

# Estudo Técnico Preliminar 64/2023

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 21053.000.295/2023-73

## 2. Descrição da necessidade

O Laboratório Federal de Defesa Agropecuária, LFDA/SP, é um dos seis Laboratórios oficiais da Rede Nacional de Laboratórios Agropecuários. Tais laboratórios são unidades descentralizadas da Secretaria de Defesa Agropecuária (SDA/MAPA) e subordinados à CGAL/SDA/MAPA. Aos LFDAs compete promover o suporte laboratorial aos programas de competência da SDA, contribuindo para as ações de garantia da segurança alimentar dos consumidores (nos aspectos de inocuidade, qualidade e identidade de produtos e subprodutos de origem animal e vegetal), de garantia da qualidade de insumos agropecuários e de promoção da sanidade animal e vegetal. Para tanto, cabe aos LFDAs entre outras atividades: realizar análises laboratoriais fiscais, periciais, de monitoramento e de diagnóstico; realizar estudos científicos, especialmente voltados ao desenvolvimento e atualização de métodos; produzir e manter materiais de referência; garantir a implantação e implementação do sistema da garantia da qualidade e da gestão integrada de biossegurança em laboratórios.

As demandas por análises são geradas pelos diversos Departamentos da SDA para os quais o LFDA/SP presta apoio laboratorial. No contexto desta aquisição, o LFDA/SP atende às demandas dos seguintes Departamentos: o Departamento de Sanidade Vegetal e Insumos Agrícolas, o Departamento de Inspeção de Produtos de Origem Vegetal e o Departamento de Inspeção de Produtos de Origem Animal.

A solicitação desses insumos laboratoriais, PADRÕES, foi originada pelas Unidades laboratoriais do LFDA-SP (FQA, RCA, BEB, FET) para atendimento às demandas dos clientes citados acima, respectivamente nas ações de fiscalização de produtos de origem animal; de monitoramento de resíduos de drogas veterinárias e contaminantes em alimentos; de fiscalização da qualidade de bebidas e vinagres; e de fiscalização de corretivos, fertilizantes, substratos.

Estes insumos são reagentes químicos necessários para a realização das análises laboratoriais para atendimentos dos clientes e ações de defesa agropecuária citadas acima.

## 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Unidade FQA	Luís Henrique Simões
Unidade RCA	Vanessa Gonçalves dos Santos
Unidade FET	Eliezer Augusto Baeta de Oliveira
Unidade BEB	Rômulo Cesar de Oliveira

## 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

De acordo com o requisito 6.6.1 da norma ABNT ISO/IEC 17025 - Requisitos gerais para a competência de laboratórios de ensaio e calibração, "O laboratório deve assegurar que sejam utilizados somente produtos e serviços adequados, providos externamente, que afetem as atividades de laboratório, quando tais produtos e

serviços:

c) forem utilizados para apoiar a operação do laboratório."

Portanto, os requisitos elencados em cada item da Lista/Listagem de itens que consta no processo, visam atender a essas necessidades e estão adequadamente descritos.

As descrições dos insumos necessários estão relacionadas na **Lista/Listagem de itens REVISADA - documento n. SEI 30476998**. As análises laboratoriais realizadas no LFDA-SP seguem métodos normalizados ou métodos validados internamente de forma que os itens de Padrões descritos nesta Lista são utilizados nos testes específicos, para garantir a confiabilidade dos resultados emitidos para as amostras analisadas.

As descrições necessárias de cada item a ser contratado constam na **Coluna E**, as justificativas para aquisição na Coluna AB e as justificativa da quantidade na Coluna AC **da Lista/Listagem de itens REVISADA - documento n. SEI 30476998**. As descrições/especificações dos materiais são baseadas nas necessidades dos métodos de análises normatizados ou validados internamente. Estes insumos têm descrição padronizada, que determina os requisitos mínimos necessários para a condução e confiabilidade das análises laboratoriais.

## 5. Levantamento de Mercado

Os itens descritos na Lista/Listagem de itens - Padrões documento SEI 30120347, está consolidada com as necessidades das Unidades na rotina de análises. Estes materiais têm descrição padronizada internamente e são adquiridos todos os anos por Sistema de Registro de Preços.

**Para a pesquisa de preço, foram utilizados os elementos dispostos nos incisos I, II, III, IV do artigo 5º da IN 65 de 07/07/2021.** O levantamento de mercado é feito durante a etapa da pesquisa de preços com fornecedores, no Banco de preços e também em sites de fornecedores.

Foram encaminhados e-mails solicitando orçamento dos itens a serem contratados para 23 fornecedores do ramo; foi consultado o Banco de Preços e foi realizada busca em sítios eletrônicos de fornecedores, conforme consta nos anexos no processo SEI.

Os fornecedores foram selecionados a partir de um Banco de Fornecedores que vem sendo compilado pelo órgão, que inclui empresas que participaram de licitações anteriores, empresas encontradas em ferramentas de busca na web e quaisquer outras empresas que atuem no ramo e sejam do conhecimento da área técnica. Foi buscado orçamento junto a todos os fornecedores dos segmentos pertinentes que faziam parte do Banco de Fornecedores.

Nessa contratação, somente 2 itens tem valor estimado total superior a R\$80.000,00. Para a grande maioria deles, não será possível restringir a participação às micro e pequenas empresas, tendo em vista que não foi possível obtenção de ao menos 3 orçamentos fornecidos por empresas dessas categorias, conforme demonstrado na **Planilha de Custos estimados - REVISADA documento SEI 30477109**, o que é condizente com o mercado restrito de produtos especializados de uso laboratorial. Assim, conclui-se que, para esses materiais, há número limitado de fornecedores que sejam micro ou pequenas empresas e tal restrição traria grande prejuízo à concorrência, diminuindo em muito o número de potenciais licitantes. Isso, certamente, impactaria de forma negativa no certame, por exemplo, aumentando o número de itens desertos ou com propostas inexequíveis.

**O preço de referência foi estimado através de ampla pesquisa de preços de mercado, utilizando-se a metodologia para obtenção do preço estimado, conforme consta no Art. 6º da IN 65 de 07/07/2023: a**

**média, a mediana ou o menor dos preços. Utilizamos o coeficiente de variação (razão entre o desvio padrão e a média) para análise de homogeneidade dos valores obtidos. Para coeficientes acima de 0,25, significando valores muito heterogêneos, utilizamos a mediana para cálculo da estimativa. Para coeficientes menores ou iguais a 0,25, utilizamos a média.**

Justificamos menos de 3 preços para os itens 003, 005, 012, 013, 019, 021, 022, 025, 029, 031, 033, 034, 050, 051, 052, 053, 056, 059, 062, 063, 066, 067, 068, 075, 076, 078, 081, 082, 093, 097, 100, 101, 108, 111, 114, 138, 139, 141, 148, 149, 158, 159 e 160 pois se tratam de itens específicos fornecidos por poucos fornecedores no mercado.

As informações sobre a validade dos produtos encontram-se definidas nas descrições de cada item, quando necessário, conforme listadas na **Lista/Listagem de itens REVISADA - documento n. SEI 30476998**.

## **6. Descrição da solução como um todo**

1. As descrições dos insumos necessários, assim como as quantidades máximas e mínimas para cada item estão previstas na **Lista/Listagem de itens REVISADA - documento n. SEI 30476998**.

2. A aceitação deverá atender as especificações dos itens e deverá ocorrer de acordo com a proposta aceita na licitação.

Os fornecedores deverão atender aos prazos de entrega conforme declarado em suas propostas, assim como entregar os itens devidamente acondicionados e em condições adequadas de conservação conforme indicado pelos fabricantes.

3. **Locais de entrega** : Os locais de entrega dos itens são os especificados na **Lista/Listagem de itens REVISADA - documento n. SEI 30476998**.

Os bens deverão ser entregues, parceladamente, nos seguintes endereços:

Almoxarifado do LFDA-SP situado na Rua Raul Ferrari s/n. Bairro Jardim Santa Marcelina, Campinas - SP, CEP 13100-105.

Depósito da SLAV: Av. Jundiaí, nº 733. Bairro Anhangabaú - Jundiaí - SP - CEP 13208-051.

**3. Prazos de entrega: O prazo de entrega dos bens é de até 30 dias (para as propostas que oferecerem produtos que não precisarão ser importados) ou até 60 dias (para as propostas que oferecerem produtos que precisarão ser importados) contados da emissão da nota de empenho em remessa única a partir da solicitação do requisitante.**

Caso não seja possível a entrega na data assinalada, a empresa deverá comunicar as razões respectivas com pelo menos 10 (dez) dias de antecedência para que qualquer pleito de prorrogação de prazo seja analisado, ressalvadas situações de caso fortuito e força maior.

4 . A aquisição por Sistema de Registro de Preços se justifica pelo Decreto nº 7892, de 23 de janeiro de 2013, através dos incisos I e II do Art. 3º:

I -quando, pelas características do bem ou serviço, houver necessidade de contratações frequentes;

II - quando for conveniente a aquisição de bens com previsão de entregas parceladas ou contratação de serviços remunerados por unidade de medida ou em regime de tarefa.

**Caso haja um prazo de validade estabelecido na descrição dos itens, deve ser obedecido tal prazo.**

5. Certificação exigida: Para alguns itens, consta na descrição que o produto deve ser **CERTIFICADO POR PROVEDOR ACREDITADO NA NORMA ISO 17034**.

Justificativa: Um dos objetivos estratégicos estabelecido pela CGAL- Coordenação Geral de Apoio

Laboratorial para os LFDAs é a acreditação dos ensaios realizados na norma ISO 17025. Esta norma determina requisitos gerais para comprovar a competência de laboratórios de ensaio e calibração. A acreditação na ISO 17025 tem reconhecimento internacional e demonstra que o laboratório é capaz de gerar resultados válidos e confiáveis. Muitas missões internacionais recebidas pelo MAPA exigem a acreditação nesta norma. Conforme item 6.6.1 da versão 2017 desta norma, *o laboratório deve assegurar que sejam utilizados somente produtos e serviços adequados, providos externamente, que afetem as atividades de laboratório*. Além disso, conforme item 6.5.2 desta mesma norma, *o laboratório deve assegurar que os resultados de medição sejam rastreáveis ao Sistema Internacional de Unidades (SI) por meio de valores certificados de materiais de referência certificado, providos por um produtor competente com declaração de rastreabilidade metrológica ao SI*. Por esse motivo, essa exigência quanto à certificação dos produtos por provedor acreditado na Norma ISO 17034.

## 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

De forma geral, as quantidades solicitadas para esses itens foram baseadas no histórico de consumo de anos anteriores e também na previsão da programação /recebimento de amostras para os próximos 24 meses.

Na **Lista/Listagem de itens REVISADA - documento n. SEI 30476998**, constam as Justificativas para aquisição de cada Unidade, bem como as quantidades necessárias para o atendimento às demandas dos Departamentos da Secretaria de Defesa Agropecuária/MAPA, conforme explicado no item 2- Descrição da necessidade.

O detalhamento das justificativas para as quantidades a serem adquiridas de cada um dos itens pode ser consultado na **Coluna AC da Lista/Listagem de itens REVISADA - documento n. SEI 30476998**, e nos documentos **Planilha Controle de estoque - FET documento SEI 30485512 e Planilha Planejamento consumo de insumos - FET documento SEI 30485692**.

A maioria dos itens foi prevista no PGC com o DFD 15/2022.

Foi cadastrado o PCA 2023 no Portal no Sistema de Compras do Governo Federal no link:

<https://pncp.gov.br/app/pca/00396895000125/2023/30>

Para os itens que ainda não estavam previstos no PGC, foi solicitada a inserção no Sistema de compras.

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

**Valor (R\$):** 1.578.975,04

A estimativa do valor da contratação é feita durante a etapa de Pesquisa de Preços e pode ser consultada na **Planilha de Custos estimados - REVISADA documento SEI 30477109**, que consta no processo SEI.

A documentação que dá suporte a essas informações consiste nos orçamentos relacionados no **Relatório do Banco de Preços documento SEI 30121249, na compilação de Proposta de Fornecedores documento SEI 30121574 e nas buscas Orçamento na Internet documento SEI 30121746**.

A metodologia empregada para determinação dos preços referenciais atende à **Instrução Normativa n. 65 de 07 de julho de 2021**.

Cabe esclarecer que a consulta ao Painel de Preços foi realizada indiretamente, por meio da ferramenta Banco de Preços, a qual atende aos os parâmetros estabelecidos no Art. 5º da Instrução Normativa nº 65, de 07 de julho de 2021. Essa ferramenta, além de permitir a consulta aos mesmos dados do Painel de Preços (e outros), apresenta recursos que facilitam a busca por materiais com especificações compatíveis com as solicitadas, em lugar de descrições genéricas, e permitem mais fácil acesso às Atas relacionadas às aquisições, caso sejam necessárias consultas às condições de fornecimento e outras que podem impactar nos valores

obtidos. Dessa forma, é possível, a partir do mesmo conjunto de dados acessados pelo Painel de Preços, obter estimativas mais adequadas às contratações pretendidas. Além disso, é frequente que o Painel de Preços apresente lentidão tal que, em diversos momentos, as consultas ficam inviáveis.

Como a plena condução das atividades do LFDA-SP depende da aquisição periódica de centenas de itens diferentes e específicos, a atividade de pesquisa de preços demanda recursos humanos expressivos para que as requisições sejam atendidas tempestivamente.

Considerando que recursos de pessoal são limitados, não é razoável os mesmos sejam subutilizados devido à morosidade e às limitações das ferramentas de busca. Assim, pelos motivos expostos, foi dada preferência para a consulta indireta do Painel de Preços por meio do Banco de Preços, de forma que fossem otimizados recursos humanos, com fins de preservar a eficiência no serviço público, sem prejuízo aos resultados da estimativa de preços.

Antes de entrarem para a composição dos preços, os orçamentos foram submetidos a análise crítica pelas Unidades solicitantes, de forma a avaliar as características dos produtos cotados, garantindo que os orçamentos obtidos fossem referentes apenas a materiais que atendam aos parâmetros de qualidade exigidos. Essa avaliação pode ser consultada nos comentários das **colunas de M a AB na Planilha de Custos Estimados - REVISADA n. SEI 30477109**. Porém, mesmo mediante essa análise criteriosa, parte dos itens apresentou variação expressiva nos valores. Para esses casos, foram empregados critérios objetivos para os cálculos: quando de coeficientes de variação superiores a 25%, foi utilizada a mediana dos preços em lugar da média, sendo essa uma estratégia estatística para que a estimativa de preços não fosse distorcida por valores extremos.

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Para a maioria dos itens, a contratação foi dividida em tantas parcelas quantas se comprovaram técnica e economicamente viáveis para permitir maior competitividade entre os fornecedores.

## 10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não aplicável quanto à contratações interdependentes.

As seguintes contratações guardam relação/afinidade com o objetivo da compra pretendida: Pregão SRP Nº 19 /2019 - Aquisição de Padrões do LFDA-SP- UASG 130102 e Pregão SRP Nº 14/2020- Aquisição de Padrões do LFDA-SP- UASG 130102.

## 11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Essa contratação se alinha com o objetivo estratégico da CGAL de "Aprimorar a capacidade de fornecer ao MAPA e à sociedade, informações, garantias e resultados analíticos, confiáveis e tempestivos, subsidiando as decisões relativas à Defesa Agropecuária."

Os materiais solicitados constam no PGC 2023 sob os códigos indicados na **Coluna AD da Lista/Listagem de itens REVISADA documento SEI 30477109**.

Foi cadastrado o PCA 2023 no Portal no Sistema de Compras do Governo Federal no link:

<https://pncp.gov.br/app/pca/00396895000125/2023/30>

Os itens que não haviam sido previstos anteriormente, pelas justificativas apresentadas nessa mesma

Coluna, foram solicitados para cadastro fora do prazo no PGC.

## 12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Com a aquisição dos itens listados o principal resultado esperado é a continuidade do atendimento laboratorial aos Departamentos e Programas da Secretaria de Defesa Agropecuária.

## 13. Providências a serem Adotadas

Não aplicável. Os itens em questão são adquiridos periodicamente e não há providências a serem tomadas previamente ao contrato.

## 14. Possíveis Impactos Ambientais

Os possíveis impactos ambientais foram avaliados com base no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis da AGU.

O material de que trata a contratação é consumido e/ou inutilizado durante a condução das atividades, e considerando também que as quantidades necessárias são pré-determinadas pela validação ou normatização de metodologias analíticas, o reuso /redimensionamento e a aquisição pelo processo de desfazimento não são alternativas viáveis.

Assim, foram pesquisados parâmetros de sustentabilidade aplicáveis ao objeto da contratação. Foram consultados os Atos Normativos referentes a "atividades potencialmente poluidoras", "segurança química", "gerais" e "outros" no Painel de Legislação Ambiental, sem que fossem identificados Atos relativos ao objeto contratual.

De acordo com o Guia Nacional de Contratações sustentáveis da CJU e de acordo com a IN n.12 de 13/04 /2018 do IBAMA, é exigido o CTF/APP para a fabricação de produtos químicos, de acordo com a Ficha Técnica de Enquadramento código 15-1 – Produção de substâncias e fabricação de produtos químicos.

**Portanto, a exigência do CTF/APP- Cadastro Técnico Federal do IBAMA é para todos os itens dessa Lista.**

**A exigência do cadastro é para os fabricantes, mas deve ser apresentada pelos fornecedores.**

Ainda com relação aos possíveis impactos ambientais, os resíduos das análises onde são utilizados tais materiais são descartados por meio do serviço de coleta de resíduos contratado pelo LFDA-SP, o qual juntamente com os procedimentos de gerenciamento de resíduos já implementados no laboratório, tem como uma das finalidades promover o descarte adequado dos materiais, em atendimento à RDC 222, de 28 /03/2018 - ANVISA.

## 15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### 15.1. Justificativa da Viabilidade

Foram realizadas as pesquisas de acordo com as descrições dos itens necessárias às atividades laboratoriais do LFDA-SP. Foram utilizados os critérios estabelecidos para a pesquisa de preços de acordo com a legislação vigente e foi elaborada a Planilha de custos, com posterior avaliação das Unidades demandantes. Consideramos que o processo de aquisição foi realizado de acordo com a legislação específica.

## 16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

**MARIA DE FATIMA MARTINS PINHEL**

Chefe do Serviço Técnico Laboratorial