

Estudo Técnico Preliminar 40/2024

1. Informações Básicas

Número do processo: 21053.000180/2024-60

2. Descrição da necessidade

Aquisição de Material Laboratorial - Vidrarias e Calibrados

O Laboratório Federal de Defesa Agropecuária (LFDA-SP) é um dos seis laboratórios oficiais da Rede Nacional de Laboratórios Agropecuários, os quais são unidades descentralizadas da Secretaria de Defesa Agropecuária (SDA/MAPA) subordinadas à CGAL/SDA/MAPA. Aos LFDAs, cabe promover o suporte laboratorial aos programas de competência da SDA, contribuindo para as ações de garantia da qualidade de insumos agropecuários e da garantia da inocuidade, qualidade e identidade dos produtos de origem animal e vegetal, com o fim de salvaguardar o desempenho econômico da atividade agropecuária e a segurança alimentar do consumidor.

Dentro desse contexto, o LFDA-SP presta apoio laboratorial aos seguintes departamentos da SDA: Departamento de Sanidade Vegetal e Insumos Agrícolas, Departamento de Inspeção de Produtos de Origem Vegetal e Departamento de Inspeção de Produtos de Origem Animal. Esse apoio se dá por meio de análises laboratoriais fiscais, periciais, de monitoramento e de diagnóstico, da manutenção de materiais de referência e da condução de estudos científicos voltados ao desenvolvimento e à atualização de métodos analíticos.

Para que essas atividades sejam conduzidas adequadamente, é imprescindível a aquisição de material laboratorial, de forma a atender às demandas dos Departamentos citados acima. O material solicitado tem a finalidade de viabilizar as atividades de microbiologia agrícola, físico-química de alimentos, monitoramento de resíduos de contaminantes orgânicos e de drogas veterinárias em alimentos, fiscalização de bebidas e vinagres e de fiscalização da qualidade microbiológica de produtos de origem animal.

A justificativa para aquisição e a justificativa das quantidades individuais **para a solicitação de cada um dos itens pode ser consultada na Coluna AB e AC da Listagem de Itens que consta no processo.**

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Unidade RCA - Resíduos de Contaminantes em Alimentos	Carlos Juliano da Silva
Unidade MIC - Microbiologia em alimentos e água	Virna Clemente
Unidade BEB - Bebidas e Vinagres	Rômulo César de Oliveira
Unidade MAG - Microbiologia Ag´ricola	Mirian de Freitas Borges
Unidade FQA - Físico- química de Alimentos	Luis Herique Simões
Unidade FET - Fertilizantes, Substratos e Condicionadores	Eliezer Augusto Baeta de Oliveira

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Os insumos têm descrição padronizada, que determina os requisitos mínimos necessários para a condução e confiabilidade das análises laboratoriais, em atendimento ao requisito 6.6 - Produtos e serviços providos externamente da Norma ISO 17025 - Requisitos gerais para a competência de laboratórios de ensaio e calibração. As especificações dos materiais são baseadas nas necessidades dos métodos de análises normatizados ou validados internamente.

As descrições e requisitos necessários de cada item constam na Lista/Listagem de Itens que consta no processo. O atendimento a essas especificações, bem como ao prazo de validade, será avaliado pelo solicitante em até 15 dias úteis e, caso sejam constatadas discrepâncias entre as exigências e as características do material, o mesmo deverá ser substituído pela contratada em até 10 dias úteis.

Para os seguintes itens é exigida a calibração RBC - Rede Brasileira de Calibração: 1 a 14; 17 a 20; 32; 56 a 62; 65; 70; 73 a 75; 77 e 78. Os pontos a calibrar serão definidos com os fornecedores vencedores do pregão.

O prazo de entrega é de 30 dias para os itens nacionais e até 90 dias para itens importados.

5. Levantamento de Mercado

O levantamento de mercado foi feito durante a etapa da pesquisa de preços.

Nessa fase, foram encaminhados emails solicitando orçamentos dos itens a serem contratados para 50 fornecedores do ramo (Emails n. SEI **35413834**), consultado o Banco de Preços (Relatório n. SEI **35413924**) e foi realizada busca em sítios eletrônicos (Orçamento internet n. SEI **35414100**). Parte dos fornecedores não retornou o contato ou declarou que não forneceria orçamento (Emails de Negativas de Fornecedores SEI n. **35414397**). A listagem de empresas contatadas e o resultado de cada solicitação podem ser consultados no documento SEI n. **35414490** e Propostas de fornecedores, no documento SEI n. **35414179**. Os fornecedores foram selecionados a partir de um Banco de Fornecedores que vem sendo compilado pelo órgão, que inclui empresas que participaram de licitações anteriores, empresas encontradas em ferramentas de busca na web e quaisquer outras empresas que atuem no ramo e sejam do conhecimento da área técnica. Foi buscado orçamento junto a todos os fornecedores dos seguimentos pertinentes que faziam parte do Banco.

O número restrito de propostas recebidas é esperado, tendo em vista que, mesmo determinando apenas requisitos indispensáveis para o material a ser contratado, tratam-se de itens especializados, inexistindo, assim, ampla gama de empresas que os comercialize. Dessa maneira - mesmo com pesquisa de preços extensiva, conforme demonstrada, para muitos dos itens não foi possível a obtenção de 3 orçamentos que atendessem às especificações necessárias. Ainda assim, foi obtido ao menos um preço para cada material e, considerando que nem todos os licitantes em potencial encaminharam propostas durante o levantamento de mercado, é razoável concluir que, ainda que o número de orçamentos seja restrito, existe disponibilidade no mercado para a concorrência.

Embora boa parte dos itens tenha valor estimado total inferior a R\$80.000,00, o levantamento de mercado evidenciou que, a maioria deles, não será possível restringir a participação às micro e pequenas empresas. Isso se dá porque, nesses casos, não foi possível obter pelo menos 3 orçamentos de empresas que se enquadram nessas categorias, conforme demonstra a Planilha de Custos estimados que consta no processo. Assim, conclui-se que, para esses materiais, há número limitado de fornecedores que sejam micro ou pequenas empresas e tal restrição traria grande prejuízo à concorrência, diminuindo em muito o número de potenciais licitantes. Isso certamente, impactaria de forma negativa no certame, por exemplo, aumentando o número de itens desertos ou sem proposta válida.

Após avaliação dos orçamentos obtidos, de acordo com a Planilha de custos estimados, não há nenhum item que somente tenha orçamentos de micro e pequenas empresas.

6. Descrição da solução como um todo

As descrições dos insumos e quantidades necessárias estão relacionadas nas Colunas E e H da Lista/Listagem de itens do processo.

A aquisição por Sistema de Registro de Preços se justifica pelo Decreto nº 11.462, de 31 de março de 2023, Art. 3º, *incisos I - quando, pelas características do objeto, houver necessidade de contratações permanentes ou frequentes e II - quando for conveniente a aquisição de bens com previsão de entregas parceladas ou contratação de serviços remunerados por unidade de medida, como quantidade de horas de serviço, postos de trabalho ou em regime de tarefa.*

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

As quantidades solicitadas foram estimadas de acordo com a demanda prevista e o histórico de consumo, considerando as quantidades necessárias para 12 meses. As justificativas para aquisição e as justificativas para as quantidades a serem adquiridas de cada um dos itens pode ser consultado na Coluna AB e AC da Lista/Listagem de Itens que consta no processo.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 572.720,27

A Pesquisa de Preços foi elaborada em consonância com as diretrizes da Instrução Normativa SEGES/Ministerio da Economia nº 65 de 7 de julho de 2021. A estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, podem ser consultadas na Planilha de Custos que consta no processo, a qual apresenta a descrição dos objetos a serem contratados, identificação dos responsáveis pela pesquisa, caracterização das fontes consultadas e a série de preços coletados, constituindo uma memória de cálculo. A documentação que dá suporte a essas informações consiste nos orçamentos relacionados no Relatório de Orçamentos de Internet n. SEI **35414100**, do Banco de Preços n. SEI **35413924** e na compilação de Propostas dos Fornecedores n. SEI **35414179**.

A metodologia empregada para determinação dos preços referenciais atende os parâmetros estabelecidos na Instrução Normativa nº 65 de 07/07/2021. Todas as propostas foram avaliadas e aceitas pela Unidade técnica solicitante. O preço de referência foi estimado através de ampla pesquisa de preços de mercado, utilizando-se a média, a mediana ou o menor dos preços. Utilizamos o coeficiente de variação (razão entre o desvio padrão e a média) para análise de homogeneidade dos valores obtidos. Para coeficientes acima de 0,25, significando valores muito heterogêneos, utilizamos a mediana para cálculo da estimativa. Para coeficientes menores ou iguais a 0,25, utilizamos a média.

Cabe esclarecer que a consulta aos sistemas oficiais do governo foi realizada indiretamente, por meio da ferramenta Banco de Preços, a qual atende aos os parâmetros estabelecidos no Art. 5º da Instrução Normativa nº 73, de 5 de agosto de 2020. Essa ferramenta, além de permitir a consulta aos mesmos dados do Painel de Preços (e outros), apresenta recursos que facilitam a busca por materiais com especificações compatíveis com as solicitadas, em lugar de descrições genéricas, e permitem mais fácil acesso às Atas relacionadas às aquisições, caso sejam necessárias consultas às condições de fornecimento e outras que podem impactar nos valores obtidos. Dessa forma, é possível, a partir do mesmo conjunto de dados acessados pelo Painel de Preços, obter estimativas mais adequadas às contratações pretendidas. Além disso, é frequente que os sistemas oficiais apresentem lentidão tal que, em diversos momentos, as consultas ficam inviáveis. Como a plena condução das atividades do LFDA-SP depende da aquisição periódica de centenas de itens diferentes e específicos, a atividade de pesquisa de preços demanda recursos humanos expressivos para que as requisições sejam atendidas tempestivamente. Considerando que recursos de pessoal são

limitados, não é razoável os mesmos sejam subutilizados devido à morosidade e às limitações das ferramentas de busca. Assim, pelos motivos expostos, foi dada preferência para a consulta indireta do Painel de Preços por meio do Banco de Preços, de forma que fossem otimizados recursos humanos, com fins de preservar a eficiência no serviço público, sem prejuízo aos resultados da estimativa de preços.

Antes de entrarem para a composição dos preços, os orçamentos foram submetidos a análise crítica pelas unidades solicitantes, de forma a avaliar as características dos produtos cotados, garantindo que os orçamentos obtidos fossem referentes apenas a materiais que atendam aos parâmetros de qualidade exigidos. Essa avaliação pode ser consultada nos **comentários das células de L22 a BB113 na Planilha de Custos e Avaliação** que consta no processo. Porém, mesmo mediante essa análise criteriosa, parte dos itens apresentou variação expressiva nos valores. Para esses casos, foram empregados critérios objetivos para os cálculos: quando de coeficientes de variação superiores a 25%, foi utilizada a mediana dos preços em lugar da média, sendo essa uma estratégia estatística para que a estimativa de preços não fosse distorcida por valores extremos.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Conforme a Lei 14.133/21, considerando que o parcelamento da solução é tecnicamente possível e economicamente vantajoso, a contratação foi dividida em parcelas que correspondem a cada um dos itens solicitados, de forma a permitir maior competitividade entre os fornecedores.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não foram identificadas contratações interdependentes.

No processo 21053000485/2022-18 - Aquisição de itens não homologados de 2021, constam alguns itens de vidrarias.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Todos os materiais solicitados constam no PGC 2024, nos DFDs de códigos 70/2023 e 204/2024, conforme pode ser verificado na Lista/Listagem de itens que consta no processo.

Essa contratação alinha-se com o objetivo estratégico do Órgão de ser Excelente na Prestação de Serviços Laboratoriais para a Defesa Agropecuária.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Espera-se, com essa aquisição, que sejam atendidas aquelas demandas laboratoriais dos Departamentos e Programas da Secretaria de Defesa Agropecuária, as quais estão descritas no item 4 desse ETP.

13. Providências a serem Adotadas

Quanto à adequação do ambiente da organização, conforme indicado no ETP, a mesma não será necessária. As condições de infraestrutura já estão de acordo com o necessário para a utilização dos insumos e os

colaboradores
já são capacitados para utilizar os materiais em questão, os quais não necessitam de procedimentos de instalação
ou outros que determinem quaisquer ajustes.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Os possíveis impactos ambientais foram avaliados com base no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis da AGU 01 de setembro/2023, que cita a IN 13 de 23/08/2021 do IBAMA

Foram consultados os Atos Normativos referentes a "atividades potencialmente poluidoras" e "geral" no Pannel de Legislação Ambiental, sem que fossem identificados Atos relativos ao objeto contratual que não fossem abordados pelo Guia Nacional de Contratações Sustentáveis.

A IN 13 de 23/08/2021 do IBAMA que Regulamenta a obrigação de inscrição no Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencialmente Poluidoras e Utilizadoras de Recursos Ambientais, identifica as seguintes Fichas Técnicas de Enquadramento:

FTE 2-2 descreve a fabricação de embalagens de vidro para laboratórios farmacêuticos, produtos alimentícios, bebidas; fabricação de peças técnicas de vidro, porém a descrição não compreende a fabricação de seringas e outros artigos de vidro para usos médicos e de laboratório.

FTE 1-4 descreve a fabricação de artefatos de material plástico, mas não se aplica a fabricação de instrumentos e materiais para uso médico e odontológico e de artigos ópticos, de plástico.

Dessa forma, para os itens deste processo não é necessário que os fornecedores apresentem cadastro CTF/APP.

Considerando que o descarte após o uso do material solicitado, o mesmo de dará por meio do serviço de coleta de resíduos contratado pelo LFDA-SP, o qual - juntamente com os procedimentos de gerenciamento de resíduos já implementados no laboratório - tem como uma das finalidades promover o descarte adequado dos materiais, em atendimento à RDC 222, de 28/03 /2018 - ANVISA.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Foi realizada a pesquisa de mercado para todos os itens e consideramos viável a contratação solicitada. Os documentos e requisitos necessários foram gerados e o projeto é viável

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

MARIA DE FATIMA MARTINS PINHEL

Chefe do SELAB/LFDA-SP



Assinou eletronicamente em 21/05/2024 às 08:16:10.

ROMULO CESAR DE OLIVEIRA

Responsável pela Unidade BEB

DILMARA REISCHAK

Responsável Substituta Unidade DIA

LUIS HENRIQUE SIMOES

Responsável pela Unidade FQA

MIRIAN DE FREITAS BORGES

Responsável pela Unidade MAG

ELIEZER AUGUSTO BAETA DE OLIVEIRA

Responsável pela Unidade FET

CARLOS JULIANO DA SILVA

Responsável pela Unidade RCA/MVA