

Ministério da Economia
Secretaria Especial da Fazenda
Secretaria de Avaliação, Planejamento, Energia e Loteria
Subsecretaria de Planejamento Governamental

PPA 2020 – 2023
Espelho do Monitoramento - 2020

PROGRAMA: 1040 - GOVERNANÇA FUNDIÁRIA

Objetivo: 1236 - Promover a regularização da ocupação e do domínio da terra

Informações do Monitoramento

Análise Situacional do Objetivo: Foram emitidos 109.112 (cento e nove mil, cento e doze) títulos em 2020, sendo 97.150 (noventa e sete mil, cento e cinquenta) referentes a Projetos de Assentamento e 11.962 (onze mil, novecentos e sessenta e dois) da titulação de Regularização Fundiária. Em análise à meta estabelecida no Plano Plurianual - PPA para 2020, que era de 4,87% sobre uma estimativa de 1.025.875 de processos que demandavam regularização fundiária, que totalizava aproximadamente 50.000 (cinquenta mil) títulos emitidos, o resultado alcançado foi acima do pactuado. Obteve-se um índice de 10,64%, considerando o total de 109.112 títulos emitidos em 2020 e a demanda estimada de 1.025.875 de processos. Esse resultado foi alcançado por meio de um esforço conjunto entre o Incra/Sede e as Superintendências Regionais (SR), incluindo estratégia de normatização, orientações, reuniões de trabalho (principalmente remotas), capacitação, apoio operacional, planejamento integrado e constituição de equipes de trabalho. Como restrições, destacam-se as dificuldades inerentes à Pandemia da Covid-19, que limitaram as atividades de campo nos PA, e a redução do quadro de servidores do Incra por aposentadorias, tanto no Incra/Sede como nas SR, situação que vem se agravando consideravelmente nos últimos anos, com perspectiva de se agravar em curto prazo. Destaca-se também a caducidade da Medida Provisória n.º 910 de 2019. Para os próximos anos espera-se melhoras nos resultados através de construção de parcerias com municípios no âmbito do Programa Titula Brasil.

Notas do usuário: Processo 54000.061742/2019-59 e Processo 21000.003195/2021-52 com informações das respectivas Diretorias e análise da Diretoria de Gestão Estratégica.

Meta: 052H - Elevar de 0,00% para 19,50% o Índice de Regularização Fundiária até 2023.

Informações básicas

Quantitativa: Sim
Unidade de medida: percentual
Linha de base: 0
Data de referência da linha de base: 11/06/2019
Meta prevista para 2020: 4,87
Meta prevista para 2021: 9,75
Meta prevista para 2022: 14,62
Meta prevista para 2023: 19,5

Informações do Monitoramento

Quantidade alcançada: 10,64
Data de Referência: 31/12/2020

Notas do usuário: O Índice de Governança Fundiária objetiva demonstrar o percentual de regularização fundiária no país a partir do atendimento de demandas de regularização frente ao seu universo. Os dados foram levantados em 2019, onde o somatório total das demandas por regularização é igual a 1.025.875 e se refere a soma das demandas por regularização das cinco macrorregiões brasileiras, conforme discriminado abaixo. Todavia, embora haja regionalização a soma das regiões não equivale ao valor do Índice de Governança, pois cada região tem uma meta específica frente ao seu número de demandas por regularização. Sendo o Índice de Governança calculado através do somatório de todos os processos regularizados frente ao total de demandas, em número absoluto e não através do somatório dos percentuais regionais. Demandas por Regularização por macrorregião: Norte: 275.069 Nordeste: 571.797 Centro-Oeste: 43.370 Sudeste: 94.591 Sul: 41.048

Regionalizações da Meta

Região	Meta prevista para 2020	Meta prevista para 2021	Meta prevista para 2022	Meta prevista para 2023	Quantidade alcançada	Data de Referência
Região Centro-Oeste	20,18	40,35	60,53	80,7	24,62	31/12/2020
Região Nordeste	2,49	4,98	7,48	9,97	7	31/12/2020
Região Norte	6,36	12,72	19,09	25,45	18,64	31/12/2020
Região Sudeste	4,49	8,99	13,48	17,97	2,66	31/12/2020
Região Sul	12,79	25,58	38,37	51,16	10,84	31/12/2020

Indicador: 8703 - Índice de Regularização Fundiária

Informações básicas

Unidade de medida: percentual alcançado
Valor de referência: 0
Data de Apuração: 11/06/2019
Polaridade: Quanto maior melhor
Periodicidade: Quadrimestral

Informações do Monitoramento

Valor aferido: 10,64

Data do índice: 31/12/2020

Notas do usuário: Embora haja regionalização a soma das regiões não equivale ao valor do Índice de Governança, pois cada região tem uma meta específica frente ao seu número de demandas por regularização

Resultado Intermediário: 0187 - Hectares de terras devolutas arrecadadas

Informações básicas

Unidade de medida: hectares/ano

Linha de base: 0

Data de referência da linha de base: -

Indicador: Hectares de terras devolutas arrecadadas anualmente

Meta prevista para 2020: 500.000

Meta prevista para 2021: -

Meta prevista para 2022: -

Meta prevista para 2023: -

Informações do Monitoramento

Valor Apurado: 0

Data do valor apurado: 31/12/2019

Análise técnica das entregas e desempenho do Resultado intermediário: O procedimento de arrecadação de terras devolutas segue o rito da lei 6.383 de 1976, principalmente o procedimento sumário previsto no artigo 28 da citada lei. Foram autuados no Incra diversos processos para apuração e arrecadação sumária de terras devolutas localizadas em diversas unidades de conservação federal, com vistas a contribuir com regularização fundiária de tais unidades. Todavia, entraves de ordem burocrática (agilidade na obtenção de certidões) impediu a conclusão dos procedimentos. A pandemia de Covid-19 pode ter contribuído para o andamento da meta. Espera-se que nos anos subsequentes do PPA tenhamos resultados que permitam alavanca o indicador.

Notas do usuário: Avalia-se que haverá incremento de resultados nesse tema somente no próximo exercício, visto que as arrecadações dependem de conclusões de pesquisas junto aos cartórios de registro de imóveis, órgãos estaduais de terras e Secretaria de Patrimônio da União, o que demanda tempo para que haja retorno dos resultados pesquisados. Processo nº 54000.061742/2019-59 ID 7383951

Regionalizações do Resultado Intermediário

Região	Meta prevista para 2020	Meta prevista para 2021	Meta prevista para 2022	Meta prevista para 2023	Valor Apurado	Data do valor apurado
Região Norte	500.000	-	-	-	0	31/12/2019

Resultado Intermediário: 0188 - Vitorias de supervisão ocupacional realizadas através do Sistema Nacional de Supervisão Ocupacional (SNSO) ou através do sistema Regularização Ambiental e Diagnóstico dos Sistemas Agrários (RADIS).

Informações básicas

Unidade de medida: unidade/ano
Linha de base: 27.221
Data de referência da linha de base: 31/12/2019
Indicador: Número de vitorias anuais de supervisão ocupacional com geração de laudos.
Meta prevista para 2020: 20.000
Meta prevista para 2021: -
Meta prevista para 2022: -
Meta prevista para 2023: -

Informações do Monitoramento

Valor Apurado: 24.346
Data do valor apurado: 31/12/2020

Análise técnica das entregas e desempenho do Resultado intermediário: A ação de supervisão ocupacional nos projetos de assentamento se dá através de vitorias de campo com o uso do sistema institucional denominado "Sistema Nacional de Supervisão Ocupacional – SNSO", executado por servidores do Incra ou parceiros de entidades públicas municipais e estaduais, ou com o uso do sistema "Regularização Ambiental e Diagnóstico dos Sistemas Agrários – RADIS", executado por meio de parcerias com Universidades Federais (UFMT e UFV). Em 2020, foram 16.699 laudos gerados no SNSO e 7.647 laudos gerados no RADIS.

Notas do usuário: Processo nº 54000.061742/2019-59 ID 7405642

Regionalizações do Resultado Intermediário

Região	Meta prevista para 2020	Meta prevista para 2021	Meta prevista para 2022	Meta prevista para 2023	Valor Apurado	Data do valor apurado
--------	-------------------------	-------------------------	-------------------------	-------------------------	---------------	-----------------------

Região Centro-Oeste	4.000	-	-	-	7.070	31/12/2020
Região Nordeste	6.000	-	-	-	8.870	31/12/2020
Região Norte	7.000	-	-	-	6.455	31/12/2020
Região Sudeste	1.000	-	-	-	1.547	31/12/2020
Região Sul	2.000	-	-	-	404	31/12/2020

Resultado Intermediário: 0189 - Concessão de títulos dominiais provisórios e definitivos emitidos em assentamentos da reforma agrária.

Informações básicas

Unidade de medida: unidade/ano

Linha de base: 28.216

Data de referência da linha de base: 31/12/2019

Indicador: Número de títulos dominiais provisórios (CCU) e definitivos (TD e CDRU) emitidos em assentamentos da reforma agrária anualmente.

Meta prevista para 2020: 25.000

Meta prevista para 2021: -

Meta prevista para 2022: -

Meta prevista para 2023: -

Informações do Monitoramento

Valor Apurado: 97.150

Data do valor apurado: 31/12/2020

Análise técnica das entregas e desempenho do Resultado intermediário: A ação de titulação nos projetos de assentamento se dá através da emissão de títulos provisórios (Contrato de Concessão de Uso - CCU) e da emissão de títulos definitivos (Títulos de Domínio - TD e Concessão de Direito Real de Uso – CDRU), sendo o CDRU restrito para assentamentos ambientalmente diferenciados. Em 2020, foram emitidos 85.325 CCUs e 11.825 TDs+CDRUs. Os resultados alcançados demonstram a superação das Superintendências Regionais na titulação, aliado a uma estratégia conjunta de emissão de títulos provisórios e definitivos. O CCU é um importante instrumento contratual que estabelece o vínculo entre o beneficiário do PNRA e o Incra, com números expressivos alcançados especialmente nas regiões Nordeste e Norte, onde há maior demanda reprimida deste instrumento.

Notas do usuário: Processo nº 54000.061742/2019-59 ID 7405673

Regionalizações do Resultado Intermediário

Região	Meta prevista para 2020	Meta prevista para 2021	Meta prevista para 2022	Meta prevista para 2023	Valor Apurado	Data do valor apurado
Região Centro-Oeste	5.000	-	-	-	10.351	31/12/2020
Região Nordeste	8.000	-	-	-	33.352	31/12/2020
Região Norte	5.000	-	-	-	46.471	31/12/2020
Região Sudeste	3.000	-	-	-	2.525	31/12/2020
Região Sul	4.000	-	-	-	4.451	31/12/2020

Resultado Intermediário: 0190 - Concessão de documentos provisórios e definitivos de formalização de vínculo com a terra e de consolidação da propriedade no domínio privado.

Informações básicas

Unidade de medida: unidade/ano

Linha de base: -

Data de referência da linha de base: -

Indicador: Número de documentos provisórios e definitivos de formalização de vínculo com a terra e de consolidação da propriedade no domínio privado concedidos ao ano.

Meta prevista para 2020: 25.000

Meta prevista para 2021: -

Meta prevista para 2022: -

Meta prevista para 2023: -

Informações do Monitoramento

Valor Apurado: 11.962

Data do valor apurado: 31/12/2020

Análise técnica das entregas e desempenho do Resultado intermediário: Diversos fatores impactaram no não atingimento da meta de expedição de 25.000 documentos provisórios e definitivos de regularização fundiária de áreas públicas federais, dentre as quais destaca-se a caducidade da Medida Provisória n.º 910 de 2019 bem como a pandemia de COVID-19 que impediu a realização de ações de campo além da carência de pessoal que enfrenta a Autarquia. Para os próximos anos espera-se melhoras nos resultados através de construção de parcerias com municípios no âmbito do Programa Titula Brasil.

Notas do usuário: Processo nº 54000.061742/2019-59 ID 7383837

Regionalizações do Resultado Intermediário

Região	Meta prevista para 2020	Meta prevista para 2021	Meta prevista para 2022	Meta prevista para 2023	Valor Apurado	Data do valor apurado
Região Centro-Oeste	3.750	-	-	-	327	31/12/2020
Região Nordeste	6.250	-	-	-	6.818	31/12/2020
Região Norte	12.500	-	-	-	4.817	31/12/2020
Região Sudeste	1.250	-	-	-	0	31/12/2020
Região Sul	1.250	-	-	-	0	31/12/2020