



Ministério da Economia

Secretaria Especial do Tesouro e Orçamento

Secretaria de Avaliação, Planejamento, Energia e
Loteria

Subsecretaria de Planejamento Governamental

PPA 2020-2023

Espelho do
Monitoramento

PROGRAMA: 1040 - GOVERNANÇA FUNDIÁRIA

Objetivo: 1236 - Promover a regularização da ocupação e do domínio da terra

Informações do Monitoramento

Análise Situacional do Objetivo: O Programa Governança Fundiária tem como objetivo “Promover a regularização da ocupação e do domínio da terra” e, para medir o alcance desse objetivo, foram determinadas metas anuais para o período do PPA, a serem aferidas, anualmente, pelo indicador “Índice de Regularização Fundiária - IRF”. No ano de 2023 foram emitidos 54.212 documentos titulatórios, sendo 49.667 referentes a Projetos de Assentamento e 4.545 da titulação de Regularização Fundiária. Para ano de 2023 no Plano Plurianual - PPA foi estabelecida para o indicador - Índice de Regularização Fundiária, a meta de alcance de 19,5% e o índice obtido foi de 46,31%, em relação a demanda estimada de 1.025.875 de processos. O resultado foi alcançado por meio de um esforço conjunto entre o Incra/Sede e as Superintendências Regionais (SR), incluindo estratégia de normatização, orientações, reuniões de trabalho (principalmente remotas), capacitação, apoio operacional, planejamento integrado e constituição de equipes de trabalho. Um destaque para o alcance do resultado vem do uso da Plataforma de Governança Fundiária – PGT, ferramenta que representa um avanço significativo, facilitando a vida dos produtores rurais de todo o País, pois reúne diversos serviços essenciais do Incra e ajuda a levar mais segurança, transparência, agilidade e acesso à tecnologia e serviços digitais aos beneficiários das políticas públicas ofertadas pelo Incra.

Meta: 052H - Elevar de 0,00% para 19,50% o Índice de Regularização Fundiária até 2023.

Informações básicas

Quantitativa:: Sim

Unidade de medida: percentual

Linha de base: 0

Data de referência da linha de base: 11/06/2019

Meta prevista para 2020: 4,87

Meta prevista para 2021: 9,75

Meta prevista para 2022: 14,62

Meta prevista para 2023: 19,5

Informações do Monitoramento

Quantidade alcançada: 46,31

Data de Referência: 31/01/2024

Restrições: Não Há Restrições

Regionalizações da Meta

Região	Meta prevista para 2020	Meta prevista para 2021	Meta prevista para 2022	Meta prevista para 2023	Valor Apurado	Data do valor apurado	Notas do usuário
Região Centro-Oeste	20,18	40,35	60,53	80,7	161,41	31/01/2024	<p>No ano de 2023 foram concluídos 11.298 processos de regularização fundiária na região centro-oeste do país, sendo 11.045 em projetos de assentamento e 253 em áreas de imóveis particulares, representando um valor cumulativo desde janeiro de 2020 de 70.005 processos de regularização fundiária finalizados. Desta forma, a meta do período analisado foi superada. O sucesso se deu principalmente por conta de esforços conjuntos entre o Incra/Sede e as Superintendência Regionais, incluindo estratégias de normatização, orientações, reuniões de trabalho apoio operacional, planejamento integrado e constituição de equipes de trabalho. [Informação enviada pelo MDA em 07/03/2024.]</p> <p>No ano de 2023 foram concluídos 21.532 processos de regularização fundiária na região nordeste do país, sendo 21.234 em projetos de assentamento e 298 em áreas de imóveis particulares, representando um valor cumulativo desde janeiro de 2020 de 189.704 processos de regularização fundiária finalizados. Desta forma a meta do período analisado foi superada. O sucesso se deu principalmente por conta de esforços conjuntos entre o Incra/Sede e as Superintendência Regionais, incluindo estratégias de normatização, orientações, reuniões de trabalho apoio operacional, planejamento integrado e constituição de equipes de trabalho. [Informação enviada pelo MDA em 07/03/2024].</p>
Região Nordeste	2,49	4,98	7,48	9,97	33,18	31/01/2024	<p>No ano de 2023 foram concluídos 21.532 processos de regularização fundiária na região nordeste do país, sendo 21.234 em projetos de assentamento e 298 em áreas de imóveis particulares, representando um valor cumulativo desde janeiro de 2020 de 189.704 processos de regularização fundiária finalizados. Desta forma a meta do período analisado foi superada. O sucesso se deu principalmente por conta de esforços conjuntos entre o Incra/Sede e as Superintendência Regionais, incluindo estratégias de normatização, orientações, reuniões de trabalho apoio operacional, planejamento integrado e constituição de equipes de trabalho. [Informação enviada pelo MDA em 07/03/2024].</p>

Região Norte	6,36	12,72	19,09	25,45	63,47	31/01/2024	<p>No ano de 2023 foram concluídos 13.634 processos de regularização fundiária na região norte do país, sendo 9.651 em projetos de assentamento e 3.983 em áreas de imóveis particulares, representando um valor cumulativo desde janeiro de 2020 de 174.589 processos de regularização fundiária finalizados. Desta forma a meta do período analisado foi superada. O sucesso se deu principalmente por conta de esforços conjuntos entre o Incra/Sede e as Superintendência Regionais, incluindo estratégias de normatização, orientações, reuniões de trabalho apoio operacional, planejamento integrado e constituição de equipes de trabalho. [Informação enviada pelo MDA em 07/03/2024].</p> <p>No ano de 2023 foram concluídos 4.265 processos de regularização fundiária na região sudeste do país, sendo localizados em projetos de assentamento, representando um valor cumulativo desde janeiro de 2020 de 20.661 processos de regularização fundiária finalizados. Desta forma a meta do período analisado foi superada. O sucesso se deu principalmente por conta de esforços conjuntos entre o Incra/Sede e as Superintendência Regionais, incluindo estratégias de normatização, orientações, reuniões de trabalho apoio operacional, planejamento integrado e constituição de equipes de trabalho. [Informação enviada pelo MDA em 07/03/2024].</p> <p>No ano de 2023 foram concluídos 3.483 processos de regularização fundiária na região sul do país, sendo 3.472 em projetos de assentamento e 11 em áreas de imóveis particulares. Desta forma o resultado se aproximou da meta</p>
Região Sudeste	4,49	8,99	13,48	17,97	21,84	31/01/2024	
Região Sul	12,79	25,58	38,37	51,16	49,28	31/01/2024	

do período analisado. O resultado se deu principalmente por conta de esforços conjuntos entre o Incra/Sede e as Superintendências Regionais, incluindo estratégias de normatização, orientações, reuniões de trabalho apoio operacional, planejamento integrado e constituição de equipes de trabalho. [Informação enviada pelo MDA em 07/03/2024].

Não foi sugerida uma nova regionalização pelo MDA. O registro em Distrito Federal aqui foi feito apenas em razão da não disponibilidade de um campo no sistema para o caso de "não se aplica" ou semelhante.

No Distrito Federal	-	-	-	-	Valor não disponível	31/01/2024
---------------------	---	---	---	---	----------------------	------------

Indicador: 8703 - Índice de Regularização Fundiária

Informações básicas

Unidade de medida: percentual alcançado

Valor de referência: 0

Data de Apuração: 11/06/2019

Polaridade: Quanto maior melhor

Periodicidade: Quadrimestral

Informações do Monitoramento

Valor aferido: 46,31

Data do índice: 31/01/2024

Observação: O Programa Governança Fundiária tem como objetivo “Promover a regularização da ocupação e do domínio da terra” e, para medir o alcance desse objetivo, foram determinadas metas anuais para o período do PPA, a serem aferidas, anualmente, pelo indicador “Índice de Regularização Fundiária - IRF”. No ano de 2023 foram emitidos 54.212 documentos titulatórios, sendo 49.667 referentes a Projetos de Assentamento e 4.545 da titulação de Regularização Fundiária. Para ano de 2023 no Plano Plurianual - PPA foi estabelecida para o indicador - Índice de Regularização Fundiária, a meta de alcance de 19,5% e o índice obtido foi de 46,31%, em relação a demanda estimada de 1.025.875 de processos. O resultado foi alcançado por meio de um esforço conjunto entre o Incra/Sede e as Superintendências Regionais (SR), incluindo estratégia de normatização, orientações, reuniões de trabalho (principalmente remotas), capacitação, apoio operacional, planejamento integrado e constituição de equipes de trabalho. Um destaque para o alcance do resultado vem do uso da Plataforma de Governança Fundiária – PGT, ferramenta que representa um avanço significativo, facilitando a vida dos produtores rurais de todo o País, pois reúne diversos serviços essenciais do Incra e ajuda a levar mais segurança, transparência, agilidade e acesso à tecnologia e serviços digitais aos beneficiários das políticas públicas ofertadas pelo Incra. [Informação encaminhada pelo MDA em 07 de março de 2024.]

Resultado Intermediário: 0187 - Hectares de terras devolutas arrecadadas

Informações básicas

Unidade de medida: hectares/ano

Linha de base: -

Data de referência da linha de base: -

Indicador: Hectares de terras devolutas arrecadadas anualmente

Meta prevista para 2020: 500.000

Meta prevista para 2021: 200.000

Meta prevista para 2022: 500.000

Meta prevista para 2023: 500.000

Informações do Monitoramento

Valor Apurado: 32,21

Data do valor apurado: 31/01/2024

Análise técnica das entregas e desempenho do Resultado intermediário: Este indicador possui regionalização apenas para a Região Norte do país, embora tenham sido arrecadas 32.210 no estado do Acre, esse valor não foi suficiente para superar a meta, correspondendo apenas a 6% do total. [Informação enviada pelo MDA em 07/03/2024].

Restrições: Outras

Restrição: Outras

Detalhamento da restrição: **RESTRICÇÃO:** Falta de certidões negativas da Serventia de Registro de Imóveis competente atestando a inexistência de domínio particular na área a ser arrecadada. **DETALHAMENTO DA RESTRICÇÃO:** Conforme Instrução Normativa 121 de 13 de junho de 2022 que dispõe sobre os procedimentos administrativos para arrecadação sumária de terras devolutas da União, Art 4º, parágrafos IV e V, são necessárias certidões negativa da Serventia de Registro de Imóveis competente atestando a inexistência de domínio particular na área a ser arrecadada, constando expressamente sua finalidade, qual seja, "para fins de arrecadação sumária mediante ato do Presidente do Incra" e do órgão gestor do Patrimônio da União e do órgão estadual competente, atestando não haver contestação ou reclamação administrativa promovida por terceiros quanto ao domínio e posse da gleba objeto da arrecadação sumária, constando expressamente sua finalidade, qual seja, "para fins de arrecadação sumária mediante ato do Presidente do Incra". Dito isso, informa-se que houve uma grande dificuldade de respostas dos órgãos responsáveis por essas informações. [Informação enviada pelo MDA em 07/03/2024].

Providências implementadas para a superação da restrição: Foram encaminhados diversos ofícios reiterando as informações, os quais, em grande parte, não surtiu efeito, bem como foram realizadas diligências junto aos órgãos que não colaboraram. [Informação enviada pelo MDA em 07/03/2024].

Notas do usuário: -

Regionalizações do Resultado Intermediário

Região	Meta prevista	Meta prevista	Meta prevista	Meta prevista	Valor Apurado	Data do valor	Notas do usuário
---------------	----------------------	----------------------	----------------------	----------------------	----------------------	----------------------	-------------------------

	para 2020	para 2021	para 2022	para 2023		apurado	
Região Norte	500.000	200.000	500.000	500.000	32,21	31/01/2024	Este indicador possui regionalização apenas para a Região Norte do país, embora tenham sido arrecadadas 32.210 hectares no estado do Acre, esse valor não foi suficiente para superar a meta, correspondendo a apenas a 6% do total. [Informação enviada pelo MDA em 07/03/2024].
Acre	-	-	-	-	32,21	31/01/2024	Este indicador possui regionalização apenas para a Região Norte do país, embora tenham sido arrecadadas 32.210 hectares no estado do Acre, esse valor não foi suficiente para superar a meta, correspondendo a apenas a 6% do total. [Informação enviada pelo MDA em 07/03/2024]. As áreas arrecadadas, como a informação do MDA registrou, foram no Estado do Acre. A nova regionalização aqui registrada deu-se apenas pela indisponibilidade de outro campo de natureza como "não se aplica" ou semelhante.

Resultado Intermediário: 0188 - Vistorias de supervisão ocupacional por meio dos Sistemas SNSO, RADIS ou TITULA.

Informações básicas

Unidade de medida: unidade/ano

Linha de base: 27.221

Data de referência da linha de base: 31/12/2019

Indicador: Número de vistorias anuais de supervisão ocupacional com geração de laudos.

Meta prevista para 2020: 20.000

Meta prevista para 2021: 20.000

Meta prevista para 2022: 20.000

Meta prevista para 2023: 20.000

Informações do Monitoramento

Valor Apurado: 67,225

Data do valor apurado: 31/01/2024

Análise técnica das entregas e desempenho do Resultado intermediário: A meta de supervisão ocupacional nacional atingiu um percentual de 336%, com 47.225 vistorias a mais que o total programado. Foi um resultado muito relevante, sendo a meta superada em sua plenitude. [Informação enviada pelo MDA em 07/03/2024].

Restrições: Não Há Restrições

Notas do usuário: -

Regionalizações do Resultado Intermediário

Região	Meta prevista para 2020	Meta prevista para 2021	Meta prevista para 2022	Meta prevista para 2023	Valor Apurado	Data do valor apurado	Notas do usuário
Região Centro-Oeste	4.000	4.000	4.000	4.000	4.207	31/01/2024	Não informado
Região Nordeste	6.000	6.000	6.000	6.000	30.333	31/01/2024	Não informado
Região Norte	7.000	7.000	7.000	7.000	22.036	31/01/2024	Não informado
Região Sudeste	1.000	1.000	1.000	1.000	6.294	31/01/2024	Não informado
Região Sul	2.000	2.000	2.000	2.000	4.355	31/01/2024	Não informado
Bioma Amazônia	-	-	-	-	22.036	31/01/2024	Registro feito apenas por ausência de campo "não se aplica" para o atributo de "Nova regionalização", que não ocorreu; assim, não se admitiu um registro em acordo com a realidade relatada pelo MDA. Para a não persistência de uma situação "sem registro", optou-se por trazer os dados da Região Norte como aproximação da Amazônia. Mas, enfim, esse registro NÃO tem validade como dado de monitoramento, podendo ser eliminado pelos gestores do SIOP, o que não foi possível realizar.

Resultado Intermediário: 0189 - Concessão de títulos dominiais provisórios e definitivos emitidos em assentamentos da reforma agrária.

Informações básicas

Unidade de medida: unidade/ano

Linha de base: 28.216

Data de referência da linha de base: 31/12/2019

Indicador: Número de títulos dominiais provisórios (CCU) e definitivos (TD e CDRU) emitidos em assentamentos da reforma agrária anualmente.

Meta prevista para 2020: 25.000

Meta prevista para 2021: 25.000

Meta prevista para 2022: 25.000

Meta prevista para 2023: 25.000

Informações do Monitoramento

Valor Apurado: 49.666

Data do valor apurado: 31/01/2024

Análise técnica das entregas e desempenho do Resultado intermediário: A meta de concessão de documentos titulatários (TD, CDRU e CCU) nacional atingiu um percentual de 199%, com 24.666 documentos a mais que o total programado. Foi um resultado muito relevante, sendo a meta atingida em sua plenitude.[Informação enviada pelo MDA em 07/03/2024].

Restrições: Não Há Restrições

Notas do usuário: -

Regionalizações do Resultado Intermediário

Região	Meta prevista para 2020	Meta prevista para 2021	Meta prevista para 2022	Meta prevista para 2023	Valor Apurado	Data do valor apurado	Notas do usuário
Região Centro-Oeste	5.000	5.000	5.000	5.000	11.045	31/01/2024	Não informado
Região Nordeste	8.000	8.000	8.000	8.000	21.234	31/01/2024	Não informado
Região Norte	5.000	5.000	5.000	5.000	9.651	31/01/2024	Não informado
Região Sudeste	3.000	3.000	3.000	3.000	4.265	31/01/2024	Não informado
Região Sul	4.000	4.000	4.000	4.000	3.472	31/01/2024	Não informado

Resultado Intermediário: 0190 - Concessão de documentos provisórios e definitivos de formalização de vínculo com a terra e de consolidação da propriedade no domínio privado.

Informações básicas

Unidade de medida: unidade/ano

Linha de base: -

Data de referência da linha de base: -

Indicador: Número de documentos provisórios e definitivos de formalização de vínculo com a terra e de consolidação da propriedade no domínio privado concedidos ao ano.

Meta prevista para 2020: 25.000
Meta prevista para 2021: 25.000
Meta prevista para 2022: 25.000
Meta prevista para 2023: 25.000

Informações do Monitoramento

Valor Apurado: 4.545

Data do valor apurado: 31/01/2024

Análise técnica das entregas e desempenho do Resultado intermediário: A concessão de documentos provisórios e definitivos foi realizada principalmente na região norte do país durante o ano de 2023. Não foram registradas execução na região sudeste no período analisado [Informação enviada pelo MDA em 07/03/2024].

Restrições: Outras

Restrição: Outras

Detalhamento da restrição: Restrição 1) Desenvolvimento/manutenção de sistemas: O desenvolvimento e manutenção da Plataforma de Governança Territorial foi prejudicado, tendo em vista a falta de recursos, o que fez em muitos momentos com que o trabalho de instrução e titulação ficasse suspenso até a realização de ajustes do sistema. Importante relatar a retomada dos trabalhos fora da Amazônia Legal, principalmente nos Estados do Rio de Janeiro, Piauí, Santa Catarina, Paraná e Bahia. Restrição 2, Alterações Legais: A publicação do Decreto nº 11.688, de 05 de setembro de 2023, que alterou o Decreto nº 10.592, de 24 de dezembro de 2020, que regulamenta a Lei nº 11.952, de 25 de junho de 2009, para dispor sobre a regularização fundiária das áreas rurais situadas em terras da União e do Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária, por meio de alienação e concessão de direito real de uso de imóveis. Com a edição do decreto houve a necessidade de se suspender as instruções processuais e a titulação a fim de se realizar ajustes, tanto no sistema, como na instrução processual. Restrição 3, Sobreposição às florestas públicas tipo B: A sobreposição levou à suspensão processual de grande parte das áreas, até a resolução do processo. Providências implementadas para a superação da restrição: (Restrição 1) Essa é uma grande demanda que necessitou de treinamentos, adaptações de sistemas, revisão de normas, entre outros. Foi estabelecido um cronograma de visitas e treinamentos às Superintendências Regionais que retomaram as ações de regularização fundiária. (Restrição 2): A retomada parcial dos trabalhos se deu no final do mês de novembro, sendo que a instrução processual de grande parte das áreas ainda se encontram suspensas, devido à sobreposição às florestas públicas tipo B, que restringiu a possibilidade de regularização nessas áreas. (Sobreposição 3): Está em discussão, junto ao Ministério do Meio Ambiente e Mudança Climática, a possibilidade de se alterar o Cadastro Nacional de Florestas Públicas, bem como alterações legais, a fim de se possibilitar a regularização fundiária nessas áreas. Quanto à pesquisa de embargo/infração ambiental, verificou-se que alguns estados possuem os dados passíveis de serem consultados de forma remota, já os que não possuem, foram realizadas pesquisas junto às OEMAs a fim de dar maior celeridade nas instruções processuais.

Notas do usuário: -

Regionalizações do Resultado Intermediário

Região	Meta prevista para 2020	Meta prevista para 2021	Meta prevista para 2022	Meta prevista para 2023	Valor Apurado	Data do valor apurado	Notas do usuário
---------------	--------------------------------	--------------------------------	--------------------------------	--------------------------------	----------------------	------------------------------	-------------------------

Região Centro-Oeste	3.750	3.500	3.500	3.500	253	31/01/2024	Não informado
Região Nordeste	6.250	5.000	5.000	5.000	298	31/01/2024	Não informado
Região Norte	12.500	15.000	15.000	15.000	3.983	31/01/2024	Não informado
Região Sudeste	1.250	200	200	200	0	31/01/2024	Não informado
Região Sul	1.250	1.300	1.300	1.300	11	31/01/2024	Não informado