



# Câmara Setorial da Cadeia Produtiva de Animais de Estimação

*APRESENTAÇÃO DOS PROJETOS DA PAUTA PRIORITÁRIA DA ABINPET*

[abinpet.org.br](http://abinpet.org.br)

23/07/2024

# Reforma Tributária

---

Em 10 de julho, às 21h41, o presidente da Câmara dos Deputados, Arthur Lira (PP/AL), anunciou a aprovação da reforma tributária no Brasil. Com 336 votos a favor, 142 contra e 2 abstenções, a regulamentação marcou o início de um novo sistema tributário, que substituirá um dos sistemas mais caóticos e caros do mundo. O PLP 68/2024 está tramitando no Senado Federal, com implementação prevista para começar em 2026 e finalizar em 2033.

Os partidos PL, PSB e PSOL apresentaram, ao todo, 17 destaques referentes às emendas nº 18, 37, 104, 164, 594, 614, 662, 664, 675, 740, 742, 747, 766, 781, 804. Entretanto, a maioria dos destaques foi retirada por acordo. Apenas 3 foram votados.



# Reforma Tributária

---

O texto final aprovado pela Câmara dos Deputados acatou as emendas para **redução da alíquota em 60% (sessenta por cento) para medicamentos veterinários e 30% para serviços veterinários e plano de saúde pet**. Porém, a saúde animal começa pelo acesso à alimentação equilibrada e de qualidade, formando juntamente com os medicamentos e serviços veterinários uma tríade necessária para a garantia do bem-estar animal.

A redução de 60% na alíquota para a alimentação destinada aos animais de estimação, tratamento tributário igualitário para todos os alimentos destinados aos animais, não afetaria a alíquota base, mas sim aumentaria o consumo e a arrecadação em até 300% nos próximos dez anos. No entanto, apesar da apresentação da Emenda de Plenário nº 103, articulada junto ao gabinete do Deputado Matheus Laiola (UNIÃO-PR) e o Deputado Fred Costa (PRD/MG), o pleito não foi atendido.

# Possíveis stakeholders no Senado Federal para a Reforma Tributária.

## SENADOR EDUARDO BRAGA (MDB-AM) – RELATOR DA RT

- Relator da RT na CCJ e Líder do MDB no Senado (10 membros).

### OPINIÃO:

- Destaca-se pelo apoio público ao PL 1095/2019 (Altera a Lei nº 9.605, de 12 de fevereiro de 1998, para aumentar as penas cominadas ao crime de maus-tratos aos animais) de autoria do Dep. Fred Costa.. Além do fato de ser relator da RT no Senado e líder do MDB na Casa Alta, facilitando a aprovação de emendas de interesse do setor.

## SENADOR JAIME BAGATOLLI (PL-RO)

- 3º Vice-Líder (PL) - 14 membros e Vice-Presidente da CRA (Comissão de Agricultura e Reforma Agrária).
- Relator do PLP 195/2023 (Altera a Lei nº 5.172, de 25 de outubro de 1966 (Código Tributário Nacional), e a Lei Complementar nº 87, de 13 de setembro de 1996 (Lei Kandir), para considerar produtos de alimentação animal bens essenciais.)

### OPINIÃO:

- Como Relator do PLP 195/2023, demonstrou-se extremamente favorável à mudança proposta no texto de autoria do Senador Cleitinho, especialmente para equiparar os produtos de alimentação animal aos bens essenciais

## SENADORA DAMARES ALVES (REPUBLICANOS-DF) – SECRETÁRIA DO GT - CAE

- Vice-Líder do Bloco Parlamentar Aliança (PP/REPUBLICANOS) – 11 membros e Secretária do GT da RT na CAE no Senado.

### OPINIÃO:

- Destaca-se pela relatoria do PL 6404/2019 valorizando os animais em detrimento do abandono. Além de ser escolhida como Secretária do GT da RT, o que pode facilitar o acesso e a visibilidade da ABINPET.

## SENADOR CLEITINHO (REPUBLICANOS-MG)

- Autor do PLC 195/2023 (Altera a Lei nº 5.172, de 25 de outubro de 1966 (Código Tributário Nacional), e a Lei Complementar nº 87, de 13 de setembro de 1996 (Lei Kandir), para considerar produtos de alimentação animal bens essenciais)
- Defensor da causa animal e favorável às mudanças propostas para equiparar produtos de alimentação animal aos bens essenciais.

### OPINIÃO:

- Teve posicionamento contrário ao Projeto de Lei 1295/23, de Romeu Zema, que eleva em 2% o ICMS sobre produtos considerados supérfluos.

# Possíveis stakeholders no Senado Federal para a Reforma Tributária.

---

## SENADOR EDUARDO GOMES (PL-TO)

- Vice-líder da Oposição.
- Autor do PL 1510/2024 (*Estabelece critérios para o transporte de animais de estimação aplicáveis ao transporte aéreo de passageiros, doméstico e internacional*)

### OPINIÃO:

- Destaca-se pela autoria do PL 1510/2024 que veio na esteira do movimento da Lei Joca apresentando o projeto na mesma época do Senador Randolfe. Importante monitorar o senador, pois a causa pode servir como alavancagem para ele e para vender o próprio projeto de lei.

## SENADOR FABIANO CONTARATO (PT-ES)

- Foi relator do PL 1095/2019 que altera a Lei nº 9.605, de 12 de fevereiro de 1998, para aumentar as penas cominadas ao crime de maus-tratos aos animais quando se tratar de cão ou gato. - Estabelece pena de reclusão de 2 a 5 anos e proibição de guarda quando praticado ato de abuso, maus-tratos ou mutilação contra cães e gatos.

### OPINIÃO:

- Destaca-se pela relatoria favorável ao PL 1095/2019 defendendo e levantando a bandeira de proteção animal, em especial cães e gatos. Além disso,, é uma pauta que pode ser viabilizada mais favoravelmente a senadores da esquerda e/ou pró governo, principalmente, expoentes como o senador Contarato que já atua e atuou no setor

# Possíveis stakeholders no Senado Federal para a Reforma Tributária

## SENADOR CAPITÃO STYVENSON VALENTIM (PODEMOS-RN)

- Líder (Bloco Parlamentar Independência - PODEMOS; PDT; PSDB) - 10 membros
- 1º Vice-líder (PODEMOS)
- Autor do PL 2070/2023 (Cria o Estatuto do Animal Doméstico e dá outras providências - Distribuído ao Senador Alessandro Vieira, para emitir relatório - CMA);
- Propôs uma homenagem aos defensores dos animais no dia de São Francisco de Assis (defensor dos animais).
- Assinou o REQ 685/2023 (Requer realização de sessão especial a fim de comemorar o Dia Mundial dos Animais, bem como homenagear as instituições e pessoas que se dedicam ao cuidado, à proteção e ao resgate dos animais domésticos.)
- **Senador Styvenson Valentim (PODEMOS/RN), Senador Jorge Kajuru (PSB/GO), Senador Hamilton Mourão (REPUBLICANOS/RS), Senador Plínio Valério (PSDB/AM), Senador Izalci Lucas (PL/DF), Senador Esperidião Amin (PP/SC).**

## - OPINIÃO:

- Talvez o Senador Cap. Styvenson seja uma porta de entrada para apoiar nosso pleito no Senado Federal em relação ao PLP 68/2024, justamente por ter proposto e realizado a ação **em favor dos protetores de animais** e principalmente por ser autor de um PL que cria o **Estatuto do Animal Doméstico**. Ou seja, já é conhecido e reconhecido por defender a pauta animal, então, nada melhor que ele para poder “vender” nosso argumento sobre diminuir o imposto na ração.
- Além disso, recai sobre ele o peso de ser Líder do Bloco Parlamentar Independência (PODEMOS; PDT; PSDB) com 10 senadores; e Vice-Líder do PODEMOS com 6 senadores.
- Outro ponto seria mapear os outros senadores que assinaram o REQ 685/2023, a exemplo Senador Izalci Lucas (PL-DF) como coordenador e Damares Alves (REPUBLICANOS-DF) como secretária do GT da CAE sobre a Reforma Tributária.

# Possíveis stakeholders no Senado Federal para a Reforma Tributária

## SENADOR RANDOLFE RODRIGUES (PT-AP)

- Líder do Governo no Congresso Nacional.
- Autor do PL 1474/2024 (Estabelece condições e critérios mínimos para o manejo de animais domésticos por empresas de transporte coletivo de passageiros nos modais aéreo, terrestre e aquaviário, e dá outras providências - Lei Joca).
- Relator do PLC 27/2018 (Determina que os animais não humanos possuem natureza jurídica sui generis e são sujeitos de direitos despersonalizados, dos quais devem gozar e obter tutela jurisdicional em caso de violação, vedado o seu tratamento como coisa).

### OPINIÃO:

- Destaca-se pela iniciativa de autoria do PL 1474/2024 no momento oportuno do caso "Joca". Também se destaca a relatoria favorável do senador no PLC 27/2018, uma pauta que pode ser visualizada mais favoravelmente a senadores de segurança e/ou pró-governo, especialmente Randolfe, que já atua no setor.

## SENADOR MECIAS DE JESUS (REPUBLICANOS-RR)

- Líder do REPUBLICANOS.
- Autor do PL 33/2022 (Dispõe sobre o direito do portador de deficiência mental, intelectual ou sensorial de ingressar e permanecer em ambientes de uso coletivo acompanhado de cão de apoio emocional).

### OPINIÃO:

- Destaca-se pela iniciativa de autoria do PL 33/2022 que trata do cão guia a portadores de necessidades. O fato de incluí-lo aqui como um possível stakeholder é gerado por ele já ter defendido as "minorias" como os animais (mesmo que os "cães guias"), o que converge para nossa pauta sobre redução de alíquota para ração animal. Além disso, o senador Mecias é Líder de partido, o que nos favorece ao tentar angariar algum pleito sobre o PLP 68. O fato do senador Romário também constar na lista é pelo menos fato de ter mais um voto a favor dos pets, tendo em vista que foi Relator da matéria e defendeu piamente a aprovação da matéria.

# Possíveis stakeholders no Senado Federal para a Reforma Tributária

---

## SENADOR LUÍS CARLOS HEINZE (PP-RS)

- Autor do PL 6590/2019 que estabelece normas e diretrizes relativas à cadeia produtiva de animais de estimação, define o conceito de animais de estimação e dá outras providências - Define animal de estimação como aquele criado para o convívio com os seres humanos por razões afetivas e disciplina a cadeia de produção de animais de estimação e todos os produtos e serviços afins, tais como alimentos, produtos veterinários e de higiene, hotelaria, adestramento e criadores.

### OPINIÃO:

- Destaca-se pela iniciativa de autoria do PL 6590/2019 que além de reconhecer a importância que esses animais têm para o ser humano, confere segurança jurídica aos segmentos econômicos envolvidos no setor. Outro fato importante é o respeito e influência que o senador Heinze exerce sobre seus pares, com décadas de experiência na Casa Baixa e agora no Senado Federal. Além disso, Heinze é um apoiador da causa animal, com fácil abertura e pode ser um expoente primordial na luta pelo pleito.

## SENADOR IZALCI LUCAS (PL-DF)

- Coordenador do GT da RT na CAE e Vice-Líder do Bloco Parlamentar Vanguarda (PL/NOVO) – 15 membros.

### OPINIÃO:

- Destaca-se pela liderança exercida no Senado e influência que tem sobre outros parlamentares. Além disso, o Senador foi escolhido como Coordenador do GT da RT, o que pode facilitar e encurtar o caminho para o pleito da ABINPET. Outro ponto positivo para a aproximação com o senador é o fato de ser Vice-Líder do Bloco. Izalci também se posicionou favorável ao PL 1095/2019 que determina cadeia para crime de maus tratos aos cães e gatos.



| Senador/Autoridade               | Data  | Local          | Participantes                             |
|----------------------------------|-------|----------------|---|
| Mara Gabrilli (PSD/SP)           | 06/08 | Senado Federal | José Édson, Luiza Albernaz e Pedro Hummel |
| Styvenson Valentim (PODE/RN)     | 06/08 | Senado Federal | José Édson, Luiza Albernaz e Pedro Hummel |
| Jaime Bagatolli (PL/RO)          | 06/08 | Senado Federal | José Édson, Luiza Albernaz e Pedro Hummel |
| Rosana Martinelli (PL/MT)        | 14/08 | Senado Federal | José Édson, Luiza Albernaz e Pedro Hummel |
| Cleitinho (REPUBLIC/MG)          | 14/08 | Senado Federal | José Édson, Luiza Albernaz e Pedro Hummel |
| Guilherme Mello (SPA - MAPA)     | 15/08 | MAPA           | José Édson e Bruno Calil                  |
| Roldão Lima Júnior (AEST)        | 15/08 | MAPA           | José Édson, Bruno Calil e Pedro Hummel    |
| Astronauta Marcos Pontes (PL/SP) | 15/08 | Senado Federal | José Édson e Bruno Calil                  |
| Izalci Lucas (PL/DF)             | 15/08 | Senado Federal | José Édson, Luiza Albernaz e Pedro Hummel |
| Otto Alencar (PSD/BA)            | 05/09 | Senado Federal | José Édson, Luiza Albernaz e Pedro Hummel |
| Tereza Cristina (PP/MS)          | 05/09 | Senado Federal | José Édson, Luiza Albernaz e Pedro Hummel |
| Eduardo Braga (MDB/AM)           | 09/09 | Senado Federal | José Édson, Luiza Albernaz e Pedro Hummel |

| Senador/Autoridade                      | Status/Motivo  |
|---|--|
| Luís Carlos Heinze (PP-RS)              | Não realizada  |
| Paulo Paim (PT-RS)                      | Senador com agenda cheia; pedido de material de apoio enviado. |
| Eduardo Gomes (PL-TO)                   | Aguardando despacho.   |
| Randolfe Rodrigues (PT-AP)              | Aguardando despacho.   |
| Jaques Wagner (PT-BA)                   | Aguardando despacho.   |
| Dário Durigan (Secretário Executivo)    | Aguardando despacho devido a substituições do Ministro Haddad. |
| Fernando Haddad (Ministro da Fazenda)   | Aguardando despacho.   |
| Simone Tebet (Ministra do Planejamento) | Aguardando despacho.   |
| Luís Inácio Lula da Silva (Presidente)  | Aguardando despacho.   |

# Emendas apresentadas no Senado Federal

| Nº   | Autor                                 | Tema  |
|------|---------------------------------------|---|
| 97   | Sen. Styvenson Valentim (PODEMOS-RN)  | Inclusão de rações na alíquota reduzida de 60%  |
| 239  | Sen. Luiz Carlos Heinze (PP-RS)       | Inclui ração para cães e gatos na cesta básica  |
| 468  | Sen. Astronauta Marcos Pontes (PL-SP) | Isenção de ração para animais domésticos, visando reduzir os custos para as famílias e promover o bem-estar animal. |
| 692  | Sen. Cleitinho (REPUBLICANOS-MG)      | Inclusão de ração animal para cães e gatos na lista de redução de 60% da alíquota                                   |
| 909  | Sen. Rosana Martinelli (PL-MT)        | Inclusão de ração animal para cães e gatos na lista de redução de 60% da alíquota                                   |
| 1061 | Sen. Izalci Lucas (PL-DF)             | Inclusão de ração animal para cães e gatos na lista de redução de 60% da alíquota                                   |
| 1081 | Sen. Jaime Bagatolli (PL-RO)          | Inclusão de ração animal para cães e gatos na lista de redução de 60% da alíquota                                   |
| 1290 | Sen. Mara Gabrilli (PSD-SP)           | Inclusão de ração animal para cães e gatos na lista de redução de 60% da alíquota                                   |

# Panorama Geral da Reforma Tributária

---

A reforma tributária no Brasil está avançando no Senado com um cronograma definido para as próximas etapas. Na sessão de 23 de outubro, a Comissão de Constituição e Justiça (CCJ) aprovou o plano de trabalho para a tramitação do Projeto de Lei Complementar nº 68/2024, que regulamenta a Reforma Tributária. Este plano prevê a realização de audiências públicas entre 29 de outubro e 14 de novembro, abordando diversos aspectos da proposta.

Tendo em vista os eventos que ocorrerão no Senado Federal entre os dias 6 a 8 de novembro da Cúpula do P20 e que restringirão acesso ao Congresso Nacional, o calendário de audiências públicas na CCJ poderá sofrer alterações.

Em 29 de outubro, o senador Izalci Lucas (PL/DF) apresentou o relatório do Grupo de Trabalho da Comissão de Assuntos Econômicos (CAE) referente à reforma tributária com diversas sugestões, entre elas, a inclusão dos serviços veterinários na alíquota reduzida de 60%.

Conforme anunciado pelo presidente do Senado, Rodrigo Pacheco (PSD/MG), o relatório da reforma tributária, conduzido pelo senador Eduardo Braga (MDB/AM), deverá ser lido na CCJ em 27 de novembro e votado no colegiado em 4 de dezembro. Caso aprovado na CCJ, o texto será encaminhado ao plenário do Senado.

A assessoria do relator Eduardo Braga informou que, por acordo, será acatada o pedido de aditamento de convidados nas Audiências Públicas de somente um representante por cada Senador.

# Projetos da pauta prioritária

| Número       | Ementa   | OBJETIVO   |
|--------------|--|--|
| PL 6054/2019 | Acrescenta parágrafo único ao art. 82 do Código Civil para dispor sobre a natureza jurídica dos animais domésticos e silvestres, e dá outras providências.   | <b>Designado Relator, Dep. Domingos Sávio (PL-MG) na CAPADR.</b><br>Impedir aprovação pelo CAPADR<br>(Impedir avanço na Etapa 1.3.Reavaliação) |
| PL 5306/2019 | Dispõe sobre a responsabilidade técnica em estabelecimentos que industrializem, fabriquem, comercializem ou armazenem produtos de uso veterinário e dá outras providências.  | Aprovar parecer pela rejeição na CSAUDE<br>(avançar dentro da Fase 1.1.2.Comissão)   |
| PL 6590/2019 | Estabelece normas e diretrizes relativas à cadeia produtiva de animais de estimação, define o conceito de animais de estimação e dá outras providências.   | Aprovar matéria na CMA<br>(avançar dentro da fase 1.1.2.Comissão)  |
| PL 2237/2019 | Estabelece diretrizes e normas para a garantia de atendimento aos princípios de bem-estar dos animais domésticos e silvestres.   | Adequar texto e aprovar na CAPADR<br>(avançar dentro da Fase 1.1.2. Comissão)  |
| PLC 34/2015  | Altera a Lei de Biossegurança para liberar os produtores de alimentos de informar ao consumidor sobre a presença de componentes transgênicos quando esta se der em porcentagem inferior a 1% da composição total do produto alimentício. | <b>Pronto para deliberação no Plenário do Senado Federal</b><br>Aprovar projeto no Plenário<br>(avançar dentro da Fase 1.2.1. Comissão)        |
| PLP 68/2024  | Institui o Imposto sobre Bens e Serviços - IBS, a Contribuição Social sobre Bens e Serviços - CBS e o Imposto Seletivo - IS e dá outras providências.  | Aprovação no Congresso federal<br>(Conclusão de todas as Etapas)   |
| PLP 215/2023 | Veda que as rações para animais de estimação sejam tratadas como produtos supérfluos, para incidência do ICMS  | Aprovar na CMADS<br>(Avançar na dentro da Fase 1.1.2.Comissão)   |
| PL 4705/2020 | Altera a Lei n.º 5.197, de 3 de janeiro de 1967, para proibir o comércio de espécimes da fauna silvestre em qualquer situação.   | Impedir a aprovação na CMADS<br>(Segurar avanço da Fase 1.1.2.Comissão)  |
| PL 1519/2022 | Altera a Lei n° 9.605, de 12 de fevereiro, de 1998, para dispor a respeito de medidas de combate à prática de maus tratos contra animais domésticos e silvestres.  | <b>Impedir a aprovação na CCJC</b><br>(Segurar avanço da Fase 1.1.2.Comissão)  |
| PL 1487/2019 | Inserir dispositivo na Lei 5.197, de 3 de janeiro de 1967, para proibir a criação de pássaros em gaiola e viveiros.  | <b>Designada Relatora, Dep. Bia Kicis (PL-DF) na CCCJ</b><br>Impedir aprovação na CCCJ<br>(Concluir Fase 1.1.2.Comissão)                       |

**Obrigado!**



+55 11 3373-8200

Av. Paulista, 1159 - 10º andar- Sala 1015  
Bela Vista- São Paulo/SP- 01311-200

**ABINPET**  
ASSOCIAÇÃO BRASILEIRA DA INDÚSTRIA  
DE PRODUTOS PARA ANIMAIS DE ESTIMAÇÃO

[www.abinpet.org.br](http://www.abinpet.org.br)