

## PROGRAMA NACIONAL DE APOIO Á PECUÁRIA LEITEIRA

**Objetivo:** Fomentar a pecuária leiteira no Brasil, tendo como objetivo, garantir ao nosso país auto-suficiência sustentável na produção de leite derivados , assegurando aos produtores de leite uma remuneração justa e segura de seu trabalho através de uma política pública com planejamento e ações concretas que estimulem a produção leiteira de qualidade, assegurando também ao consumidor brasileiro a garantia de acesso a produtos lácteos nacionais de excelente qualidade e preços justos.

### Diretrizes e condições básicas para elaboração e implantação do Programa Nacional de Apoio a Cadeia Leiteira

**I- Preço justo** - Elaborar de maneira oficial por macro região do país o centro de custo de produção média do litro de leite (com atualização mensal) que seja referência para subsidiar o pagamento de um preço justo ao produtor. Sendo também referência para operações de crédito e parâmetros para uma política de estoques reguladores.

### Solução Apresentada (MAPA) - Ação de Divulgação e Fortalecimento dos Conseleites

Como forma de estabelecimento de preço justo para os produtores de leite, a SPA/MAPA em parceria com a Câmara Setorial da Cadeia Produtiva do Leite e Derivados tem divulgado as vantagens dos mecanismos dos Conseleites para



definição conjunta de preço justo para comercialização do leite entre produtores e indústrias, com auxílio de universidades.

O objetivo desta ação é a instalação e consolidação destes instrumentos em todos os estados brasileiros, buscando a previsibilidade dos preços.

**II- Previsibilidade** - Criar um programa nacional de acompanhamento e previsão mensal e anual de produção e estocagem de leite para subsidiar produtores e indústrias sobre as perspectivas de ofertas e demandas que orientem investimento ou desinvestimentos, de modo a impedir ou minimizar os efeitos do chamado “leite de excesso, onde sempre o produtor é surpreendido com reduções abruptas do preço do leite”.

**Solução Apresentada (Ministério Economia)** - em conjunto com o Ministério da Agricultura e com a Conab está sendo feito o cálculo regionalizado para desenvolver uma metodologia sobre os custos de produção. O trabalho é feito em três frentes para aumentar o poder de previsibilidade, o fortalecimento de seguros, os instrumentos de mercado – para que todo produtor possa comprar, e isso vai garantir o preço futuro a frente.

**III- Incentivo para a criação em todos os Estados de associações civis (CONSELEITE)**, regidas por estatutos e regulamentos próprios, que reunirá representantes de produtores rurais de leite do estado e de indústrias de laticínios que processam a matéria-prima (leite) com o principal objetivo de busca de soluções conjuntas pelos produtores rurais e indústrias para problemas comuns do setor lácteo.



**Solução Apresentada (MAPA) - Ação de Divulgação e Fortalecimento dos Conseleites** – A SPA/MAPA em parceria com a Câmara Setorial da Cadeia Produtiva do Leite e Derivados tem divulgado as vantagens dos mecanismos dos Conseleites, o objetivo desta ação é a instalação e consolidação destes instrumentos em todos os estados brasileiros.

IV - **Ampliar a atuação de uma área dentro do MAPA** com a participação permanente do consumidor, empresários produtores de leite e demais elos com a participação e mediação do Governo, para definir o Plano Nacional de Fortalecimento da Cadeia Leiteira e debater e acompanhar as ações de forma permanente.

**Solução Apresentada (MAPA) - CTC-Leite** - A Ministra da Agricultura, Pecuária e Abastecimento instituiu a Comissão Técnica Consultiva para Monitoramento da Qualidade do Leite - CTC/Leite no âmbito do MAPA, com o objetivo de fortalecer a política pública de incremento da competitividade do setor.

CTC/Leite foi criada para avaliar a situação atual da produção e a qualidade do leite no Brasil e propor ações de curto e médio prazo para a melhoria da qualidade do leite.

A comissão é composta pelas seguintes áreas: SPA, SDA, SDI, SAF, Rede Brasileira de Laboratórios da Qualidade do Leite (RBQL) e Câmara Setorial da Cadeia Produtiva de Leite e Derivados.

A CTC-Leite tem realizado reuniões mensais e está reunindo representantes de



todos os elos da cadeia produtiva dos lácteos.

V- **Saúde animal** - Elaborar em parceria com os órgãos estaduais, laticínios e cooperativas, um programa nacional de melhoria sanitária com objetivo da erradicação ou controle das principais doenças que afetam o rebanho leiteiro como: febre aftosa, brucelose, tuberculose, mastites e verminoses.

**Solução Apresentada (MAPA) - Melhoria do status sanitário do rebanho**

A Secretaria de Defesa Agropecuária (SDA/MAPA) possui programas para controle e erradicação das principais doenças que afetam o rebanho leiteiro, como: febre aftosa, brucelose, tuberculose, mastites e verminoses.

Destaque deve ser feito para o atual estágio de amadurecimento e de novas conquistas que estão em andamento no Programa Nacional de Controle e Erradicação da Brucelose e da Tuberculose Animal - PNCEBT.

Recentes estudos e publicações do PNCEBT fazem diagnósticos e planos de ações que irão inaugurar uma nova etapa na melhoria do nível sanitário do rebanho brasileiro.

VI- **Contratualização** - Estimular relações contratuais previsíveis estáveis e de médio e longo prazo (contratos anuais) entre produtores e compradores, com preços e prazos pré-fixados, sendo o respeito a este princípio, umas das condições para acesso a financiamentos públicos para indústrias lácteas.

**Solução Apresentada (MAPA) - Fomento a formalização de contratos entre produtores e laticínio** A SPA/MAPA estimula que as entidades de classe, tanto dos agricultores como das indústrias, divulguem instrumentos



contratuais de médio e longo prazo entre produtores ou associações de produtores e indústrias.

Acordos empresariais podem trazer vantagens para todos atores, produtores e laticínios, na organização da cadeia produtiva do leite.

**VII- Programas Sociais** - Estimular o consumo do leite em programas sociais em prefeituras, estados e DF e também no Governo Federal, assegurando dotação orçamentária compatível e permitindo através de legislação própria, imunidade tributária nas operações comerciais de aquisição do leite e derivados para este fim.

**Solução Apresentada (MAPA) - Programa de Aquisição de Alimentos – PAA** - Em relação a compra de leite e derivados nos Programa de Aquisição de Alimentos – PAA e de melhoria nutricional da população vulnerável, o MAPA tem se articulado com os Ministérios da Economia e da Cidadania para ampliar a execução do PAA.

Exemplo foi o crédito extraordinário em favor do Ministério da Cidadania para ações de segurança alimentar e nutricional, no âmbito do enfrentamento ao novo Coronavírus.

**VIII- Estímulo ao consumo** - Estimular o consumo do leite na merenda escolar e fazer campanhas educativas em parceria com o setor produtivo, esclarecendo a importância e os benefícios do consumo de leite na dieta da infância até a 3ª idade.



**Solução Apresentada (MAPA) - Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE)** - O PNAE é acompanhado e fiscalizado diretamente pela sociedade, por meio dos Conselhos de Alimentação Escolar (CAE), e pelo Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação (FNDE) e outros órgãos de controle.

Desta forma, o MAPA tem articulado com o FNDE para demonstrar a importância do leite e seus derivados na alimentação equilibrada e saudável dos alunos.

### **Solução Apresentada (MAPA) - Selo Arte**

O Os produtos lácteos dado a sua importância econômica foram os primeiros a serem contemplados com a regulamentação para o Selo Arte. Constitui um certificado de qualidade conferido aos produtos alimentícios de origem animal que atendem aos requisitos próprios dos produtos elaborados de forma artesanal.

#### Objetivos:

- Permitir a comercialização interestadual dos produtos certificados;
- Agregar valor aos produtos por intermédio de um selo de qualidade que valoriza a tradição, o regionalismo e a cultura
- Promover o desenvolvimento dos pequenos e médios produtores;
- Estimular a regularização dos estabelecimentos irregulares e que produzem de forma artesanal;
- Oferecer aos consumidores produtos alimentícios artesanais com qualidade sanitária regulada pelos órgãos oficiais de inspeção;
- Aumentar a oferta de produtos artesanais de qualidade e procedência



asseguradas. Em fase avançada o desenvolvimento e construção do Sistema Eletrônico Nacional de Cadastro de Produtos Artesanais.

O número de produtores de queijos que receberam o Selo Arte ainda é acanhado e estão mais concentrados em Minas Gerais e no Pará. No entanto, a estimativa é que será possível atender até 160 mil produtores de queijos no Brasil.

**IX – Debater a respeito da utilização indevida da palavra leite** e de palavras que determinam os derivados de leite e os impactos que isso ocasionam principalmente na imagem do setor para que não haja mais uma competição desarmônica entre produtos de origem vegetal com produtos de origem animal e evitar que o consumidor seja induzido ao erro, em consumir produtos que não são de origem animal.

**Solução Apresentada (MAPA) - Regulamentação da palavra leite** - O MAPA apoia e poderá dar subsídio técnico para o Parlamento legislar que a palavra "leite" e seus derivados, "iogurte, queijo, manteiga", sejam usadas apenas nos produtos oriundos da ordenha completa, ininterrupta, em condições de higiene, de vacas sadias, bem alimentadas e descansadas. O leite de outros animais deve denominar-se segundo a espécie de que proceda. Não podendo ser usada a palavra leite para outros tipos de bebidas de outras origens, inclusive de origem vegetal.

**X - Carga tributária** - Elaborar em parceria com os órgãos fazendários e com o poder legislativo (reforma tributária) mudança na legislação tornando isento ou imune de tributação o insumos, máquinas e



equipamentos utilizados na produção do leite. Reduzir a carga tributária e simplificar o setor agropecuário, além de desonerar a cadeia da limitação da tributação com aproveitamento dos créditos dando o tratamento adequado ao setor agropecuário.

**Solução Apresentada (Ministério Economia)** - Ministério da Economia afirma que o sistema será simples e vai facilitar muito as exportações após a Reforma Tributária e que irá garantir praticamente a devolução instantânea dos créditos, que hoje ficam acumulados, que o produtor demora a receber. O Ministério está indo em direção a uma simplificação. O Brasil mais do que nunca depende do agro para ter sucesso.

XI - **Combate a concorrência predatória** - Estabelecer mecanismos de defesa da pecuária leiteira contra a concorrência predatória proveniente de importações de produtos lácteos que recebam subsídios em seus países de origem e também que impeça a prática criminosa de triangulação de produtos cuja importação tenha intermediação de outro país para burlar as tarifas de importação.

**Solução Apresentada (MAPA) - Vigilância Permanente sobre Importações de Lácteos** - O MAPA, em sintonia com o setor privado, tem realizado vigilância constante sobre as importações de lácteos para o mercado nacional, impedindo o início de qualquer concorrência predatória proveniente de países que recebam subsídios na sua produção.

XII – **Incentivo à Exportação** - evoluir na pauta de exportações do





produto com o valor agregado (queijos, leite condensado, etc) para que se possa gerar mais receita já que atualmente apenas 1% do leite brasileiro é exportado.

**Solução Apresentada (MAPA) - Abertura e ampliação de mercados internacionais** - O MAPA continuar cobrando resposta da autoridade do Chile dos modelos de monografia para exportação para este país. De forma semelhante, o MAPA está cobrando as autoridades russas para habilitação de 8 laticínios para aquele mercado.

XIII- **Melhoria da qualidade** - Estimular práticas de melhoria da qualidade do leite e de eficiência de produção, com o objetivo de aumentar nossa competitividade e buscar em médio prazo tornar o Brasil um país capaz de além de abastecer o mercado interno, ser um grande exportador de lácteos.

**Solução Apresentada (MAPA) - Plano de Qualificação de Fornecedores de Leite (PQFL)**

Ferramenta de controle elaborada pela empresa ou cooperativa;

Define-se a política do laticínio em relação aos seus fornecedores de leite, contemplando assistência técnica e gerencial, bem como a capacitação de todos os produtores, com foco em gestão da propriedade e implementação das boas práticas agropecuárias;

Processo contínuo para qualificar fornecedores de leite, melhorando ou



aprimorando as Boas Práticas Agropecuárias nos sistemas produtivos;

Obrigatoriedade de qualificação de seus fornecedores representa oportunidade dos laticínios melhorarem a produtividade e o rendimento de seus processos e produtos;

- Ganhos: matérias primas de melhor qualidade e menor descontinuidade de fornecimento;
- Estimula uma pecuária mais profissional, resultando em melhoria da produtividade, qualidade e competitividade na cadeia leiteira nacional;
- O plano está em fase de implantação e deverá abranger aproximadamente **1.300 empresas** sob inspeção federal, sendo também obrigatório para as empresas de laticínios e cooperativas sob inspeção Estadual e Municipal;
- Após implantação, o PQFL deverá resultar na qualificação de mais de **300.000 produtores** em Boas Práticas Agropecuárias, contribuindo para o aumento da produção e melhoria da qualidade do leite.

XIV- **Estoque regulador** - Adotar práticas de fomentar a existência de estocagem de regulação ou equilíbrio de oferta e procura, fazendo a aquisição governamental ou disponibilizando linha de crédito para formação de estoque sempre que houver indício de queda de preço abaixo dos preços de custo de produção.

**Solução Apresentada (MAPA) - Estudo sobre o equilíbrio de oferta e procura de leite** - A SPA/MAPA e a CONAB estão iniciando a elaboração de estudos quanto à viabilidade da manutenção de estoques de regulação ou



equilíbrio de oferta e procura (aquisição governamental, linhas de crédito para formação de estoques).

XV- **Extensão** - elaboração em parceria com os órgãos estaduais e municipais e em especial com as instituições de extensão rural, um programa nacional de aprimoramento do manejo, práticas sanitárias e de higiene, aprimoramento dos gastos produtivos e financeiros das propriedades leiteiras, dirigidos especialmente aos pequenos proprietários e agropecuária familiar.

### **Solução Apresentada (MAPA) - Programa Mais Leite Saudável (PMLS)**

Permite que agroindústrias, laticínios e cooperativas de leite participantes utilizem créditos presumidos do PIS/Pasep e da Cofins, da compra do leite in natura, utilizado como insumo de seus produtos lácteos, em até 50% do valor a que tem direito;

O valor desses créditos poderá ser utilizado pela empresa para compensação de tributos federais, ou para ressarcimento em dinheiro;

Para participar e ter acesso aos benefícios, o laticínio ou cooperativa deverá, como contrapartida, executar um projeto que promova o desenvolvimento de seus produtores de leite. O valor do projeto deve ser, de no mínimo, 5% do valor dos créditos a que a empresa tem direito. O projeto tem que ser aprovado pelo Ministério da Agricultura, responsável pelo acompanhamento a campo.

Em cinco anos de existência o PMLS apresenta os seguintes números:

✓ **557 empresas participantes**



- ✓ **842 projetos aprovados**
- ✓ **2.240 municípios envolvidos**
- ✓ **76.251 produtores beneficiados**
- ✓ **R\$356.282.465 investidos em projetos**

### **Modelagem da competitividade**

A SPA/MAPA está elaborando uma metodologia de identificação regional de características nas propriedades rurais que possam estar relacionadas a condições favoráveis de competitividade, como: produção de alimentos para o gado (forragens, capineiras, silagem, capim pré-secado, palma), melhoramento genético, práticas de manejo e de ordenha.

XVI- **Crédito** - Criar linha de crédito específica para o fortalecimento da pecuária leiteira com ênfase no melhoramento genético e boas práticas de manejo. Sugerimos ainda que seja oferecida linha de crédito para melhorias no transporte e instalação ou ampliação de indústrias lácteas.

**Solução Apresentada (MAPA) - Plano Safra do MAPA** - O Plano Safra do MAPA, coordenado pela SPA/MAPA, permite recurso para que os produtores rurais possam buscar condições mais favoráveis de competitividade, aplicando na produção de alimento para o gado e investindo nas práticas de ordenha, de melhoramento genético e de conservação do leite cru refrigerado.

A SPA/MAPA e a CNA estão em constantes negociações com empresas seguradoras para desenvolver seguros que sejam apropriados para a agropecuária brasileira, incluindo a pecuária de leite.



O Plano Safra do MAPA iniciou a inclusão de linhas de crédito para melhoria de infraestrutura nas propriedades, como a geração de energia elétrica na propriedade rural.

XVII- **Infra-Estrutura** – Desenvolver em parceria com os entes federados programa de melhoria das estradas vicinais.

**Solução Apresentada (MAPA) - Melhoria das condições de Infraestrutura para a produção e escoamento**

A SDI/MAPA possui uma área de contratos e convênios para viabilizar a aplicação de recurso, principalmente de emendas parlamentares, em programas estaduais e municipais de melhoria das estradas vicinais.

XVIII- **Eletrificação** – viabilizar através das concessionárias de Energia Elétrica e por ações conjugadas com estados e municípios o acesso a energia elétrica, bem como acesso a fontes alternativas como energia solar, utilização do biodigestor e também do uso de energia fotovoltaica que poderia ser uma alternativa no barateamento dos custos da produção.

**Solução Apresentada (MAPA) - Planejamento conjunto da demanda futura de energia elétrica** - A SPA/MAPA, em parceria com a Confederação da Agricultura e Pecuária do Brasil (CNA), vem orientando os produtores e laticínios sobre a importância do levantamento de demandas atuais e futuras de energia elétrica, para viabilização de ações conjuntas com as concessionárias de distribuição de energia em investimentos para garantir o



abastecimento adequado de energia elétrica para o setor lácteo.

**XIX – Atualização do Guia Alimentar para População Brasileira** para que o setor lácteo brasileiro reconheça a necessidade de adoção de instrumentos e estratégias de educação alimentar e nutricional que estimulem a prática de hábitos alimentares saudáveis e os alimentos como leite e seus derivados sejam inseridos nas categorias indicadas para consumo alimentar e sua importância seja novamente reconhecida.

**Solução Apresentada (MAPA) - Atualização do Guia Alimentar** - A Ministra enviou o OFÍCIO Nº 569/2020/GAB-GM/MAPA, no dia 20 de maio de 2020, para o Ministro da Saúde Substituto, consultando sobre a possibilidade de se promover uma atualização da versão atual do Guia Alimentar para a População Brasileira.

Simultaneamente, a SPA/MAPA instalou um grupo de especialistas que estão vendo as questões pontuais que devem ser atualizadas para uma nova edição.

