



Ministério da Economia

Secretaria Especial do Tesouro e Orçamento

Secretaria de Avaliação, Planejamento, Energia e
Loteria

Subsecretaria de Planejamento Governamental

PPA 2020-2023

Espelho do
Monitoramento

PROGRAMA: 1040 - GOVERNANÇA FUNDIÁRIA

Objetivo: 1236 - Promover a regularização da ocupação e do domínio da terra

Informações do Monitoramento

Análise Situacional do Objetivo: O Programa Governança Fundiária tem como objetivo “Promover a regularização da ocupação e do domínio da terra” e, para medir o alcance desse objetivo, foram determinadas metas anuais para o período do PPA, a serem aferidas, anualmente, pelo indicador “Índice de Regularização Fundiária - IRF”. No ano de 2021 foram emitidos 139.526 documentos titulatórios, sendo 120.946 referentes a Projetos de Assentamento e 18.580 da titulação de Regularização Fundiária. Para ano de 2021 no Plano Plurianual - PPA foi estabelecida para o indicador - Índice de Regularização Fundiária, a meta de alcance de 9,75% e o índice obtido foi de 24,24%, considerando o total de 248.638 documentos titulatórios emitidos (cumulativamente entre os anos de 2020 e 2021), em relação a demanda estimada de 1.025.875 de processos. Esse resultado foi alcançado por meio de um esforço conjunto entre o Incra/Sede e as Superintendências Regionais (SR), incluindo estratégia de normatização, orientações, reuniões de trabalho (principalmente remotas), capacitação, apoio operacional, planejamento integrado e constituição de equipes de trabalho. Como restrições, destacam-se as dificuldades inerentes à Pandemia da Covid-19, que limitaram as atividades de campo nos PA, e a redução do quadro de servidores do Incra por aposentadorias, tanto no Incra/Sede como nas SR, situação que vem se agravando consideravelmente nos últimos anos, com perspectiva de se agravar em curto prazo. Outra restrição que tivemos foi relativa ao orçamento, em termos de valores disponibilizados e intemporalidade na liberação. Ainda em 2021, foi instituído o Programa Titula Brasil, com o objetivo de tornar mais eficaz a política pública de titulação nos projetos de reforma agrária do Incra ou terras públicas federais passíveis de regularização fundiária sob domínio da União ou da Autarquia. O programa aumentou a capacidade operacional do Incra na execução das políticas tendo o apoio dos municípios por meio de Núcleos Municipais de Regularização Fundiária – NMRF, uma parceria operacionalizada mediante Acordos de Cooperação Técnica entre o Incra e as Prefeituras, a qual proporciona a inserção dos agricultores definitivamente na dinâmica produtiva e social do município. Outro avanço foi o lançamento da Plataforma de Governança Fundiária - PGT, que faz parte da transformação digital que vem para modernizar e agilizar a prestação de serviços ao cidadão e no campo rural. A ferramenta representa um avanço significativo, já que irá facilitar a vida dos produtores rurais de todo o País, pois reúne diversos serviços essenciais do Incra e ajudará a levar mais segurança, transparência, agilidade e acesso à tecnologia e serviços digitais aos beneficiários das políticas públicas ofertadas pelo Incra.

Meta: 052H - Elevar de 0,00% para 19,50% o Índice de Regularização Fundiária até 2023.

Informações básicas

Quantitativa:: Sim

Unidade de medida: percentual

Linha de base: 0

Data de referência da linha de base: 11/06/2019

Meta prevista para 2020: 4,87

Meta prevista para 2021: 9,75

Meta prevista para 2022: 14,62

Meta prevista para 2023: 19,5

Informações do Monitoramento

Quantidade alcançada: 24,24

Data de Referência: 31/12/2021

Restrições: Restrição de Pessoal (falta de pessoal ou falta de capacitação); Restrições relacionadas à pandemia do COVID-19

Restrição: Restrição de Pessoal (falta de pessoal ou falta de capacitação)

Detalhamento da restrição: Elevado número de servidores aposentados nos últimos anos, reduzindo a capacidade operacional da Instituição.

Providências implementadas para a superação da restrição: Estabelecimento de parcerias institucionais com outras esferas do poder público (municípios, estados e instituições federais).

Restrição: Restrições relacionadas à pandemia do COVID-19

Detalhamento da restrição: As restrições da Covid 19 impactaram na capacidade operacional das Superintendências Regionais para as atividades de campo (supervisão ocupacional), com muitos servidores atuando em trabalho remoto.

Providências implementadas para a superação da restrição: Planejamento, monitoramento e apoio operacional junto às Superintendências Regionais.

Notas do usuário: -

Regionalizações da Meta

Região	Meta prevista para 2020	Meta prevista para 2021	Meta prevista para 2022	Meta prevista para 2023	Valor Apurado	Data do valor apurado	Observação	Notas do usuário
Região Centro-Oeste	20,18	40,35	60,53	80,7	58,11	31/12/2021	Não informado	Não informado
Região Nordeste	2,49	4,98	7,48	9,97	17,06	31/12/2021	Não informado	Não informado
Região Norte	6,36	12,72	19,09	25,45	38,7	31/12/2021	Não informado	Não informado
Região Sudeste	4,49	8,99	13,48	17,97	9,85	31/12/2021	Não informado	Não informado
Região Sul	12,79	25,58	38,37	51,16	24,68	31/12/2021	Não informado	Não informado

Indicador: 8703 - Índice de Regularização Fundiária

Informações básicas

Unidade de medida: percentual alcançado

Valor de referência: 0

Data de Apuração: 11/06/2019

Polaridade: Quanto maior melhor

Periodicidade: Quadrimestral

Informações do Monitoramento

Valor aferido: 24,24

Data do valor apurado: 31/12/2021

Notas do usuário: -

Resultado Intermediário: 0187 - Hectares de terras devolutas arrecadadas

Informações básicas

Unidade de medida: hectares/ano

Linha de base: -

Data de referência da linha de base: -

Indicador: Hectares de terras devolutas arrecadadas anualmente

Meta prevista para 2020: 500.000

Meta prevista para 2021: 200.000

Meta prevista para 2022: 500.000

Meta prevista para 2023: 500.000

Informações do Monitoramento

Valor Apurado: 0

Data do valor apurado: 31/12/2021

Análise técnica das entregas e desempenho do Resultado intermediário: As equipes do Inkra na região são insuficientes para a execução dessa meta. Os recursos humanos existentes estão alocados nas ações de emissão de documentos titulatórios em Glebas Públicas Federais já arrecadadas.

Restrições: Restrição de Pessoal (falta de pessoal ou falta de capacitação); Carência de espaço na agenda decisória (falta de prioridade); Outras

Restrição: Restrição de Pessoal (falta de pessoal ou falta de capacitação)

Detalhamento da restrição: As equipes nas Superintendências Regionais são insuficientes para a execução dessa meta. Os recursos humanos existentes estão alocados nas ações de emissão de documentos titulatórios em Glebas Públicas Federais já arrecadadas

Providências implementadas para a superação da restrição: A Diretoria de Governança Fundiária está organizando um treinamento das equipes e montará um monitoramento constante da ação durante o ano de 2022 com vistas melhorar o desempenho dessa ação no próximo exercício.

Restrição: Carência de espaço na agenda decisória (falta de prioridade)

Detalhamento da restrição: Os recursos humanos e orçamentários estão alocados para a emissão de documentos titulatórios.

Providências implementadas para a superação da restrição: Será montada pela diretoria, durante o exercício 2022 um plano de monitoramento da ação com metas específicas a serem cumpridas por cada Superintendência Regional.

Restrição: Outras

Detalhamento da restrição: As metas pactuadas são muito acima das condições orçamentárias e de pessoal da Autarquia.

Providências implementadas para a superação da restrição: o Incra deverá promover gestão junto às instâncias responsáveis pela repactuação das metas.

Notas do usuário: -

Regionalizações do Resultado Intermediário

Região	Meta prevista para 2020	Meta prevista para 2021	Meta prevista para 2022	Meta prevista para 2023	Valor Apurado	Data do valor apurado	Observação	Notas do usuário
Região Norte	500.000	200.000	500.000	500.000	0	31/12/2021	As equipes nas Superintendências Regionais são insuficientes para a execução dessa meta. Os recursos humanos existentes estão alocados nas ações de emissão de documentos titulatórios em Glebas Públicas Federais já arrecadadas.	Não informado

Resultado Intermediário: 0188 - Vitorias de supervisão ocupacional realizadas através do Sistema Nacional de Supervisão Ocupacional (SNSO) ou através do sistema Regularização Ambiental e Diagnóstico dos Sistemas Agrários (RADIS).

Informações básicas

Unidade de medida: unidade/ano

Linha de base: 27.221

Data de referência da linha de base: 31/12/2019

Indicador: Número de vitorias anuais de supervisão ocupacional com geração de laudos.

Meta prevista para 2020: 20.000

Meta prevista para 2021: 20.000

Meta prevista para 2022: 20.000

Meta prevista para 2023: 20.000

Informações do Monitoramento

Valor Apurado: 58.047

Data do valor apurado: 31/12/2021

Análise técnica das entregas e desempenho do Resultado intermediário: O resultado satisfatório da ação de supervisão ocupacional em 2021, superando a meta prevista, reflete o efeito das parcerias institucionais estabelecidas pelo Inbra para esta ação, em especial por meio de TEDs com Universidades e Institutos Federais e ACTs com municípios no Programa Titula Brasil. No caso da Região Sul, o resultado abaixo da meta se explica pois foi a única região que não foi contemplada com TEDs em 2021, aliado às restrições da Covid-19 que impactou a capacidade operacional das Superintendências Regionais.

Restrições: Restrição de Pessoal (falta de pessoal ou falta de capacitação); Restrições relacionadas à pandemia do COVID-19

Restrição: Restrição de Pessoal (falta de pessoal ou falta de capacitação)

Detalhamento da restrição: Elevado número de servidores aposentados nos últimos anos, reduzindo a capacidade operacional da Instituição.

Providências implementadas para a superação da restrição: Estabelecimento de parcerias institucionais com outras esferas do poder público (municípios, estados e instituições federais).

Restrição: Restrições relacionadas à pandemia do COVID-19

Detalhamento da restrição: As restrições da Covid 19 impactaram na capacidade operacional das Superintendências Regionais para as atividades de campo (supervisão ocupacional), com muitos servidores atuando em trabalho remoto.

Providências implementadas para a superação da restrição: O estabelecimento de parcerias institucionais (TEDs, ACTs, entre outras) permitiu a execução da supervisão ocupacional nos projetos de assentamento.

Notas do usuário: -

Regionalizações do Resultado Intermediário

Região	Meta prevista para 2020	Meta prevista para 2021	Meta prevista para 2022	Meta prevista para 2023	Valor Apurado	Data do valor apurado	Observação	Notas do usuário
Região Centro-Oeste	4.000	4.000	4.000	4.000	14.114	31/12/2021	Não informado	Não informado
Região Nordeste	6.000	6.000	6.000	6.000	27.156	31/12/2021	Não informado	Não informado
Região Norte	7.000	7.000	7.000	7.000	11.960	31/12/2021	Não informado	Não informado
Região Sudeste	1.000	1.000	1.000	1.000	4.460	31/12/2021	Não informado	Não informado
Região Sul	2.000	2.000	2.000	2.000	357	31/12/2021	Não informado	Não informado

Resultado Intermediário: 0189 - Concessão de títulos dominiais provisórios e definitivos emitidos em assentamentos da reforma agrária.

Informações básicas

Unidade de medida: unidade/ano

Linha de base: 28.216

Data de referência da linha de base: 31/12/2019

Indicador: Número de títulos dominiais provisórios (CCU) e definitivos (TD e CDRU) emitidos em assentamentos da reforma agrária anualmente.

Meta prevista para 2020: 25.000

Meta prevista para 2021: 25.000

Meta prevista para 2022: 25.000

Meta prevista para 2023: 25.000

Informações do Monitoramento

Valor Apurado: 120.946

Data do valor apurado: 31/12/2021

Análise técnica das entregas e desempenho do Resultado intermediário: O resultado satisfatório da ação de titulação em 2021, superando a meta prevista, reflete a prioridade dada pela Instituição no desenvolvimento da ação, com planejamento e monitoramento constante pela Direção do Incra junto às Superintendências Regionais.

Restrições: Não Há Restrições

Notas do usuário: -

Regionalizações do Resultado Intermediário

Região	Meta prevista para 2020	Meta prevista para 2021	Meta prevista para 2022	Meta prevista para 2023	Valor Apurado	Data do valor apurado	Observação	Notas do usuário
Região Centro-Oeste	5.000	5.000	5.000	5.000	14.425	31/12/2021	Não informado	Não informado
Região Nordeste	8.000	8.000	8.000	8.000	43.103	31/12/2021	Não informado	Não informado
Região Norte	5.000	5.000	5.000	5.000	50.944	31/12/2021	Não informado	Não informado
Região Sudeste	3.000	3.000	3.000	3.000	6.795	31/12/2021	Não informado	Não informado
Região Sul	4.000	4.000	4.000	4.000	5.679	31/12/2021	Não informado	Não informado

Resultado Intermediário: 0190 - Concessão de documentos provisórios e definitivos de formalização de

vínculo com a terra e de consolidação da propriedade no domínio privado.

Informações básicas

Unidade de medida: unidade/ano

Linha de base: -

Data de referência da linha de base: -

Indicador: Número de documentos provisórios e definitivos de formalização de vínculo com a terra e de consolidação da propriedade no domínio privado concedidos ao ano.

Meta prevista para 2020: 25.000

Meta prevista para 2021: 25.000

Meta prevista para 2022: 25.000

Meta prevista para 2023: 25.000

Informações do Monitoramento

Valor Apurado: 18.580

Data do valor apurado: 31/12/2021

Análise técnica das entregas e desempenho do Resultado intermediário: A meta regional não se coaduna com a realidade vivenciada em campo. Há uma discrepância para as metas de titulação para as regiões Sul, Sudeste e Centro Oeste daí o não cumprimento da meta por regiões, mesmo cumprindo e superando a meta para a região Nordeste.

Restrições: Estrutura Organizacional inadequada (Sistema, espaço físico); Falhas de Articulação institucional

Restrição: Estrutura Organizacional inadequada (Sistema, espaço físico)

Detalhamento da restrição: No ano de 2021 houve problemas com os sistemas fins da autarquia, notadamente o sistema SIGEF Titulação que apresentou várias inconsistências, sanadas apenas no final do exercício.

Providências implementadas para a superação da restrição: A partir da migração dos sistemas fins para o ambiente SERPRO houve melhorias significativas nos sistemas fins. No quatro trimestre iniciamos os trabalhos da Plataforma de Governança Territorial – PGT que proporcionará ambiente necessário para a aceleração da titulação no exercício 2022.

Restrição: Falhas de Articulação institucional

Detalhamento da restrição: A meta regional não se coaduna com a realidade vivenciada em campo. Há uma discrepância para as metas de titulação para as regiões Sul, Sudeste e Centro Oeste daí o não cumprimento da meta por regiões, mesmo cumprindo e superando a meta para a região Nordeste.

Providências implementadas para a superação da restrição: O Incra realizará gestão junto às instâncias competentes para a correção da meta regionalizada.

Notas do usuário: -

Regionalizações do Resultado Intermediário

Região	Meta prevista	Meta prevista	Meta prevista	Meta prevista	Valor Apurado	Data do valor	Observação	Notas do usuário
---------------	----------------------	----------------------	----------------------	----------------------	----------------------	----------------------	-------------------	-------------------------

	para 2020	para 2021	para 2022	para 2023		apurado		
Região Centro-Oeste	3.750	3.500	3.500	3.500	98	31/12/2021	Não informado	Não informado
Região Nordeste	6.250	5.000	5.000	5.000	14.274	31/12/2021	Não informado	Não informado
Região Norte	12.500	15.000	15.000	15.000	4.208	31/12/2021	Não informado	Não informado
Região Sudeste	1.250	200	200	200	0	31/12/2021	Não informado	Não informado
Região Sul	1.250	1.300	1.300	1.300	0	31/12/2021	Não informado	Não informado