

Estudo Técnico Preliminar 2/2020

1. Informações Básicas

Número do processo: 48051.004995/2020-61

2. Descrição da necessidade

Agência Nacional de Mineração - ANM, criada em 26 de dezembro de 2017, pela Lei nº 13.575, órgão gestor do patrimônio mineral brasileiro, tem como atribuição a regulação e fiscalização das atividades para o aproveitamento dos recursos minerais do País. Em seu quadro de cargos e carreiras, conta com profissionais de grande experiência nos setores administrativo e finalístico nos mais diversos ramos do conhecimento.

A Agência Nacional de Mineração instituiu o Programa de Estágio no âmbito da ANM, de responsabilidade da Superintendência de gestão de pessoas, com o objetivo de proporcionar complementação de ensino e aprendizagem a estudantes, por meio de experiência prática para aperfeiçoamento técnico, cultural e científico e melhoria no relacionamento humano. Um programa de estágio na administração pública cria um espírito de oxigenação na Autarquia e permite o cumprimento de seu papel social, ajudando a formar as novas gerações de profissionais que o país necessita.

A instituição do Programa de Estágio está alinhada ao disposto na Lei nº 11.788 de 25 de setembro de 2008 que em seu artigo 5º assim estabelece:

“Art. 5º As instituições de ensino e as partes cedentes de estágio podem, a seu critério, recorrer a serviços de agentes de integração públicos e privados, mediante condições acordadas em instrumento jurídico apropriado, devendo ser observada, no caso de contratação com recursos públicos, a legislação que estabelece as normas gerais de licitação. § 1º Cabe aos agentes de integração, como auxiliares no processo de aperfeiçoamento do instituto do estágio:

- I – identificar oportunidades de estágio;*
- II – ajustar suas condições de realização;*
- III – fazer o acompanhamento administrativo;*
- IV – encaminhar negociação de seguros contra acidentes pessoais;*
- V – cadastrar os estudantes.*

§ 2º ...

§ 3º Os agentes de integração serão responsabilizados civilmente se indicarem estagiários para a realização de atividades não compatíveis com a programação curricular estabelecida para cada curso, assim como estagiários matriculados em cursos ou instituições para as quais não há previsão de estágio curricular.”

Em complementação, a Instrução Normativa/SGP/SED/MPE nº 213, publicada de 18 de dezembro de 2019, reforça sobre a possibilidade de contratação de Agente de Integração para atuação como elo de interseção junto às instituições de ensino:

“Art. 11. Os órgãos ou entidades poderão recorrer aos serviços de agentes de integração públicos ou privados para atuarem como auxiliares no processo de aperfeiçoamento do instituto do estágio, mediante condições acordadas em instrumento jurídico apropriado, devendo ser observada, no caso de contratação com recursos públicos, a legislação que estabelece as normas gerais de licitação.

Parágrafo único. Para fins desta Instrução Normativa, os agentes de integração públicos ou privados são entidades que fazem a interlocução entre a instituição de ensino, o estagiário e o órgão ou entidade, inserindo estudantes no ambiente do mercado de trabalho, colaborando para o desenvolvimento de habilidades, modalidades de atuação e formação profissional desses estudantes.”

A contratação de uma empresa para assumir esse papel se justifica na medida que a ANM não dispõe de condições de realizar o trabalho de um agente de integração. A diminuta equipe responsável pela supervisão e controle do Programa de Estágio da ANM não teria condições de realizar as atividades passíveis de delegação, conforme a legislação em tela, de modo que se torna mais vantajoso para a Administração recorrer aos serviços de um agente de integração.

Sem mencionar que a contratação de um agente de integração proporcionará um recrutamento de estudantes mais abrangente, um processo seletivo absolutamente imparcial, o acompanhamento da situação escolar do estudante e auxílio na manutenção dos aspectos legais e técnicos do Programa de Estágio.

O agente de integração deverá comprovar a capacidade de atender diretamente à ANM em todo território nacional (em cada unidade federativa), apresentando um atendimento que vá além da simples prospecção do candidato e sua inserção nas vagas disponibilizadas.

Considera-se imperativa uma atuação em prol da promoção do necessário amparo e orientação ao candidato a estágio em suas limitações, não só para a identificação de vagas de estágio e sua inscrição nestas, mas também em eventual dificuldade quanto a restrições e capacidades social, pessoal, operacional e educacional.

Como política pública social, pretende-se através da futura contratação que o agente de integração atue como fomentador de uma conduta mais profissional pelos estagiários, ofertando uma estrutura física, logística e operacional que promova, quando requerido, atendimento, consulta e orientação de profissionais capacitados para atender aos alunos seja por orientação, eventos de capacitação, palestras ou outras metodologias que melhor se adequem à necessidade futura.

A garantia de assistência vai além de um atendimento virtual, também importante, sendo necessário que o agente de integração disponha de presença física nas instalações da ANM Sede em Brasília, com uma atuação personalizada, cabendo ao vencedor do procedimento licitatório o acompanhamento para, caso necessário, lidar com questões interpessoais no mundo profissional.

É necessário ainda que o agente de integração disponha de:

- canal de atendimento eletrônico e telefônico direcionado ao estagiário;
- de plataforma de assinatura digital.

Denomina-se por prestação de serviço personalizada, a empresa que dispor, quando da execução contratual, de espaço presencial, logística, recursos humanos e condições para a transferência dos conceitos, métodos científicos e teorias do conhecimento associadas à prática das relações socioculturais e profissionais do educando que está Tateando no mundo profissional.

Por este motivo, entende-se que a presente contratação, como destinada a implantação de uma política pública de elevada responsabilidade social, deve-se pautar pelo formato que melhor assegure a eficiência e eficácia em sua materialização. Assim, a exigência de atendimento e acompanhamento presencial e personalizado pelo agente de integração é o que melhor atende ao interesse público como condição para a eficácia do Programa de Estágio da ANM, com a prestação de serviço em contato direto e assistido com os estudantes, aliada à prospecção de perfis adequados para estes eixos temáticos do Executivo Federal, a manutenção durante as atividades de estágio até o desligamento do estudante.

REFERÊNCIA AOS INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO DO ÓRGÃO

O Termo Aditivo ao Contrato nº 12/2016 (doc. SEI 1409216), celebrado entre a ANM e o Centro de Integração Empresa - Escola-CIEE estabelece a vigência até 22/07/2021 ou até o início da execução de novo contrato administrativo com objeto similar, resultante de novo procedimento licitatório, o que ocorrer primeiro. Entretanto, solicitamos a maior celeridade possível visto que o contrato vigente não prevê a contratação por meio de edital, estabelecida por meio da Instrução normativa 213/2019, prejudicando a organização das unidades organizacionais no que se refere a atividades exercidas por estagiários em função da ausência de reposição das vagas.

Ano do PAC: 2021

Descrição: Contratação de instituição que atue como executora (mediadora) do programa de estágio da ANM.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
SGP/CODEP	Paula Simões Silva de Oliveira

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Conforme Estudos Preliminares, os requisitos da contratação abrangem o seguinte:

Valores praticados junto à ANM similares aos praticados para outros parceiros públicos e privados.

A presente contratação é classificada como serviço de natureza continuada, uma vez que sua interrupção pode comprometer a continuidade do Programa de Estágio da ANM. Sua interrupção causará prejuízo as atividades dessa Agência tanto finalísticas, quanto meio, que são auxiliadas pelos estudantes que estagiam nesse órgão.

A contratação não acarretará nenhum risco ambiental, vez que seu desempenho não exige a utilização de nenhum material com qualquer tipo de risco, e também é atividade que não resulta em produto físico, exceto um relatório de maneira que não há cadeia de produção.

O Contrato terá vigência de 20 (vinte) meses a partir da assinatura, podendo ser prorrogado a critério da CONTRATANTE, nos termos do Art. 57, inciso II, da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993, por se tratar de serviço continuado.

A vigência em 20 meses dar-se-á para reduzir o número de prorrogações e o custo administrativo decorrente de tais procedimentos. O prazo reduzido não permite o planejamento adequado de nova contratação em caso de impossibilidade de prorrogação contratual.

As demais disposições deverão ser acrescidas no Termo de Contrato, considerando-se as disposições legais e questões administrativas da própria ANM.

5. Levantamento de Mercado

Identificou-se no mercado as seguintes soluções para a contratação pretendida pela administração:

Solução I - contratações de estagiários de maneira direta;

Solução II - contratação de Agente de Integração.

Análise da solução I: quando uma empresa ou a administração faz contratações de estagiários de maneira direta, ou seja, sem intermediação de um agente de integração, pode encontrar dificuldades, visto que a possibilidade de cometer algum erro e não cumprir corretamente a lei é consideravelmente maior.

Análise da solução II: conforme pesquisa realizada, a contratação de Agente de Integração é viável especialmente em razão das empresas especializadas deterem expertise para o recrutamento e seleção de estudantes, interlocução junto às instituições de ensino, celebração do Termo de Compromisso de Estágio - TCE e Contratação de Seguro Obrigatório contra acidentes pessoais.

Identificou-se as seguintes contratações similares efetivadas por outros entes públicos.

Identificação do Órgão / UASG	Nº da Licitação	Nº Item	CATMAT / CATSERV	Descrição do Objeto	Unidade de Fornecimento	Licitante vencedora
389461 - CONSELHO REG. DE FARMACIA DE SAO PAULO	06/2020	01	15156	AGENTE DE INTEGRAÇÃO REFERENTE AOS SERVIÇOS DE ADMINISTRAÇÃO DO PROGRAMA DE CONCESSÃO DE VAGAS DE ESTÁGIO - ESTAGIÁRIOS DE ENSINO SUPERIOR - OS LANCES DEVEM CORRESPONDER AO VALOR TOTAL PARA O PERÍODO DE 12 (DOZE) MESES	UNIDADE	INOVA GS LTDA

320004 - MME-CGC-COORD.GERAL DE RECURSOS LOGISTICOS/DF	04/2020	01	15156	INTERMEDIÇÃO DO RECRUTAMENTO, PRÉ-SELEÇÃO, ENCAMINHAMENTO E ACOMPANHAMENTO DE ESTUDANTES CANDIDATOS A ESTÁGIO NO MINISTÉRIO DE MINAS E ENERGIA, NÍVEL SUPERIOR GRADUAÇÃO.	UNIDADE	BRASILIA PLANEJAMENTO EM RECURSOS HUMANOS LTDA
200394 - SUPERINTENDENCIA REG.DEP.POLICIA FEDERAL- RN	04/2020	01	15156	ADMINISTRAÇÃO, EXECUÇÃO PROJETO EDUCACIONAL - CONVÊNIO, ESTÁGIO, UNIVERSITÁRIO, MONITOR	UNIDADE	INSTITUTO PARA QUALIFICACAO E INSERCAO PROFISSIONAL
170133 - SUP. REGIONAL RECEITA FEDERAL DA 8A.RF/	01/2020	01	15156	ADMINISTRAÇÃO, EXECUÇÃO PROJETO EDUCACIONAL - CONVÊNIO, ESTÁGIO, UNIVERSITÁRIO, MONITOR	UNIDADE	AGENCIA DE INTEGRACAO EMPRESA ESCOLA LTDASP

6. Descrição da solução como um todo

Após o presente estudo preliminar verifica-se que a solução a ser contratada é: Contratação de empresa especializada na prestação dos serviços de Agente de Integração, para apoio à execução do Programa de Estágio, com vistas ao recrutamento, seleção e contratação de estagiários para atuação no âmbito da ANM, respeitando a reserva de vagas para pessoas com deficiência (Lei no 11.788 de 2008) e para candidatos negros (Decreto nº 9427, de 28 de junho de 2018) assim como o acompanhamento das atividades de estágio com orientações e ações de desenvolvimento profissional do estagiário.

Caberá ao Agente de Integração realizar a contratação de seguro de acidentes pessoais, com cobertura para cada estagiário, arcando com todos os custos inerentes.

Após pesquisa no Painel de Preços, foi constatado que a maioria das contratações realizadas por órgãos da Administração Pública segue a modalidade do pregão eletrônico, sendo o pagamento mensal de taxa administrativa por estagiário o mais usual e o que apresenta o melhor custo-benefício. Somente é efetuado o pagamento das taxas referentes às bolsas de estágio com TCE (Termo de Compromisso de Estágio) vigentes, independentemente do quantitativo de vagas disponíveis.

A taxa de administração corresponde ao custeio das despesas necessárias à realização do objeto, incluindo as despesas administrativas/operacionais, as despesas com pagamento do seguro de acidentes pessoais dos estagiários, as despesas com recrutamento, seleção e acompanhamento dos estagiários, e qualquer outra decorrente da execução do objeto.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

De acordo com o Art. 7º da IN 213/2019:

"O quantitativo de estagiários nos órgãos e entidades corresponderá, no máximo, a 8% (oito) da sua força de trabalho, observada a dotação orçamentária."

De acordo com o parágrafo 8º do mesmo Art. 7º da IN 213/2019, é permitida a ampliação do percentual de estagiários de nível médio não profissionalizante para até 20%:

"§ 8º Excepcionalmente as autarquias e fundações públicas federais poderão contratar até 20% (vinte por cento) de estagiários de nível médio não profissionalizante. (incluído pela IN n. 17/2020)"

Quantidade do serviço a ser contratado, considerando o estágio obrigatório e não-obrigatório, remunerado e não remunerado, totaliza o quantitativo máximo de 326 (trezentos e vinte e seis) vagas de estágio, sendo

ESCOLARIDADE	QUANTIDADE TOTAL ESTIMADA	VAGAS AMPLA CONCORRÊNCIA	10% RESERVADO PARA PORTADORES DEFICIÊNCIA	30% RESERVADO PARA NEGROS DEC. 9.427/2018
Nível Médio ou profissionalizante	112	66	11	35
Nível Superior	214	128	21	65
TOTAL	326	194	32	100

Distribuição estimada das vagas entre Sede e Gerências Regionais:

- Limite de vagas para estágio não-obrigatório de acordo com o Art. 7º § 5º da IN 213/19

UNIDADE	Lotação em 02/2021	Percentual estágio não- obrigatório IN 213/19	Limite estágio não-obrigatorio	TOTAL ESTIMADO ESTÁGIO NÃO OBRIGATÓRIO (IN 213/19 Art. 7º § 5º)
Distrito Federal (DF)	325	8%	26	26
Alagoas (AL)	10	8%	0,8	1
Amazonas (AM)	16	8%	1,28	2
Amapá (AP)	9	8%	0,72	1
Bahia (BA)	39	8%	3,12	4
Ceará (CE)	28	8%	2,24	3
Espírito Santo (ES)	119	8%	9,52	10
Goiás (GO)	29	8%	2,32	3
Maranhão (MA)	9	8%	0,72	1

Minas Gerais (MG)	73	8%	5,84	6
Mato Grosso do Sul (MS)	13	8%	1,04	2
Mato Grosso (MT)	23	8%	1,84	2
Pará (PA)	48	8%	3,84	2
Paraíba (PB)	11	8%	0,88	1
Pernambuco (PE)	30	8%	2,4	3
Piauí (PI)	8	8%	0,64	1
Paraná (PR)	22	8%	1,76	2
Rio de Janeiro (RJ)	39	8%	3,12	4
Rio Grande do Norte (RN)	12	8%	0,96	1
Rondônia (RO)	7	8%	0,56	1
Roraima (RR)	9	8%	0,72	1
Rio Grande do Sul (RS)	23	8%	1,84	2
Santa Catarina (SC)	43	8%	3,44	4
Sergipe (SE)	10	8%	0,8	1
São Paulo (SP)	30	8%	2,4	3
Tocantins (TO)	9	8%	0,72	1
TOTAIS	994	8%	79,52	88

- Estimativa nível médio ou profissionalizante

--	--

UNIDADE	ESTAGIÁRIOS DE NÍVEL MÉDIO OU PROFISSIONALIZANTE			
	TOTAL ESTIMADO	QTD VAGAS AMPLA CONCORRÊNCIA	10% RESERVADO PARA PORTADORES DE DEFICIÊNCIA	30% RESERVADO PARA NEGROS DEC. 9.427/2018
Distrito Federal (DF)	42	23	5	14
Alagoas (AL)	1	1	0	0
Amazonas (AM)	2	1	0	1
Amapá (AP)	1	1	0	0
Bahia (BA)	4	3	0	1
Ceará (CE)	3	2	0	1
Espírito Santo (ES)	12	7	1	4
Goiás (GO)	3	2	0	1
Maranhão (MA)	1	1	0	0
Minas Gerais (MG)	8	4	1	3
Mato Grosso do Sul (MS)	1	1	0	0
Mato Grosso (MT)	2	1	0	1
Pará (PA)	6	3	1	2
Paraíba (PB)	1	1	0	0
Pernambuco (PE)	3	2	0	1
Piauí (PI)	1	1	0	0
Paraná (PR)	2	1	0	1
Rio de Janeiro (RJ)	4	2	1	1

Rio Grande do Norte (RN)	1	1	0	0
Rondônia (RO)	1	1	0	0
Roraima (RR)	1	1	0	0
Rio Grande do Sul (RS)	2	1	0	1
Santa Catarina (SC)	5	2	1	2
Sergipe (SE)	1	1	0	0
São Paulo (SP)	3	1	1	1
Tocantins (TO)	1	1	0	0
TOTAIS	112	66	11	35

- Estimativa nível superior

UNIDADE	ESTAGIÁRIOS DE NÍVEL SUPERIOR			
	TOTAL ESTIMADO	QTD VAGAS AMPLA CONCORRÊNCIA	10% RESERVADO PARA PORTADORES DE DEFICIÊNCIA	30% RESERVADO PARA NEGROS DEC. 9.427/2018
Distrito Federal (DF)	65	37	7	21
Alagoas (AL)	2	2	0	0
Amazonas (AM)	4	3	0	1
Amapá (AP)	2	2	0	0
Bahia (BA)	10	5	1	4
Ceará (CE)	6	3	1	2
Espírito Santo (ES)	20	11	2	7

Goiás (GO)	7	4	1	2
Maranhão (MA)	2	2	0	0
Minas Gerais (MG)	16	9	2	5
Mato Grosso do Sul (MS)	3	2	0	1
Mato Grosso (MT)	6	3	1	2
Pará (PA)	10	6	1	3
Paraíba (PB)	3	2	0	1
Pernambuco (PE)	7	4	1	2
Piauí (PI)	2	2	0	0
Paraná (PR)	5	4	0	1
Rio de Janeiro (RJ)	10	6	1	3
Rio Grande do Norte (RN)	3	2	0	1
Rondônia (RO)	2	2	0	0
Roraima (RR)	2	2	0	0
Rio Grande do Sul (RS)	6	3	1	2
Santa Catarina (SC)	10	6	1	3
Sergipe (SE)	2	2	0	0
São Paulo (SP)	7	2	1	4
Tocantins (TO)	2	2	0	0
TOTAIS	214	128	21	65

A ANM não está obrigada ao preenchimento total das vagas disponibilizadas para estágio, uma vez que tal preenchimento está condicionado ao seu interesse e a sua disponibilidade orçamentária e financeira.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Conforme pesquisa realizada, a contratação de Agente de Integração é viável especialmente em razão das empresas especializadas deterem expertise para o recrutamento e seleção de estudantes, interlocução junto às instituições de ensino, celebração do Termo de Compromisso de Estágio - TCE e Contratação de Seguro Obrigatório contra acidentes pessoais.

Foi realizada pesquisa de preços por meio do portal de compras governamentais objetivando estimar valores em contratações que tenham o mesmo objeto. Foram desconsiderados outros órgãos cujo valor estava muito elevado em relação aos demais, de modo a trazer uma média mais próxima da realidade da ANM.

ÓRGÃO	QUANTIDADE DE ESTAGIÁRIOS	VALOR UNITÁRIO	DATA DA COMPRA
MINISTERIO DA ECONOMIA	27	R\$ 33,33	13/05/2020
CONSELHO REG. DE FARMÁCIA EST. DE SAO PAULO	20	R\$ 35,00	01/06/2020
MINIST. DA AGRICUL., PECUARIA E ABASTECIMENTO	671	R\$ 38,64	12/05/2020
FUNDO NACIONAL DE DESENVOLVIMENTO DA EDUCACAO	105	R\$ 53,40	18/02/2020
MINISTERIO DE MINAS E ENERGIA	50	R\$ 212,40	03/03/2020

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Contratação deverá se dar em um único item.

Do ponto de vista de gestão e prestação de serviço, identificou-se que a gestão dos serviços por meio de uma única empresa contratada possibilita maior eficiência na realização das atividades. Portanto, é imperativo mencionar que, além da melhor eficiência na prestação dos serviços, busca-se evitar o aumento do número de contratadas com o intuito de preservar o máximo possível a rotina das unidades envolvidas e que podem vir a ser afetadas por eventuais descompassos na prestação dos serviços por diferentes empresas comprometendo o resultado final.

Esta contratação única trará os seguintes benefícios para a Administração:

- lidar com uma única empresa contratada diminui o custo administrativo de gerenciamento de todo o processo de contratação: execução, fiscalização e garantias.
- o aumento da eficiência administrativa do setor público passa pela otimização do gerenciamento de seus contratos. Essa eficiência administrativa também é da estatura constitucional e deve ser buscada pela administração pública.
- a licitação por itens isolados exigiria elevado número de procedimentos para seleção, o que tornaria bem mais oneroso o trabalho da administração pública, sob o ponto de vista do emprego de recursos humanos e da dificuldade de controle, de sorte que poderia colocar em risco a economia de escala e a celeridade processual, comprometendo a seleção da proposta mais

vantajosa para a administração.

d) não é incomum que no decorrer da execução contratual empresas não consigam sustentar financeiramente os respectivos contratos, neste caso, com duas empresas corre-se o risco de ter parte do trabalho interrompido, caso haja quebra de uma delas, provocando um descompasso na realização das atividades e interferindo negativamente nos resultados.

Nesse sentido, diante das peculiares circunstâncias do caso concreto considera-se que a licitação por itens isolados poderia trazer indesejáveis riscos à administração pública, razão pela qual optou-se pela escolha da licitação do tipo menor preço global.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não se aplica.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

O Termo Aditivo ao Contrato nº 12/2016 (doc. SEI 1409216), celebrado entre a ANM e o Centro de Integração Empresa - Escola-CIEE estabelece a vigência até 22/07/2021 ou até o início da execução de novo contrato administrativo com objeto similar, resultante de novo procedimento licitatório, o que ocorrer primeiro. Entretanto, solicitamos a maior celeridade possível visto que o contrato vigente não prevê a contratação por meio de edital, estabelecida por meio da Instrução normativa 213/2019, prejudicando a organização das unidades organizacionais no que se refere a atividades exercidas por estagiários em função da ausência de reposição das vagas.

Ano do PAC: 2021

Descrição: Contratação de instituição que atue como executora (mediadora) do programa de estágio da ANM.

12. Resultados Pretendidos

A contratação de um agente de integração proporcionará um recrutamento de estudantes mais abrangente, um processo seletivo absolutamente imparcial, o acompanhamento da situação escolar do estudante e auxílio na manutenção dos aspectos legais e técnicos do Programa de Estágio, considerando o diminuto quadro de servidores da unidade de gestão de pessoas da ANM.

13. Providências a serem Adotadas

A contratação não acarretará nenhum risco ambiental, vez que seu desempenho não exige a utilização de nenhum material com qualquer tipo de risco, e também é atividade que não resulta em produto físico, exceto um relatório de maneira que não há cadeia de produção.

ITEM	AÇÃO	PRAZO
1	Contratação	até maio/2021
2	Seleção de estagiários	a definir

14. Possíveis Impactos Ambientais

Incluir a informação “Não apresenta possíveis impactos ambientais”.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara viável esta contratação.

16. Responsáveis

REGINA CARVALHO DE OLIVEIRA

Integrante da Equipe de Planejamento da Contratação - SGP/CODEP

LUIZ LOPES DE MEDEIROS DUARTE JÚNIOR

Integrante da Equipe de Planejamento da Contratação - SGP/CODEP

ANTÔNIO ANSELMO SILVA DE SOUZA

Integrante Administrativo da Equipe de Planejamento da Contratação - SEGEC/DILICS/SAF