislação: óleo e gás](#)
- [Rodadas e Oferta Permanente](#)
- [Planos de Desenvolvimento](#)
- [Manuais de carga de dados](#)
- [Segurança Operacional E&P](#)
 - [Workshop SOMA](#)
 - [Relatórios Anuais](#)
 - [Relatórios Investigação](#)
 - [Alertas](#)
 - [Recomendações](#)
 - [Dados Incidentes](#)
 - [Indicadores Incidentes](#)
 - [Ofícios Circulares](#)
 - [CRC](#)
- [Painel Descomissionamento](#)
- [Painel Produção](#)
- [Perguntas frequentes](#)





www.anp.gov.br

Av. Rio Branco, 65, 18º andar - Rio de Janeiro – Brasil
Fone: +55 (21) 2112-8100