



PROPOSTA DE AÇÃO

DADOS GERAIS

NÚMERO 0209/2020	UNIDADE SCL	DATA 13/04/2020 17:18:00
AUTOR LUIZ HENRIQUE DE OLIVEIRA BISPO		
ASSUNTO Consulta e audiência públicas sobre Resolução relativa a Termos de Ajustamento de Conduta - TACs de Conteúdo Local.		
OBJETIVO Obter aprovação da Diretoria Colegiada para realização de consulta pública e audiência públicas sobre minuta de ato normativo que deverá regulamentar a possibilidade de celebração de Termos de Ajustamento de Conduta relativos a descumprimento de compromissos de conteúdo local mínimo em contratos de exploração e produção de petróleo e gás natural não contemplados pela possibilidade de aditamento prevista no art. 36 da Resolução ANP n.º 726, de 12 de abril de 2018.		
UORG SCL	CÓDIGO UGR 0	
CLASSIFICAÇÃO REGULATÓRIA	TIPO RESOLUÇÃO	
NÚMERO E DATA DA REUNIÃO 1016/2020 - 02/07/2020 14:00:00	NÚMERO DA RESOLUÇÃO -	
NÚMERO DO CIRCUITO DELIBERATIVO -	NÚMERO DA RESOLUÇÃO -	
PAUTA NORMAL	JUSTIFICATIVA	

PROCESSOS ADMINISTRATIVOS

NÚMERO	DATA DE ABERTURA	ASSUNTO	RESUMO
48610.007366/2018	06/07/2018 12:06:04	Regulamentação	PROCESSO CRIADO A PARTIR DO DOCUMENTO 00610.087155/2018-00 (MEMORANDO Nº 46/2018/SCL), INCLUÍDO NO SISTEMA EM 02/07/2018. O DOCUMENTO FOI PRODUZIDO EM 02/07/2018. ASSUNTO ORIGINAL: TERMOS DE AJUSTAMENTO DE CONDUTA
48610.007366/2018	06/07/2018 00:00:00	Regulação: Estudo de Proposta Regulatória	Tipo de processo que organiza documentos referentes a estudo que visa definir a melhor solução de determinado problema regulatório.

PLANOS INTERNOS

NOME	CÓDIGO	ANO
------	--------	-----

RESUMO EXECUTIVO**REFERÊNCIAS**

Nota Técnica n.º 06/2017/CCL-ANP; Nota Técnica n.º 21/2017/DEPG/SPG; Resolução ANP n.º 726/2018; Resoluções CNPE n.º 07, 21 e 22/2017 e n.º 01/2018; Parecer n.º 00198/2018/PFANP/PGF/AGU; e Acórdão n.º 2121/2017-TCU-Plenário.

DOCUMENTOS RELACIONADOS (EA/PA)

NÚMERO	ANO	TIPO	UNIDADE	DATA CRIAÇÃO	ASSUNTO	PROCESSOS	SIGILO
0480	2018	PA	SCL	24/07/2018 15:41:00	Consulta prévia relativa a Termos de Ajustamento de Conduta de Conteúdo Local	48610.007366/2018	NÃO

RESUMO DA PROPOSTA

Esta proposta de ação objetiva obter aprovação da Diretoria Colegiada para submissão de minuta de ato normativo a consulta e audiências públicas com vistas a regulamentar a possibilidade de celebração de Termos de Ajustamento de Conduta relativos a descumprimento de compromissos de conteúdo local mínimo em contratos de exploração e produção de petróleo e gás natural não contemplados pela possibilidade de aditamento nos termos do art. 36 da Resolução ANP n.º 726/2018.

O modelo de compromisso de conteúdo local tornou-se crescentemente complexo desde o início da política de conteúdo local, em 1999. Em especial, os contratos resultantes das Rodadas 5 a 13 se provaram de difícil cumprimento, dados os elevados percentuais estabelecidos, as linhas com itens e subitens específicos e o grande quantitativo de multas efetivamente aplicadas pela ANP nos processos de fiscalização executados.

Reconhecendo os problemas identificados, o CNPE determinou a adoção de novo modelo, mais simples e racional, para os certames realizados após a Rodada 13. Na mesma linha, o CNPE também permitiu a adoção de exigências de conteúdo local distintas daquelas vigentes nos contratos passados, o que resultou na Resolução ANP n.º 726/2018 e na possibilidade de aditamento dos contratos vigentes com fases não encerradas para que esses possam incorporar os aprimoramentos resultantes da evolução regulatória.

Por limitação de ordem jurídica, contudo, a evolução regulatória não pode ser aplicada a contratos extintos ou a fases já encerradas, muito embora o contexto fático e os fundamentos que justificaram o aditamento dos contratos vigentes sejam os mesmos que justificariam a mudança de modelo para os demais contratos. Assim, propõe-se que esses casos não contemplados pelo aditamento sejam tratados por meio de Termos de Ajustamento de Conduta, de adoção facultativa pelos concessionários.

A Nota Técnica n.º 09/2018/SCL-ANP apresenta uma discussão mais aprofundada sobre as condições de contorno e as justificativas para se adotar essa opção regulatória, prevista na Lei n.º 13.848, de 25 de junho de 2019, que dispõe sobre a gestão, a organização, o processo decisório e o controle social das agências reguladoras.

Para adoção dos Termos de Ajustamento de Conduta, contudo, é recomendável a edição de Resolução específica, que discipline as condições para sua celebração, acompanhamento e fiscalização e o rito processual a ser adotado.

Dada a complexidade do tema, previamente à elaboração da minuta proposta foi realizada a Tomada Pública de Contribuições n.º 1/2019, de modo a possibilitar já na etapa inicial do processo que a sociedade oferecesse os subsídios pertinentes. De fato, representantes dos principais agentes econômicos interessados apresentaram suas manifestações, que foram analisadas por meio da Nota Técnica ANP n.º 9/2019/SCL-ANP, também anexa.

Para dirimir questões jurídicas, foram realizadas duas consultas prévias à PRG, respondidas por meio dos Pareceres n.º 00859/2019/PFANP/PGF/AGU e 01068/2019/PFANP/PGF/AGU.

Finalmente, foi elaborada a minuta de resolução que ora se expõe à Diretoria Colegiada com vistas a obter deliberação

quanto a sua submissão a consulta - pelo período proposto de 60 dias, em razão da complexidade e pioneirismo da matéria - e audiência públicas. A minuta é apresentada detalhadamente pela Nota Técnica n.º 10/2020/SCL-ANP, que discute e justifica as escolhas técnicas refletidas em cada um de seus dispositivos.

Após a consulta e audiências públicas, a SCL deverá analisar as novas contribuições recebidas, efetuar eventuais ajustes na minuta resolução e iniciar nova proposta de ação com o objetivo de submeter o texto à deliberação final da Diretoria Colegiada.

RECOMENDAÇÃO

Aprovar a realização de consulta pública, pelo período de 60 (sessenta) dias, seguida de audiência pública, sobre minuta de ato normativo que objetiva regulamentar a possibilidade de celebração de Termos de Ajustamento de Conduta relativos a descumprimento de compromissos de conteúdo local mínimo em contratos de exploração e produção de petróleo e gás natural não contemplados pela possibilidade de aditamento nos termos do art. 36 da Resolução ANP n.º 726/2018.

RECURSOS

Não se aplica.

DOCUMENTOS OSTENSIVOS

DATA CRIAÇÃO	NOME	TAMANHO	USUÁRIO
25/06/2020 21:12:01	Anexo à Nota Técnica 22_Minuta de resolução_FINAL_sem marcações.docx	68,4 kB Kb	MAIRA FORTES BONAFE
13/04/2020 17:24:18	Nota_Tecnica_9_2018_SCL_ANP.pdf	2,3 MB Kb	ANDRE GISERMAN
13/04/2020 17:24:29	Parecer-01068-2019-PFANP-PGF-AGU.pdf	209,8 kB Kb	ANDRE GISERMAN
13/04/2020 19:23:57	Minuta de Resolução TAC 09 04 2020.docx	43,0 kB Kb	LUIZ HENRIQUE DE OLIVEIRA BISPO
13/04/2020 17:23:18	Minuta_de_Resolucao_09_04_2020.pdf	197,0 kB Kb	ANDRE GISERMAN
27/04/2020 10:02:02	SEI_ANP - 0724398 - Parecer 7-2020.pdf	92,7 kB Kb	SERGIO ALONSO TRIGO
07/05/2020 20:52:21	Anexo II ao Parecer 14 - Minuta de resolução atualizada em 07_05_2020.docx	63,1 kB Kb	ANDRE GISERMAN
27/04/2020 10:01:55	08. Minuta de Resolução TAC 09 04 2020_revCQR com marcas.docx	80,4 kB Kb	SERGIO ALONSO TRIGO
07/05/2020 20:51:31	Anexo I ao Parecer 14 - Minuta de resolução comentada.docx	114,1 kB Kb	ANDRE GISERMAN
13/04/2020 17:24:05	Nota_Tecnica_9_2019_SCL_ANP.pdf	6,7 MB Kb	ANDRE GISERMAN
13/04/2020 17:24:39	Parecer-00859-2019-PFANP-PGF-AGU.pdf	154,2 kB Kb	ANDRE GISERMAN
25/06/2020 21:11:50	SEI_ANP - 0802813 - Nota Técnica 22.pdf	1,0 MB Kb	MAIRA FORTES BONAFE
13/04/2020 17:23:48	Nota_Tecnica_10_2020_SCL_ANP.pdf	903,5 kB Kb	ANDRE GISERMAN
25/06/2020 21:11:56	Anexo à Nota Técnica 22_Minuta de resolução_FINAL_com marcações.docx	78,5 kB Kb	MAIRA FORTES BONAFE
07/05/2020 20:49:16	Parecer Tecnico 14-2020-SCL-E-ANP.pdf	645,8 kB Kb	ANDRE GISERMAN
13/04/2020 17:25:28	Contribuicoes_TPC_1_2019.pdf	20,1 MB Kb	ANDRE GISERMAN
19/06/2020 16:04:59	Parecer nº 00130-2020.pdf	325,6 kB Kb	JAQUELINE DA SILVA

INFORMAÇÕES ADICIONAIS

SEQUÊNCIA DE TRAMITAÇÃO

SCL - SEC - PRG - DIR-III - DIRETORIA COLEGIADA

OBSERVAÇÕES

-

OUTRAS INFORMAÇÕES

A Agenda Regulatória da ANP 2020-2021 prevê a elaboração de ato normativo para estabelecer critérios para celebração de termos de ajustamento de conduta relativos a descumprimentos de compromissos de conteúdo local constantes de contratos de exploração e produção com fases não passíveis de aditamento nos termos da Resolução ANP n.º 726/2018, atendendo ao objetivo estratégico de atualizar a regulamentação da ANP, minimizando barreiras ao investimento e reduzindo os custos impostos pela regulação.

INFORMAÇÕES QUANTO AO SIGILO

SIGILO

NÃO

JUSTIFICATIVA

-

PARECERES

PARECER DA ÁREA SEC, REFERENTE À PROPOSTA DE AÇÃO Nº 0209/2020

O Parecer nº 7/2020/SEC-CQR/SEC/ANP-RJ-e (nº SEI 0724398), da Coordenação de Qualidade Regulatória da SEC, se encontra em anexo, acompanhado da minuta de resolução comentada em versão ".doc".

SERGIO ALONSO TRIGO - 27/04/2020 10:02:18

PARECER DA ÁREA SCL, REFERENTE À PROPOSTA DE AÇÃO Nº 0209/2020

As sugestões e comentários apresentados pela Coordenação de Qualidade Regulatória (CQR/SEC) no Parecer n.º 7/2020/SEC-CQR/SEC/ANP-RJ-e (SEI 0724398), foram analisados no Parecer Técnico n.º 14/2020/SCL-E -ANP (SEI 0745490), anexado a esta Proposta de Ação. Como resultado, foram realizados diversos ajustes na minuta de resolução objeto da presente Proposta de Ação - todos justificados no Anexo I do referido Parecer Técnico e incorporados, sem marcas de revisão, no Anexo II do mesmo parecer.

Nessas condições, a minuta atualizada, a ser analisada pela PRG, é a constante do documento Anexo II ao Parecer 14 - Minuta de resolução atualizada em 07_05_2020.docx, tendo por base a Nota Técnica Nota_Tecnica_10_2020_SCL_ANP.pdf em conjunto com o Anexo I ao Parecer 14 - Minuta de resolução comentada.docx.

LUIZ HENRIQUE DE OLIVEIRA BISPO - 08/05/2020 08:41:26

PARECER JURÍDICO, REFERENTE À PROPOSTA DE AÇÃO Nº 0209/2020

O Parecer da Procuradoria-Geral encontra-se no anexo Parecer nº 00130-2020.pdf

JAQUELINE DA SILVA - 19/06/2020 16:05:13

PARECER DA ÁREA SCL, REFERENTE À PROPOSTA DE AÇÃO Nº 0209/2020

Prezado Diretor Amorelli,

1. A presente Proposta de Ação tem como objetivo obter aprovação da Diretoria Colegiada para realização de consulta e audiência públicas sobre minuta de ato normativo que regulamenta a possibilidade de celebração de Termos de Ajustamento de Conduta relativos a descumprimento de compromissos de conteúdo local mínimo em contratos de exploração e produção de petróleo e gás natural não contemplados pela possibilidade de aditamento prevista no art. 36 da Resolução ANP n.º 726, de 12 de abril de 2018.

2. O processo foi encaminhado para a Secretaria Executiva/Qualidade Regulatória, que emitiu o Parecer nº 7/2020/SEC-CQR/SEC/ANP-RJ-e (nº SEI 0724398), com a análise da minuta proposta, tendo levado em consideração (i) o uso da técnica legística; (ii) os aspectos formais do ato normativo; e (iii) o impacto da minuta sobre o estoque regulatório da Agência.

5. Em resposta, a SCL emitiu o Parecer Técnico nº 14/2020/SCL-E -ANP (nº SEI 0745490) com análise das sugestões e comentários da Coordenação de Qualidade Regulatória (CQR/SEC) sobre a minuta de Resolução e anexou uma versão atualizada do documento.

6. Em sequência, o processo foi encaminhado para a manifestação jurídica da Procuradoria Geral Federal junto à ANP, que emitiu o Parecer nº 00130/2020/PFANP/PGF/AGU e Despacho n. 01008/2020/PFANP/PGF/AGU, aprovados pelo Despacho n. 01065/2020/PFANP/PGF/AGU (nº SEI 0795462).

7. Em atendimento, foi anexada a Nota Técnica nº 22/2020/SCL-E-ANP (nº SEI 0803176), com manifestação específica da SCL sobre as observações apontadas pela Procuradoria Geral Federal junto à ANP.

8. Com base nas justificativas e esclarecimentos apresentados, foi elaborada uma nova versão da minuta de resolução (versão final no documento: "Minuta de resolução_FINAL_sem marcações.docx", anexada nesta PA), podendo o processo ser encaminhado diretamente à Diretoria para deliberação, nos termos do Despacho n. 01065/2020/PFANP/PGF/AGU, que aprovou o Parecer supracitado.

9. Por tratar-se de tema complexo e inivador no âmbito da ANP, recomenda-se a realização de audiência pública pelo período de 60 (sessenta dias).

10. Com base no relatado, recomenda-se que a Diretoria Colegiada da ANP que:

I) Aprove a realização de consulta pública, pelo período de 60 (sessenta) dias, seguida de audiência pública, sobre minuta de ato normativo que objetiva regulamentar a possibilidade de celebração de Termos de Ajustamento de Conduta relativos a descumprimento de compromissos de conteúdo local mínimo em contratos de exploração e produção de petróleo e gás natural não contemplados pela possibilidade de aditamento nos termos do art. 36 da Resolução ANP n.º 726/2018;

II) Autorize o envio das Notas Técnicas e Pareceres Jurídicos presente no processo administrativo para dar ciência ao CNPE e ao TCU das ações para a regulamentação da possibilidade de celebração de Termo de Ajustamento de Conduta relativos aos compromissos de conteúdo local.

Atenciosamente,

Luiz Henrique de Oliveira Bispo

Superintendente de Conteúdo Local

LUIZ HENRIQUE DE OLIVEIRA BISPO - 25/06/2020 21:20:54

PARECER DO DIRETOR RELATOR, REFERENTE À PROPOSTA DE AÇÃO Nº 0209/2020

De acordo ao encaminhamento à pauta da reunião de diretoria.

De acordo.

DIRCEU CARDOSO AMORELLI JUNIOR - 29/06/2020 13:10:07

APROVAÇÕES / JUSTIFICATIVAS

RESPOSTA DO EMISSOR

-

APROVAÇÃO DO DIRETOR

DE ACORDO

-

MANIFESTAÇÃO DO DIRETOR

-

SOLICITAÇÃO DA SEC / DECISÃO DA DIRETORIA

-

PROVIDÊNCIAS TOMADAS À DECISÃO DA DIRETORIA COLEGIADA

-

JUSTIFICATIVA DE CANCELAMENTO

-

ANDAMENTOS

DATA CRIAÇÃO	LOCALIZAÇÃO ATUAL	GRUPO / USUÁRIO
29/06/2020 14:33:18	EM PAUTA	SGFT_SEC_SDD_GESTOR
29/06/2020 14:24:54	PENDENTE PARA A PAUTA	SGFT_SEC_SDD_GESTOR
29/06/2020 14:23:19	EM ANÁLISE COM A SEC	SIMONE DA CUNHA ESTEVES
29/06/2020 13:10:08	EM ANÁLISE COM A SEC	SGFT_SEC_SDD_GESTOR
29/06/2020 13:08:47	EM ANÁLISE COM O DIRETOR	DIRCEU CARDOSO AMORELLI JUNIOR
25/06/2020 21:21:54	EM ANÁLISE COM O DIRETOR	SGFT_SCL_DIRETOR
25/06/2020 21:16:08	EM ANÁLISE COM O SUPERIOR	LUIZ HENRIQUE DE OLIVEIRA BISPO
25/06/2020 21:12:42	EM ANÁLISE COM O SUPERIOR	SGFT_SCL
25/06/2020 20:45:18	EM ANÁLISE COM O ANALISTA DA UORG	MAIRA FORTES BONAFE
19/06/2020 16:43:41	EM ANÁLISE COM O ANALISTA DA UORG	LUIZ HENRIQUE DE OLIVEIRA BISPO
19/06/2020 16:34:08	EM ANÁLISE COM O SUPERIOR	LUIZ HENRIQUE DE OLIVEIRA BISPO

19/06/2020 16:05:37	EM ANÁLISE COM O SUPERIOR	SGFT_SCL
19/06/2020 16:03:58	EM ANÁLISE NA PROCURADORIA GERAL	JAQUELINE DA SILVA
08/05/2020 08:43:25	EM ANÁLISE NA PROCURADORIA GERAL	SGFT_PRG_Secretarias
08/05/2020 08:39:01	EM ANÁLISE COM O SUPERIOR	LUIZ HENRIQUE DE OLIVEIRA BISPO
07/05/2020 22:26:00	EM ANÁLISE COM O SUPERIOR	SGFT_SCL
07/05/2020 20:33:54	EM ANÁLISE COM O ANALISTA DA UORG	ANDRE GISERMAN
28/04/2020 14:26:07	EM ANÁLISE COM O ANALISTA DA UORG	LUIZ HENRIQUE DE OLIVEIRA BISPO
28/04/2020 14:25:21	EM ANÁLISE COM O SUPERIOR	LUIZ HENRIQUE DE OLIVEIRA BISPO
27/04/2020 10:02:38	EM ANÁLISE COM O SUPERIOR	SGFT_SCL
14/04/2020 09:25:13	EM ANÁLISE COM OUTRA SUPERINTENDÊNCIA	SERGIO ALONSO TRIGO
14/04/2020 09:25:13	O USUÁRIO ASSUMIU O DOCUMENTO	SERGIO ALONSO TRIGO
13/04/2020 19:26:01	EM ANÁLISE COM OUTRA SUPERINTENDÊNCIA	SGFT_SEC
13/04/2020 18:41:27	EM PREENCHIMENTO COM O SUPERIOR	LUIZ HENRIQUE DE OLIVEIRA BISPO
13/04/2020 17:27:27	EM PREENCHIMENTO COM O SUPERIOR	SGFT_SCL
13/04/2020 17:20:07	EM PREENCHIMENTO	ANDRE GISERMAN