



MINISTÉRIO DA AGRICULTURA, PECUÁRIA E ABASTECIMENTO

**PLANO DE TRABALHO**

**PLANO DE TRABALHO DO TERMO DE EXECUÇÃO DESCENTRALIZADA Nº 00001420220060-000516/2022**

**1. DADOS CADASTRAIS DA UNIDADE DESCENTRALIZADORA**

**1. Unidade Descentralizadora e Responsável**

Nome do órgão ou entidade descentralizadora: Secretaria de Inovação, Desenvolvimento Sustentável e Irrigação – SDI/MAPA

Nome da autoridade competente: CLEBER OLIVEIRA SOARES

Número do CPF: 616.727.935-72

Nome da Unidade Responsável pelo acompanhamento da execução do objeto do TED: SDI/MAPA

**2. UG SIAFI**

420013/0001 – Secretaria de Inovação, Desenvolvimento Rural e Irrigação – SDI/MAPA

SIORG: 3520 - SDI

**2. DADOS CADASTRAIS DA UNIDADE DESCENTRALIZADA**

**1. Unidade Descentralizada e Responsável**

Nome do órgão ou entidade descentralizada: Universidade Federal de Viçosa

Nome da autoridade competente: DEMETRIUS DAVID DA SILVA

Número do CPF: 542.934.726-49

Nome da Unidade Responsável pela execução do objeto do TED: Universidade Federal de Viçosa

**2. UG SIAFI**

154051 /15268 Universidade Federal de Viçosa

SIORG: 474 - Fundação Universidade Federal de Viçosa

**3. OBJETO:**

Desenvolvimento de sistema para o monitoramento e avaliação de públicas, programas e projetos oriundos de Transferências Voluntárias e Termos de Execução Descentralizada da Secretaria de Inovação, Desenvolvimento Sustentável e Irrigação – SDI/MAPA do Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento, por meio de painel de visualização interativo.

**4. DESCRIÇÃO DAS AÇÕES E METAS A SEREM DESENVOLVIDAS NO ÂMBITO DO TED:**

O presente termo tem como objetivo a realização de atividades conjuntas entre as partes cooperantes para o desenvolvimento de inovações técnicas e metodológicas no monitoramento e avaliação de políticas públicas e programas celebrados pela Secretaria de Inovação, Desenvolvimento Sustentável e Irrigação – SDI/MAPA do Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento, no âmbito da gestão analítica de Transferências Voluntárias e Termos de Execução Descentralizadas – TED.

Meta 1. Aprofundamento metodológico e descritivo para monitoramento e avaliação de políticas, programas e projetos da SDI/MAPA

Tem-se como objetivo realizar a análise de um conjunto de metodologias que serão relacionadas no desenvolvimento de todos os produtos propostos na parceria. Para isso, serão realizadas as seguintes atividades: articulação os diversos fatores materiais e humanos necessários aos estudos; detalhamento do plano de trabalho, com revisão de literatura e especificação das abordagens teórico-metodológicas a serem empregadas para a realização da pesquisa diagnóstico; realização de reuniões com os técnicos da SDI/MAPA, visando o alinhamento para o acompanhamento dos produtos acordados; elaboração do diagnóstico dos programas executados pela SDI/MAPA (descrição, desenho, análise do processo de implementação e governança).

META 2. Construção da base de dados

Nesta meta, objetiva-se o desenvolvimento da base de dados referente aos programas e projetos desenvolvidos no âmbito da SDI/MAPA, oriundos de Transferências Voluntárias e Termos de Execução Descentralizada. Serão realizadas as seguintes atividades: levantamento de requisitos para construção dos produtos; análise e desenho da solução; construção da base dados e de seu modelo de dados subjacente. Para tal, serão comprados os equipamentos necessários para o armazenamento e processamento de dados, bem como a preparação da infraestrutura do observatório de políticas públicas para agricultura.

META 3. Desenvolvimento do sistema de monitoramento e avaliação

Objetiva-se a construção de um sistema de avaliação e monitoramento de programas e projetos alinhado às atividades desenvolvidas pela SDI/MAPA. Para tal, serão realizadas as seguintes atividades: elaboração do projeto e implementação das funcionalidades do sistema, envolvendo a inserção de dados, consultas, ações e alertas de eventos; definição do projeto e implementação de painel de visualização interativo para sumarização, compreensão e análise do conjunto de dados e indicadores referentes ao acompanhamento e análise de contas de Transferências Voluntárias e TED.

Meta 4. Gestão do conhecimento e conclusão dos trabalhos

Tem-se como objetivo a disseminação dos conhecimentos gerados e sistematizados com o trabalho, com a elaboração de documento técnico detalhando as metodologias de avaliação e monitoramento. Para isso, serão realizadas as seguintes atividades: elaboração de manuais; realização de oficinas e cursos sobre metodologias empregadas no estudo; e realização de workshop para discussão dos produtos e resultados; entrega dos relatórios e produtos finais.

**5. JUSTIFICATIVA E MOTIVAÇÃO PARA CELEBRAÇÃO DO TED:**

O Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento – MAPA é responsável pela gestão das políticas públicas de estímulo à agropecuária e pelo fomento do agronegócio no país. As transferências voluntárias e os Termos de Execução Descentralizadas – TED configuram-se como importante mecanismo de transferência de recursos orçamentários do Orçamento Geral da União - OGU para as diversas unidades públicas federais, entes federativos e entidades sem fins lucrativos. Atualmente, o MAPA possui mais de 5 (cinco) mil instrumentos de transferências voluntárias e aproximadamente 100 (cem) Termos de Execução Descentralizadas – TED.

A PORTARIA MAPA Nº 413, DE 22 DE MARÇO DE 2022, delegou competência ao Secretário de Inovação, Desenvolvimento Sustentável e Irrigação – SDI para atuar como Unidade Gestora Executora da ação orçamentária 20ZV - Fomento ao Setor Agropecuário para os instrumentos de convênios e termos de fomento.

Nesse sentido, coube a SDI realizar gestão sobre transferências voluntárias e os Termos de Execução Descentralizadas – TED iniciar procedimentos de acompanhamento, execução e procedimentos relativos a esses instrumentos, porém identificou-se a necessidade de promover uma maior governança e

aprimoramento no papel fundamental de orientar todas as outras funções de gerenciamento, de modo que garanta que todos executem corretamente seus papéis, de acordo com políticas e práticas recomendadas. Identificou-se, ainda, carência nas ferramentas de gestão desses instrumentos e também na obtenção, preparação e execução dos dados dessa base de informações.

Na busca por parceiros no intuito de atendimento dessa demanda da SDI, identificou-se o Instituto de Políticas Públicas e Desenvolvimento Sustentável (IPPDS), órgão especial da Universidade Federal de Viçosa (UFV), vinculado à Pró Reitoria de Pesquisa e Pós Graduação (PPG), e que possui função gerenciadora e executiva do Programa Institucional de Desenvolvimento de Pesquisas, Ensino, Extensão e Prestação de Serviços com foco em Políticas Públicas e Desenvolvimento Sustentável, como uma instituição amplamente capaz e estruturada para a presente parceria.

Destaca-se como escopo de experiência e capacidade do Instituto de Políticas Públicas e Desenvolvimento Sustentável da Universidade Federal de Viçosa, o projeto do Observatório de Políticas Públicas Agrícolas (OPPA), com a finalidade de desenvolver metodologias e abordagens, baseadas nas Tecnologias de Informação e Comunicação (TIC), para monitorar e avaliar as políticas públicas para agricultura e desenvolvimento sustentável no meio rural.

Atualmente, os Projetos executados pelo IPPDS são:

- AKSAAM “Adaptando Conhecimento para a Agricultura Sustentável e o Acesso a Mercados”, financiado na modalidade de Doação pelo FIDA – Fundo Internacional para o Desenvolvimento Agrícola – (2019 – 2022). A principal linha de ação do projeto é o desenvolvimento e adaptação de tecnologias para a Agricultura sustentável e acesso a mercados. Para tal, foram desenvolvidos aplicativos para coleta de dados e um painel de monitoramento do projeto, que permite acompanhar o andamento do projeto. A expertise adquirida com esse painel permitirá a equipe avançar com outras aplicações mais robustas, como a pretendida por meio da TED.
- Projeto de Coleta de Dados, Avaliação de Impacto e Apoio à UGP na Elaboração do Relatório de Conclusão do Programa Paulo Freire (PPF-CE) (2020 – 2021). Projeto financiado pelo IICA – Instituto Interamericano de Cooperação para a Agricultura com o objetivo principal de avaliar o impacto do Projeto Paulo Freire (PPF-CE) sobre importantes variáveis de resultados do programa, tais como: indicadores de pobreza das famílias beneficiárias; inclusão econômica, social e empoderamento das mulheres, jovens, indígenas e comunidades tradicionais; segurança alimentar das famílias rurais; produção agropecuária, produtividade e vendas; perdas associadas a fenômenos climáticos; nível de associativismo; condições de moradia; acesso a políticas públicas. Para tal, foram coletados e processados um grande volume de dados, que permitiram avaliar a efetividade e eficácia do projeto.
- Projeto de Coleta de Dados, Avaliação de Impacto e Apoio à UGP na Elaboração do Relatório de Conclusão do Programa Viva o Semiárido (PVSA-PI) (2020 – 2021). Semelhante ao item anterior, a iniciativa foi financiada pelo IICA com o objetivo principal de avaliar o impacto do Projeto Viva o Semiárido (PVSA-PI) sobre importantes variáveis de resultados do programa, tais como: renda e ativos patrimoniais das famílias; segurança alimentar das famílias rurais; produção agropecuária e vendas; capital humano e social e empoderamento; gestão ambiental e adaptação às mudanças climáticas; práticas agroecológicas e sustentáveis; nível de associativismo; condição de moradia; e acesso a políticas públicas. Foi realizada uma ampla coleta de dados primários junto às famílias beneficiárias. Estes foram tratados e processados para aplicação da metodologia de diferenças em diferenças.
- Avaliação dos impactos econômicos e sociais decorrentes da aplicação dos recursos do Fundo Constitucional de Financiamento do Nordeste (FNE) - 1º ano do ciclo de avaliações. Trata-se do Termo de Execução Descentralizado 004/2021, assinado pela UFV com a SUDENE – Superintendência de Desenvolvimento do Nordeste - para avaliar a eficiência, eficácia, efetividade e retorno econômico e social da aplicação dos recursos do FNE. A partir dos dados fornecidos pela SUDENE, construiu-se o banco de dados necessário para a execução das avaliações, realizou-se a análise exploratória e as avaliações dos resultados e impactos do Fundo, detalhando as bases, fontes e variáveis utilizadas, tratamentos iniciais e estatísticas descritivas gerais sobre o banco de dados construído.

Entende-se que essa experiência acumulada pelo IPPDS nos projetos acima constituem fator diferenciado na possibilidade de aplicabilidade, desse conhecimento e estrutura, na construção do sistema de avaliação e monitoramento das Transferências Voluntárias e Termos de Execução Descentralizadas – TED da Secretaria de Inovação, Desenvolvimento Sustentável e Irrigação – SDI/MAPA.

As TICs permitem o desenvolvimento de ferramentas para coleta e análise sistemática de informações sobre características, processos e impactos de um programa, de forma que possibilita a compreensão dos erros e acertos presentes na política ao longo de todo o ciclo. Com isso, pode-se gerar recomendações para aperfeiçoar a gestão e a qualidade do gasto público.

Essa iniciativa caminha na direção da institucionalização do processo de avaliação e monitoramento no âmbito MAPA. Procura-se, por meio desse procedimento, contribuir para o aperfeiçoamento das metodologias na construção de indicadores como um mecanismo auxiliar do órgão gestor para o alcance da excelência na implementação das medidas de políticas públicas para o meio rural brasileiro.

## 6. SUBDESCENTRALIZAÇÃO

A Unidade Descentralizadora autoriza a subdescentralização para outro órgão ou entidade da administração pública federal?

Sim  
 Não

## 7. FORMAS POSSÍVEIS DE EXECUÇÃO DOS CRÉDITOS ORÇAMENTÁRIOS:

A forma de execução dos créditos orçamentários descentralizados poderá ser:

- Direta, por meio da utilização capacidade organizacional da Unidade Descentralizada.  
 Contratação de particulares, observadas as normas para contratos da administração pública.  
 Descentralizada, por meio da celebração de convênios, acordos, ajustes ou outros instrumentos congêneres, com entes federativos, entidades privadas sem fins lucrativos, organismos internacionais ou fundações de apoio regidas pela Lei nº 8.958, de 20 de dezembro de 1994.

## 8. CUSTOS INDIRETOS (ART. 8, §2º)

A Unidade Descentralizadora autoriza a realização de despesas com custos operacionais necessários à consecução do objeto do TED?

Sim  
 Não

O pagamento será destinado aos seguintes custos indiretos, de 5,11% do valor global pactuado:

Valor da Despesas Operacionais Administrativas - DOA

## 9. CRONOGRAMA FÍSICO-FINANCEIRO

Meta	Produto	Descrição	Unidade de Medida	Qtde	Valor Unitário (R\$)	Valor Total (R\$)	Início (Mês)	Fim (Mês)
Meta 1. Aprofundamento metodológico e descritivo para monitoramento e avaliação de políticas públicas da SDI/MAPA	Produto 1. Plano de Trabalho detalhado e aspectos conceituais e metodológicos para a construção da base de dados e realização das avaliações	Relatório contendo a estratégia detalhada para a execução dos trabalhos considerando: articulação dos diversos fatores materiais e humanos necessários à pesquisa, revisão da literatura e especificação das abordagens teórico metodológicas a serem empregadas nos estudos, reuniões com os técnicos da SDI/MAPA para melhor acompanhamento dos produtos acordados. OBS: O relatório deverá ser entregue em pdf e em formato editável (Word).	Documento Técnico	1	250.000,00	250.000,00	1	2
	Produto 2. Estratégia empírica para coleta e análise dos dados	Relatório com a descrição completa sobre a metodologia para construção da base de dados. OBS: O relatório deverá ser entregue em pdf e em formato editável (Word). Documentos relacionados, como planilhas eletrônicas, também devem estar em formato editável. Já as Figuras (Gráficos, mapas e etc) devem ser salvos em qualidade otimizada (extensão .PNG, por exemplo) com a devida identificação, compactadas e enviadas em um arquivo compactado.	Documento Técnico	1	150.000,00	150.000,00	1	3
META 2 Construção da	Produto 3. Diagnóstico das	Relatório contendo o diagnóstico de bases e levantamento de requisitos de arquitetura, estrutura do modelo de dados , a	Projeto	1	300.000,00	300.000,00	2	4

base de dados	bases existentes e levantamento dos requisitos	transformação dos dados, de acordo com o modelo criado a partir de planilhas já existentes, a construção de módulo de validação dos dados, a integração com a plataforma +Brasil para consumo dos dados.						
		OBS: O relatório deverá ser entregue em pdf e em formato editável (Word). Documentos relacionados, como planilhas eletrônicas, também devem estar em formato editável. Já as Figuras (Gráficos, mapas e etc) devem ser salvos em qualidade otimizada (extensão .PNG, por exemplo) com a devida identificação, compactadas e enviadas em um arquivo compactado.						
	Produto 4. Base de dados	A base de dados desenvolvido será disponibilizada. Além disso, compõe o escopo do produto o compartilhamento das rotinas de programação implementadas, análise descritiva dos dados e aplicação dos métodos para monitoramento dos programas, como a integração com a Plataforma +Brasil.	Banco de dados	1	500.000,00	500.000,00	3	6
		Relatório resumo contendo o levantamento das funcionalidades do sistema, tais como consultas, ações e alertas de eventos; análise e definição de tecnologias que serão utilizadas no desenvolvimento da solução, tais como programas, linguagens de programação e plataformas de hardware; projeto e implementação dos formulários de inserção de dados; projeto e implementação das consultas, ações e alertas do sistema; projeto e implementação de painel de visualização interativo para sumarização, compreensão e análise dos dados e indicadores referentes ao acompanhamento de Transferências Voluntárias e TEDs.	Relatório	1	300.000,00	300.000,00	3	5
META 3 – Desenvolvimento do painel de visualização	Produto 5. Relatório parcial	OBS: O relatório deverá ser entregue em pdf e em formato editável (Word). Documentos relacionados, como planilhas eletrônicas, também devem estar em formato editável. Já as Figuras (Gráficos, mapas e etc) devem ser salvos em qualidade otimizada (extensão .PNG, por exemplo) com a devida identificação, compactadas e enviadas em um arquivo compactado.						
	Produto 6. Painel de visualização	Painel de visualização interativo para sumarização, compreensão e análise do conjunto de dados e indicadores referentes ao acompanhamento e análise de contas de Transferências Voluntárias e TED	Plataforma	1	500.000,00	500.000,00	5	11
		Sumário Executivo contendo: estratégica metodológica e a discussão dos principais resultados do projeto; as considerações sobre os programas desenvolvidos (isto é, se foi eficaz e efetiva); e sugestões de melhoria no instrumento visando aumentar a eficácia e efetividade da política.						
Meta 4. Gestão do conhecimento	Produto 7. Relatório final	OBS: O relatório deverá ser entregue em pdf e em formato editável (Word). Documentos relacionados, como planilhas eletrônicas, também devem estar em formato editável. Já as Figuras (Gráficos, mapas e etc) devem ser salvos em qualidade otimizada (extensão .PNG, por exemplo) com a devida identificação, compactadas e enviadas em um arquivo compactado.	Documento Final	1	200.000,00	200.000,00	10	12
	Produto 8. Workshop para discussão dos resultados	Realização de Workshops de capacitação no uso do painel e discussão dos resultados.	Relatório do evento	2	86.106,50	172.213,00	11	12
Despesas Operacionais				1	127.787,00	127.787,00	1	12

### 9.1. METAS, PRODUTOS E MEIOS DE VERIFICAÇÃO.

Metas	DESCRIÇÃO	Unidade de Medida/Meios de verificação	Qtde.	Mês Início	Mês Fim
Meta 1	Aprofundamento metodológico e descritivo	Projeto	1	1	12
	Articular os diversos fatores materiais e humanos necessários à pesquisa. Providenciar os procedimentos para compra dos materiais permanentes e contratação da Fundação de apoio junto a Diretorias Financeira e de Material da UFV.	Documento Técnico	1	1	2
	Desenvolver o plano de trabalho, com revisão de literatura e especificação do referencial teórico e dos modelos analíticos a serem empregados na análise, além da descrição da metodologia.	Documento Técnico	1	1	3
	Reuniões mensais com os técnicos da SDI/MAPA visando um melhor acompanhamento dos produtos acordados.	Reunião	12	1	12
Meta 2	Construção da base de dados	Projeto	2	3	11
	Diagnóstico de bases e levantamento de requisitos de arquitetura				
	Construção de um modelo de dados (Modelo UML da base de dados). Importação e transformação dos dados de acordo com o modelo criado a partir de planilhas já existentes. Construção de módulo de validação dos dados.	Relatório Técnico	1	3	11
	Levantamento de requisitos para construção dos produtos. Análise e desenho da solução. Construção da base de dados e de seu modelo de dados subjacente				
	Base de dados e integração com a plataforma +Brasil para consumo dos dados	Banco de dados	1	4	6
	Finalizar a compra e instalação dos equipamentos.	Relatório Técnico	1	1	4
Meta 3	Desenvolvimento do sistema de avaliação e monitoramento	Estudo	8	6	11
	Elaboração projeto e implementação de painel de visualização interativo para sumarização, compreensão e análise do conjunto de dados e indicadores referentes ao acompanhamento e análise de contas de Transferências Voluntárias e TED	Documento Técnico	2	6	10
	Realização de oficinas e cursos sobre os procedimentos empregados no estudo.	Oficinas	5	6	11

	Painel de visualização interativo para sumarização, compreensão e análise do conjunto de dados e indicadores referentes ao acompanhamento e análise de contas de Transferências Voluntárias e TED	Plataforma	1	7	11
Meta 4	Gestão do conhecimento	Documento Final	4	10	12
	Entrega dos relatórios e produtos finais (bancos de dados, plataforma, rotinas, protocolos, vídeos).	Workshop	2	10	12
	Realização de workshops para capacitação e discussão dos resultados.	Relatório Final	2	12	12

Os meios de verificação implicam em relatórios entregues e aprovados pela SDI/MAPA

#### 10. CRONOGRAMA DE DESEMBOLSO

MÊS/ANO	VALOR
Agosto/2022	R\$ 2.500.000,00 (dois milhões e quinhentos mil reais).

#### 11. PLANO DE APLICAÇÃO CONSOLIDADO – PAD

CÓDIGO DA NATUREZA DA DESPESA	CUSTO INDIRETO	VALOR PREVISTO
339039	Não	R\$ 1.872.213,00
339039	Sim	R\$ 127.787,00
449052	Não	R\$ 500.000,000*

\*As compras serão executadas pela UFV, conforme os procedimentos da Diretoria Financeira e de Material.

#### 12. PROPOSIÇÃO

**DEMETRIUS DAVID DA SILVA**  
Universidade Federal de Viçosa



Documento assinado eletronicamente por **Demetrius David da Silva**, **Usuário Externo**, em 26/08/2022, às 11:00, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site: [https://sei.agro.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](https://sei.agro.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0), informando o código verificador **23536343** e o código CRC **C5131899**.