



AGÊNCIA NACIONAL DO PETRÓLEO, GÁS NATURAL E BIOCOMBUSTÍVEIS

NOTA TÉCNICA Nº 1/2018/SEC-E

PROCESSO Nº 48610.002194/2018-63

INTERESSADO: SECRETARIA EXECUTIVA

1. INTRODUÇÃO

Esta nota técnica tem por objetivo dar suporte ao envio de uma proposta de ação para aprovar consulta pública para priorização de dados da ANP para publicação em seu sítio e no portal dados.gov.br.

É apresentado aqui o histórico da elaboração e aprovação da primeira versão do PDA – Plano de Dados Abertos da ANP –, a disponibilização dos primeiros dados em formato aberto nos portais da ANP e dados.gov.br, a solicitação da CGU para que se providencie em seguida a revisão do plano e implementação de mecanismos de participação popular na escolha dos dados abertos a serem priorizados para publicação nos mencionados portais.

2. HISTÓRICO DO PROJETO DADOS ABERTOS NA ANP

2.1 Primeira abordagem de elaboração de plano de dados abertos

Um plano de dados abertos tem por objetivo promover a abertura de dados públicos, zelando pelos princípios da publicidade, transparência e eficiência, visando ao aumento da disseminação de dados e demais informações públicas para a sociedade, bem como a melhoria da qualidade dos dados disponibilizados, no sentido de fornecer maior apoio à tomada de decisão pelos gestores públicos e ao controle social exercido pela sociedade.

Dados Abertos são dados que são livremente disponíveis para todos utilizarem e redistribuírem como desejarem, sem restrição de licenças, patentes ou mecanismos de controle. Na prática, a filosofia de dados abertos estipula algumas restrições tecnológicas para que os dados sejam legíveis por máquina. Todo dado público tem vocação para ser dado aberto. Como praticamente todo dado governamental é público, é fundamental que os governos implementem políticas para disponibilizá-los. Exemplos de formatos de dados abertos são o CSV (adotado atualmente pela ANP), JSON e XML, entre outros.

O Decreto n.º 8.777 de 11 de maio de 2016 instituiu a Política de Dados Abertos do Poder Executivo Federal e a Resolução n.º 3 do Comitê Gestor da Infraestrutura Nacional de Dados Abertos (CGINDA), vinculado ao Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão (MPDG), de 13 de outubro de 2017, aprovou as normas sobre elaboração e publicação dos Planos de Dados Abertos.

Desta maneira, de forma a atender ao referido decreto, a ANP iniciou as providências para a construção de seu Plano de Dados Abertos, a partir deste momento chamado “PDA”. Inicialmente, a empreitada ficou sob responsabilidade do Gabinete do DG, o qual, efetivamente, providenciou a abertura deste referido processo administrativo físico (48610.002194/2018-63), em fevereiro de 2018, assim como

também, simultaneamente, a criação de uma proposta de ação (0120/2018) para aprovação do PDA.

Ao processo foram anexadas uma minuta de PDA assim como uma proposta de cronograma de abertura de dados, levando em conta os dados dos principais sistemas da ANP. O tema de dados abertos, a partir 11/04/2018, em face da RD 193/2018 (fl. 16 do Doc. SEI 0086903), passou a ser conduzida pela SEC.

2.2 Aprovação do PDA pela Diretoria Colegiada e publicação de dados abertos da ANP

Com a chegada desta missão à SEC, a minuta do PDA foi completada com maior conteúdo, retirando a abordagem de liberação de dados abertos através dos sistemas da ANP, de mais difícil acesso e demandando esforço da STI não programado, e em contrapartida compondo uma estratégia mais prática e rápida em obter resultados para a sociedade, em um menor prazo de tempo dados, retirando dados dos sistemas de BI (“Business Intelligence”).

Foi assim finalizado o PDA para aprovação da Diretoria Colegiada, e composto um plano de ação entre SCI, STI e SEC para obtenção dos dados junto às áreas, bem como o estabelecimento de um fluxo de informações e trabalho entre as áreas para a publicação dos dados em formato aberto.

Dessa maneira, a primeira versão do PDA da ANP foi aprovado pela Diretoria Colegiada em 07/agosto, atendendo o Decreto 8.777/2016, por meio da RD 482/2018 em (fl. 58 do Doc. SEI 0086903).

Em paralelo, a equipe do Projeto de Dados Abertos coordenou reuniões com as UORGs que possuem “BI” para as primeiras extrações, a saber: SDR, SDP e SCL, que publicaram, em parceria com SEC, SCI e STI os dados segundo o processo desenhado;

Os dados inicialmente publicados no sítio da ANP e no portal dados.gov.br, ainda em Agosto/2018, foram:

SDP: Dados históricos com produção de petróleo e gás natural, terra e mar

Série histórica de produção de petróleo e gás natural, para campos em terra e plataformas marítimas, apresentados para Ano/Mês, por estado, bacia, campo, poço, com os dados de produção de óleo, condensado, gás associado e não associado, água, e injeção de gás, água, gás carbônico, nitrogênio, vapor de água, polímeros e outros fluidos, desde 1941 até a presente data.

SDR: Série histórica de preços de combustíveis, por revenda

Preços semanais de venda de combustível, especificando valor de compra, de venda, unidade de medida (R\$/litro ou R\$/13kg), para revenda e bandeira

SCL: Dados de fiscalização de conteúdo local das rodadas de concessões

Dados relativos ao compromisso de conteúdo local assumido em contratos pelos Agentes Econômicos, assim como à fiscalização aplicada e multas, para a 9a. rodada de licitações.

Esgotado o ciclo de extração de dados a partir dos sistemas de “BI”, a SEC continuou o trabalho com

mais áreas para agregar maior conteúdo de dados abertos, entregando maior valor à sociedade no que diz respeito a ser capaz de usar os dados da ANP em aplicativos ou exploração de gráficos e cruzamento de informações.

Dessa maneira, em setembro/2018, junto com a SCI, a SEC coordenou a publicação dos dados em formato aberto de preço de postos de gasolinas (“Infopreço”), e em Outubro/2018 agregaram-se ao portal e sítio ANP informações da SBQ e SPL, conforme abaixo:

Infopreço

O Infopreço permite que os postos revendedores de combustíveis publiquem, voluntariamente, os preços que cobram pela gasolina, etanol, diesel S-10, diesel S-500 e gás natural veicular.

PMQC – Programa de Monitoramento da Qualidade de Combustíveis

Uma das atribuições da ANP é proteger os interesses dos consumidores quanto à qualidade dos derivados de petróleo, gás natural e dos biocombustíveis comercializados em todo o território brasileiro. Com este objetivo, a Agência mantém o PMQC - Programa de Monitoramento da Qualidade dos Combustíveis - para monitorar constantemente a conformidade de gasolina, etanol e óleo diesel comercializados na revenda. São apresentados os resultados mensais das amostras conformes por posto de revenda.

Rodadas de Licitações de Petróleo e Gás Natural

As Rodadas de Licitações são leilões por meio dos quais a União concede o direito de explorar e produzir petróleo e gás natural no Brasil. Mais informações sobre as rodadas podem ser obtidas no site das Rodadas da ANP. É apresentada a lista de blocos ofertados e de ofertas vencedoras na 9ª a 15ª Rodada de Licitações de Blocos sob o regime de concessão, bem como o histórico de processos de Cessão de Contratos, de 2001 a 2017.

O andamento das publicações de dados abertos é acompanhado mensalmente pela SEC, que faz o gerenciamento da disponibilidade dos dados no sítio da ANP e no portal dados.gov.br, cujo status atual segue na tabela abaixo:

UORG	DADO ABERTO	STATUS	QUANDO ENTROU / PREVISÃO	PERIODICIDADE DE ATUALIZAÇÃO	OBSERVAÇÕES
SDP	Produção de Petróleo e Gás - Terra e Mar	disponível	ago/18	mensal	dados de 1941 até 2018
SDR	Preços de Combustíveis por Revenda - informado pela pesquisa	disponível	ago/18	mensal	dados da pesquisa semanal, de 2004 a 2018
SCL	Dados de fiscalização de conteúdo local	disponível	ago/18	bimestral	dados da 9a., 10a. e 11a. Rodadas
SDR	Preços de Combustíveis por Revenda - informado pelo posto revendedor - INFOPREÇO	disponível	set/18	de diário a semanal	dados infopreço publicados
SPL	Histórico de cessões de direito por bloco	disponível	out/18	anual	historico cessões de 2001 a 2017 publicados
SPL	Resultado das rodadas	disponível	out/18	uma vez somente	Resultados 9 a 15a rodadas publicados
SPL	Blocos Ofertados	disponível	out/18	uma vez somente	Blocos Ofertados 9 a 15 rodadas publicados
SBQ	Dados de qualidade de combustíveis - PMQC	disponível	out/18	mensal	Dados amostras conformes 2018 publicados
SPG	valor dos royalties dos beneficiários	em elaboração	dez/18	mensal	Instruções enviadas para SPG iniciar a preparação
SPG	valor das participações especiais por beneficiários	em elaboração	dez/18	trimestral	Instruções enviadas para SPG iniciar a preparação
SPG	preços de Referência do gás natural por campo	em elaboração	dez/18	mensal	Instruções enviadas para SPG iniciar a preparação
SPG	preço de referência do petróleo complementada por preço mínimo do petróleo	em elaboração	dez/18	mensal	Instruções enviadas para SPG iniciar a preparação

3. DEMANDA CGU POR REVISÃO DO PDA – EMAIL E OFÍCIO

Uma vez tendo a ANP publicado seu PDA – Plano de Dados Abertos – e tendo ainda disponibilizado dados relevantes para a sociedade, como preços de combustíveis e produção de petróleo, entre outros, a CGU, que possui um Painel de Monitoramento de Dados Abertos, realizou uma verificação no PDA da ANP e nos dados publicados e enviou para a Autoridade de Monitoramento da LAI e de Dados Abertos da ANP, conforme um e-mail em 04/10/2018 (Doc. SEI no. 0089779) e um ofício datado de 15/10/2018 e protocolizado nesta ANP em 25/10/2018 (Doc. SEI no. 0089802), onde inicialmente, parabeniza a ANP pelo esforço em cumprir a Política de Dados Abertos do Poder Executivo Federal, ressaltando que o PDA da ANP é bastante rico em detalhes e com foco na obtenção dos seus objetivos.

Porém, a CGU ressalta que a ANP, não obstante todo o bom resultado obtido até o momento, ainda não cumpre integralmente as recomendações do Decreto 8.777/2016 (Doc. SEI no. 0089771) e da Resolução CGINDA no. 3/2017 (Doc. SEI no. 0089772), ficando ainda faltando:

- i. **Mecanismos de participação social na priorização dos dados abertos** - a presente NT tem o condão de subsidiar a Proposta de Ação que submeterá à aprovação pela diretoria da ANP a realização de consulta pública para atender esta demanda da CGU;
- ii. **Cronograma de publicação de dados** - será realizado após a consulta, tendo como principal subsídio justamente o resultado dela; e
- iii. **Mecanismos de promoção e fomento** - será previsto no Cronograma do item (ii).

Como consequência, A CGU opta por manter o PDA da ANP em seus mecanismos de controle com o status “EM CONSTRUÇÃO”, não obstante o PDA da ANP já estar publicado. Para atualização do status, a CGU demanda à ANP revisar seu PDA incluindo os elementos faltantes.

4. PREPARAÇÃO DA CONSULTA PÚBLICA E PRÓXIMOS PASSOS DE REVISÃO DO PDA DA ANP

A consulta pública em questão terá como objetivo receber retorno da sociedade quanto aos dados da ANP os quais se considera mais importantes e/ou urgentes de serem publicados.

De forma a preparar uma consulta pública de boa qualidade e com expectativa de boa participação social, e para que a priorização dos dados a serem publicados em formato aberto seja efetivamente viável, a SEC coordenou 2 ações durante o mês de outubro/2018, já em decorrência do e-mail e ofício CGU citados:

- Levantamento exaustivo dos arquivos de dados no sítio da ANP, já públicos, em formato Excel, o qual pode ser transformado de forma relativamente simples para o formato CSV, atualmente adotado para dados abertos da ANP; (Doc. SEI no. 0089843).
- Envio de email (SEI no. 0089784) em 15/10/2018 pela SEC para todos os gestores de UORGs da ANP (com cópia aos assessores e diretores), contendo tabela (doc. SEI 89843) com o rol dos dados no site da ANP passíveis de serem publicados em formato aberto, de modo que os destinatários pudessem revisar estes dados, informar sua própria ideia de prioridade e mesmo outras sugestões.

A pesquisa dos arquivos Excel no sítio da ANP produziu um total de 339 tipos de dados diferentes (vide

Doc. SEI no. 0089843), com a seguinte distribuição por UORGs:

UORG	TOTAL ARQUIVOS
GAB	3
SBQ	13
SCL	1
SDL	84
SDP	50
SDR	66
SEP	4
SFI	2
SFO	3
SGA	3
SIM	14
SIM/SDP	2
SPC	56
SPD	7
SPD/SPG	2
SPG	20
SPL	9
Total Geral	339

Para retorno ao e-mail, foi dado um prazo de retorno até 29/Outubro, e foram recebidas contribuições com sugestões de dados e priorização por GAB, DG, SPG, SPC, SDR (cf. e-mails constantes dos docs. SEI – 89835, 37, 39, 41 e 42).

No caso da SPG, foi feita a escolha dos seguintes dados, com compromisso de entrega em dezembro/2018, ficando então de fora da consulta, pois os principais dados da SPG já ficarão disponíveis ainda este ano:

Valor mensal dos royalties dos beneficiários;

Valor trimestral das participações especiais por beneficiários;

Preços de Referência do gás natural por campo;

Preço de referência do petróleo, complementada por Preço mínimo do petróleo;

Neste momento processual, a SEC vem elaborar esta Nota Técnica e Proposta de Ação com vistas a obter, da diretoria da ANP, aprovação da consulta pública, no prazo de 60 dias, para auxiliar esta autarquia na escolha dos dados abertos a serem priorizados para publicação.

Finalizada a consulta pública, a SEC, após revisão junto à SCI, STI e às UORGs representadas nos arquivos de dados, dará andamento à preparação de um cronograma de publicação de dados e recursos, no qual estará inserido mecanismos de promoção e fomento.

Desta maneira, serão atendidas as demandas da CGU, explicitadas no e-mail de 4/10/18 (SEI no. 0089779) e no ofício de 15/10/18 protocolizado nesta ANP 10 dias depois (SEI no. 0089802).

5. CONSIDERAÇÃO FINAL

Em face de todo o exposto (i.e. criação e aprovação do PDA da ANP, estabelecimento de um projeto de Dados Abertos com uma dinâmica de extração e publicação de dados abertos no sítio da ANP e no portal dados.gov.br, e da demanda CGU já previamente detalhada), a SEC providenciará a Proposta de Ação referente à consulta pública requerida e, ato contínuo, coordenará os próximos passos para completar a devida revisão do PDA da ANP.

6. DOCUMENTOS RELACIONADOS

Decreto 8.777/2016, que institui a Política de Dados Abertos do Poder Executivo Federal – SEI no. 0089771

Resolução 3/2017 do Comitê Gestor de Infraestrutura Nacional de Dados Abertos (GCINDA) – SEI no. 0089772

RD 482/2018, aprovando o Plano de Dados Abertos da ANP – SEI no. 0089776

E-mail enviado pela CGU de 04/10/2018 – SEI no. 0089779

E-mail enviado pela SEC de 15/10/2018 solicitando validação pelas UORGs para dados candidatos a priorização por consulta pública– SEI no. 0089784

Fluxo de publicação de Dados Abertos estabelecido na ANP – SEI no. 0089788

Ofício Circular 160/2018 CGU – SEI no. 0089802

Plano de Dados Abertos ANP 2018-2020 – SEI no. 0089813

E-mails de respostas de sugestão de priorização de dados abertos a publicar por DG, SDR, SPG, SPC, GAB – SEI no. 0089842, 0089841, 0089839, 0089837, 0089835

Tabela de dados do sítio ANP candidatos a priorização para publicação como dados abertos – SEI no. 0089843

Tabela de avanço atual dos dados abertos da ANP – SEI no. 0089849

Processo físico original digitalizado de Dados Abertos – SEI no. 0086903

Tabela totais arquivos Excel por UORG no sítio ANP – SEI no. 0090012



Documento assinado eletronicamente por **JOSE GUTMAN, Secretário Executivo**, em 08/11/2018, às 14:00, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



Documento assinado eletronicamente por **MARCELO JESUS GONCALVES RIBEIRO, Assessor Técnico III**, em 08/11/2018, às 14:02, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site http://sei.anp.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **0089648** e o código CRC **E60C1BA1**.

Referência: Processo nº 48610.002194/2018-63

SEI nº 0089648